

高质量擘画“轨道上的江苏”新蓝图

苏铁宣

省委十三届九次全会及今年省“两会”明确提出要建设交通运输现代化示范区。2月19日，省委书记娄勤俭专题调研我省现代综合交通运输体系建设时强调，“十四五”时期，交通建设仍然是我省高质量发展的主战场，要主动超前、系统谋划，努力打造交通运输现代化示范区。“十三五”期间，我省交通运输实现高质量发展，特别是铁路建设的短板加快补齐，高铁里程排名由全国第14名一跃进入全国前三。牢记“争当表率、争做示范、走在前列”的重大使命，把“轨道上的江苏”打造成交通运输现代化示范区建设的引领性品牌，正当其时、意义深远。

“十三五”江苏铁路实现高质量跨越发展

过去的五年，江苏铁路格局发生历史性巨变，加快促进综合交通运输体系不断筑实网络基础、形成新的优势。2018年12月26日，青盐铁路开通运营，结束了“除徐州外苏中苏北其他地区不通高铁”的历史。2019年12月16日，徐宿淮盐高铁、连淮高铁开通运营，苏北五市全面迈进高铁时代，全省13个设区市实现了“市市通动车”。2020年7月1日，伴随着沪苏通长江公铁大桥和铁路的建成开通，南通以及苏中、苏北至上海形成了快速铁路通道。2020年12月11日，五峰山长江大桥暨连镇铁路淮镇段开通运营，打通了江苏南北中轴高铁通道，有力促进“一带一路”、长江经济带和长三角一体化发展等国家战略的联通融通。2020年12月30日，盐通高铁通车，江苏沿海大通道补齐“最后一块拼图”。2020年建成、2021年春节前开通连徐高铁，实现了国家“八纵八横”高铁网中陆桥通道的全线贯通，江苏干线高速铁路完成闭合。

多条铁路密集建成通车，全省群众急切所盼的南沿江、宁淮城际、沪苏湖等铁路项目陆续开建。“补短板”力度空前，建设推进波澜壮阔。五年间，江苏铁路累计完成建设投资2237亿元，是“十二五”的3.15倍。新增铁路里程1449公里、其中高铁1356公里，分别增加53%和158%，基本实现各设区市到省会南京2小时通达，市域间由以往最长6小时降至2.5小时左右。

“十三五”规划确定的各项目标任务全面完成，“轨道上的江苏”主骨架初步形成，给全省高质量一体化发展带来全新机遇、提供坚实支撑、注入强劲动力。

“以我为主、系统谋划”跑出铁路“加速度”

江苏铁路建设实现超常规发展，重要原因在于体制机制的改革创新，举全省之力加快建设“轨道上的江苏”，不仅跑出了新时代江苏铁路建设的“加速度”，也为交通运输现代化示范区建设探索了先行经验。

立足大局、系统谋划。“十三五”以来，省委省政府审时度势、果断决策，加快补齐高铁等突出短板，并作出在国家大框架下“以我为主、系统谋划”，“苏北突破、苏中提升、苏南优化”等一系列决策部署。省政府研究印发《关于进一步加快推进铁路发展的意见》，同步发布铁路发展规划，为铁路建设指明方向、提供保障。这些既是贯彻新发展理念、体现高质量要求，也是我省铁路实现大建设大发展的首要前提。

规划引领、聚焦项目。“十三五”期间，牢牢把握“一带一路”、长江经济带和长三角区域发展一体化等国家重大战略在江苏交汇叠加的历史性机遇，加快推进铁路迈入高质量发展新阶段。在国家规划的大框架下，自主谋划《江苏省沿江城市群城际铁路建设规划（2019-2025年）》《南京铁路枢纽总图规划（2016-2030）》等，并正式获得批复。参与研究编制《长江干线过江通道布局规划》《长三角地区交通运输更高质量一体化发展规划》等。这些规划，立足大局、着眼未来，贴近省情、远近结合，为更多铁路项目有效“落地”创造了条件。

上下联动、路地协同。省委省政府及时对全省铁路建设发展的体制机制作出调整和完善，进一步明晰省铁路建设领导小组成员单位的职责分工，推动组建成立了省铁路集团，进一步完善并形成了省委、省政府主要领导亲自谋划推动、分管领导定期会办、省铁路办牵头抓总、省发改委主抓铁路规划和项目审批、省铁路集团作为市场主体、省有关部门合力推动、地方政府全力以赴的体系优势。这些机制，是确保我省铁路实现大建设大发展的重要保障。

务实创新、攻坚克难。始终坚持问题导向，聚焦“重大规划、重大工程、重大事项、重大政策”，主动作为、加强协调，强化管理、深化创新。着力解决“高铁过江难”“要素保障难”“环境治理难”等“难点”和“痛点”，创新推动、集中发力，为又好又快编织江苏高铁网打通“堵点”、扫除“障碍”。以往一个铁路项目前期工作周期约需3—5年，南沿江城际铁路1年左右就实现开工，宁淮城际铁路更是在取得规划支撑之后8个多月就实现开工建设。

扛起铁路发展“领跑全国”的新担当

高质量擘画“轨道上的江苏”新蓝图，是立足新发展阶段、实现高质量发展的必然选择，也是推动交通运输现代化示范区建设的题中之义和应有文章。

虽然江苏高铁规模相较几年前已经有了质的变化，但当前铁路发展还存在着一些不相适应和新的不平衡、不完善问题。率先推进交通运输现代化示范区建设，是践行“争当表率、争做示范、走在前列”的生动实践，作为“骨干”和“重头戏”的铁路，理应鼎力扛起重担，在加快构建新发展格局的基础上，深刻影响要素配置方式、深层次推动区域经济融合发展。

“十四五”时期是江苏全面推进交通强省建设的开局时期，是建设交通运输现代化示范区起步阶段，也是江苏铁路在新起点上更大力度建设的又一黄金五年。力争实现江苏铁路发展水平由“追赶全国”到“领跑全国”的跨越，以“客货并重、高普并举、高效畅通、多网融合”为原则，奋力提升系统谋划、体系布局、绿色建设、高效服务，探索具有“交通强国、铁路先行”江苏发展新路径，全力牵引带动全省现代综合交通运输体系建设，为谱写“强富美高”新江苏建设的现代化新篇章凝聚磅礴力量。

当前，我省已形成每年“开工一批、开通一批、续建一批”铁路项目的滚动式发展局面。将继续围绕“系统谋划”，进一步推进路网布局的优化，推动更多项目纳入国家相关规划。围绕“结构性调整”，积极构建铁路货运体系；围绕“最迫切任务”，持续保障在建项目高效推进；围绕“以我为主”，加快推动规划项目尽早落地。到“十四五”末，全省新增高铁1300公里，覆盖所有设区市和90%以上县级节点，实现省会南京与各设区市1.5小时通达、与长三角核心城市1小时通达，各设区市间2.5小时通达，长三角中心城市间3小时通达，城市圈毗邻市域内公交化运行。铁路货运在“十三五”基础上增量明显。

把“轨道上的江苏”打造成交通运输现代化示范区建设的引领性品牌，为加快建设交通强国和“全国123出行交通圈”多作贡献，是江苏铁路人应有的奋斗姿态。要持续推进以大通道、大枢纽、大网络为核心的、具有现代化特征的综合交通运输体系，奋力谱写“交通强国、铁路先行”的现代化奋斗篇章。