

---

# “一带一部”：区域战略建构的逻辑奇点

童中贤<sup>1</sup>

(湖南省社会科学院, 湖南 长沙 410003)

**【摘要】**：习近平总书记基于对中国区域经济发展大势的宏观辨识和对湖南地理区位、历史地位、时空方位精准把握而提出的“一带一部”战略构想，构成我国区域发展战略的逻辑“奇点”，体现了区域战略逻辑、产业递进逻辑、空间演化逻辑和湖南发展逻辑，是区域发展战略的经验总结与理论升华，符合当前中国区域经济非均衡与均衡发展交替演进规律和中国经济发展总体需要，不仅为湖南的发展指明了方向，而且对促进全国区域协调发展、加快实现中部崛起、促进内陆双重开放、推动高质量发展都具有十分重要的意义。

**【关键词】**：一带一部 区域战略 区域经济 地缘经济

“一带一部”是习近平总书记基于对中国区域经济发展大势的宏观辨识和对湖南地理区位、历史地位、时空方位精准把握而提出的战略。2020年9月，习近平总书记为湖南发展提出了“三个高地”战略定位和“四新”使命任务要求<sup>1</sup>。实施“三高四新”战略就是要进一步放大湖南“一带一部”的区位优势，切实担当起中部地区崛起的重要增长极、长江经济带发展的重要支撑和国内国际双循环的战略链接的发展大任，为推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局贡献力量。“一带一部”战略构想不仅为湖南区域经济的发展指明了方向，而且对促进全国区域协调发展、加快实现中部崛起、促进内陆双重开放、推动高质量发展都具有十分重要的意义。

## 一、“一带一部”的科学内涵

“一带一部”既是习近平总书记指导湖南发展的重要理念，也是推进湖南跨域共生的前瞻战略，更是加速湖南强势崛起的实践大策。理解“一带一部”的科学内涵，需要从湖南局部与国家大局、当下发展与长远取向、理论基础与现实抉择等方面认真探讨。

### (一)“一带一部”提出的背景

进入新世纪后，党中央、国务院相继制定了一系列区域发展战略，推动各区域共同创建起优势互补、共同发展的新局面。党的十八大以来，党中央审时度势、内外统筹，先后提出了“一带一路”倡议、京津冀协同发展和长江经济带发展战略，在这些倡议和战略的引领下，以沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带正在全面形成<sup>(1)</sup>。在这些区域发展版图中，还有没有一个区域战略奇点呢？

习近平总书记在2013年11月赴湖南考察时做出了科学论断，提出在当前中国经济发展空间结构大变革的背景下，湖南的经济地位十分重要。因为湖南是东部沿海地区和中西部地区的过渡带、长江开放经济带和沿海开放经济带的结合部。推动湖南发展，既对中西部的产业调整具有重要意义，能够加快优化中西部经济发展结构，又可完善我国经济地理空间发展层次，使得区域经济发展更加协调。上述概念中的过渡带、结合部的概念被归纳为了“一带一部”，这是对我国区域经济演进规律和经济的

---

<sup>1</sup>作者简介：童中贤，男，湖南省社会科学院社会学研究所所长、城市发展研究中心主任、研究员。

基金项目：国家社科基金项目“新时代高质量发展的理论逻辑与实践向度研究”（项目编号：20BKS043）

展总体需要认识的新突破。

“一带一部”可以说就是我国区域发展战略的一个逻辑“奇点”。所谓“奇点”，既是一个物理学、宇宙学概念，也是一个数学概念。物理上把一个存在又不存在的点称为奇点。空间和时间具有无限曲率的一点，空间和时间在该处完结。大爆炸宇宙论认为奇点是一个密度无限大、时空曲率无限高、热量无限高、体积无限小的“点”。把“奇点”引入到区域发展战略中，“一带一部”就具有这样一些特征。无论是相对于“四大板块战略”还是“三大战略”来说，“一带一部”的空间肯定是“小”的，但是其能量密度、发展潜力、经济实力相对地说都比较大。湖南是中部地区重要省份，在推动中部崛起中实现高质量发展有基础、有优势、有条件，以“一带一部”的战略视角观察新世纪的湖南发展、抉择新时代的湖南作为，聚焦更准、思域更深、行动更实。

