

2020年江苏省连云港市人民政府工作报告

——2020年1月10日在连云港市第十四届人民代表大会第四次会议上

连云港市人民政府市长 方 伟

各位代表：

现在，我代表连云港市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2019年工作回顾

过去一年，在市委的坚强领导下，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕“高质发展、后发先至”主题主线和“八大突破”工作要求，攻坚克难，砥砺奋进，较好完成了市十四届人大三次会议确定的目标任务，经济社会保持平稳健康发展，一批事关长远的大事要事取得重大突破。

——这一年，自贸试验区获批建设，我们肩负起国家赋予的建设亚欧重要国际交通枢纽、集聚优质要素的开放门户、“一带一路”交流合作平台的重大使命。连云港昂首站在了新时代改革开放最前沿，再次迎来崛起腾飞的重大历史性机遇。

——这一年，我们深入践行习近平生态文明思想，以空前力度打好污染防治攻坚战，以极大战略定力推进化工园区整治，坚持系统思维，冲破重重障碍，关闭不达标化工企业50家，累计处理物料7万吨，超期贮存危险废物实现清零。注重在“破旧”中“立新”，在落后产能加速出清的同时，规上工业增加值、工业投资增速全省第一，人居环境、生态环境、发展环境显著改善，经济发展与生态文明相辅相成、相得益彰的“连云港路子”越走越宽广。

——这一年，我们解放思想，迎难而上，制约石化基地建设的一大批瓶颈问题得到有效破解。30万吨级航道徐圩段全面启动，盛虹炼化、中化国际、卫星石化等重大项目强势推进，工地塔吊林立，现场热火朝天。徐圩新区在黄海之滨强势崛起，连云港向着世界级石化产业基地阔步迈进。

——这一年，我们勇于创新，开拓进取，着力把科技创新优势转化为产业竞争优势，承载着港城医药产业腾飞梦想的“中华药港”扬帆起航，36平方公里的“一区两园”全面铺开，一大批优质项目加速集聚，国际医药技术大会成功举办，四大药企位居中国医药创新力前五强。“中华药港”正在成为中国医药行业“新地标”。

——这一年，我们主动作为，创造机遇，成功争取上合组织国际圆桌会议在连举办。陆海联运通道建设迈出坚实步伐，“一带一路”标杆示范作用初步彰显。中哈物流基地、上合物流园加快发展，基础设施共建深入推进，物流信息实现跨境共享，上合组织国家出海口功能明显强化。

——这一年，我们不甘人后，勇于争先，商事制度改革、公立医院综合改革、东海农村电商发展等受到国务院督查激励，赣榆农业废弃物资源化利用模式被国务院肯定推广，全市各领域获得国家级奖励 19 项，这些典型成为我市推进“高质量发展、后发先至”的生动写照。

——这一年，大众创业、万众创新活力迸发，自强不息的港城人民，怀着对美好生活的向往，站在互联网经济“风口”，发挥聪明才智，争做追梦路上的奔跑者。电商发展方兴未艾，东海水晶火遍直播界，赣榆海鲜又成新网红，快手活跃度全国前三的乡镇，两个在连云港。全市电商零售额 420 亿元，增长 35%。“互联网+”加出创新创业新天地。

——这一年，我们加快打造神奇浪漫之都，大圣湖畔樱花烂漫，唐王坝前桃花盛开，孔雀沟中流苏飘香，花果山上“祥云”呈现，高铁“花果山”号驰骋四方，全球首架西游彩绘客机翱翔蓝天。连云连海连天下，连云港正浓墨重彩书写着“诗和远方”新篇章。

——这一年，我们聚焦人民群众对优质教育的热切期盼，认真落实教育优先发展战略，出台支持基础教育发展“十条”，教师待遇明显提升，新增中小学教师 1800 名，全社会对教育越来越重视，以教育远见支撑城市未来。淮海工学院创成江苏海洋大学，圆了港城人孜孜以求的“大学梦”。

回顾过去一年，让我们感慨的是困难比预想的多，让我们振奋的是结果比预期的好。

（一）经济发展稳中有进。地区生产总值突破 3000 亿元。一般公共预算收入 242.4 亿元，剔除减税降费因素，同口径增长 9.4%。预计固定资产投资增长 7%，实际利用外资 7 亿美元，外贸进出口总额 91 亿美元，社会消费品零售总额增长 5.2%。狠抓项目投入，深入推进工业立市、产业强市，围绕年度产业投资 1300 亿元目标，重点实施 383 个市级产业项目，工业投资过 100 亿元项目 7 个、过 50 亿元项目 11 个，重大项目数量体量均为历年之最。深入实施企业培育三大行动计划，28 家优强企业应税销售收入占比达 57.8%。全市新增百亿企业 4 家，总数达 8 家，领跑苏中苏北。豪森药业、联瑞新材分别在香港联交所和上海科创板上市，全市新发行直接融资突破 400 亿元，创历史新高。大力推进创新驱动，研发支出占 GDP 比重突破 2%。高新技术产业占比达 40%。净增国家级高新技术企业 61 家。获省重大科技成果转化项目 9 项。获中国专利金奖 1 项。3 个一类创新药上市。获批国家新药创制重大专项 27 项，居全国地级市之首。高效低碳燃气轮机大科学装置开工建设，填补了国内大功率燃气轮机试验装置空白。

