

2020年江苏省南通市人民政府工作报告

——2020年1月7日在南通市第十五届人民代表大会第四次会议上

南通市人民政府代市长 王晖

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

过去的一年，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，对标争当“一个龙头、三个先锋”新使命，在省委、省政府和市委的正确领导下，积极抢抓三大国家战略特别是长三角区域一体化发展机遇，全力打好三大攻坚战，统筹推进“六个高质量”发展，隆重举办南通庆祝新中国成立70周年系列活动，较好完成全年目标任务，“强富美高”新南通建设取得新的重大进展。地区生产总值9383.4亿元、增长6.2%；在减税降费142.8亿元的基础上，一般公共预算收入619.3亿元、增长2.2%；全社会研发投入占地区生产总值比重2.5%；固定资产投资增长6.6%，社会消费品零售总额增长5.6%，出口总额增长2.3%；城镇、农村居民人均可支配收入分别为50217元、24303元，分别增长8.4%、8.6%；居民消费价格涨幅3.2%；城镇登记失业率1.75%，新增就业11.5万人；完成省下达节能减排任务。

（一）着力以稳促进，经济质量效益进一步提升。全力抓好“六稳”，推动发展提质增效。大力创新政策供给。优化调整产业转型升级“24条”和专项资金管理办法，制定支持企业技术改造和市区都市工业综合体建设等政策意见。出台科技创新“20条”，5项科技成果获国家科学进步奖，新增省级以上研发机构57家，高新技术企业突破1700家。出台高层次人才倍增、产业人力资源集聚和江海英才“一卡通”服务等3项新政，新增省“双创”团队和人才数分列全省第一、第二。建立省级以上开发园区“双考核”“双挂钩”制度。协调拉动需求增长。举办新一代信息技术博览会、船舶海工投资洽谈会、台商转型升级峰会等重大招商活动，新引进超亿美元外资项目43个、超50亿元内资项目18个，实际利用外资26.7亿美元。积极应对中美贸易摩擦，新增境外投资项目58个，对“一带一路”沿线国家和地区出口增长5.5%。制定推进外贸新业态发展政策措施，市场采购贸易增长15%，获国务院批准设立跨境电子商务综合试验区。反走私综合治理工作深入开展。加快提升产业能级。聚力培育“3+3+N”先进制造业集群，工业应税销售增长13.4%、居全省第二，极地探险邮轮等3个全国首制船舶海工产品交付。打造新一代信息技术地标产业，推动半导体、工业机器人以及航空、船舶配套、生物医药等特色产业集聚，设立集成电路测试、两岸信息技术、长三角网络安全等专业园区，成为首批5G商用城市，新兴产业产值占规模工业比重达30.8%。建筑业产值超过9000亿元。实施智能制造提升行动，新增省级以上智能车间（示范工厂）10个，建成国家工业互联网标识解析二级节点。精准服务实体经济。建立“五个一”常态化服务企业机制，上线运行“政企通”APP。推进民营中小企业账款清欠工作。深入推动“5215”大企业培育，新增百亿级工业企业1家、制造业单项冠军2家、全国首批专精特新“小巨人”企业3家，新增规模以上企业640家、全省最多。新增直接融资820亿元、上市企业4家，成为全国第5个银行贷款余额超万亿元的地级市。

（二）着力聚焦重点，事关南通长远发展重大事项取得突破。坚持以改革创新破解难题，积蓄高质量发展动能。全力推动重大基础设施规划建设。自主开展规划研究，调动各方资源全力向上争取，推动北沿

江高铁、南通新机场、通州湾新出海口等重大战略性工程列入《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。组建新机场（枢纽）和通州湾港口建设指挥部，高位推进前期工作，新机场选址基本稳定；修编南通港总体规划，制定通州湾新出海口建设方案，通海港区至通州湾港区铁路专用线一期工程开工；北沿江高铁工程可研报告通过行业审查。沪通长江公铁大桥合龙，宁启铁路二期、海启高速、锡通高速北接线通车，兴东机场新航站楼投入使用。扎实开展“重特大项目落地落实年”活动。健全市领导挂钩联系重大项目制度，突出抓好项目招引、转化和评估，完成省、市级重大项目投资 1100 亿元，新开工 10 亿元以上产业项目 139 个，累计在手百亿元以上产业项目超过 20 个，金光高档生活用纸、中天精品钢、桐昆聚酯一体化、正威新材料、招商局豪华邮轮、恒科纺织三期、华峰新材料、恒大新能源汽车等项目开工或签约。加快打造城市“创新核”和沿江生态带。中创区实现“三年见雏形”目标，会展中心交付使用，科创中心等完成主体结构工程，与北京大学、中北大学、中科院上海技物所等合作共建研究院，引进上海电气研究院。整片打造五山及沿江地区生态示范段，累计修复腾出岸线 5.5 公里、增加森林面积 6 平方公里，初步绘就一幅面向长江、鸟语花香的生态文明画卷；编织全线贯穿、景观优美的沿江“生态绿腰带”，新建生态林 6626 亩，省委省政府和国家发改委相继在我市召开长江大保护现场会。科学推进中心城区水环境治理。以水系为脉络，系统推进片区治水，扎实抓好“一控三自然”，创新运用拓扑导流、“两高一低”等新技术新措施，打通 44 条断头河，基本消除城市建成区黑臭水体，濠河及中心城区 66 平方公里内主要河道达到Ⅲ类水质。切实防范重大风险。严格落实政府性债务管控“三项机制”，建立债务综合监管系统，争取地方政府债券 218.4 亿元，实现债务规模和债务率“双控双减”。大力实施化工产业安全环保整治提升，对 6 家园区、472 家企业逐个体检，制定“一园一策”“一企一策”处置方案，从紧推进三年行动计划，已关闭退出企业 102 家。