## （二）“一带一部”的主要涵义

“一带一部”，即东部沿海地区和中西部地区的“过渡带”、长江开放经济带和沿海开放经济带的“结合部”。

“一带一部”思想内涵深刻而丰富，主要有六个方面的涵义。一是地理空间涵义。就地理位置而言，湖南正好处于中西部地区与东部沿海地区的过渡带上，此外，湖南又处于沿海开放经济带与长江开放经济带的结合部。二是就湖南的区位优势而言，我国东部比较发达，中西部相对落后，湖南作为连接东部和中西部之间的“过渡带”，具有承东启西、连南接北的区位优势。同时，在我国改革开放的发展时序结构中，沿海开放经济带发展较早，长江开放经济带相对滞后，湖南作为“结合部”，具有在开放发展中优势互补、资源共享的区位优势。三是发展思路涵义。湖南要充分利用“过渡带”区位优势，综合东中西部的优势，集聚优势资源，构建区域经济发展的新格局<sup>②</sup>；同时，湖南又要综合长江开放经济带和沿海开放经济带的开放优势，构建“对内开放”和“对外开放”相结合的区域经济开放新格局。这种开放新格局，既要实现长三角、中三角和珠三角地区的联动，将湖南的发展放到一个经济高地上，使之联通上下游区域的经济，形成国内大循环的重要节点，还要主动顺应国家对外开放新趋势，全面融入国家开放新战略，发挥双向开放的战略链接作用，加快形成开放开发新局面。四是发展战略涵义。该概念是由全国的经济发展战略及湖南经济发展的整体意义而推出的，是中央对该区域经济发展的新定位，也是符合新时代中国经济发展要求的，是统领湖南未来发展的重大战略，决定了湖南发展的战略布局和战略重点。在国际经济环境与科技变革发生深刻变化、国内发展转型升级全面加速的新常态下，运用 360 度空间思维与多元要素融合集成方法，将局域空间优势转化为整体发展优势，不仅是湖南加快实现中部地区率先崛起的重要举措，更是促进全国区域协调发展的必然选择。五是责任担当涵义。“一带一部”不仅凸显了承东启西、连南拉北的重大责任，而且承担着创新驱动、开放崛起的历史使命。在战略进程和实践行动中，需要各级、各界增强区域自信，加大改革创新力度、全面深化开放，进一步提升湖南发展的主动性、包容性与引领性，既促进省域动能转换、优化升级，更辐射带动周边地区动态融合、共生发展。六是系统思维涵义。“一带一部”作为宏观战略，既是基于湖南地理区位优势的判断，也是聚焦湖南经济、社会、人文资源特性的综合认定，更是厘清湖南发展潜能、动能、赋能的精准识别，同时将湖南置身于全国区域发展格局和时代发展大势之中，不仅给我们提供了精准聚焦、区域自信、整体自觉的新方法，而且体现了内因与外因、局部与整体、现在与未来、目的与手段的有机统一。

理解“一带一部”的深刻内涵，应正确把握“过渡带”和“结合部”之间的辩证关系。“过渡带”和“结合部”虽聚焦不同、语义有别，但两者共融一体，相辅相成，互为补充。“过渡带”在发挥湖南优势、汇聚中西部资源时，需借助“过渡带”推展对内开放和对外开放为前提；“结合部”在承接沿海开放经济带和长江开放经济带的外溢辐射、促进内陆发展崛起时，必须以“结合部”资源承载能力为基础。因此，“一带一部”概念具有整体性、联动性、融合性与共生性，在国内区域发展板块中更具有唯一性。充分领会习近平总书记提出的“一带一部”战略，必须从全国区域互动协调发展全局、从湖南省际跨域共生发展板块的全局性、互动性、方向性和成长性上对视角，调视距，开视野，才能明大理，顺大势，致大成，自觉主动抢抓经济全球化的机遇，依托于自身的区位优势逐步实现产业的梯度承接，以此来促进中部和西部地区经济的发展，推动长江经济带、粤港澳大湾区、中西部联动发展，并借此加快湖南崛起与富民强省的现代化进程。