（二）对外开放取得突破。致力打造开放门户，自贸试验区建设迅速启动，出台支持发展政策 28 条，形成多式联运监管新模式等制度创新成果 16 项。综合保税区实现封关运作。上合物流园海运快件业务加快向跨境电商拓展。市开发区产城融合全面提速，获批国家级知识产权试点。徐圩新区安全环保配套基础设施加快完善。高新区创业中心获批国家级孵化器。东海中捷水晶合作项目投产运营。致力打造综合交通枢纽，30 万吨级航道二期工程连云港区段基本建成。赣榆、徐圩、灌河口岸正式开放。港口完成吞吐量 2.44 亿吨、集装箱运量 478 万标箱。311、236 等国省干道建成通车。花果山国际机场全面开工建设，白塔埠机场新增日本航线。连徐高铁开始铺轨，连淮铁路开通运营，高铁动车组开行至近百个城市。集装箱多式联运示范工程通过国家验收，至土耳其国际班列实现海铁空联运，哈国小麦、泰国大米、中亚钾肥等过境业务得到拓展。致力打造交流合作平台，在哈萨克斯坦阿克套、格鲁吉亚巴统等“一带一路”节点城市布局物流合作项目，建立海外仓 10 个。连博会、农洽会国际影响力进一步扩大。成功举办铁人三项亚洲杯赛，“丝路和鸣”音乐会被列为国家文化出口重点项目。

（三）各项改革扎实推进。积极落实普惠性减税和结构性减税政策，减税降费 64 亿元。深入推进“放管服”改革，下放审批和服务权限 57 项，开展放权事项“回头看”。企业开办全程“不见面”“网上办”

全省领先。四级政务服务体系初步建成。“互联网+监管”率先与省级数据互通。“我的连云港”APP 日益成为便民“掌中宝”。政府机构改革平稳有序推进，部门设置和职能配置得到优化，99 家企业和 278 家行业协会、商会与党政机关脱钩。国资国企改革纵深推进，国企层级大幅压缩，完成 10 家企业混合所有制改革。农村集体产权制度改革稳步推进，量化村集体资产 24.6 亿元，4.9 万亩资源得到规范管理，增加收入 9000 余万元。社会事业领域改革取得新进展，医保信用体系建设、居家和社区养老服务被确定为全国改革试点。战略环评和“三线一单”获评省十佳环保改革创新项目。一年来，我市承担的 18 项国家级、20 项省级改革试点扎实推进，改革成果加速落地。

（四）城乡统筹步伐加快。海滨特色日益彰显。全面启动连云新城建设，面向国际开展规划设计，蓝色海湾、滨海湿地、健康养生等项目加快实施，连岛 5A 景区获批建设。赣榆海洋科技馆、欢乐美食城项目全面推进，滨海风情日益浓郁。海州锦屏山环山路全线贯通，揽山入城步伐加快。直升机低空飞行项目投入运营，连岛和花果山实现空中摆渡。城市动车正式开行，实现与高铁枢纽无缝对接。城市功能有机更新。新改建便民道路 60 条。徐宿路建成通车。建成自行车道 51 公里。完成输变电工程 40 项。新改建城市供水管网 34.4 公里、燃气管道 48.8 公里，新增污水日处理能力 10.7 万吨，新建雨污分流管网 86.7 公里。建成海绵城市试点项目 24 个、地下综合管廊 15.6 公里。城市建成区垃圾分类设施覆盖率超 60%。完成绿化造林 30 万亩，市区新增绿地 280 公顷。建成瀛洲、智汇湾等 8 个城市公园。完成老旧小区改造 49 个、棚户区改造 1.7 万套。乡村振兴战略深入实施。粮食生产保持稳定，高效设施农业占比达 20.7%，省级农产品质量安全县实现全覆盖。农产品出口额全省第一。灌南裕灌、赣榆沃田跻身国家级农业龙头企业。统筹推进农民居住条件改善、特色田园乡村建设和农村人居环境整治，新改扩建农村公厕 700 座，无害化卫生户厕普及率达 97.1%。行政村污水有效治理率达 40%。农民住房条件改善工作完成省定目标。“四好农村路”实现全覆盖。1 镇 4 村入选全国乡村治理示范镇村。

（五）“三大攻坚”战果显著。坚决防范化解重大风险，不良贷款余额全省最低，政府性债务化解率全省领先，金融生态环境明显改善。率先实现市县（区）安委办实体化运作，深入开展安全生产大排查大整治，事故起数、死亡人数“双下降”。实施精准脱贫，统筹帮扶资金 8 亿元，实施帮扶项目 261 个。市级财政新增 2000 万元，专项支持经济薄弱村发展生态扶贫项目。9.2 万贫困人口、59 个经济薄弱村实现脱贫，提前一年完成新一轮脱贫攻坚任务。系统推进生态环境治理，中央环保督察及“回头看”反馈事项得到有效整改，省级环保督察交办信访事项全部办结。东海建成循环经济产业园，废旧机动车拆解全部入园。依法强力推进石梁河采砂专项整治，拆解“三无”采运砂船 1800 余艘，一举终结无序采砂乱象，库区环境显著改善。清理整治河湖违法圈圩 3.6 万余亩、违法建设 170 万平方米，率先完成省定任务。环境质量稳中向好，PM2.5 浓度持续下降，全年 5 个月达历史最好水平。22 个地表水国考断面全面消除劣 V 类，15 条入海河流水质全面改善，地表水环境质量改善幅度全国领先，近岸海域水质优良率 100%。清洁海岸志愿服务中心获“母亲河奖”，赣榆创成国家生态文明建设示范区，徐圩建成国家生态工业示范园区。我市成为第二批国家生态环境与健康管理体系试点城市。

