关于探索建立宜宾市农村 产业扶贫长效机制的思考

阳璐西¹

(宜宾职业技术学院, 四川 宜宾 644000)

【摘要】: 随着社会的不断发展以及经济水平的不断提升,人们的生活越来越好,大多数人已经摆脱了温饱问题的困扰,开始着眼于提升自身的精神文明建设以及幸福指数,但是我国的各个省市依然或多或少的存在一部分人仍然挣扎在贫困化边缘,本文就将以四川省宜宾市为例,探索建立宜宾市农村产业扶贫长效机制。

【关键词】: 宜宾扶贫 扶贫机制 产业扶贫

【中图分类号】 F323.8 **【文献标识码】** A

我国正处于改革开放的关键时期,也是我国农村扶贫攻坚的关键时期,在现阶段,我国多个省市和地区以实现全面脱贫,但是还有部分地区由于地区和历史等方面的原因,仍然未能完全实现脱贫摘帽,以宜宾市为例,根据我国最新的扶贫攻坚标准进行统计,截至到2016年底,宜宾市仍存在将近17万的贫困人口,尤其是宜宾市内各个农村由于其地理位置特殊,扶贫难度相对较大,因此本文就从旅游产业以及科技产业等方面探讨宜宾市农村产业脱贫的现状和措施。

1 目前我国农村脱贫的主要问题

1.1 产业扶贫体系不健全

我国农村产业扶贫目前主要存在的一个问题就是产业扶贫体系不健全,在针对于很多农村扶贫的过程中,缺乏较为完善的理论指导,并且在产业扶贫体系建设中仍然存在不健全的因素。很多的扶贫项目在规划的过程中存在一定的疏漏,某些区域未完全纳入到项目的规划中,导致扶贫的结构框架不对称,导致同一区域扶贫效果差异大,容易出现扶贫效果反复的情况。另外很多地区在宣传扶贫项目的过程中宣传力度较小,并且对农村居民的动员力度较小,导致农村居民对于扶贫项目的了解度不足,导致农村居民的参与度不高,在一定程度上会影响扶贫的质量,导致扶贫效果与预期不符。除此之外,农村产业扶贫的渠道不足,比如种植业和畜牧业在销售渠道等方面没有明确的规划,导致很多农民在产业方面投入却收不到回报,在一定程度上会打击农村居民的积极性。

1.2 产业扶贫目标与实际不符

在很多地区,农村产业扶贫的指标与农村实际情况不符,脱贫攻坚是一个长期性的过程,很多地方的领导在制定脱贫目标时,在一定程度上偏离了当地的实际情况,不结合实际情况对脱贫攻坚战进行规划,容易导致计划在实施的过程中困难重重。

作者简介: 阳璐西(1978-),女,四川宜宾市人,副教授,硕士,研究方向:学前教育、管理学。

1.3 扶贫资金缺口大

很多贫困地区处于偏远落后的地区，自然环境恶劣，交通受阻，针对于类似地区的扶贫政策主要是依靠发展农业为实现当地的创收，但是该地区条件恶劣，资源匮乏很难吸引社会资本进入该区域，并且当地的农村居民缺少抵押和担保，因此资本难以进入该区域，资本进不来，技术也进不来，难以实现当地经济的可持续发展。

2 宜宾市农村产业脱贫机制探索

2.1 教育扶贫

教育扶贫应该成为今后对于我国贫困地区扶贫脱贫的主要方式，截至 2018 年底，宜宾市共有贫困村 471 个，建档立卡贫困人口 38.79 万人，因此针对于农村贫困人口的扶贫方式主要是要通过改变其观念，传统的单纯依靠财政补贴发放进行专项扶贫是非常不现实的。根据相关研究报道可以了解到我国现目前我国主要的贫困人口 90%以上文化程度较低，并且主要分布在农村。针对于农村人口的扶贫应当以文化扶贫为主，其他扶贫方式为辅的模式，优先改变农村贫困人口的思想观念，扶贫扶智，加大对于农村教育方面的投入。在现目前不少的农村依然不重视女童教育的现象，对于女童教育的缺失在一定程度上导致了很多贫困山区整体文化素质偏低，在发展教育产业中，也要改变当地村民的思想，男女的教育都要重视，如果农村女性的教育跟不上时代发展的潮流，那么扶贫的成果就会大打折扣，人们的思想观念得不到改变，及时脱贫摘帽，那么最后的扶贫效果也只是差强人意。此外，成人教育是非常重要的，开展相关的成人教育，鼓励成年人上学学习技术和理论知识，提升农村居民的整体文化素质。除此之外，鼓励希望工程以及其他民间教育产业进入农村，汇聚社会的力量，从根本上解决农村居民的受教育问题。