### (三) “一带一部”的战略要义

“一带一部”作为一个重大战略，蕴含以下重要特征。一是全局性。在空间上，“一带一部”是联接国家区域战略的一个逻辑奇点，关系我国东中西地区、长江开放经济带和沿海开放经济带贯通的大局；在时间上，“一带一部”是湖南现阶段发展定位和未来发展方向，也是湖南区位优势的发展和升级，更是湖南位能的新赋能和动态融合，它将贯穿于指导湖南经济社会发展的各个阶段和全过程。二是方向性。任何区域战略都反映一个国家、区域的主目标与大方向，是前行主线或发展大势。该概念是对湖南区域经济发展的蓝图设计，是湖南未来发展的潜力所在、希望所在、出路所在。湖南只有将该概念定位为未来自身经济发展的战略规划的地位，才能促进长江经济带产业结构的优化，经济高质量发展的结构调整，以此促进区域经济的协调发展，推动城乡一体化建设的更好完成。三是竞争性。通过对制定和实施战略的对象进行综合分析判断，确定适当的战略目的，有的放矢地配置或运用优势力量，扬长避短，出奇制胜，以取得预期效果。“一带一部”是湖南在发展经济社会方面客观存在的有利条件。这种优势会随着时代的变迁、区域内部条件与外部环境的变化而变化，需要在外部因素的竞争挑战中不断激活、渐行渐强。四是预见性。“一带一部”战略不仅阐明了湖南的两大区位优势，还指明了该省的发展方向，围绕区域经济整体素质的优化和竞争力的提升，不断赋能长江经济带发展，引领中部地区崛起，从而实现区域经济协调发展，形成经济高质量发展的新格局。五是战略性。该战略不仅将湖南地区的战略机遇和优势进行了总结，而且提出了战略重点、战略目标、战略路径，体现了战略的成长性、时效性、系统性、协同性和整体性特征。这些特性也成就了长江经济带和东部地区经济协调发展的前提条件，促进了中国区域经济的协调发展，有效促进了中西部地区的发展进程。

“一带一部”战略把湖南放在全国区域发展战略大局中来审视，是重塑湖南也是构筑全国发展新优势的重大战略，也表明了湖南省将成为带动长江经济带和东部地区经济协调发展，推动中西部地区发展的重要地位，是长江中游城市群承接东部产业梯度转移，中国经济区域动能转换的枢纽性战略主体，对中国经济的长远发展具有极大的现实意义，也将改变长久以来湖南省地缘经济关系。同时，“一带一部”包含了战略的构成要素，而且其战略条件、战略目的、战略重点、战略力量、战略路径相互联系、相辅相成，是一个完整统一体。

## 二、“一带一部”的逻辑辩证

从认识论层面分析，“一带一部”作为一个重大战略，是根据国家战略布局、现代产业演进、城市群建构、区域经济竞争、湖南发展基础等理性考量的智慧结晶，体现了区域战略逻辑、产业递进逻辑、空间演化逻辑和湖南发展逻辑，是区域发展战略的经验总结与理论升华。

### (一) 基于国家战略布局的新指引

党的十八大以来，党中央陆续推出了新的国家区域发展战略，体现了党中央纵向布局和梯度推移的战略规划思想。新的国家区域发展战略则以区域内的城市群为纽带，让东部地区和中西部地区的区域经济发展实现了横向互补。“一带一部”的战略定位，高瞻远瞩，以新视点在全国顶层战略布局中对湖南发展取向进行了新聚焦，置入国家全方位推进沿海沿江沿线开放大格局中，给了湖南新指引。“一带一部”战略的推进与其他国家战略互为补充，可实现联动发展，互利共赢。

“一带一部”战略指引下，湖南尤其是环长株潭城市群面临新的发展契机，要抢抓国家优化城市群、都市圈布局，以及国家新型城镇化规划、长江中游城市群发展规划等国家级规划修编契机，推动长株潭同城化和环长株潭城市群高质量融合发展。从中部崛起来看，可依托以武汉为中心的武汉城市圈、以郑州为中心的中原城市群，构筑长武郑都市带，打造中国经济发展的“脊梁型”支撑；从长江经济带来看，长株潭复合城市可以和武汉国家中心城市组成“双城”联动，打造长江南北的“战略支点”，形成与长江经济带上中下游其他城乡群协力发展的格局。

湖南应抓住这种国家区域发展战略调整的机遇，坚持发挥各地区比较优势，深化区域合作机制，推动区域合作互动、促进

---

区域上下游合作发展、加强省际交界地区合作。同时，湖南省际边界线长面广，且大部分处于欠发展状态，推进与周边地区开放合作，探索中部内陆地区省际边界开放合作、沿海发达地区与中部欠发达地区省际边界开放合作、特殊困难地区省际边界开放合作、大江大湖地区地省际边界开放合作等新模式，是新时代对接国家区域战略，培育经济新增长极，构筑内陆开放开发新高地的客观要求，不仅有利于推动形成优势互补、合作共赢的区域发展新格局，而且可以成为优化国家改革开放空间布局的重要要素。