（六）人民生活持续改善。不断加大民生投入，民生支出占比达 77.4%。大力促进就业创业，新增城镇就业 6.2 万人，转移农村劳动力 2.5 万人，新增个体工商户 6 万户、企业 2.5 万户。预计城乡居民人均可支配收入分别增长 8.1%、8.8%。社会保障水平不断提升，城乡低保每人每月分别达到 600 元、580 元。分配各类保障性住房 1120 套。基本公共服务进一步完善，基础教育满意率全省领先，本科达线率超全省平均水平 3 个百分点。灌云县人民医院创成三级医院。国家卫生乡镇建成率位居全省前列，紧密型医联体建设不断深化。异地就医定点医院联网实现全覆盖。食品药品安全监管工作持续加强。殡葬改革、散葬乱埋治理稳步推进。扫黑除恶专项斗争深入开展，“警格+网格”融合机制不断完善，群众安全感持续提升。12345 政府热线服务走在全省前列。深入推进信访矛盾攻坚化解和源头治理，成立全省首家非诉讼服务中心，赴省进京信访量全省最低。历史文化名城申建扎实推进。文明城市建设深入开展，城市文明水平整体提升。

守岛英雄王继才被授予“人民楷模”国家荣誉称号。“美·德照亮港城”系列公益活动成为彰显精神力量的响亮品牌。国防动员、军民融合、双拥共建和基层武装工作取得新进步。气象、地方志等工作获评全国先进。新闻出版、民族宗教工作得到加强。老龄、妇女、青少年、残疾人、红十字、慈善、关心下一代、见义勇为等事业取得新成效，对台事务、港澳、侨务、对口支援等工作获得新进展。

过去一年，我们按照中央和省、市委统一部署，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。认真开展“十八大”以来党中央、国务院和省委、省政府政策文件落实情况“回头看”，确保各项决策部署不折不扣落到实处。深入推进政务公开，促进政府职能转变。加强审计监督，包括“三公”经费在内的一般性支出压减10%。完成重要文件合法性审查63件、行政复议案件93件。严格落实中央八项规定精神，切实为基层减负，开到县区的会议、出台的文件同比分别下降44.5%、43.3%。严肃查处违法违规行为，政府系统党风廉政建设和反腐败工作取得新成绩。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，主动开展面对面交流，办理市人大代表建议204件、市政协提案391件，办结率、满意率100%。

各位代表，2019年，我们用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，成绩来之不易。这是市委坚强领导、科学决策的结果，是人大、政协监督指导、鼎力支持的结果，是全市人民团结奋斗、顽强拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体、社会各界人士和离退休老同志，向驻连部队、武警官兵、公安干警、消防指战员，向为连云港发展作出贡献的驻连部省属单位，向所有关心支持连云港发展的海内外朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到，全市经济社会发展还存在不少困难和问题。在宏观经济下行压力加大的形势下，面临着加快发展速度和提升发展质量的双重艰巨任务；城市管网等基础设施建设相对滞后，安全生产形势复杂，环境质量改善任务艰巨，人才科技要素短缺，实现高质量发展还需要大力补短板强弱项；居民收入水平总体不高，社会公共服务有待提升，如期高水平全面建成小康社会还有不小压力；政府自身建设有待加强，少数公职人员思想观念、精神状态、工作作风、能力素质与“高质发展、后发先至”的要求还不相适应。对此，我们将采取有效措施，切实加以解决。

二、2020年主要任务

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是我市“高质发展、后发先至”三年行动计划交卷之年，也是自贸试验区获批建设的首战之年。做好各项工作十分重要。

今年政府工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实中央经济工作会议和省、市委全会决策部署，践行新发展理念，坚持稳中求进，深化改革开放，坚决打赢“三大攻坚战”，全面做好“六稳”工作，紧扣“八大决战决胜”要求，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全面完成“高质发展、后发先至”三年行动计划，实现“十三五”规划圆满收官，确保高水平全面建成小康社会。

全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%左右，一般公共预算收入增长3%左右，实际利用外资7亿美元以上，外贸进出口保持正增长，固定资产投资增长6.5%左右，社会消费品零售总额增长6.5%左右，城乡居民可支配收入分别增长8%、8.3%，空气质量、河流水质、节能减排等约束性指标完成省定任务，生产安全事故起数和死亡人数大幅下降。

围绕上述目标，重点做好以下八个方面的工作。

（一）聚焦高质量发展，坚定不移推进产业强市。围绕年度产业投资 1600 亿元目标，加快实施重点产业项目，全力夯实高质量发展基础。

加快打造先进临港工业高地。高标准完成石化产业基地规划修编，在全面落实安全生产督导要求及化工园区整治到位的前提下，推进北翼协同发展、南翼拓展联动。徐圩新区全力推进重大产业项目，投资突破 450 亿元。开工建设公用工程岛、虹洋热电联产扩建等项目，全面实施石化基地封闭管理。盛虹炼化启动设备安装，卫星石化投入试生产，中化国际全面拉开建设框架，中化瑞恒投产运行。北翼加快建设新海石化产业园。南翼积极引进重量级战略合作伙伴。推进钢铁企业升级改造，加快建设绿色化、高标准沿海钢铁基地。

