

云南省贫困地区壮大集体经济路径研究

马蓉 张晓娟 程小峰¹

(云南农业大学 经济管理学院, 云南 昆明 650201)

【摘要】: 通过走访云南省普洱市、大理市、弥勒市等地, 调研农村集体经济发展壮大情况, 发现农村集体经济在发展进程中出现了自然资源有限、人才资源匮乏、经济发展受限等问题。因此结合实地调研情况, 充分挖掘农村集体所有制的优势, 致力于总结集体经济发展较好地区的共通点, 同时, 发现当前农村集体所有制发展中存在的问题, 从而为贫困地区集体经济的发展提供新思路。

【关键词】: 农村 集体经济 资源

【中图分类号】 F321.32 **【文献标识码】** A

云南省位于中国西南边陲, 下辖地级市 8 个, 少数民族自治州 8 个, 共包含 129 个县, 其中 69 (2019 年 1 月) 个为贫困县。为贯彻落实党的十九大乡村振兴战略, 并响应十八届五中全会提出的全面建成小康社会的目标, 需深入云南省贫困地区, 找出适合云南贫困地区发展的路径。云南省的地缘环境使其具有优越性、复杂性、多变性等, 在云南省贫困地区居多的基础上研究如何壮大集体经济是首要的任务。

因此, 基于云南省贫困地区多且有足够发展潜力的情况下, 发展农村集体经济不仅有利于推动经济发展, 也能改善当地民生福利。同时发展农村集体经济要因因地制宜, 以整合和开发利用优质资源、扶持并推进农业相关产业发展、优化农村基础设施等为目标。本文基于对云南省部分地区的调查走访, 进一步深入了解云南地区的资源环境现实状况以及经济发展存在的问题, 结合乡村振兴的目标, 研究如何壮大云南农村集体经济, 为贫困地区发展提出建议。

1 云南农村集体经济发展现状

党的十九大报告指出: “必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。” 必须用新发展理念, 正确把握集体经济发展壮大的方向, 要立足本集体优势, 坚持靠山吃山, 靠水吃水, 选准路子, 引导各村立足资源发展壮大集体经济。云南省各地区由于资源环境、基础设施、管理能力、地理位置等情况有所差异, 壮大集体经济的模式也应该因地制宜, 从实际出发, 采取多种形式, 充分发挥各地优势, 挖掘其潜力。

2013 年以来, 省委组织部与省财政厅、省农业农村厅等部门一起, 推广强基惠农“股份合作”经济, 探索“资源利用、提供服务、物业管理、混合经营”等多种发展村级集体经济形势。2016 年财政部将云南省划入开展扶持村级集体经济发展试点的省份。云南省全省上下充分利用良好机遇, 以加强农村基层建设、推动农村经济可持续健康发展、发挥农村特色等为目标, 大力推进农村集体经济的建设发展。到 2017 年底, 全省有集体经济的村从 2014 年的 6218 个增加到 8211 个, 提高了 15 个百分点。

¹**作者简介:** 马蓉 (1985-), 女, 湖北洪湖人, 讲师, 硕士, 研究方向: 电子商务。

张晓娟 (1998-), 女, 云南永胜人, 在读本科生。

基金项目: 云南省教育厅科学研究基金项目《云南省贫困地区壮大集体经济路径研究》(2019J0159)

截止到目前为止，各地根据中央和省的相关工作要求，按照因地制宜、科学发展、生态宜居等原则，不断创新，积极建设，不少地区已取得一定的成效，形成了有着体现自己文化特色的发展模式。我们通过调研走访普洱市、大理市、弥勒市等地，发现不同地区集体经济发展形势多样、发展重点各有差异，综合考察内容和发展特点，选取普洱市竹塘乡、大理市菜园村、弥勒市弥阳镇三个地方作为主要分析对象，研究其发展形式如下：

1.1 普洱市竹塘乡

竹塘乡位于澜沧县城西北部，全乡境内有拉祜、哈尼族等多种少数民族聚居，少数民族人口占总人口的 87.1%，主体民族拉祜族人口占总人口的 80%，是全县拉祜族人口最多、最聚居的乡，拉祜文化源远流长。

2015 年起，朱有勇院士通过中国工程院对口帮扶澜沧县开展脱贫攻坚的契机，在对澜沧县进行深入考察走访后，基于澜沧县的资源优势，带领中国工程院的专家和云南农业大学的创新团队，在竹塘乡开展冬季马铃薯、林下三七及重楼等其他中药材的示范种植，充分利用并整合资源，使农民收入得到很大程度提升。