## (二) 基于区域产业递进态势的新部署

近几年来，中西部地区的发展越来越强盛，而东部沿海地区面临着产业结构升级的现实需要。因此，长江经济带、沿海经济带在未来将是协同发展的局面，加之经济全球化和科学技术的发展，各行各业都面临着产业革命，新的产业陆续诞生，越来越多的国内外各类产业在逐步向我国中西部转移<sup>③</sup>。

“一带一部”战略的提出，明确了湖南在整个长江城市群(武汉城市圈、环长株潭城市群和环鄱阳湖城市群)的经济发展地位，使之成为长江开放经济带和沿海开放经济带协同发展的重要纽带，完善了国家在长江中游的战略布局。新时代背景下，湖南正在经历一场新经济地理革命，正在形成我国内陆具有中枢功能的大通道区域。从国家产业转移的视角看，湖南凭借“一带一部”的区位优势，可以承接东部地区的产业转移，促进中西部经济的发展，强化其市场产品的扩散性、成本的经济性、资源要素的聚集性、市场聚集的联结性。“过渡带”是促进协调发展的“纽带”，作为过渡带中的重要节点，湖南应当力争上游，极力发展自身，本着区位优势和长江经济带的发展优势承接东部地区的技术产业，引入后者改革开放以来的经验，以此来促进自身的发展。同时，湖南也要将市场优势与自身的发展相结合，根据湖南产业发展实际，完善内部经济发展的规划，进一步优化产业布局，以长株潭、洞庭湖、湘南为主力军，在带动中西部地区经济发展的同时也承接沿海地区的技术产业优化经济发展结构，利用好湘西地区的生态文化旅游资源，打造富有文化底蕴的世界知名旅游目的地，促进以空港湖三大交通枢纽为联结推进区域经济联动发展，强化“一带一部”区域经济战略地位。

在长江流域，湖南水路交通便利，自然资源丰厚，且劳动力成本较低，此次沿海地区产业转移正是促进自身发展的巨大机遇，发挥“一带一部”区位优势，着力打造中西部地区承接产业转移领头雁、内陆地区开放合作示范区。坚持区域联动，进一步建立与转出地无缝对接的合作机制，强化其与“一带一路”建设和东部沿海地区的联结，促进其与外界的产能合作。提高第三产业服务的能力，优化第一二产业，尽快建立起效率高、集约化程度高且面向海外市场的现代物流体系，并加快金融行业的发展，给予金融市场正确指引，构建完善的金融服务业体系，创造良好的营商环境，强化自身的吸引力和产业承载能力，以便提高产业梯度转移速度和质量，使得当地企业从原有的单一工程施工方向集运营管理、设计安装、融资等为一体的全方位服务转变，提升企业的综合发展实力，促进其可持续发展，逐步成为国际工程承包产业链的高端发展地区。

## (三) 基于城市群建构取向的新思路

就区域经济发展需求和趋势而言，我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局，是我国城镇化发展的方向。借鉴京津冀城市群、长三角城市群、珠三角城市群、长江中游城市群、成渝城市群等一批城市群推动国家重大区域战略融合发展的成功经验，构建起新的区域发展模式，以中心城市来带动其所在城市群的发展，以此促进区域经济的发展，使得不同区域板块之间的经济所依赖的交通、通信等设施能够有所融合，空间组织结构更为紧凑，实现城市群高度同城化和一体化的目标，有利于建立更加有效的区域协调的新发展格局。

目前，我国中西部与沿海地区产业梯度转移的重心在长江中游城市群，而其也将是新的经济增长极。该城市群的发展将带动中部和西部新型城镇化的发展，成为内陆开放的先行者和合作示范区。此外，该城市群承东启西、连接南北，是长江经济带的重要组成部分，是国家布局的五大城市群之一，更是全面深化改革开放、推动中部和西部城乡一体化建设及经济深入发展的