快速崛起特色产业集群。全力打造“中华药港”，加快花果山医学科学中心等重大创新平台建设，争取设立省药品认证审评中心连云港分中心，构建一流的创新创业生态。突出“先进研发+连云港制造”特色，全力汇聚国际国内优质要素，建设营商环境最优、创新要素密集、药企高度集聚的医药产业港。推动高强度碳纤维产业化、硅材料产业转型升级、高性能氨纶纤维产业加快发展，着力打造国内一流新材料产业基地。推进田湾核电三、四期工程、海上风电等一批重大项目建设，加快打造国家新能源基地。做大做强风电装备、矿山装备、农用机械、智能制造等特色产业，积极支持化工装备、海工装备产业发展。

加快发展数字经济。完善信息基础设施，中心城区和县城实现 5G 信号全覆盖。加快建设“一带一路”大数据产业园、城市大数据中心、省级软件和信息服务产业园，力争国际互联网数据专用通道获批。推进数字产业化，积极发展工业互联网、软件和信息服务等产业，加快大数据、云计算、区块链、物联网、人工智能、卫星导航等新技术研发应用，积极培育新零售、跨境电商等新兴业态。加快产业数字化，引导传统产业运用平台经济、共享经济、体验经济等新模式，实现数字化转型，新增星级上云企业 50 家。

大力发展旅游经济。坚持城市即旅游、旅游即城市的理念，着力建设全国知名的旅游目的地。加快发展特色旅游，彰显西游文化，精心打造“祥云”“蟠桃园”等景观，让花果山四时有不谢之花、八节有常鲜之果。启动藤花落国家考古遗址公园前期工作，力争早日重现华夏“东方第一城”文明风采。加快连岛 5A 景区创建，建设跨海索道，打造西连岛海鲜特色餐饮街区。丰富旅游发展业态，做活“旅游+”文章，大力发展工业旅游、乡村旅游，开通以连云港为母港的国际邮轮，培育滑翔伞运动、自行车赛等体育旅游，实施文旅融合产业项目 77 个。全面加大旅游推介力度，让更多国内外游客来连观光、“留连忘返”。

深入实施创新驱动战略。推进国家创新型城市建设，全社会研发投入占比达 2.05%，万人发明专利拥有量达 8 件。开展“一企一策”培育服务，发放“苏科贷”2.4 亿元，新增国家高新技术企业 65 家。强化科技载体建设，创成东海省级农业高新技术产业示范区，支持有条件的园区争创省级高新区，培育一批工程技术研究中心、院士工作站、重点实验室，新增企业研发机构 30 个。创建国家级广告产业园。加快高效低碳燃气轮机大科学装置建设，发挥 716 研究所、中蓝连海设计院、江苏海洋大学的科技创新优势，深化产学研合作。实施技改项目 400 个，完成技改投入 400 亿元。

（二）聚焦改革开放，加快建设自由贸易试验区。围绕连云港片区三大功能定位，扛起重大政治责任，担起光荣探路使命，发挥好突破攻坚、示范引领的作用。

加快推动制度创新。认真落实复制推广清单，全力对接向上争取清单，积极探索特色创新清单，增强制度创新的精准度和实效性。围绕多式联运中心、大宗商品集散中心建设和“一带一路”国际产能合作，加快探索实践一批可复制、可推广的制度创新成果。优化完善国际贸易“单一窗口”，畅通新亚欧大陆桥陆海联运电子数据交换通道，深化口岸单位、铁路部门信息共享。加快政府职能转变，推进“1220”及商

事制度、综合执法、信用监管等改革。深化投资领域改革，着力健全投资促进和保护机制，建立重大外资项目“直通车”、外商投资信息报告等制度。提升贸易便利化水平，支持开展跨境电商进出口、期货保税交割等业务，推进金融领域开放创新。

加快载体平台建设。市开发区加快建设国家级制造业创新中心、“一带一路”物流分拨中心，打造首次进口药品和生物制品口岸，争取开展平行车进口保税试点。连云区加快推进大数据中心、跨境电商产业园、互联网结算中心建设，积极打造中亚农副产品加工、日韩化妆品交易平台，开展跨境直购和海运快件业务，建成国际邮件互换局。港口全力争取获批大宗商品交易中心、汽车整车进口口岸、集装箱中心站资质。国家东中西区域合作示范区突出主导产业发展，重点打造油气大宗商品交易平台。高新区加快建设连云港科技大市场，重点打造知识产权交易平台和技术交易市场。建设自贸区联动创新区，努力实现全市域有机联动，协同发展。

加快集聚优质要素。整合展会资源，推进市场化运作，提升连博会、农洽会、国际医药技术大会、国际执法合作论坛、上合组织国际圆桌会议等办展办会水平。跟踪落实连云港自贸区央企恳谈会成果，积极筹办民企对接会。加强与重点国家和地区对接，突出主导产业发展，跟踪推进重点目标企业，开展“点对点”精准招商。引导企业开拓多元化出口市场，稳定重点外贸企业进出口增长，申建国家级跨境电商综合试验区，推动对外贸易稳中提质。坚持招商引资与招才引智并举，引进各类人才 1.5 万名，组织科技攻关和产业化项目 30 项，实现技术交易 20 亿元，为自贸试验区建设提供强有力的智力支持。落实减税降费政策，降低企业用电、用气及物流成本，引导企业守实业、强主业，推动民营经济高质量发展。