2.2 科技产业扶贫

结合教育产业发展科技产业，以当地特色农业为导向，将当地与高校之间的合作，可以将当地农业作为各大农业科技院校的实践基地，深入开展地区和高校之间的合作和交流，以当地的特色农业为主要发展发现，聘请农业技术专家作为当地的技术指导。可以在当地兴建农业科技示范园区，将特色农业的理念融入到当地的发展当中，为农村居民提供技术和理论指导，为高校和企业提供实践平台和实验基地，既保证当地农民能够掌握到专业的知识和技术，也能保证高校演技肚饿顺利开展，保证双方的利益共享。

2.3 复合型产业

优先发展当地的交通，包括线上的沟通以及线下的交通，在此基础上发展复合型产业，以当地的特色农业为主要导向，发展商区经济，通过农业、旅游业和商业共同发展的模式发展商区经济，复合型产业主要将人们生活的方方面面都纳入到商区经济中，包括日常的衣食住行，游客不仅可以体验到原汁原味的乡村生活，感受最真实的农村生活，也能通过商场和民宿等感受不一样的乡村。

3 宜宾农村产业扶贫的对策建议

3.1 加强宣传，提高农村居民的参与度

在现目前，实现农村经济发展真正能够做到农村脱贫致富的方式是提高农村居民参与度，在以往很多时候对于贫困农村的帮扶只是一味地依靠经济补助，这种方式只能在一定程度上缓解部分人的经济问题，而长此以往会助长一部分人的懒惰情绪，“认为反正有政府提供经济补助，即使不干活也没有太大的影响”，这种想法是扶贫攻坚战役中一个极其错误的想法，不仅无法起到当地经济发展的作用，还会起到负面的效果。因此，在扶贫的过程中，财政补贴只能作为一种辅助手段，最为有效的扶

贫方式还是需要由政府辅导，居民主导的救济式产业帮扶，根据宜宾每个农村的具体情况发展相应的产业，以农业为主、旅游业为辅的发展模式发展乡村新型旅游经济。对于无劳动能力的居民给予一定的财政补贴，针对劳动能力低下或者是丧失部分劳动能力的人群，可以鼓励通过制作一些符合当地特色和文化的手工艺制品，由政府专项扶贫部门统一收购通过线上和线下多种渠道进行销售。而对于有劳动能力的农村居民，应当由政府向其培训一系列的农业和旅游知识，鼓励当地居民开办农家乐和家庭农场，向其灌输救济式产业帮扶措施的概念，提高当地居民在脱贫攻坚战的参与度，使其形成一种“穷则思变”的观念，改变以往陈旧落后的观念，同时由当地政府定期组织脱贫扶贫会议，邀请一部分农村居民参加会议，收集最广大基层人民群众的意见和建议提高其会议参与度。

3.2 强化市场主导地位

由于很多地区的扶贫过程中，政府在其中的承担了主要的角色，政府的介入虽然能够对农村的脱贫攻坚起到一定的积极作用，但是过度介入则有可能扰乱市场，影响市场经济发展的可持续性。在实际的扶贫过程中，应当是由市场占据主导地位，政府辅助市场的形式进行。政府的干预能够在外部资本流入当地农村的过程中起到一定的监督作用，防止整个市场出现无人监管甚至野蛮生长的乱象，但是如果政府在整个过程中参与度过高，会对外部资本的流入造成一定的限制，对外部资本的进入造成一定的打击。在整个过程中，应当是农村跟随市场，政府充当一个信息的传播者和渠道的开拓者，而并非是整个过程的主导者，最为重要的一点是，政府应当敏锐的觉察到市场的需求，并将市场的需求传递给农村，农村根据市场的需求执行相应的脱贫措施。另外政府应当积极与金融机构和银行开展合作和交流，拓宽农民贷款和融资的渠道，同时尽可能降低贷款和融资的门槛，降低农民贷款的利息和要求。政府的过度干预会在一定程度上带给农村脱贫错误的信号，制定与市场相背离的规划和措施，甚至会阻碍资本流入农村，也会阻碍农村与外界的交流，对整个扶贫计划带来不必要的风险。因此，在扶贫的过程中，政府应当充当一个规划者和监督者的作用，让市场成为推动农村发展的重要力量。