重点区域。同时，该城市群中的环长株潭城市群的发展十分重要，是实施中部崛起战略的重要载体。应大力实施环长株潭城市群协同发展战略，推进长沙与株洲、湘潭同城化，形成国际化大都市区，辐射带动岳阳、常德、益阳、衡阳、娄底等城市发展，提升城市群整体竞争力。“一带一部”战略为湖南更好地发挥环长株潭城市群的优势，融入长江中游城市群发展，促进中部地区崛起以及提升湖南整体实力和综合竞争力，都明确了发展思路。

随着城市群不断发展，该群体中会逐渐发展出一个以中心城市为引领，其余城市共同参与的圈域经济现象，该现象以合作、一体化和分工为主要特点，这就是都市圈。作为国家规划的长沙都市圈，是环长株潭城市群的核心，是“一带一部”的战略引擎，通过创新引领、开放崛起的推进，加强分工合作，深化密切协作，努力把长株潭打造成为国内大循环的重要节点、全国都市圈同城化发展的璀璨明珠和国家新型中心城市。这是长株潭都市圈发展的新取向，也是把“一带一部”发展战略落到实处的必然要求<sup>(4)</sup>。

#### (四) 基于区域经济增长能极的新要求

任何区域经济都是在一定区域内经济发展的内部因素与外部条件相互作用而产生和发展的。湖南地处中国腹地，是三大经济地带的连接带，是两大开放经济带的结合部，具有承东启西、贯通南北、辐射周边的重要中枢功能。但更多的是相对优势潜力尚未完全挖掘出来，湖南的区域经济发展面临着新的问题，如湖南的区域联动不够，口岸及区域经济协作水平不高；湖南产业结构不合理，弱化了湖南承东启西的经济枢纽地位；湖南因某些生产要素的缺失未能参与到相关产业分工协作的链条中，导致高端人才外流等。在面临转型升级的新常态的背景下，习近平总书记提出的“一带一部”发展战略，为湖南如何将区位优势转化为经济优势明确了发展的新思路、新目标、新路径，为湖南打造新的区域经济增长极提供战略支持和指导。

因此，应当抓住机遇，以自身联通中西部地区发展的作用融入长江经济带、长江中游城市群建设的机遇，加快构建以长沙都市圈为核心，大中小城市和小城镇合理布局、协调发展的新型城镇体系，推动环长株潭城市群融入长江经济带、中部崛起战略，使其成为落实“一带一部”定位和区域协调发展的重要战略抓手。做强做优长沙都市圈，促进湘西地区加快发展，推进湘南地区开放发展，推进洞庭湖地区生态发展，加快形成以特大城市为依托、大中小城市和小城镇协调发展的新型空间经济形态，实现区域经济协调发展。统筹推进京广高铁经济带、长张新型经济带、张吉怀精品生态文化旅游经济带、沪昆高铁经济带的高效发展。

实施“一带一部”战略，提升区域经济增长的新能极，首先必须扭住制造业高质量发展这个着力点。充分发挥湖南自贸区、湘江新区、长株潭自主创新示范区、湘南湘西承接产业转移示范区、岳麓山大学科技城和国家级开发区、国家级高新区等战略平台的带动效应，把湖南制造的优势巩固好、提升好，加快建设制造强省，推进新兴优势产业链加速成长。着力推进供给侧结构性改革，坚决落实“三去一降一补”，以壮士断腕的决心推进关停并转，倒逼新旧动能转换。坚持创新驱动，提升自主创新能力，是制造业实现高质量发展的关键，推动湖南制造向湖南智造转变，加快建设现代化经济体系。进一步优化要素市场资源供给，提升湖南参与国家产业分工协作的能力，进而带动全省经济实现高质量发展，成为区域经济增长的新能极。

### 三、“一带一部”的重大意义

“一带一部”发展战略，不仅为湖南的发展指明了方向，而且对促进全国区域协调发展、加快实现中部崛起、提升新时代湖南发展动能都具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

#### (一) 促进全国区域协调发展的必然选择

“一带一部”的提出是以习近平同志为核心的党中央对湖南发展新定位、新要求为基点，对湖南省经济发展的战略坐标的重新定位。随着该战略的提出，长江经济带的地位与粤港澳大湾区、长三角一体化和京津冀协同发展战略同等，在成为粤港澳