全方位推进经济社会各领域改革。以自贸试验区建设为契机，坚持以开放推动改革、以改革促进开放，加快推进经济体制、生态文明、农业农村、城市建设、科技创新、文化体制、社会事业、社会治理、国资国企等改革向纵深发展，创造性开展改革试点试验，全面激发“高质发展、后发先至”动能活力。

（三）聚焦标杆示范，全力打造陆海联运枢纽。立足交通强国建设先行区定位，加强战略性网络型基础设施建设，加快形成国际运输大通道。

构建立体交通体系。加快建设“轨道上的连云港”，连徐高铁、连镇铁路建成通车，推进沿海高铁、连临城际铁路规划建设，加快形成连通长三角、渤海湾、丝绸之路经济带的高速铁路网。启动高铁综合客运枢纽北广场前期工作。233 国道改扩建取得实质性突破，连霍高速新墟互通建成通车。花果山国际机场基本建成，推进机场口岸扩大开放，全年旅客吞吐量突破 200 万人次。启动空港产业园建设。

加快提升港口能级。创建港口型国家物流枢纽城市，着力建设区域性资源配置中心。全力推进 30 万吨级航道二期工程徐圩港区段和盛虹炼化、卫星石化产业码头建设。基本建成赣榆港区 10 万吨级航道延伸段。灌河航道整治工程建成通航。深化港航路贸合作，做优班列路线，促进中欧班列量质齐升。

加快“两基地”提档升级。提升中哈物流基地、“霍尔果斯-东门”经济特区无水港运营水平。实施中亚宽体集装箱车板项目，提高中亚班列通过能力。拓展中亚节点城市铁路装卸场站布局，做大双向国际中转业务。上合物流园升格为省级园区，完成专用铁路一期工程，推进中外运物流中心、里海供应链基地等重点项目建设，落实上合组织国际圆桌会议成果，跟踪推进合作项目，推动物流产业加快向园区集聚，提升上合组织出海基地功能。加快发展冷链物流。创成省级示范物流园区 5 家。

（四）聚焦品质提升，精心打造公园城市。尊重城市发展规律，转变城市发展方式，更加突出公共属性，更加彰显生态价值，着力提高城市发展持续性和宜居性。

优化城市空间布局。统筹港口、产业、城市发展，散杂货、大宗货物向两翼港区转移取得实质性进展，让更多岸线回归城市，为发展港航、金融、贸易、信息、旅游等现代服务业腾挪空间。两翼港区加快发展现代临港产业，促进港产城良性互动、融合发展。坚持组团布局、精明增长、紧凑发展，海州城区、东部城区、赣榆城区错位发展，既注重单元功能特色又注重城市有机构成。老城区倡导城市修补、生态修复，以降容量、减密度、补功能、强服务为主，拆迁区域零星地块主要用于公共设施和公园绿地建设。连云新城以生态化、国际化、智能化城市新中心为发展定位，加快打造“一带一路”交汇点外滩。

锚固城市生态底色。严格执行划定的“三区三线”，大幅度增加绿色空间。加快园博园、磷矿湿地等10个公园建设，建成西凤凰山、胸阳等8个公园，提升苍梧绿园和郁洲公园景观。初步形成环云台山大道和海滨大道自行车骑行体系，推进徐新路城市特色景观绿道改造。实施国土绿化，推进破损山体、边坡陡坡生态修复，加快构建从山到河、从河到海的生态廊道。推进植物园、动物园建设，推动景区与城市公园、绿道系统有机衔接，做到可观山、可望海、可参与、可体验。

提升城市功能品质。加快完善城市路网，建设高铁综合枢纽到新机场、赣榆的快速通道，实现组团快速连通。推进主次干道顺畅化，重点建设自贸区、园博园等区内道路。推进支路街巷便捷化改造，打通一批“断头路”。消除城区破损路面。撤销白塔收费站，优化渔湾收费站。实施第三水厂建设等高品质供水工程。新增生活垃圾无害化日处理能力2000吨，公共机构生活垃圾强制分类到位。加快建设防洪排涝、海绵城市项目，基本解决城区内涝问题。实施40个老旧小区改造项目，推动有条件的老旧小区加装电梯。合理布局便民市场、便利店、特色餐饮街区等生活服务设施，加快智慧停车场建设，新建市区停车位1.1万个。加快建设人文纪念园。提高柔性化治理、精细化服务水平，让城市更加宜居、更具包容和人文关怀。

丰富城市发展内涵。决战决胜全国文明城市创建，加快创成国家森林城市，历史文化名城通过省级验收。推进低碳城市建设，大力发展装配式建筑、绿色建筑、智能建筑。推进智慧城市建设，加快推行城市规划建设管理智能化。深入开展全民阅读活动，建设书香港城。挖掘地域文化资源，延续城市历史文脉，彰显城市文化特质，提升市民文明素质，让传统文化与现代文明交相辉映。

（五）聚焦乡村振兴，加快农业农村现代化。农业强、农村美、农民富，是决定高水平全面建成小康社会成色的关键所在。更加重视农业农村发展，加快补齐“三农”短板，统筹衔接脱贫攻坚，下好乡村振兴这盘大棋。