（三）着力强化统筹，城乡建设效应更好显现。突出“四化”同步，提高城乡协调发展水平。加强城市建设管理。深入推进“三城同创”，成功举办 2019 中国森林旅游节，获批全国绿化模范城市，国家生态园林城市通过验收。聚焦打造城市精致空间，全力推动濠河风景区整治提升，实现步道成环、水景通透、绿意盎然、路网通畅。扎实抓好城建“四十大”重点项目，城山路改造提升和世纪大道、洪江路“白改黑”等工程竣工，嵩园路隧道建成通车。轨道交通 1 号线盾构贯通里程过半。大力推进城市“微治理”，“三清一靓”等专项整治行动扎实开展。积极推动乡村振兴。突出抓好现代农业经营方式创新，新建高标准农田 40.9 万亩，粮食生产再获丰收；建成新型合作农场 220 家，新建省级示范家庭农场 38 家；新增现代农业科技综合示范基地 3 个、全国“一村一品”示范村镇 3 个，13 家企业入选全国农业产业化龙头企业 500 强。扎实开展“百村示范、千村整治”工程，新建省级农村人居环境整治综合示范村 83 个，完成农村改厕超过 15 万座，新增生态河道 716 条，村庄保洁基本全覆盖。提高城乡统筹水平。落实国家新型城镇化试点建设任务，推进 3 个经济发达镇新一轮行政管理体制改革。启动 109 个“多规合一”实用性村庄规划编制。农村土地承包经营权确权登记率、集体经济组织成员身份确认率分别达 95.6%、99.8%。完成农村公路提档升级 520 公里、桥梁改造 226 座，成为“四好农村路”省级示范市。通吕运河水利枢纽试运行。

（四）着力攻坚短板，生态环境质量持续好转。统筹推进污染防治攻坚战和长江共抓大保护，中央环保督察及“回头看”反馈交办事项整改率超过 90%，完成长江经济带生态环境突出问题整改 12 个。打好碧水蓝天净土保卫战。扎实推进河长制、断面长制、湾（滩）长制工作，实施水污染防治项目 285 个，31 个省考以上断面优Ⅲ类比例达 74.2%，长江南通段水质总体保持Ⅱ类，水质改善幅度进入全国城市前三十位。抓好“1+6”大气污染专项治理，落实扬尘管控、燃煤锅炉改造、VOC 治理等措施，实现 PM2.5 浓度、优良天数比例“双达标”，空气质量保持全省最优。开展新一轮“散乱污”企业专项整治，取缔关闭 1884 家，提升、搬迁 765 家。推进“清废行动 2019”、重金属防控区等专项整治，危废库存量削减 72%。提高污染防治能力。制定实施环境基础设施三年建设计划，完成垃圾处置等重点项目 22 个，生活垃圾分类投放设施覆盖率达 77%。狠抓村镇生活污水处理能力提升，完成 24 座乡镇污水处理厂提标改造，新建污水管网 295 公里。深入推进水务一体化改革，市、县全部组建水务公司并实体化运作。编制生态环境监测监控系统三

年建设规划，化工园区自动监测系统全覆盖。完善生态文明制度。生态环境损害赔偿“南通模式”全国推广。环保信用参评企业增长 22.6%。开展环保接待日活动，一批行业性环境问题得到解决。发挥“三代表一委员”作用，设立“回音壁”“致歉栏”等媒体曝光平台，全社会合力共治氛围进一步形成。畜禽养殖污染防治条例等地方法规正式施行。