---

大湾区和长三角的经济腹地支撑的同时也造就了新的经济增长极，强化了自身的经济实力。我国区域协调发展不断向着更加均衡、更高层次、更高质量方向迈进，这也体现了习近平总书记提出的新形势下区域协调发展的总思路，进一步落实优化主体功能区战略，推动区域板块和区域内部的优势互补，健全空间治理，提供一个高效能的区域经济布局，使全国区域发展形成一盘棋。

“一带一部”是国家统筹发展战略的一种新思路，反映了习近平总书记从国家战略层面对湖南发展路径的殷切期望。新时代区域协调发展呈现出区域经济发展分化态势明显，发展动力极化现象日益突出，部分区域发展面临较大困难等新情况新问题。湖南的发展定位必须融入国家整体的区域协调发展战略中，通过充分发挥“过渡带”“结合部”的作用，承接和集聚东部的要素转移，辐射和带动西部的均衡发展，通过长江经济带扩大开放，对接“一带一路”走向世界。

湖南也因该战略优化了自身的区域空间布局，以自身过渡带和结合部的经济优势与东部地区实施技术产业的转移，实现优势互补和资源共享，以此加快本区域的产业和经济调整，根据点线联结、纵横交错等发展思路，对湖南的四大经济区域(长株潭、洞庭湖、湘南、湘西)的发展做出调整优化，带动新的经济增长极出现，打造新的空间经济发展格局。此外，该战略进一步明确了湖南省的战略定位，是促进长三角地区区域一体化发展的前提条件，更是长江经济带发展的有力支持，在完善改革开放空间布局的同时为带动省际关联区域协同发展、共生繁荣做出大贡献、释放新能量。

## (二) 加快实现中部崛起的战略支撑

改革开放以来，中国的经济发展实现了腾飞，但内陆地区和沿海地区经济发展的差异也阻碍了经济的深化发展，而区域经济的协调发展也成为了经济发展亟待解决的问题。为此，国务院为了促进中部地区经济的发展于2009年出台了《促进中部地区崛起规划(2009—2015年)》。未来一个时期内如何推进中部地区崛起？

以往我国经济的发展以外向型发展为主要特征。伴随着经济全球化的深入、中美贸易摩擦的影响、中华民族实现伟大复兴的需要，我国必须开发出新的经济增长极，才能够在复杂的外部环境中发展自身。相对于沿海地区，中部地区的发展受到海外市场的影响较小，其主要以满足内需为主，在拉动国家经济增长中起着重要的作用。在任何发展阶段，中部发展对全局都有重要影响。从中部地区的区位来看，其具有不可取代的战略作用，是国家的能源基地、制造业聚集区，是东西南北四地的沟通要道，支撑着我国区域发展的格局。目前，国际上贸易保护政策盛行。如何降低外部风险的影响，保持自身的稳定发展是我国经济发展需要解决的问题。在新的历史条件下，必须重视中部地区崛起的重要作用，对其赋能、引导，促进其提升发展质量，使之不错过时代的新机遇。

“一带一部”不仅是对湖南加快发展、扩大开放的准确定位，更是对实现中部崛起、形成区域新格局的一个科学审视，“一带一部”战略是中部崛起战略的重要支撑。“过渡带”与“结合部”的新发展定位，重构了湖南战略坐标，彰显了湖南区位优势，明确了湖南历史使命。湖南作为我国中部地区的省份有很多发展优势：水陆空交通便利、人口规模大、产业基础和经济发展实力强等。只要准确定位、加快崛起，就能真正肩负国家层面的使命担当。湖南应加快实施“一带一部”发展战略，不断挖掘发展潜力并积极转化区位等各方面优势，进一步促进区域综合协调发展，切实支撑中部崛起，使湖南等中部地区成为新时代引领中国经济健康成长、推进现代化建设的重要动力。

## (三) 促进内陆双重开放的重要举措

对外开放是世界历史发展的不可逆过程，更是发展中国家和地区推进经济快速优质高效发展的必然选择<sup>(6)</sup>。通过扩大开放可以把内陆地区的内需激发出来，为我国经济持续健康发展提供巨大的能量。在新的时代条件下，只有实行更加积极主动的开放战略，打开国门省门市门县门搞建设，才能不断为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间，实现更好更快更可持续发展。

