

高效推进农村人居环境整治实践与思考

邹勇 王启和

江苏省金湖县农业农村局

2018 年以来，江苏省金湖县围绕农村人居环境整治三年行动方案，坚持统筹“大”与“小”，兼顾“远”与“近”，承接“新”与“旧”，推进农村人居环境整治工作呈现相互促进、相得益彰的崭新格局

深层次推进农村垃圾治理。农村生活垃圾治理是农村人居环境整治的切入点。金湖县基本形成“户投放、组保洁、村收集、镇转运、县处置”的城乡统筹垃圾处理体系，落实管护人员 1576 人，实行网格化管理。农村生活垃圾集中收集率和转运处理率达 100%，基本达到日产日清。在淮安市率先开展全域生活垃圾分类试点，并计划建设 4 处易腐垃圾处理站，探索建立“户分类投放、村分拣收集、有机垃圾就地生态处理”的分类收运处理体系，进一步推进垃圾减量化和资源化。目前，全县设置了农村垃圾收集点 3500 处、垃圾桶（箱）近 8000 只，建有农村垃圾中转站 22 个。公开招聘清洁专业队伍 131 支，落实管护人员 1576 人。

系统性推进农村厕所革命。“小康不小康，厕所算一桩”。金湖县始终坚持把“小厕所”当作“大民生”来抓。制订了《金湖县卫生健康委农村人居环境整治行动实施方案》，由县镇街财政按 1:1 的比例承担改造和维护资金。采取整村推进的办法，做到应改尽改、应修尽修，严格按照相关标准，采用混凝土和玻璃钢结构三格式化粪池，并结合村庄污水处理，实现无害化排放，提高工程建设质量，严格竣工验收制度，确保新改造和维修的户厕接水率达 100%，做到改造一个、合格一个、使用一个，有效改善如厕环境。目前无害化卫生户厕普及率 98.8%，全面提升农民如厕文明。所有景点按照要求配套 A 级以上厕所，全县累计建成农村公共厕所 207 座，全部达到三类以上标准。实现行政村公共厕所全覆盖，平均不到 500 农户配备 1 座公共厕所。

高标准推进农村污水治理。农村生活污水治理是农村人居环境整治最难啃的骨头。金湖县首先编制了《全县农村生活污水治理专项规划》，采取政府财政拨一点、专项资金补一点、社会筹资集一点的办法，加强资金投入，聚焦不同类型村庄，合理选择农村污水设施技术模式和建设规模，注重处理好常住人口实际需求与规划发展村庄、农民集中居住点建设关系，处理好农村黑臭水体治理与污染攻坚关系，处理好农村生活污水治理与生态美丽新金湖建设关系，处理好人居环境改善与全域旅游景区建设关系，强化县域一体化推进。截至目前，全县 131 个涉农行政村中 55 个行政村建成污水处理设施，32 个行政村生活污水接入城镇污水处理厂处理，覆盖率达 66.4%。采取 EPC+O 的方式，实现农村生活污水治理“规划-建设-运营-监管”的闭环管理，解决污水处理设施建设容易运行难的问题。

多举措推进农业废弃物利用。农业废弃物综合利用是现代农业发展的重要课题。金湖县积极开展秸秆科学还田和“五化”利用，秸秆综合利用率达 97%，建成农膜回收点 8 个，发挥农膜回收网点作用。农膜回收利用率 85%以上。建立“谁销售、谁回收、谁处理”机制，农药包装物由农药销售商负责回收交专业回收企业处理，出台了《金湖县畜禽养殖污染治理达标验收认定办法》，大力推广种养结合、农牧循环生产模式，鼓励发展畜禽粪便、沼液收集处理配送的社会化服务组织；基本建立农牧紧密结合、生态消纳到位、设施装备先进、资源循环利用的生态畜牧业发展格局。规模畜禽养殖粪污综合利用率 95%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达 100%。农业废弃物减量化、资源化效果明显。