（五）着力改善民生，群众获得感幸福感安全感不断增强。践行以人民为中心的发展思想，全面完成 46 项为民办实事项目，财政支出中民生投入占比达 79%。深入推进富民增收和脱贫攻坚。实施“万人创业”“通籍人才归雁”和职业技能提升等行动计划，发放创业担保贷款 2.3 亿元、稳岗补贴 9400 万元，扶持群众创业 2.1 万人。大力推进精准脱贫，全面实施先诊疗后付费、重大疾病和意外伤害商业保险等健康扶贫措施，建档立卡低收入人口全部脱贫。加强困难群众临时生活救助和残疾人帮扶，新改造农村危房 2545 户。经济薄弱村扶持项目落实到位。扶贫协作、对口支援任务全面完成。大力发展社会保障和社会事业。企业职工基本养老保险参保新增 12 万人，长期照护保险城乡全覆盖。实现以县（市）区为单位城乡低保一体化，通州区社会保险与主城区并轨。深入推进教育现代化市级示范区建设，新增中小学幼儿园学位 2.99 万个，高考成绩保持全省领先，3 所高职院校入选国家首批“双高”计划，“全国青少年校园足球改革试验区”建设获中央教育工作领导小组肯定。扎实推进医养结合、多元监管、紧密型医联体建设等国家级试点，获评全国普惠托育试点城市，信息化业务协同平台成为健康长三角一体化首个落地项目，与上海 600 多家定点医院实现门诊刷卡直接结算。入选长三角养老一体化首批试点，每千名老人养老床位达 35.5 张。扶贫主题歌曲《蓝天下》等 7 部文艺作品获国家、省“五个一”工程奖，万人拥有公共文化设施面积达 3737 平方米。世界体育冠军增至 21 位。退役军人事务工作开局良好。兵员征集和国防动员演练任务圆满完成。不断强化安全生产和社会治理。制定《关于进一步加强安全生产工作的实施意见》，扎实开展危化品等重点行业领域大排查大整治、企业安全生产主体责任告知承诺等专项行动，启动安全生产专项整治，安全生产巡查实现全覆盖。开展私募基金专项治理，实施涉嫌非法集资银行账户监测查控，非法集资案件下降 38%。扎实推进扫黑除恶专项斗争，统筹抓好网格化服务管理、社会治安防控、公共安全、信访积案化解、食品药品监管等工作，群众安全感、法治满意度保持全省前列。获评全国“七五”普法中期先进城市和全省法治政府建设示范市。民族团结进步创建获中央表彰，宗教等工作进一步加强。

（六）着力自我革命，政府职能和作风加快转变。在如期圆满完成机构改革的基础上，以刀刃向内的勇气抓好政府自身建设。认真开展主题教育。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，守初心、担使命、找差距、抓落实，强化了增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想和行动自觉，提升了攻坚克难、干事创业的精气神，解决了一批事关发展全局和群众切身利益的实际问题。深入落实全面从严治党主体责任。认真贯彻《中国共产党党组工作条例》，严格执行中央八项规定及实施细则精神，政府系统党风廉政建设全面加强。坚决落实“基层减负年”各项要求，大力整治形式主义、官僚主义。深入抓好省委巡视、市委巡察反馈意见整改，主动接受各方面监督。定期向市人大报告工作、向市政协通报情况，全力办好市人大代表议案、市政协提案，人大代表建议、政协提案办结率 100%、满意率 99.8%。持续加强行政效能建设。强化“放管服”改革，成立企业开办“一站式”服务专区，全面实行“证照分离、证照联办”，深入推进工程建设项目审批制度改革，设立政务服务中心和 24 小时自助大厅，营商环境评价保持全省前列。充分发挥省、市委“三项机制”作用，建立市级政府部门不作为投诉处置机制，促进了公职人员担当作为。

各位代表，过去一年的成绩凝聚着全市人民的汗水与智慧，离不开各方面的关心和支持。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员和离退休老同志，向市各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士，向驻通人民解放军、武警官兵、公安干警和消防救援指战员及部省驻通单位，向关心支持南通发展的海内外朋友，致以崇高敬意和衷心感谢！

我们也清醒看到，发展中还存在不少问题和挑战，周期性、结构性矛盾相互交织。经济下行压力加大，实体经济发展困难较多，产业科技创新能力不强，人才供给不足，开发园区经济主战场作用不明显，做大总量、提升质量任重道远。生态环境质量改善成果还比较脆弱，治理长效机制尚未形成。城市功能品质与市民需求还有不小差距，城乡融合体制机制有待建立。民生服务供给还有不少“痛点”“堵点”，安全生产隐患仍然较多，基层社会治理能力有待提升。政府系统一些干部群众观念、服务意识、创新精神还不强，“四风”问题整治还需进一步加大力度。对此，我们将采取坚决有力措施，切实加以改进和解决。