

---

# 异地搬迁扶贫成效及存在问题分析

## ——以凯里市为例

顾小春 尚海龙 王家文 龙令 杨德慧 任秋瑜 蒋焕洲<sup>1</sup>

(凯里学院旅游学院, 贵州 凯里 556011)

**【摘要】:** 农村人口全部脱贫是实现共同富裕的一个标志性指标, 异地搬迁是解决农村贫困的一个有效途径。本文通过实地调研, 对凯里市异地扶贫搬迁主要成效与存在问题进行综合分析, 并在此基础上提出了异地扶贫搬迁后续工作优化策略。

**【关键词】:** 异地搬迁 精准扶贫 凯里市

**【中图分类号】** F323.8 **【文献标识码】** A

凯里市是黔东南自治州的地级行政区首府, 素有“苗岭明珠”之称, 是贵州省主要城市之一, 由于地处云贵高原中部丘陵过度地段, 地势西南高北东低, 很多地方土地贫瘠、水资源缺乏, 生态环境脆弱等, 开发难度高, 加之工业基础薄弱, 经济发展欠均衡, 从而导致贫困。异地搬迁使人民的生活平得到提高, 医疗保险、就学就业等得到保障。近年来, 凯里市把异地扶贫搬迁作为脱贫攻坚主战场, 做到应搬尽搬, 全力做好异地扶贫搬迁的工作, 成效显著。

### 1 凯里市异地扶贫搬迁主要成效

#### 1.1 移民总数

“十三五”期间, 凯里市先后建成上马上、清江、白午、冶炼厂、东出口 5 个集中安置点, 都分布在凯里市周边, 解决了贫困群众“一方水土养不起一方人”的问题, 改变就业方向, 调整家庭经济结构, 使生活质量得到提高。为了使搬迁群众住得安心, 凯里市扶贫人员精心组织易地扶贫搬迁工作任务, 增加搬迁群众的收入, 坚持扶贫与生态建设相结合原则, 给予搬迁群众生活保障, 实现了贫困群众“搬得出、稳得住、能致富”的目标。目前为止, 凯里市在异地搬迁扶贫工作中取得了较为显著的成绩, 共计完成有 10028 户 44176 人贫困群众搬迁, 其中市内搬迁占 58%, 跨行政区域搬迁占 42%。以下为凯里市 5 个安置区搬迁户数和搬迁人数情况图 (图 1)。

---

<sup>1</sup>**作者简介:** 顾小春 (1997-), 女, 贵州凯里市人, 地理科学专业本科生。

尚海龙 (1979-), 男, 甘肃宁县人, 硕士研究生导师, 研究方向: 区域地理。

**基金项目:** 贵州省大学生创新创业项目“异地搬迁扶贫成效及问题分析——以凯里市为例”(编号: 20195201781)

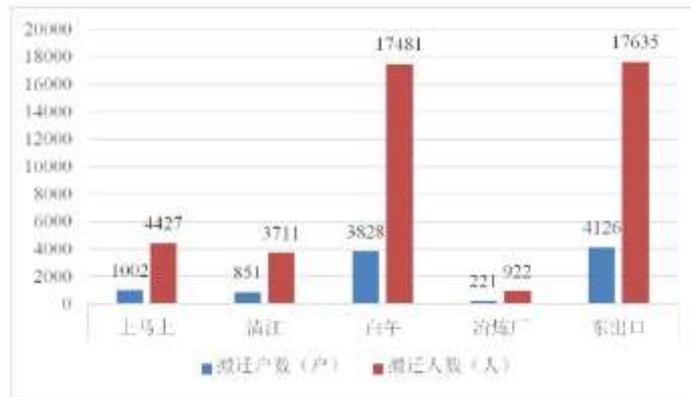


图 1 凯里市安置区异地搬迁情况统计表

数据来源：黔东南州生态移民局

## 1.2 提升搬迁群众满意度

“搬到凯里幸福来”是凯里市的目标，并坚持“四好”标准打造各安置区，逐渐形成适宜居住、适宜就业、适宜就学的异地扶贫搬迁“凯里模式”。2020 年为止，凯里市异地搬迁取得了很大的成功，帮助很大贫困人民走出大山，给予就业扶持培训，搬迁群众对安置区给予了相当高的评价。