扎实做好精准扶贫防贫。严格落实脱贫“四不摘”政策，完善精准防贫长效机制，扎实开展脱贫“回头看”大排查，逐户逐项核实脱贫成效，确保脱真贫、真脱贫。建立近贫预警、骤贫处置、脱贫保稳的精准防贫工作机制，巩固脱贫成果。继续实施财政扶持集体增收试点项目，开展“百企联百村”、强村带弱村等结对帮扶。强化农村公共空间清理，促进村集体增收达标。越是脱贫攻坚关键阶段，越要抓实抓细各项工作，确保扶贫有实效、可持续，经得起历史检验。

深化农业供给侧结构性改革。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，稳定粮食生产。加快农业产业化，做大做强特色主导产业，新增市级以上农业龙头企业20家。加大农田托管力度，农机化水平达88%。新增高标准农田33万亩。大力发展生态绿色农业，创建国家农产品质量安全市，农产品质量可追溯率达80%以上，持续放大“连天下”品牌效应。加快国家农业对外开放合作试验区建设，保持农产品出口额全省领先。切实抓好“菜篮子”工程，加快恢复生猪生产，做好保供稳价工作。培育发展深海养殖、远洋捕捞、海产品深加工产业，启动深远海智慧养殖工船项目，开工建设年产值40亿元的南极磷虾捕捞及炼油项目，推动渔业经济走向深蓝。

加快美丽乡村建设。加大农村基础设施建设力度，加快完善农村供水管网，疏浚农村河道 78 条，建设生态河道 9 条。全面完成农村人居环境三年整治任务，重点实施镇区提升、村庄达标、庭院美化行动。推进生活垃圾集中收运处置。修复石梁河水库生态，建设 55 公里环湖大道，着力构建面向市域的应急供水、生态补水体系。创成省级特色田园乡村 4 个。完成 2 万户农民住房条件改善任务。完善乡村治理体系，加强村务公开和民主管理，深化农村资源变资产等“三变”改革，推进移风易俗，提高乡村文明程度。

（六）聚焦生态文明，扎实推进绿色发展。牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，坚持方向不变、强度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境质量持续好转，提高发展“含绿量”“含金量”。

更加精准防治大气污染。治本控源工业污染，完成工业炉窑、生物质锅炉提标改造 20 台，巩固提升“散乱污”企业整治成效，钢铁等重点行业稳定达到超低排放要求。整治提升化工行业，依法关闭不达标化工企业。持续开展化工、涂装等重点行业挥发性有机物治理，排放总量比 2015 年削减 25% 以上。加强机动车尾气污染治理，突出抓好柴油车和非道路移动机械污染防治。管控燃煤污染。严格落实工地扬尘管控“六个 100%”。严控港口散货装卸作业及堆场污染。坚决治理餐饮油烟污染扰民问题。全面禁止露天焚烧农作物秸秆和生活垃圾。市区严格执行烟花爆竹限区域、限时段燃放规定。

更加系统防治水体污染。大幅削减农业面源污染，推动重点河流汇水区域土地流转，积极实施秸秆综合利用，倡导生态养殖，畜禽养殖实现提档升级。加强农业废弃物综合利用，三县建成农业废弃物综合处理中心。加快提升生活污水收集处理能力，做好雨污分流，完善污水处理厂配套管网，提升污水处理设施运行效率，市区、县城、镇区污水集中处理率分别达到 95%、85%、75%。60% 以上行政村生活污水得到有效治理。大力推进重点河流水环境综合整治，加快实施沿线截污纳管、河道清淤和生态补水，国省考水质优Ⅲ断面达到 16 个，15 条入海河流全面消除劣Ⅴ类。加强河口、海湾水生态系统保护，近岸海域水质稳中向好。

更加严格防治土壤污染。加快实施“无废城市”建设，推动固体废物源头大幅减量、深度资源化利用和安全处置。积极推广有机肥，化肥农药使用零增长。加强土壤污染重点单位管控，有序开展污染场地土壤和地下水修复治理。实施“减存量、控风险”专项行动，加快推进危险废物处置设施建设，提升安全处置能力。

更加全面提升治理能力。加强生态环境治理体系和治理能力现代化建设，加快形成由环保倒逼发展转向激励发展的体制机制。探索多元化运作模式，补齐环境基础设施短板。进一步完善流域上下游生态补偿制度。完善环境信用体系，推动落实差别化电价政策，发展基于排污权等各类环境权益的融资工具，实施重大石化项目环保第三方全流程管控。全面建成生态环境监测监控体系，实现镇街环境质量、重点污染源监测监控全覆盖，PM_{2.5} 实现精准管控，重污染天气和突发环境污染事件得到有效应对。完善督查问责机制，强化结果运用，始终保持执法监管高压态势。拓展公众参与途径，构建网格化、常态化社会监督机制。开展国家生态环境与健康管理的试点，创成省级生态文明建设示范县区 1 个，连云区争创国家级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

（七）聚焦安全发展，坚决守住安全底线。发展决不能以牺牲人的生命为代价，这必须作为一条不可逾越的红线。时刻绷紧安全这根弦，强化责任落实，筑牢制度堤坝，织密防护网络，守护好人民群众的生命财产安全。

深入开展安全生产专项整治。全面落实国务院督导要求，推进交通运输、化工和危化品等 31 个重点领域的安全风险排查，排出隐患清单、整改清单、责任清单，强力推进专项整治。政府和国企投资的项目率先整改消防安全隐患，严格把好消防验收关。加强风险评估和监测预警，坚持从源头防范化解安全风险，切实把问题解决在萌芽状态、成灾之前。开展隐患治理“回头看”，实施闭环管理，确保措施到位、整治彻底。深入开展全方位、无死角安全生产巡查，发挥震慑警示作用。