同时为解决竹塘乡村民受教育程度低的问题，同云南农业大学教师团队共同创办科学技术培训班，为竹塘乡培养一批具备科学技术的带头人。2019 年 11 月，由中国工程院和拼多多合作在竹塘乡开办了首次电商培训班，以实现农产品全产业链扶贫的新尝试。与此同时，朱院士还引进区块链技术，解决中药材的全流程溯源问题，希望以优质的药材作为原料，为中医药的发展贡献一份力量。在疫情期间，朱院士借助拼多多平台还为冬季马铃薯直播带货，增加其知名度，为当地农民打开销路。

目前，林下经济已是农民创收增收、经济发展的主要途径，充分利用资源，结合人才培训力求进一步发挥当地特色，电商扶贫也取得了阶段性成果，极大推动了当地经济发展。

1.2 大理市菜园村

菜园村隶属于大理州鹤庆县城所在地云鹤镇，下设 8 个自然村 22 个村民小组，菜园村地处城乡结合部，214 国道贯穿辖区，距鹤庆火车站 3km，距丽江飞机场 11km，地理位置、区位优势十分明显，交通便利，水土肥沃。多年来，随着县城规模的不断拓展和城镇化进程的推进，菜园村先后被征用集体土地 129.33 多 hm^2 ，人均耕地不足 153.4 m^2 ，全村有失地农民 1640 多人。大量土地被征用，人多地少的矛盾日益突出，昔日以种菜卖菜为生的村民，生计都成了大问题。如何破解发展集体经济难题，解决全村的发展出路和群众生产生活问题，成为摆在菜园村“两委”面前的一个挑战性问题。

历届村两委做的尝试接连受挫，经济发展停滞不前，2010 年 4 月，在新一届村“两委”班子换届选举中，菜园村个体私营经济致富带头人被选入到村“两委”班子中，担任菜园村村委会主任。针对菜园村集体经济一直发展不上去的实际，结合县城发展需要，同时着眼于周边县市对购买建材的需求，提出了建设建材综合市场的构想，得到上级党委政府的高度重视。后决定利用菜园村区位优势，由村民入股先后成立大理云鹤综合市场、粮油批发交易综合市场，每年给村民发放租金增加收入，以地生财发展壮大集体经济，走出了一条“壮大集体企业，致富全村群众”的富民之路。

勇于承担社会责任，才能实现企业的更大发展。大理云鹤综合市场有限公司投入 48 万元建设菜园村老年人活动场所，投入 28 万元提升改造村卫生室，每年投入三清工作经费 15 万元，实现全村垃圾清扫无死角。在脱贫攻坚战役中，菜园村采取支部带动、村企互商、党员示范的方式，积极探索党建引领脱贫攻坚新路子，通过入股大理云鹤综合市场有限公司取得红利、土地流转务工就业、资金注入提升造血功能等方式，帮助贫困户对症下药、共谋发展。利用“党组织+公司+市场化运作”的发展模式，提高土地的附加值，立足于土地资源，谋划特色产业，再谋求产业发展。

1.3 弥勒市弥阳镇

弥阳镇属弥勒市人民政府驻地和全市政治、经济、文化中心。该镇是一个集山区、半山区、坝区、城区为一体的人口大镇、地域大镇、经济大镇。

近年来，弥阳镇依托生态优势，坚持走可持续发展道路，把推进生态文明建设作为经济转型升级的核心来抓，带动了全镇的温泉度假、森林养生、乡村旅游等为主的生态服务业，使旅游，文化娱乐，特色餐饮，商住服务等第三产业蓬勃发展。

2019年10月，弥阳镇入选“2019年度全国综合实力千强镇”。同时，弥勒以葡萄为地理标志产品，认证面积2666.67hm²，每年产自弥勒的葡萄将通过电商途径销往全国各地。另外，当地还发展了香叶天竺葵精油提取等特色产业。弥勒市大力发展供销合作社联合社、电子商务公共服务中心，全面推进供销综合改革，为供销创造更好的条件。

2 农村集体经济发展存在的问题

随着社会发展和科技进步的变化加快，导致一些地区的村级集体经济发展出现明显滞后的情况。“无钱办事，无人办事，无章理事”的集体经济“空壳村”现象往往出现在一些较为边远的地区，导致村集体后续无力持续经营发展，难以做好脱贫攻坚工作。

