

---

# 后扶贫时代贵州地区扶贫发展模式分析

曹晓月<sup>1</sup>

(贵州财经大学 经管学院, 贵州 贵阳 550000)

**【摘要】:** 党的十九大报告强调了要坚决打赢脱贫攻坚战, 这是我们党对贫困地区和贫困人口的庄严承诺。党的十九届五中全会强调, 全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气、确保如期打赢脱贫攻坚战, 确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标, 为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。研究后扶贫时代贵州地区扶贫发展模式, 对于巩固脱贫攻坚成果、促进贵州地区的繁荣发展和长治久安、实现中华民族伟大复兴中国梦具有重要意义。

**【关键词】:** 后扶贫时代 贵州地区 贫困 扶贫模式

**【中图分类号】** F592.7 **【文献标识码】** A

## 1 引言

贫困是一个世界性的问题, 也是我国在社会主义现代化建设过程中的最大的一个民生问题, 是我国实现第一个百年奋斗目标, 决胜全面建成小康社会需要解决的重大政治任务。2020 年作为决胜全面建成小康社会之年, 是全面打赢脱贫攻坚战的收官之年。

20 世纪 80 年代中期, 我国扶贫工作正式踏入历史舞台。通过 30 多年的艰辛拼搏和不懈努力, 取得了令世人瞩目的辉煌成就。2013 年 11 月, 习近平总书记在湖南湘西考察时首次提出了精准扶贫, 精准扶贫是在深刻汲取以往扶贫过程中存在的问题而提出来的。所谓的精准扶贫就是“要因地制宜、针对不同贫困区域环境、不同农户状况, 运用科学有效程序对扶贫对象实施精确识别、精确帮扶、精确管理的治贫方式。”由此可见精准扶贫彻底改变了以往扶贫过程这出现的种种弊端和问题, 同时也彻底改变了以往对贫困户居民底数摸排不清、情况调查不明、具体工作针对性不强、扶贫资金和项目不便的突出问题。因此, “精准”二字意义重大。

党的十九届五中全会强调, 全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气、确保如期打赢脱贫攻坚战, 确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标, 为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。但是这并不意味着在统计意义上的贵州脱贫完结, 相反, 于 2020 年之后, 贵州乃至全国将会进入后扶贫时代, 这将是一个全新的阶段, 对于这个时代的脱贫工作来说, 脱贫模式的选择值得研究, 这是本文的一个研究基点。

## 2 相关概念及理论基础

贫困, 是指在经济或者精神方面的贫穷。所谓的贫困, 是一种现象, 即社会物质生活和精神生活都比较差。产生贫困的主要原因是物质物资和精神物资的缺乏。诺贝尔经济学奖得主阿马蒂亚·森 (1998) 认为: “贫困的真正含义是贫困人口创造收入的能力和机会的贫困; 贫困意味着, 穷人缺乏获取和享受正常生活的能力”。朗特里和布斯曾指出 (1901): “商品和服务的

---

**作者简介:** 曹晓月 (1996-), 女, 贵州毕节市人, 硕士研究生, 研究方向: 地方政府治理。

---

一定是必要的，对于个人及家庭的生存而言，无法获得这些商品和经济资源的家庭的生活条件就是处于贫困状态”。因此，贫困不仅仅是指享受的物质条件与精神生活低于正常水平，也是人发展机会的缺乏。它是一个人类社会普遍面临的问题，是世界发展进程中的重大挑战，基于以上贫困的视角，本文在分析中阿马蒂亚·森的观点。

贫困恶性循环理论，是由美国经济学家拉格纳·纳克斯（1953）在其著作《不发达国家资本的形成》中提出，这个理论主要围绕供需两个方面讨论了资本与经济发展之间的关系。他认为阻碍发展中国家发展的关键性因素是资本缺乏，在资本供给和产品需求都不够充足的情况下，难以形成有效的资本积累，资本形成受限导致发展中国家处于贫困循环中。因此，他主张以资本优势扭转贫困局面。发展中国家处于收入偏低的人支出达多水是在基本生活需求方面，没有或者仅有较少的储蓄资金，这就导致了社会资本形成不足，难以提高社会生产率，继而收入也得不到提高。从需求方面来说，同样也是一个恶性循环。由于发展中国家的经济发展状况比较落后，所以群众的购买力是相对较低的，这也会导致需求不足，生产也难以扩大，生产效率也不高，也会进入低收入的循环。

非均衡发展理论，是由美国经济学家赫希曼（1958）提出的。他认为有必要将有限的资源集中用于战略性工业项目的投资。例如：可以首先选择能快速推动经济发展、投资成本低、经济外部性好、工业相关性高的项目。不同地区有不同的经济发展条件，发展同一行业或者相近行业产出的影响也不同。因此，在资源有限的情况下，促进经济快速发展的目标可以集中所有人力、物力、财力资源。但是，如果经济发展不平衡，地区差异性很大，贫富矛盾比较突出，就要重点关注落后地区的经济发展，采取重点发展战略，发展特色资源，培育支柱产业，同时增加对金融部门的改革。从我国扶贫的实践来看，扶贫资源向贫困地区的倾斜，将大量的优势资源集中在战略性的项目之上，实现了贫困地区的全面脱贫，走向富裕。

### 3 后扶贫时期贵州地区扶贫过程中存在的问题

#### 3.1 扶贫资源分配不均衡

随着扶贫工作进入攻坚期，贫困资源配置均衡与否会直接影响到扶贫工作的开展效果，不平衡、不均等极易引发贫困人员的抵触和阻碍，如果不能妥善处理，会使整个扶贫工作成效大打折扣。在精准扶贫实施进程中，精准扶贫对于乡村振兴起到至关重要的作用，而对于精准扶贫政策良好实施的关键却是扶贫资源的分配。贵州地区在分配扶贫资源方面出现较为严重的不均衡现象。对于村里极其贫困的精准扶贫户没有起到较好的扶贫作用，反而将大部分资源分配给了一般乃至情况比较好的贫困户，这就严重导致了脱贫速度延缓、贫困的更加贫困等现象的发生。

