

确保群众舌尖上的安全

——农产品质量安全示范省创建的江苏实践

朱新华

满足人民对美好生活的向往，确保群众“舌尖上的安全”，需要切实加强农产品质量安全建设。1月29日召开的全国农产品质量安全监管工作视频会议强调，“十四五”时期要继续深入贯彻落实习近平总书记“四个最严”“产出来”“管出来”等重要指示要求，统筹发展和安全，以“强监管保安全，提品质增效益”为工作主线，坚持守底线、优供给、明责任、创手段、提能力，推动农产品质量安全水平进一步提升。近年来，江苏各级农业农村部门认真学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，按照党中央、国务院和省委、省政府决策部署，以实施乡村振兴战略为总抓手，大力推进质量兴农、绿色兴农、品牌强农，推动农产品供给高质量。2020年全省绿色优质农产品比重达70%以上，地产农畜水产品质量安全例行监测合格率达99.6%，农产品质量安全水平持续向好。

深入开展农产品质量安全县创建

2018年底，农业农村部批复同意江苏开展国家农产品质量安全示范省建设。随后省政府办公厅印发《关于推进农产品质量安全示范省建设的意见》，并召开专题会议全面部署推进农产品质量安全示范省建设。两年来，全省以国家和省级农产品质量安全县创建为抓手，以整体提升县域农产品质量安全水平为目标，积极引导所有农业县（市、区）开展国家或省级农产品质量安全县创建，鼓励设区市整市创建，全面落实政府属地管理责任、部门监管责任和生产者主体责任，推动提高投入品监管、标准化生产、质量检测和追溯、监管执法等各环节质量管理要求，不断提升辖区农产品质量安全和群众满意度水平。目前，全省共有国家农产品质量安全市1家、农产品质量安全县9家，省级农产品质量安全县21家、在创单位26家，省级以上农产品质量安全县创建比例达80%以上。常州市作为江苏首家国家农产品质量安全市，创新推广“四全”监管模式并得到农业农村部高度肯定。为确保创建质量，省厅先后组织对4家第一批国家农产品质量安全县开展动态监测，对已命名的国家和省级农产品质量安全县开展监督检查，避免创建流于形式。

大力推进农业绿色生产

组织实施农业提质增效工程，积极推动生产主体按标生产。连续3年推动将绿色优质农产品比重纳入全省高质量发展绩效评价考核指标体系，推动农业高质量发展。加大农业标准化推进力度，组织7个标委会开展相关标准体系框架研究，省政府办公厅转发关于加强农业农村标准化工作促进乡村振兴的实施意见，提出2022年工作目标和2035年远景目标。加强耕地土壤环境质量管控，以查家底、防新增、控源头、治污染为着力点，加强耕地土壤环境质量类别划分，实施农用地土壤污染分类管控。推动农业绿色生产，加强农作物病虫害绿色防控，深入推进农药使用减量增效、兽用抗菌药减量、果菜茶桑有机肥替代化肥等行动，加强绿色防控示范区建设，累计建成省级绿色防控示范区273个，全省高效低毒低残留农药使用面积占比达80%以上。积极发展绿色优质农产品，加强绿色优质农产品基地建设，累计建设省级绿色优质农产品基地657个，面积1861万亩，绿色食品、有机农产品企业1716家，产品3667个，农产品地理标志117个，绿色优质农产品总量规模居全国前列。

积极推进农业信息化管理

推进省级农产品质量安全管理系统2.0版升级，整合省级各监管、监测、追溯系统，加强省、市、县系统平台数据对接，

升级上线“江苏省农产品质量追溯平台”，初步实现全省农产品监管追溯信息“一张网”。全省农产品质量追溯平台累计上网主体 2.8 万家，建立电子生产记录 3.9 万份，产品溯源 12.6 万批次。南京等地积极推行 APP 移动监管，推动网格化监管信息实时上传，实现监管信息大数据管理。加快推进农产品质量安全信用体系建设，推动规模生产主体信用档案电子化管理，通过省级追溯系统建立电子信用档案 3 万余份。启动农产品质量安全信用试点工作，组织开发信用信息管理模块，组织淮安市淮安区、句容市、高邮市开展试点示范。全面试行食用农产品合格证制度，积极推行“证码合一”，发布“江苏食用农产品合格证”LOGO 及样式，上线方便中小农户的合格证出具微信小程序，省农业农村厅与市场监管局联合发文推动将合格证作为食用农产品市场准入和产地准出的重要载体，2020 年全省共出具电子合格证 788 万张次，附带电子打印的合格证上市农产品 1386 万吨。建立追溯“四挂钩”工作机制，将农产品质量追溯纳入乡村振兴监测体系，推动提高规模农产品生产主体可追溯率。

全面加强基层监管体系建设

强化队伍建设，夯实监管体系。全面推行定监管对象、定监管人员、定监管任务和工作业绩考核的“三定一考核”网格化监管，印发《关于进一步加强农产品质量安全网格化监管的通知》，进一步丰富网格化监管内容，推动将食用农产品质量安全纳入创新网格化社会治理机制。开展乡镇农产品质量安全监管标准化提升行动，启动乡镇农产品质量安全监管站星级评定，推动村级服务站点建设，提高监管服务水平。探索“网格化+精准监管”新模式，推动全省农产品质量安全监管能力提档升级。强化监管执法，开展专项整治。加大重点农产品风险监测力度，强化风险预警和评估，2020 年全省共开展农产品质量安全定量检测 9.6 万批次。每年组织开展农产品质量安全专项整治行动，通过执法检查、风险排查、暗查暗访等多种形式，保持高压严打态势，2020 年全省累计出动监管执法人员 12.8 万人次，检查生产经营主体 7.7 万家次，发现质量安全问题 152 起，行政执法案件 119 起。加强突发事件应急处置能力建设，及时调整农产品质量安全工作领导小组与职责分工，印发《江苏省农业农村厅农产品质量安全突发事件应急预案》，建立农产品质量安全舆情监测机制，加强应急演练和培训，坚决守住农产品质量安全底线。

积极推动社会共治共享

大力开展农产品质量安全宣传培训，积极推动社会共治共享。开展国家农产品质量安全县“亮牌”行动，组织海门、建湖、姜堰等国家农产品质量安全县赴西藏开展技术培训、仪器捐赠等结对帮扶活动。第二届国家农产品质量安全县与农产品经销企业产销对接活动、全国推进食用农产品合格证制度试点工作现场会先后在徐州市、常州市举办，农药零差率配送、基层网格化监管、落实食用农产品质量追溯和合格证制度、农产品品牌培育等一批推动提升农产品质量安全水平的江苏模式向全国展示推广。结合食品安全宣传周、质量月活动等，组织“质量兴农环省行”、食用农产品合格证宣传等活动。2020 年新冠肺炎疫情防控期间，主动组织各级检测单位为农产品保供生产主体提供为期三个月的免费速测服务，组织基层开展免费快速监测 105.6 万批次，印发风险监测快报 9 期。拓展宣传平台，2020 年组织开展两期“云游农田质量溯源”直播活动，在线宣传农产品标准化生产和质量监管措施和成效。

2021 年是“十四五”开局之年，也是如期实现国家农产品质量安全示范省建设目标任务的关键之年。我们将以满足人民群众对优质农产品消费需求为目标，努力将我省打造成为农业标准化生产示范区、农产品质量安全可追溯示范区、农产品质量安全网格化监管示范区、农产品质量安全社会共治示范区，高质量建成国家农产品质量安全示范省，切实让消费者感受到创建的成效。