坚决压紧压实安全生产责任。狠抓企业安全生产主体责任，是做好安全生产的治本之策。企业必须严格做到安全投入、安全培训、安全管理、应急救援落实到位。全面落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”责任制，压紧压实行业主管部门直接监管责任。发挥好应急管理部门综合协调作用。严格落实属地管理责任，不断提升市县（区）安委办运作效能。

加快构建大应急救援体系。完善应急指挥体系，整合各类应急力量，提升“全灾种、大应急”救援能力。坚持综合性救援队伍与专业队伍、志愿者队伍相结合，提高突发事件预警发布、应急响应和快速处置能力。完善消防基础设施，补齐装备短板，加快建设国家级危化品应急救援基地。推进安全风险网格化管理，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。完善应急预案，加强应急演练，确保关键时刻拉得出、用得上、打得赢。

（八）聚焦全面小康，持续增进民生福祉。坚持把改善民生作为发展的根本目的，顺应新期待，加快补短板，着力解决事关群众切身利益的“头等大事”和“关键小事”。

大力促进就业创业。实施积极的就业政策，统筹做好高校毕业生、退役军人、失业下岗人员等重点群体就业帮扶和创业扶持。力争新增就业 8 万人，转移农村劳动力 2.5 万人。确保零就业家庭动态清零。开展职业技能提升行动，完成职业技能培训 21 万人次、专技人员知识更新培训 5.5 万人次。严格落实全民创业“28 条”，鼓励支持大学生自主创业、各类人才返乡兴业。打造一批特色众创社区，新建市级以上创业示范基地 8 个，支持自主创业 1 万人，带动就业 4 万人。

不断提升社会保障水平。深入实施全民参保计划，城乡居民基本养老保险参保率稳定在 98% 以上。加快推进企业职工养老保险市区统筹、国企退休人员社会化管理。健全完善社会救助、社会福利、慈善事业制度，关爱留守儿童、困境儿童，保障残疾人合法权益。加快市康复医院、市救助管理站建设。推进社区和居家养老服务改革试点，加快完善养老服务体系，促进医养融合发展，支持社会力量发展普惠托育服务，解决好“一老一小”问题。加快推进散葬乱埋治理，公益性殡葬设施乡镇全覆盖。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”，促进房地产市场平稳健康发展。推动住房公积金归集扩面，加大困难群众住房保障力度，低收入困难家庭贷款贴息资金全覆盖，圆百姓安居梦。

加快教育事业的发展。持续加大教育投入，努力办好人民满意的教育。新建幼儿园 21 所，新改扩建中小学 24 所，基本解决义务教育大班额问题，新增普通高中学位 7000 个。加强农村“两类学校”建设，义务教育学校全部达到省办学标准。新创省优质高中 2 所，建设省中等职业教育领航学校 3 所。加强师德师风建设，打造高素质教师队伍。大力发展民办教育。巩固校外培训机构治理成果，减轻中小学生学习过重课业负担，加强青少年心理健康教育。加快推动职业院校发展，加大校企合作实训基地建设力度。支持江苏海洋大学加强特色学科建设。

聚力建设健康连云港。国家卫生城市通过复审。加快推进医联体建设。县级医院积极创建三级医院。深化公立医院改革。优化“互联网+医疗健康”服务。建立健全激励机制，促进全科医生队伍建设，提升农村、社区卫生服务水平。深化医保支付方式改革，提高大病保险报销比例，抗癌靶向药报销比例上调 10%，

异地就医网上通办，推广电子社保卡就医。实现基本医疗保险与生育保险市级统筹，医保基金信用体系建设走在全国前列。建成国家级红十字应急救护基地。加强食品药品安全监管。建设一批便民体育设施，高水平办好体育赛事，促进全民健身、竞技体育和体育产业一体发展。

加强和创新社会治理。践行社会主义核心价值观，弘扬奋斗精神、科学精神、劳模精神、工匠精神，汇聚起向上向善的强大力量。建设数字政府，大力推行“互联网+政务服务、+监管、+督查”，实现政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”。建设节约型机关。推进“一委三会”标准化建设。提升网格规范化水平，建成全要素公共网格。深入实施平安城市创建，纵深推进扫黑除恶专项斗争。全面深化司法行政改革。严厉打击非法集资，不断优化地区金融生态，扎实推进隐性债务化解。强化社会信用体系建设，加强公平竞争审查。深化非诉讼纠纷解决机制建设，提升多元化解矛盾水平，创建和谐劳动关系。推进信访工作标准化规范化建设，完善“最多访一次”机制，全力解决群众合理诉求。深化全民国防教育和国防动员，深入推进双拥共建，健全退役军人服务保障体系，巩固和发展新型军政军民关系。做好第七次全国人口普查。高质量编制“十四五”规划。

各位代表，我们始终把执政为民作为政府工作第一准则，把群众评判作为政府工作第一标准，着力解决好群众的操心事烦心事揪心事。今年继续开门办民生，面向社会广泛征集意见，排定50件民生实事项目。我们将全力以赴把好事办好，把实事办实，让更多群众在家门口、于细微处感受到连云港这座城市的温度。