#### 3.2 产业项目跟进缺位

由于扶贫政策、实施举措和项目运作均具有一定的阶段性，因此在实施过程中难免会出现复杂而多变的情况，因此就会与精准扶贫的实施的预期目标产生一些偏差。因此，针对产业扶贫过程进行运作监管和绩效考评，随时督促和纠偏，直接关系到扶贫开发工作的目标达成和实际效益，具有尤为重要的现实意义。在制度设计方面，贵州地区在精准扶贫实施过程中过于注重产业扶贫的实施目标与速度，忽视了项目运行过程、精准扶贫质量、资源使用效率。在扶贫各主体为脱贫作出努力的过程中，并未真正考虑到扶贫攻坚中资源的最优配置、经济和社会效益的最大化等问题，缺乏对扶贫政策或产业项目执行效果的多维度评估。

### 4 后扶贫时期贵州地区的扶贫模式选择

#### 4.1 坚持政府主导地位

近几年来，中国精准扶贫取得了阶段性胜利。6000多万贫困人口实现了稳定的扶贫，贫困发生率从2015年的10.2%下降到

---

2018年的4%，它已经进入全面建设小康社会的决定性胜利阶段。在这个阶段，精准扶贫已进入关键时期和深水区，政府更有必要带头按计划实现脱贫。在后扶贫过程中，政府作为政策的制定者和责任的承担者，我们必须善于通过制定政策，科学指导，保障服务和安排资金，动员更多的社会力量参与工业扶贫进程，我们将共同努力，帮助贫困地区和贫困人口摆脱贫困，实现共同致富。加大政策扶持力度，帮助贫困地区快速脱贫。一是需要资金的支持力度，这是为贫困地区进行“输血”的重要前提；二是要引导财政资金和扶贫人才进入贫困地区，地方政府需要完善当地的交通、医疗等基础设施的建设。

#### 4.2 发挥企业的引领作用

虽然企业的本质是市场经济的主体，是以追求自身效益最大为根本目标，但是企业也担负着不可推卸的社会责任。企业在参与精准扶贫的同时，不仅实现了自身的利益需求，而且还体现了其作为社会主体的社会责任。通过精准扶贫的实践，我们知道，精准扶贫的目的是为了弥补贫困人口在发展业务时的市场、资本、技术、信息等方面的不足，因此，依托企业实现经济发展也是一条很好的路径。在后扶贫过程中，企业利用资本、市场、经营理念、技术和信息等方面的优势积极发展生产，一方面符合了政府的扶贫政策，另一方面也促进了贫困户的脱贫进程。可以借助中东部地区过渡产业转型升级带来的发展红利，通过这种发展模式可以推动不同区域之间的资源合理流动，实现贫困区域与周边各区域的经济水平达到均衡。还可以借助我国改革开放成功的经验，改变贫困地区在扶贫脱贫当中的传统模式。

#### 4.3 加强扶贫项目管理力度

在贵州贫困地区实现转型脱贫的进程中，当地政府还需要通过政策引领，提高群众的人均收入，改善群众的基本生活。提高风险防范意识，完善项目审批程序，按照制度程序，对申报入库的扶贫项目，按照项目类别组织相关部门和专家进行集中评审论证，依照评审标准严把项目评审论证关。需要实地核查勘验的项目，要组织相关人员进行实地核查勘验，及时掌握第一手资料，确保评审入库的项目真实、可靠、可行，提高入库项目质量，确保可以随时开工建设。根据有关调查显示，我省部分地区在扶贫过程中难以保证当地群众的生活收入，许多群众甚至不能偿还所有债务，因此当对政府需要通过政策引领的方式来提高贫困地区群众的可支配收入。

### 5 结语

在后扶贫时代贵州地区进行扶贫的过程当中，地方政府及有关部门需要深入贯彻非均衡发展理论。首先要在扶贫中了解当地的市场机制对区域发展的作用；其次要从地方的实际资源情况出发；最后要将扶贫资源向深度贫困地区倾斜。从而在后扶贫时代确保每一个贫困地区、每一位贫困群众在全面建成小康社会的道路中不掉队，促进不同贫困区域的均衡发展。

#### 参考文献:

- [1] (印度)阿玛蒂亚·森,任颐,于真. 贫困与饥荒[M]. 北京: 商务印书馆, 2012.
- [2] (美)格雷戈里·曼昆. 经济学原理(第五版)[M]. 北京: 北京大学出版社, 2009.
- [3] 郭黎霞. 贫困恶性循环理论视角下福建精准扶贫的思考[J]. 宁德师范学院学报(哲学社会科学版), 2017(04).
- [4] 陈秀山, 石碧华. 区域经济均衡与非均衡发展理论[J]. 教学与研究, 2000(10).
- [5] 吴振磊. 相对贫困治理特点与长效机制构建[J] 红旗文稿, 2020(12).

---

[6] 蓝红星, 庄天慧. 中国深度贫困地区跨越贫困陷阱研究[M]. 北京: 经济管理出版社, 2019.

[7] 张杰. 书写新时代脱贫攻坚新篇章[N] 中国社会科学报 2019-09-02(001).

[8] 杨洋. 发达国家教育扶贫政策比较研究——以英国、美国、加拿大和澳大利亚为例[D]. 西安: 陕西师范大学, 2018.

[9] 蓝红星, 庄天慧. 中国深度贫困地区跨越贫困陷阱研究[M]. 北京: 经济管理出版社, 2019.