3.3 培养技术型人才，提高农村居民的整体素质

在很多的农村中，由于当地的教育水平相对落后，大部分人缺少脱贫的意识，很多农村居民只会一点农业，缺乏技术和理论知识的指导，意识不到技术对于致富的重要性。对于农村脱贫，一方面也改变农村居民观念，向其灌输脱贫致富的观念，在当地发展教育产业，可以通过镇与镇结合、县与县结合的方式发展教育产业，包括义务教育和成人教育产业，改变当地居民的观念，使脱贫致富的观念深入人心，兴建图书馆、农家书屋，发展当地的文化产业，使农村居民能够找到一个提升自我的平台，从而提升农村居民整体素质，改变其固有思维。除此之外，政府还应当积极地引进和培养技术型人才，从农业、旅游业和电商业多方面入手，为农村居民培训专业理论知识和技术，定期开展相关的讲座，鼓励农村居民学习。脱贫攻坚是一个长期性的过程中，只有改变了农村居民的观念，提升素质才能意识到脱贫的重要性，其次为其培训技术，是其自身具备改变的能力，从而使农村能够进一步发展，农民能够脱贫致富，更多的贫困地区才能摘帽。

3.4 发展具有当地特色的主导型支柱产业

很多贫困地区缺乏一个主导性的支柱型产业，其他产业零散分布，农业和旅游业等产业各部融合，独自发展，农村经济增长缓慢，针对这种情况，农村应当结合宜宾当地的自然资源和地势地貌发展主导产业，将旅游业和农业相结合，发展旅游型农业，在保证农民自身收入的情况下吸引更多的投资者投资农村发展，并且吸引更多的游客，通过农村的特点实现创收。另外政府应当放宽农村经商的限制，降低经商的门槛，为创业者提供理论和技术指导，通过减税降负等措施降低创业者的负担。使更多的人想创业敢创业，在解决自身的生存问题外，还为农村提供了一部分的就业岗位。除此之外，宜宾很多农村都是以老年人和儿童居多，青壮年多到外地打工，政府还可以出台一部分的政策鼓励外出务工人员回乡发展。另外可以通过让农村一部分人先富起来再带动其他人一起致富的方式实现脱贫，允许一部分人在宜宾农村开展水果和花卉种植或者是动物养殖等先富裕起来，再由这类人带动剩下的农村居民共同种植作物或者养殖动物实现共同富裕，从而起到脱贫致富的目的。

4 结语

宜宾自古以来就有“中国酒都”和“中国竹都”等称号，旅游资源丰富，经济发状况良好，每年吸引众多国内外投资商到宜宾进行投资，并且也吸引了大批中外游客到宜宾旅游和定居，为宜宾的发展做出了不小的贡献。但是宜宾现目前也存在一部分的农村尚未实现脱贫致富，由于历史和区位原因，仍有一部分的农村地区处在贫困线上，为了实现更高水平的小康社会，进入脱贫攻坚的决胜阶段，实现宜宾农村产业脱贫至关重要。但是现目前宜宾农村产业脱贫的过程中或多或少还存在一些问题，在脱贫攻坚的道路上仍然有一些阻碍，克服困难，通过长发展，为宜宾全面脱贫摘帽作出贡献。

参考文献:

[1]陈志军. 深度贫困地区产业扶贫长效机制的构建与完善思考[J]. 产业科技创新, 2019(32).

[2]张宝玲. 关于扶贫长效机制下农业保险保障种粮大户的思考[J]. 河南农业, 2020(07).