三、推进政府治理体系和治理能力现代化

连云港实现“高质发展、后发先至”，关键在人，关键在各级公务员队伍，需要用我们的辛苦指数，换取群众的幸福指数。去年，面对超强台风“利奇马”，我们数千名干部夜以继日坚守一线，无眠无休抗洪抢险，消除城市内涝，排除水库险情，在长达60多公里的新沂河两岸，在新沭河水漫桥、沙河镇等危险区段，每50米就有我们1名干部巡堤防渗，保护着水利设施安全和百姓安危。面对突发火灾和海上险情，广大消防指战员和海上救援人员，灾难面前奋不顾身，危险面前最美逆行，保障人民群众生命财产安全。面对平安港城建设重任，千名机关民警下沉一线，街面见警率显著提升，对违法犯罪形成强有力的威慑，给人民群众带来越来越踏实的安全感。面对新一轮脱贫攻坚政治任务，广大扶贫干部无怨无悔扎根基层，满怀深情走进千家万户，千方百计促进富民增收，坚决兑现小康路上“一个不少、一户不落”的庄严承诺。面对全国文明城市创建，我们各级干部大力发扬创卫精神，夏顶烈日，冬冒严寒，驻路口维持交通秩序，进街巷整治环境卫生，走社区宣扬文明风尚，成为港城一道道靓丽的风景。事实充分证明，我们的队伍是能打硬仗，也善打胜仗的，是能干事，也能干成事的。但对照新时代新要求，我们政府自身建设还有差距，治理体系和治理能力还需要不断提升。

（一）提高政治站位。坚定理想信念不动摇，加强理论武装，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。牢牢掌握意识形态主动权。践行新发展理念不走样，坚持把创新、协调、绿色、开放、共享作为一个体系整体推进，贯穿到政府工作的各领域全过程，坚定不移推动高质量发展走深走实。坚持正确政绩观不错位，全面贯彻党中央国务院、省委省政府和市委决策部署，坚决不做那些只讨领导欢心、让群众失望的蠢事，坚决不做那些表面光鲜亮丽、内部问题遍地的傻事，坚决不做那些自以为是、违背规律的笨事，切实做到对事业负责、对人民负责、对历史负责。

（二）健全制度体系。制度具有管根本、管全局、管长远的重要作用，我们将全面完善和发展制度，严格遵守和执行制度，以此推进政府治理体系和治理能力现代化。强化政府职能，坚持问题导向、目标导向，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，进一步完善经济发展、城乡建设、公共服务、社会治理等领

域制度。优化部门职责，完善部门权责清单，健全部门协调机制，防止政出多门、政策效应相互抵消，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。完善执行体系，健全决策、执行、督查、考核等工作机制，把制度执行和监督贯穿政府治理全过程，确保制度时时生威、处处有效。

（三）增强担当本领。有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。发扬“开山岛精神”，埋头苦干、真抓实干，在发展经济、改善民生、建设家园上实现更大作为。践行为民宗旨，坚持人民主体地位，时刻把群众安危冷暖放在心上，继续用好市长信箱、市长热线，及时准确了解群众所思、所盼、所忧、所急，把群众工作做实、做深、做细、做透。强化责任意识，牢固树立岗位就是使命、责任就是命令的担当意识，在其位、谋其政，干其事、求其效，以钉钉子精神做好各项工作。发扬斗争精神，对生态环境、安全生产、食品药品等领域违法行为零容忍，对不作为、慢作为、假作为等突出问题敢亮剑。面对新形势新使命新挑战，在经风雨、见世面中长才干、壮筋骨，练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事，展现攻坚克难的七十二般本领，战胜前进道路上的八十一重磨难，奋力完成新时代的“西游记”。

（四）勇做标杆示范。实现“高质发展、后发先至”，惟争先者强，惟改革者进，惟开放者胜。增强争先意识。暂时后发并不意味着永远落后。我们将对标先行地区和一流标准，站在新起点，勇立潮头、敢为人先，下好先手棋、争创新优势，奋力实现跨越发展、后发先至。发扬改革精神。推进自贸区建设，核心是改革创新。我们将勇于自我革命，争当击楫中流的改革先锋，打破惯性思维和路径依赖，跳出舒适区，不走寻常路，多谋牵一发而动全身、一子落而全盘活的事，推动工作快突破、快见效。树立开放思维。“一带一路”呼唤东西双向开放，我们将自觉在全省全国乃至全球大局中找定位、树标杆，以海纳百川的胸怀吸纳优质要素，以舍我其谁的气魄推动高质量发展，加快把连云港打造成为“一带一路”交汇点的强支点。

（五）深化廉政建设。为政清廉才能取信于民，秉公用权才能赢得人心。始终把纪律和规矩挺在前面，用完善的规则和严格的法律制度，约束权力运行，规范政府行为，从源头上预防腐败，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。坚决贯彻中央八项规定精神和省、市委规定，持之以恒纠治“四风”，坚决反对和整治一切形式主义、官僚主义，持续为基层松绑减负，让干部从文山会海中解脱出来，把精力用在解决实际问题上。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，主动接受监察监督、司法监督和舆论监督，推进审计监督全覆盖。

各位代表，真抓才能攻坚克难，实干才能梦想成真。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，锐意进取、开拓创新，只争朝夕、不负韶华，为决战决胜高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，实现连云港“高质发展、后发先至”而不懈奋斗！