### 1.2.1 房屋质量结构稳，设计合理

凯里市异地搬迁移民安置小区经多方面论证，做到合理规划，认真选址，加强对各实施部门的管理制度，做好一周一调度，严格按照房屋建设标准来建设凯里市安置房。在走访中，搬迁群众对房屋的满意程度达到 80%以上，房屋居住到目前为止没有出现质量问题，地段好、采光好等，深深得到搬迁群众的好评。

### 1.2.2 区位优势明显，方便出行

上马石、清江、冶炼厂、白午、东出口 5 个移民小区都在凯里市很好的路段，从安置区到市中心两公里到十几公里不等，13 路直接到达上马上小区门口、19 路到达东出口，有多条公交线路实现“城市建设到哪里，公交车就开到哪里”的计划，先后在安置区附近开通一批新线路，不断地改进老线路，满足搬迁群众衣食住行等问题。

### 1.2.3 环境绿化良好

随着时代的进步，人们在满足温饱的问题后，对精神追求有了更进一步的要求，不仅有房可住还要住的舒服，让孩子们有一个良好的成长环境，也让老人们有舒适的养老环境。凯里市在移民安置区建设中，不仅做到房屋外观色彩鲜亮，小区内做到亮化、绿化、安保、休闲、卫生、服务六个全面覆盖，在严格的管理下，各安置区的环境整洁干净，舒适而又温馨。

### 1.2.4 充分考虑群众民情

居住环境和生产方式的改变，必然引起生活方式的变化，衣、食、住、行等作为人们生活方式中物质文化的组成部分，蕴

---

含着丰富的文化内涵。凯里市安置区充分考虑民情，在安置区实施亲情安置，采取“一乡一区、一村一楼、一组一梯”的异地搬迁安置模式，将安置楼房用原迁出地地名命名，如上马安置区设有“台江楼”“万潮楼”“三棵树楼”等，不仅尊重各民族的生活习惯，更增添了各民族搬迁群众的亲情感和归属感。

## 2 凯里市异地扶贫搬迁存在的主要问题

### 2.1 配套资金落实困难

实施异地扶贫搬迁的都找相对困难的地方，财政可用资金有限，造成配套资金落实下来的难度大。在安置点实施的排水排污、道路建设、供水供电等基础设施建设工程的费用较大、成本也较高，基础实施建设资金缺口很大。在项目贷款偿还本金问题上，县级财政还款困难，无法确切的落实下来。

### 2.2 有地安置困难

安置地的耕地面积小，无法全员安置。搬迁群众习惯了耕种生活，绝大多数移民都希望迁入地有自己的耕地，以有地安置为主，在当前土地政策长期不变的形势下，基层政府调整农用地的难度大，迁入村不能解决搬迁户的耕地问题。

### 2.3 贫困户资金短缺

搬迁群众从“村民”向“市民”转变，大部分只是表面上的改变，实现共同富裕还很切缺，为了能早日实现共同富裕，达到全面小康生活的目标，国家加大对异地搬迁的资金投入，由于缺乏固定收入来源或者收入低，异地扶贫搬迁群众家庭资金底子薄、积累少，搬迁后资金短缺成了一大问题。

### 2.4 产业投入不足

为了让搬迁群众就业问题得到解决，凯里市培育许多产业进行就业扶持，在实施后总体效果并不明显，缺乏后续扶持，收入渠道狭小，收入比较低。再者安置区没有可用的耕地，无法用耕作土地来缓解收入低的这一大问题。同时搬迁群众绝大多数文化程度低，自主就业相对困难，对培训缺乏自信心不敢轻易尝试，觉得不适合自己的而选择放弃；有部分是文盲，只会地方方言，在语言上难以沟通，语言就业培训中也成人们的一大难题。

## 3 凯里市异地扶贫搬迁工作优化策略

在凯里市政府不断努力下，凯里市 5 个安置区中，不管是从房屋构建、绿化、就业等都取得了很大的成功，得到了许多搬迁群众的肯定。要想脱贫致富，达到小康生活，它不仅需要国家的支持、各级政府的努力，需要的是大家共同的努力，才能走向美好生活。以下是根据凯里市安置区的具体情况分析，给予相应的建议。

