
以制度建设

推进农村人居环境整治工作常态化

顾建列

江苏省苏州市吴中区人大常委会副主任

江苏省苏州市吴中区加强组织领导，坚持问题导向，党员干部带头，群众积极参与，落实有效措施，强化考核监督，农村人居环境整治工作取得了显著成效。农村的环境变美了，生态更好了，文明程度更高了，美丽乡村变成了苏州吴中区的一道靓丽风景线。农村人居环境整治是农村工作中一项重要的长期的工作，是实施乡村振兴战略的一项持久任务，需要以制度建设来推进整治工作常态化，做到持之以恒、久久为功。

突出党建引领制度。基层党组织是农村各项工作的战斗堡垒。实践证明，党组织工作能力越强的村，号召力、执行力就越强，人居整治成效就越显著。不少村党组织开展了形式多样的创新举措，如吴中区用直镇甫港村的“五环连甫”党建引领、胥口镇采香泾村的“香信爱”党员志愿服务以及横泾街道的笃学堂等党建载体，都发挥了积极作用。要坚持以党建为引领，积极探索“党建+人居环境整治”新路径，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。特别是要把人居环境整治工作作为村党组织书记“一把手”工程，纳入党建重点工作事项，作为基层党组织书记抓基层党建述职评议考核的重要内容，作为干部选拔任用、评先评优、绩效考核的重要依据。要开展党员干部示范户评比、亮出党员身份、党员干部入网格等活动，推动村干部带头，党员表率，引领营造“党员带头做，群众跟着干”的良好氛围。

坚持村民自治制度。治理有效是乡村振兴的重要保障，人居环境整治是乡村治理的重要内容之一。要杜绝人居环境整治只是阶段性工作的念头，将之提升到衡量村民自治水平的高度，并以此为抓手，不断健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。一方面要加强宣传教育，通过推广“议事厅”“村民说事”“我们的环境我负责”等，强化村民环境卫生意识，激发广大村民的主人翁意识，让农民群众了解人居环境整治的重要性和必要性，逐步养成爱护环境、保持整洁的习惯，推进共建共治。另一方面要在充分发挥党员示范带头作用的同时，动员乡贤、妇女、群团组织，特别是大力动员、发展农村志愿服务队伍，引领人居环境整治工作，解决干部干、群众看的被动状态。广泛开展“美丽庭院”“文明清洁户”等评比活动，激发群众内生动力，推动农村人居环境整治工作从“要我做”向“我要做”的深度转变，逐步形成人人关注人居环境、时时维护人居环境的良好局面。

推广文明积分制度。在试点的基础上，大力推广文明积分制度。优化考核机制：把农村人居环境整治和长效管理作为文明积分的重要考核内容，不断优化完善文明积分评价体系；动员各类乡贤能人、退休干部、熟悉人居环境整治工作的党员干部参加积分评审，组建公平公正的评审小组，让评分过程公开透明，更具公信力。强化积分运用：建立积分奖惩体系，加大积分与社区股份合作社分红或村（社区）福利分配挂钩力度，有效激励形成人人讲卫生、爱清洁的自觉习惯。加强宣传引导：各镇村要结合家庭文明积分制度宣传，通过政务发布、文明手册、宣传专栏等平台，宣传文明户、文明人、文明事，积极发挥示范引领作用。努力在文明积分指挥棒的引领下，广泛动员村民参与，让村庄环境卫生由村干部的“独奏曲”变为千家万户齐心协力的“合奏曲”。

深化“红黑榜”考核制度。要及时梳理实际工作中收集到的基层建议和问题反映，不断优化完善“红黑榜”专项考核机制，

通过公开公平公正的考核机制，激励镇村两级聚焦重点问题和关键环节，精准发力，综合施策，加快补齐短板，持续推动吴中区农村人居环境整治工作常态化。及时反馈各地在考核时发现的主要问题，督促各地针对违章搭建、弱电整治、乱堆乱放等目前全区人居环境整治问题的重点难题，加快任务梳理、推进，实行专项整治，着力形成整治一个、带动一片的良好局面，确保整治工作按照既定的时间表、路线图脚踏实地、逐一销号。优化监管队伍预算保障，做到有钱办事、有人干事，切实建立监管和激励机制，强化基础设施维护、河道管护、绿化养护、垃圾收运等队伍建设，努力提高管护服务水平，确保建设成果得到持续巩固。

创新联动融合制度。农村人居环境整治是一项系统工程。要创新联动融合，做到上下联动、部门联合、干群联手，充分发挥网格化管理在人居环境整治中的基础性作用，形成政府引导、部门协作、群众共同参与的浓厚氛围。**合理网格设置：**完善区级、镇级、村级和网格四级监督管理机制，落实定人员、定职责、定地段、定时段的“四定”网格长管理责任制；实行村、片、组三级网格化管理，将党支部、党小组、党员安排到各个“网格上”，发挥党组织保障和党员模范作用。**统筹协调资源：**建立健全网格化巡查工作机制，围绕农村垃圾、污水治理等重点任务，按照巡查清单具体事项，依托网格切实推动定期源头排查，吸纳整合解决农村人居环境问题的各类治理资源，实现村容村貌显著提升，建立健全管护长效机制。**快速处置问题：**依托区联动中心平台以及省农村人居环境整治监督管理平台，加强农村人居环境重点和顽疾问题的发现与整治，做到第一时接单、第一时间解决，特别是责任单位要根据问题结案标准，在区联动指挥平台规定的清单处置时限内完成处置反馈，实现闭环结案。

强化联席会议制度。农村人居环境整治工作面广量大，需要多方配合，通力协作。各地的联席会议制度发挥了积极有效的作用。要继续保留并发挥联席会议制度作用，协调职能部门各负其责、各司其职，既分工抓好落实，又合力破解难题，确保各项任务扎实高效推进。**加强组织领导：**各板块要落实联席会议制度，定期研究属地各村人居工作的优势和短板，搞好会诊，通过集中会办等形式推动重难点问题的有效解决；同时配强干部队伍，加大投入力度，建立健全工作责任制，切实做到任务到点、责任到人，确保各项整治任务均按时序高质量完成。**加强业务培训：**强化政策引导和培训指导，定期开展镇村两级工作人员的业务培训，明确各项制度的具体操作要求和结果运用细则；组织跨区、跨镇业务考察，学习借鉴兄弟县区以及镇、街道好的做法。**营造浓厚氛围：**落实各项制度的奖惩运用，加大先进典型培育、宣传、推广，以近年来涌现出的好典型、好做法、好经验示范带动农村人居环境整治，切实营造人居环境整治的良好氛围，进一步彰显乡村特色，改善村庄环境，提升农村居民的获得感幸福感安全感。