

---

# 都市田园乡村引领的 南京乡村振兴路径探索

张川 陈佩弦 鲍沁雨

江苏省南京市农业农村局

江苏省南京市特色田园乡村建设已取得一定成效，全市 17 个特色田园试点乡村，已全部获得命名。在高质量开展特色田园乡村建设的同时，南京市提出以特色田园乡村建设引领带动美丽乡村示范村、宜居村、田园综合体、民宿村建设，形成“五村”共建，以点带面、串点成线，以特色田园乡村建设总揽美丽乡村建设全局。面对“十四五”“美丽江苏”建设的新阶段新形势新要求，结合都市近郊的南京乡村特点，全市以都市田园乡村为引领，深入探索具备南京特色的乡村振兴路径。

## 聚焦都市近郊优势，打造“都市田园乡村”

在城乡融合的发展阶段下，需要把握都市近郊优势，提升乡村主动吸纳城市发展势能的能力，与城市形成平等互补和互相支持的关系。“都市田园乡村”发展模式构建旨在发挥都市近郊特点，建设兼纳城市与乡村优势的新田园城乡。其强调以特色要素为抓手，加快培育乡村持续发展的内生动力；以全域发展为导向，统筹协调乡村生产生活生态的完整系统；以城乡融合为核心，着力创造与城市等值的乡村生活。

南京乡村具有典型的都市近郊特征，适应于“都市田园乡村”发展模式。如江宁区乡村建设紧扣都市近郊区位特征，通过“4 试点引领——20 组团联动——3 大片区覆盖”，将全区特色田园乡村建设分为特色田园乡村片区、特色田园乡村组团、特色田园乡村村点三个层级，全域推进特色田园乡村建设。着眼村点，经过特色田园乡村建设，江宁徐家院村各项事业蓬勃发展。改造原有闲置老宅，置入创客中心、文旅中心、农耕馆、村史馆等新兴功能，提升乡村公共文化服务效能，打造若谷等精品民宿，提供餐饮、住宿、驻外等多元服务，为都市人群提供环境优越的乡野旅居空间；发展吉吉王国地方农业园，开展各类农耕教育体验的亲子项目，让孩子学习农耕知识，充分体验田间快乐……徐家院通过整合空间、产业、生态等多维乡村要素，联动都市，系统发展。

## 串点成线统筹推进，引导乡村全域振兴

根据未来全域乡村发展和面上创建的要求，南京市提出实施连片建设的发展要求——以点带面，串点成线，依托特色田园乡村建设打造多个精品片区，精心筹划总里程 320 公里的 8 条美丽乡村精品线路。其中，精品线路作为全域乡村建设的重要抓手，有利于整合区域资源，进一步强化特色田园乡村点的带动作用，整治提升周边整体环境，实现串点成线、连线成片，显现“环境、产业、文化、旅游、社区”相互叠加功能。江宁西部旅游大道是南京美丽乡村江宁西部示范区重点打造的精品线路，完善区内基础道路交通设施，串联区内主要村落、园区、景区等节点，逐步形成点上有特色、线上有联结、面上成规模的特色田园乡村建设新格局。

## 增强城乡融合驱动，赋予乡村振兴新动能

---

南京乡村具备都市近郊特征，城乡要素流动频繁，易受周边经济带动，一定程度上可以获得大城市发展的反哺。吸纳新兴都市元素，发展乡村新业态，是增强城乡融合驱动力的重要途径之一。结合“十四五”规划提出的相关要求，南京特色田园乡村发展应把握都市近郊优势，挖掘近郊乡村的创新空间价值并将其作为新业态的空间载体，提供相应政策、配套服务与用地支撑，尝试优先在特色田园乡村中培育。同时，结合“万企联万村，共走振兴路”行动部署，率先探索南京都市田园企业和社区的合作模式。首先依托都市田园乡村的特点，找准村企共同利益和需求的结合点，引入企业资本和人才，带动村庄现代农业发展升级，推动农旅融合，赋予乡村振兴新动能。高淳区堍上村在大千公司整体建设运营基础上，引进南京漫耕投资管理有限公司，打造特色茶艺文创基地。同时寻找老工匠、老木匠、毛竹编织等乡土艺人，进行老建筑的保护与整治，结合老建筑，植入咖啡馆、手工作坊、餐饮民宿等多元产业。