湖南作为中部内陆省份与东部沿海省份相比，在开放程度和开放格局方面都还有一定的差距，而“一带一部”的提出则给湖南的开放格局带来了新的科学审视。湖南要实现对内和对外的双向开放，不断增强自身经济实力的建设，实现对东部沿海地区技术产业的联结，对西部地区和中部地区经济发展的促进作用，以独有的过渡带和结合部优势，引入新的资本和技术等资源与现有的资源相结合，增强自身的吸引力，将区域板块之间的交流疏通，成为新的经济增长极，获得更高质量的发展。同时，也要注重与“一带一路”建设的结合，与沿线国家和地区积极展开合作，拓展市场空间，打造国内国际双循环的战略链接。

实施“一带一部”战略，促进双重开放。首先，“一带一部”将湖南融入长江开放经济带的发展战略。长江经济带横跨中国东中西三大区域，是全世界知名的内河经济带，在推动内陆对沿海的开放方面具有重要作用，推动着中西部地区、东部地区的经济发展。该区域还是生态绿色发展的主战场，湖南具有便利优势。其次，“一带一部”将湖南引入沿海开放经济带的开放格局。沿海开放经济带是我国改革开放的前沿陆地，是我国发展开放型经济的重要窗口，更拥有众多的开放发展平台。湖南作为“内陆的沿海”，既可以借船出海，又可以更便捷地承接产业转移。借助沿海产业特别是长三角、珠三角的产业梯度转移，湖南可以获得更优质的资本和技术资源，并凭借自身良好的区位条件获得高效能的发展，成为技术产业转移的重要承接地，是中西部、南北部经济沟通的重要廊道。再次，“一带一部”更加强调了湖南在推动内陆开放中的示范作用。湖南北吞长江，南抱粤港，西引腹地，东接沪杭，既是沿海的内陆，又是内陆的沿海。“一带一部”蕴含了要加大湖南外向型经济发展，打造内陆开放新高地，形成内陆开放发展样板的特殊意义。

#### (四)推动高质量发展的内在要求

“一带一部”战略不仅蕴含了高质量发展的内在要求，而且提出了推进高质量发展的战略路径，即“在东部沿海地区产业梯度转移和中西部发展战略的深入实施背景下，抓住机遇，迎接挑战，不断地引入新的资源完善原有的经济素质，提高竞争力，优化经济和产业结构，最终实现城乡一体化和区域经济的协调发展”。高质量发展根本在于经济整体素质。经济整体素质由微观经济主体活力、科技创新能力、劳动者和管理者基本素质、经济结构、经济增长方式、宏观经济管理水平等诸多因素所决定。高质量发展要建立在生产要素、生产力、全要素效率的提高之上。推动高质量发展，应不简单以GDP论英雄，不被短期经济指标的波动所左右，坚定不移实施创新驱动发展战略。

高质量发展重点在于竞争力。竞争力是经济整体素质的综合表现。尤其是在区域经济竞争加剧、不断出现不确定性新特点的经济全球化大趋势下，省域经济如何保持和增强自身的核心竞争力，更好分享全球化的成果和机遇，进一步提升在全国范围内对资源的吸引力、对市场的拓展力和对周边地区的辐射力、带动力，这是实现高质量发展的关键所在。

高质量发展还需要新发展格局支撑。经济整体素质和竞争力同发展格局是否合理、优化有密切联系。湖南城乡二元经济结构的矛盾还比较突出，城镇化水平较低；省域内部一体化发展仍然存在难点，城市联系不够紧密，市场、产业、交通的一体化布局还有待加强；产业结构不够优化，区域竞争力相对东部沿海还比较弱等。因此，需要完善区域协调、城乡一体的规划体系，完善结构合理、方式优化的现代化经济体系，完善共建共享、保障有力的公共服务体系，打造推动内陆地区高质量发展的“湖南样本”，在构建新发展格局中展现新作为。

#### 注释：

1 “三个高地”是指“国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地”；“四新”使命是指在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章”。

2 范恒山：《十八大以来我国区域战略的创新发展》，《人民日报》2017年6月14日。

---

3 楚尔鸣:《一带一部:奠定湖南区域自信新高度》,湖南人民出版社 2017 年版,第 4 页。

4 孙浩进、王博:《“十三五”时期中西部地区承接产业转移的政策取向研究》,《区域经济评论》2016 年第 1 期。

5 童中贤等:《“一带一部”论纲:基于区域协调发展的战略建构》,社会科学文献出版社 2020 年版,第 14 页。

6 陈甬军、高廷帆:《在对外开放的道路上坚定前行》,《光明日报》2019 年 2 月 19 日。