贫困地区农村集体经济的发展除了受地理、交通、区域等自然因素影响外，还受到政策、资金、基础设施建设、管理者素质等诸多因素的影响。因此在竹塘乡、菜园村、弥阳镇三个地区，采用问卷调查和走访的方式，充分了解当地集体经济发展状况，共发放问卷168份，回收有效问卷168份。调查显示，被调查者中有48%表示非常关注本村的村级集体经济发展，不关注的人占少数，而在这些被调查者中，对本地的村级集体经济发展的满意度都能达到中上。被调查者大多都很看好本村的村级集体经济发展前景，针对其未来发展，认为以下几个主要方面需要得到提升：需要对落后的村落进行帮扶，帮助他们更快更好的发展；要吸取别的地区先进经验，进行系统性的学习培训，培养出更多有技术有能力的人才；加强对干部的培养，提升其管理能力和思维，更好的带领大家寻找适合本地区的致富路；在对村级集体经济管理建设等相关问题的调查情况中，存在对村级集体经济的发展项目、管理监督、资产经营及使用情况、发展政策措施实施情况等比较不满意的现象。

综合实地调研和考察，将农村集体经济发展中存在问题总结为以下四点：

2.1 资源利用率低

经济较落后的农村地区并不是完全资源匮乏，不能开发的状态，而是农民不知道如何对资源进行有效挖掘利用，处于一种较为自然的开发状态，导致经济发展受限。以我们走访的竹塘乡为例，前期资源没有得到很好的利用开发，导致当地发展受限，后续在专业人士的帮助下找到了合适的发展路径。

在实地调研走访，对农民和干部进行访谈的过程中，大多数人都提到了资源利用问题，觉得当地的资源没有得到很好地利用，又受到思维限制，所以在村级集体经济发展过程中，如何合理有效地开发利用当地资源无疑是一个急需解决的问题。

2.2 人才严重缺乏

在知识经济发展时代，人才推动经济发展的动力，而在农村集体经济的发展中，缺少大量有志青年的加入。由于农村发展稍缓慢，经济条件较差，薪资水平较低，导致大部分年轻人外出打工，不能吸引人才留下，缺少活力。特别是人员流动性不强，容易产生惰性，不利于组织管理。

而且针对村级集体经济，有知识和技能储备的人才较为欠缺，这一点在实地走访的几个案例中均有体现，也是作为各村发

展的重点。且在访谈过程中，有超过 80% 的被调查者认为应该要组织向先进村进行学习，提高当地农民的整体素质，丰富其知识背景能够更好地推动当地发展。

2.3 管理制度不健全

由于缺乏管理经验和思维，尽管有的村社已经建立了村级集体经济相关制度，但是因为不善管理，导致其制度不健全，基本靠村社中的家族血缘关系维系，并未得到很好的利用，反而会滋生出一些不利于集体经济发展的矛盾。尤其是村级集体资产管理制度的不完善和过于陈旧，导致村民对参与到集体经济活动的事并不上心，也打击了基层干部的工作热情和信心，逐渐放松了对集体经济发展的监督。

农村地区人员流动性较弱，基本是长期世代生活在一起，日常生活及决策行为中带有较浓厚的家族血缘关系色彩，对农村集体经济的发展来说既是挑战也是机遇。因此如何建立健全村级集体经济管理制度尤为重要。

2.4 发展模式单一

由于缺少人才、人员流动性弱，同时受环境因素和传统观念影响限制，集体发展模式较为单一，多为初级农副产品生产，经济效益较低，不利于农村集体经济长期发展。虽然农村能够通过壮大村级集体经济的方式得到发展，但并不意味着能持续有效的运行，很可能会再产生其余矛盾，因此要通过良好的管理方式推动管理体系的建成，增强农民对农村的认同感，从而建立一个具有良好风貌的村庄。

在走访中，可以看到弥阳镇不仅生产初级农副产品，还致力于开发农产品的二次加工产业，有利于全产业链的形成，在有效解决部分就业问题的同时使当地能够有希望得到长期可持续发展。因此，农村集体经济的发展不能局限于当前的短期利益，而是要为长远发展作出考量，带动更多产业的发展。

3 发展壮大农村集体经济的措施

党的十九大报告指出：“促进农村一二三产业融合发展，支持和鼓励农民就业创业，拓宽增收渠道。”要整合农村集体自身资源优势，因地制宜，探索生产服务、电商、旅游、健康、物业等产业与集体经济融合发展的新型业态。

为了更好地建设农民美好生活，以实现乡村振兴的目标，就需要在国家提供资金和资源支持的基础上将农民组织起来，让农民自己建设美好生活。

3.1 合理利用资源

调研走访的几个地区都合理的利用了自己的现有资源条件，扬长避短，在保护环境绿色发展的前提下，充分合理的调用资源。在竹塘乡这个原本不算有着丰富资源的地区，仍可通过开发林下经济产业振兴当地产业，还能结合先进科技进行进一步探索，有望对中国中医药事业做出贡献。充分说明资源有限并不是限制经济发展的坚固牢笼，找到一个适合的发展路径，得到大家的支持并参与其中更为重要。