### 3.1 完善相关工作机制，增强各部门合力

根据异地搬迁的总体规划要求，将各项任务、目标等进行细化，督促各县、乡、扶贫单位等，从而将各单位所承担的目标任务量化为具体的工作事项和指标，制定项目完成时间。用节点和标准的方式，以实行目标来倒逼管理，实行定期考核，督促每一个节点按时完成。同时完善各部门之间的沟通协调制度、加强各部门之间的合作，及时发现与解决出现的各种问题，确保各部门之间形成合力、步调一致、协同共管。制定各项指标，实施考核措施，对资金流向、工程进度、质量要求等进行考核，对各部门负责的每项工作目标任务实行全过程跟踪督导检查，实行动态考核，加强对过程的考核，强力推进搬迁工作的进展。

### 3.2 合理有效资源，化解制约瓶颈

一是将所有涉农资金，统一纳入移民搬迁工作的平台，科学规划，有条不紊地利用好每一笔资金，整合各类涉农资金，集中资金，积少成多，才能有充足的资金办大事。做好各项目之间工作，做到互补与协调，减少资金的浪费，尽量弥补资金不足而带来的问题。二是对搬迁后无人管理的土地、矿产、树木等资源进行有组织的管理，按照国家政策和法规科学充分利用好现有的资源，杜绝浪费，杜绝破坏。通过无偿划拨国有荒山、荒地，互相调剂集体用地，宅基地指标，荒山荒坡开发与城乡建设用地增减挂钩，搬迁户有序流转承包土地等形式，积极盘活土地资源，有效缓解土地制约瓶颈。

### 3.3 加强后续扶持，解决搬迁户的后顾之忧

安置地的自愿承载力水平关系着搬迁群众的升级可持续发展问题。做好移民的搬迁工作，不仅要有熟练的业务技能，还需要有素质过硬的队伍。解决搬迁群众的现存问题，就必须加强后续产业扶持，各部门之间加强合作，政府要做好引导工作，充分利用政策，做好协调工作，督促检查，使工作得到有效实施。充分利用搬迁地区区域优势和产业特色，因地制宜，制定出符合安置区特色的各种扶贫产业。扶贫人员对搬迁户进行一对一的帮扶，根据搬迁户家庭及个人的情况，给予有效意见，引导搬迁群众走出脱贫的路子。同时，在确认和承接搬迁后的宅基地、山林田地、耕地、荒坡等过程中，要做到财产性资源的公开透明，公正规范，确保搬迁户的合法权益不受损害。另外，有些搬迁户在生活和 cultural 精神上存在一定的困难和困惑，有部分人还有恋乡情结。所以，在异地搬迁工作中不仅要注重安置区的道路和水电基础设施建设，更要注重安置区的环境卫生、文化、学校教育、绿化等公共服务设施建设以及照顾好搬迁户的情感，把安置区存在的道路、水电、医疗、学校、户籍等与群众生产、生活息息相关的问题解决好。让每个家庭在经济上、生活上、精神上得到更多的关心照顾，让他们在新家园里有故土老家的归属感，从根本上长久地保证搬迁户的生活安定，加强文化教育从精神上扶贫。

### 3.4 积极组织社区活动，增加邻里之情

不同的地方有着不同的生活方式，贵州人民素来热情，村民追求着朴素而又快乐的生活，每当节日来临，都热闹非凡，各有色彩。从一个熟悉的地方到另一个陌生的地方，恋乡之情人兼有之，尤其是老年人，缺乏伴儿说话、谈心，总是孤零零一人。社区应该积极组织活动，给予老人一个快乐的老年生活，把群众的好习惯带进来，扬长避短，增加邻里之情，给予搬迁群众家乡的感觉，使小区更加活化，更加丰富多彩！

## 4 结语

贫困是当今我国比较关心的一个问题，也是一直在解决的问题，解决贫困的方法多种多样，异地搬迁是解决贫困的最有效的方法之一。而异地搬迁是一种对新环境的适应，一切从陌生开始，是从了解到认可，再到接纳的一个过程，也是最终要的结果。搬迁群众为了适应新的生活，在国家以及政府和各部门的共同努力下，群众的生活质量得到很大提高。但完全融入其中是比较困难的，各相关部门应该注重后续扶持，考虑扶持后的可持续性，让搬迁群众更快地适应新环境、适应新生活，能够安心地扎根。

#### 参考文献:

[1] 杨甫旺. 异地扶贫搬迁与文化适应——以云南省永仁县异地扶贫搬迁移民为例[J]. 贵州民族研究, 2008(06).

[2] 王悦, 陈源, 魏奋子, 等. 异地扶贫搬迁的成功实践及其启示——以甘肃省东乡县为例[J]. 甘肃理论学刊, 2016(06).