全方位推进村庄清洁行动。村庄环境是农村人居环境改善的重点和难点。金湖县相继开展了“春季战役”“十百千万”“秋

冬战役”等系列活动，建立常态化问题排查整改机制，广泛调动农民群众参与的主动性和积极性，全力推动大排查大整改向更深层次、更广空间扩展，积极开展村庄环境整治提升行动，逐村逐户排查问题，逐条逐点梳理问题，形成问题清单，限期整改销号。对闲置畜禽舍、破败空心房和乱搭乱建等共性问题，各镇街则采取轮回排查、集中整治，确保问题排查到位、整改到位，形成以点串线示范带，提升乡村整体形象。推行农村河道、道路交通、绿化美化、环境保洁、公共设施“五位一体”综合管护模式，实行网格化管理，通过定人、定岗、定责，做到“一把扫帚扫到底”，确保“有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查”，的“五有”管护长效机制落实到实处。全县 1321 个村庄和 131 个行政村居评估全部达到 85 分以上，实现村庄环境干净整洁有序的行政村比例 100%。

立体化推进村容村貌提升。村容村貌提升是生态宜居的核心和重点。加强巩固省级“四好农村路”示范县创建成果，全县行政村四级路覆盖率 100%、农村公路列养率和养护率 100%，具备条件的农村公路实现路田分家、路宅分家比例达 100%；全县镇村布局规划优化完善率和村庄规划管理覆盖率达 100%，新增省级绿美村庄 3 个、省级卫生村 10 个，改造提升保留村庄 6 个，完成非物质文化遗产保护传承 5 个。管护长效机制镇街覆盖率 100%。创成 50 个美丽宜居村庄、2 个省级田园示范村、3 个市级田园示范村。塑造了内外兼修、形神兼备的乡村环境，进一步提升农村人居环境的内涵品质。涌现了吕良湖畔旺屯、塔集镇黄庄、荷韵小镇、金南镇幸福湾小区等一批特色亮点村庄。

“十四五”大幕徐徐拉开，围绕“生态宜居”“美丽乡村”建设，针对金湖人居环境现有形态，进一步强化农村人居环境主体责任、共治责任，加快“美丽金湖”建设，持续提升人居环境质量，彰显水韵金湖地域特色，展现“新鱼米之乡”的时代风貌

打造有韵味的乡村环境。以规划为引领，创新特色田园乡村建设机制，注重在原有村庄形态和自然肌理上，突出“水”元素，培育特色产业、特色生态、特色文化，重塑田园风光、田园建筑、田园生活，建设美丽乡村、宜居乡村、活力乡村。推动“美丽生态”向“美丽经济”转变，高标准推进省级、市级特色田园乡村试点建设，以点带面，大幅度提升农民群众生产生活条件，让农民过上更有品质的生活。

打造有质感的乡村环境。坚持一张“蓝图”绘到底，将农村环境完全融入农村社会经济发展中，与农村社会治理相结合，与农村人居环境整治与农村产业发展相结合，与全域生态旅游建设相结合。倡导现代文明生活生产方式，增强农民群众生态理念。优化经营环境，促进乡村社会治理。做好“增收+”文章，以优良舒适的乡村环境带动特色产业、休闲农业等发展，以规划为引领，大力实施绿色工程，逐步打造以“水上森林公园、环白马湖”为核心的农业生态观光带和以“尧想国、荷花荡”为核心的文化观光带，不断丰富“水”内涵。

打造有形态的乡村环境。以治理生活污水、垃圾全域分类及利用、农业废弃物资源化利用、公共空间治理、长效管护、村容村貌提升、健全评价体系为重点，进一步提高农村生活污水设施接户率和污水处理率；推进农作物秸秆和畜禽粪污减量化、无害化、资源化，提升农药包装废弃物和废旧农膜回收处置利用率；积极推进垃圾分类，加强就地资源化利用；进一步推动沿路、沿河、环湖绿廊延线扩面，全面消除农村黑臭水体，充分展现“河畅、水清、岸绿、景美”的水乡特色，全面落实“五有”长效管护机制，建立健全农村人居环境评价体系，实现农村人居环境整治和管护常态化、高效化、精细化。