3.2 召集建设人才

通过鼓励农民返乡就业，加强对农民的再教育通过学习培训增强集体经济观念，鼓励农民创新创业，为农村集体经济发展提供劳动力，同时鼓励农民用自己的收入参与到集体经济发展中来，为发展提供更多资金；

采用人才引进政策，吸引更多愿意为祖国发展事业奉献的大好青年为乡村发展注入活力。如中国工程院对澜沧县进行对口帮扶，带来了朱院士这样的科技人才，有长远目光，培训了一批批专业农民，带动了当地的经济的发展，同时也促进农业与其他产业相结合，更有利于当地的可持续发展。

3.3 完善管理制度

由于农村普遍教育程度较低，缺乏创新思维，因此就算引入企业进行帮扶开发也难以开展下一步工作，所以就需要对集体经济发展做出长远规划，建立健全集体经济管理制度，尤其是涉及集体资产部分的相关规定。

每个地区有其独特的环境氛围，需要对当地较为熟悉、且有一定管理经验或背景的干部参与到发展过程中来，带头组建一支有相关知识背景的干部队伍。不仅要针对不同岗位的相关人员分别进行系统培训，还要注意培养其在工作中的创新思维。在发展过程中不断完善发展集体经济管理制度，以有效解决集体经济前期发展积极活跃，后期持续发展的后劲不足的情况。

3.4 探寻发展模式

通过实地调研和数据分析，发现农村集体经济的开展方式多种多样，各村应结合自己所需和所长，充分利用自己的优势，与农民相互配合，选取一种合适的方式发展，致力于带动多产业联合发展。

调查走访的几个地区，各自优势各有差异，也选取了不同的发展模式，如竹塘乡是利用院士团队的科学技术发展农业，带动电商发展来增进当地的经济收益；菜园村则是由村干部带头整合资源建设市场同时还解决了当地的就业问题，带来了持续收益；弥阳镇是利用资源优势充分开发旅游业、特色产业，树立起地理标志作物，同时鼓励居民充分利用互联网带动当地发展。

4 结语

结合此次调研走访的经历，被调查者都认为村级集体经济发展有很好的发展前景，并愿意参与到发展过程中来，为集体良好发展贡献自己的力量。同时也能看到近年来不断加强对农民的宣传学习，增强了与集体间的良性互动，有利于集体经济长期发展。

因此要壮大云南省贫困地区的集体经济发展，首先，要加强对相关人员的培训学习，为经济发展奠定基础；其次，要深入基层，切实了解农民创收过程中的痛点；最后，充分利用并开发当地资源，合理分配人才，打造幸福美好的绿色村庄。

参考文献:

[1]刘永贤,戴婧豪,潘丽萍,等.创新培育新时代农村集体经济推动乡村振兴战略可持续发展[J].农村经济与科技,2019,30(7):7-10.

[2]杨兴民,董爱杰.对基层农村集体经济发展的思考——以孙吴县农业发展情况为例[J].黑河学刊,2019(4):114-115.

[3]吕方,苏海,梅琳.找回村落共同体:集体经济与乡村治理——来自豫鲁两省的经验观察[J].河南社会科学,2019,27(6):113-118.

[4]贺雪峰.乡村振兴与农村集体经济[J].农村·农业·农民B,2019(8):9-14.

[5]刘晓玲.新形势下如何发展壮大村集体经济[J].农村经济与科技,2018,29(17):284-285.

-
- [6]徐勇,赵德健.创新集体:对集体经济有效实现形式的探索[J].华中师范大学学报(人文社会科学版),2015,54(01):1-8.
- [7]邹俊文,周琴,曾杜梅.成都市农村村级集体经济现状调查及思考[J].当代经济,2017(32):22-23.
- [8]李年俊.边远贫困地区村级集体经济对基层治理的影响——以云南省怒江州为例[J].云南行政学院学报,2018,20(04):172-176.
- [9]侯刚,黄雨,刘志慧.乡村振兴背景下发展农村集体经济的路径研究[J].中共郑州市委党校学报,2019(02):37-40.
- [10]张月瀛.乡村振兴战略背景下农村集体经济发展路径思考[J].商业经济,2018(12):107-109.
- [11]张利平.农村集体经济发展现状及对策——以重庆市合川区狮滩镇为例[J].乡村科技,2018(23):45-46.