## 推动农业提质增效，强化乡村品牌引领

根据《关于推进乡村振兴战略的实施意见》，南京市确定乡村振兴目标，推动都市型农业提质增效。都市型农业的提升需要与现代科技、二三产业有机结合，既扎根于传统农业，也进一步推动农业吸纳更多元素。在与现代科技结合上，首先要加快农田连片及闲置地整治、高标准池塘改造等工程，提高农业机械化水平。再者可将村庄结合农业园区发展，两者形成良性互动，促进提档升级工程，以农业园为核心形成科技农业高地，大力发展农产品加工业，高水平打造特色田园乡村一二三产业融合平台、特色农产品区，农业产业实现集群集聚发展。同时加快转变农业生产方式，大力发展生态循环农业和生态畜牧业。

在农业提升基础上，策划打造南京乡村品牌名片，如“金陵山水画、江南田园诗”，打造金陵书香意境、现代田园生活。结合南京市“南北田园、中部都市、拥江发展、城乡融合”的城乡总体空间格局，重点打造市域南北两片“山青、水绿、林郁、田沃、村美”的世界级田园乡村。溧水区白马镇国家农业科技园区建设为江苏南京国家农业高新技术产业示范区，以绿色智慧农业为主题，以生物农业为主导产业，努力建设国际农业科技合作示范区、长三角农业科技创新策源地、科技振兴乡村样板区，在农业发展上不断做优做强。

## 倡导绿色发展优先，激发乡村生态活力

特色生态是特色田园乡村的主要内涵之一，南京特色田园乡村建设过程中应合理利用当地自然资源，通过规划技术手段，建立生态保护红线，延续原有的乡村生态格局、生态网络和自然肌理，并融入新兴元素，推动生态保护与经济发展并行，激发乡村生态活力。六合区依托生态资源进行村庄建设，为未来预留空间。一方面，持续开展村庄清洁行动，合力打造精品村庄标杆；另一方面，以生态资源为基底，融入现代文旅元素，带动乡村多元发展，如推进平山森林公园——竹镇53公里美丽乡村精品线路建设、打造程桥水韵原乡市级田园综合体、以池杉湖省级湿地公园为平台，举办荷花文化艺术节等活动。

## 突出党建引领带动，创新乡村治理体系

党管农村工作是党的优良传统，也是实现乡村治理现代化的基本前提，坚持以党建为引领，以人民为中心，立足实现公共利益的最大化，让广大农民利益得到充分满足。与此同时，加强政府与乡村社会的互动和协同合作，强化信息公开和村民参与，形成多元共治的局面。在此基础上，根据南京各区实际，因地制宜探索各具特色的治理模式，创新乡村治理体系。高淳区通过政府牵头，成立农业大户、合作社、企业家组成的党建联盟，作为村庄议事、反馈问题的平台，通过每季度组织活动加强各主体的互动与联系，整合资源，形成发展的合力。溧水区通过创新成立“两莓党支部”，将支部建在产业链上，党支部与省市党组织结对共建，引入各方信息和资源，有效带动“两莓”产业进一步壮大。构建社区帮扶机制，引导和帮助村民进行乡村社区营造，协助村民成立合作社、培育社区自治组织及村民议事规则。

## 促进要素活力释放，强化配套机制研究

---

实施乡村振兴战略，需要统筹好资金、土地、人才三大要素的供给，强化配套机制研究，促进要素活力释放。

资金方面，南京特色田园乡村建设需要整合各类涉农资金项目，带动各类示范村建设投入。整合的涉农资金主要包括省级村庄环境整治提升、美丽乡村建设示范等专项资金；农村改厕、村级集体经济发展试点、农村公路等切块的专项资金；农田水利等涉农专项资金。此外建立多渠道的投入机制，适度引入金融和社会资本参与，吸纳社会捐助资金。

土地方面，南京特色田园乡村建设需要提升土地利用效率，盘活“三块地”，形成村庄发展动能。如高淳区引导居民利用自有住宅从事乡村休闲、旅游、养老等产业；支持集体经济组织依法使用建设用地自办或以土地使用权入股、联营等方式与其他单位兴办相关企业；在农户自愿前提下，开展有偿退出闲置宅基地试点工作，保障农户合法权益不受侵犯；通过农村耕地质量提升项目，整理 6000 余亩耕地，推进农村土地“三权分置”，通过多种方式流转土地经营权，便于开展适度规模经营。

人才方面，南京特色田园乡村建设需要建立田园乡村智库，引入乡建人才助力乡村持续发展。如南京大学建筑与城规学院参与设计江宁区徐家院村民活动中心；徐家院返乡乡贤开办若谷民宿，逐步将其打造为口碑品牌。高淳区结合“乡土专家”评审工作，引入第一批 12 名“乡土专家”中，涉及茶叶、早园竹、林果等产业乡土专家有 5 人，他们以专业的职业技能带动农民致富。