

2020年江苏省盐城市人民政府工作报告

——2020年1月8日在盐城市第八届人民代表大会第四次会议上

盐城市人民政府市长 曹陆宝

各位代表：

现在，我代表盐城市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

过去的一年，是极不寻常的一年。面对各类风险挑战和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，按照中央和省市委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，围绕“两高”目标，大力实施“三市”战略，坚定走好“两海两绿”路径，全力打好三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，以实际行动和成效庆祝新中国成立70周年，交出了“强富美高”新江苏的盐城答卷。

这一年，是深入践行新发展理念、经济社会平稳健康发展的一年。预计全市地区生产总值增长5.8%，固定资产投资增长5.5%，社会消费品零售总额增长8%。减税降费80亿元，实现一般公共预算收入383亿元，增长0.5%。城乡居民人均可支配收入分别达到38875元、22190元，增长8.3%、9%。居民消费价格指数涨幅控制在3.3%。注册外资实际到账9.15亿美元，外贸进出口总额96.6亿美元。全口径工业开票销售5946亿元。“十三五”规划主要指标进度符合预期，市八届人大三次会议确定的目标任务基本完成。

这一年，是三大攻坚战取得关键进展、全面小康迈出坚实步伐的一年。坚决打好精准脱贫攻坚战，7.6万建档立卡低收入人口全部脱贫，完成6个省定经济薄弱村、200个市定经济薄弱村达标任务，响水、滨海退出重点帮扶县，滨海荣获全国脱贫攻坚组织创新奖。打好污染防治攻坚战，积极整改中央和省环保督察反馈问题，市区实施高排放车辆限行管理，全年空气质量优良天数285天，PM2.5年均浓度下降至39.5微克/立方米。率先在全省实现市域生活垃圾全量焚烧，生活垃圾无害化收运处理率、规模畜禽养殖场治理率100%，国省考断面水质全面达标，市区34条黑臭水体完成整治任务。打好防范化解重大风险攻坚战，政府性债务规模和债务率实现“双降”目标。扎实开展安全生产专项整治，坚决有力整改安全隐患。高水平全面建成小康社会取得新的进展。

这一年，是顺利实施政府机构改革、加快建设服务型政府的一年。按照优化协同高效原则，全面完成政府机构改革，市政府部门减少9个，公共服务和社会管理职能进一步强化。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚决整改中央、省委巡视以及市委巡察反馈问题，强化机关作风建设，千方百计为基层减负，政府执行力和公信力进一步增强。严格依法行政，自觉接受监督，办理市人大代表议案建议184件、政协委员提案428件，办结率100%。深入推进“放管服”改革，城市智能门户“我的盐城”APP上线运行，营商环境进一步优化，有力推动了经济社会高质量发展。

创新发展引领产业转型升级。坚持创新驱动发展，实施产学研合作项目 1165 个，新建省级企业技术中心 20 家、工程（技术）研究中心 27 家，新增 287 家高新技术企业、达 1185 家，成为苏北首个超 1000 家的设区市。全社会研发投入占 GDP 比重 2.3%，科技进步贡献率 57.3%、提高 1.2 个百分点，获批国家知识产权示范城市。出台专门文件支持驻盐高校与地方协同创新，盐城工学院成立新能源学院和产业技术研究院，盐城师范学院成立湿地学院。推动重大项目攻坚，“两重一实”项目完成年度投资 1150 亿元，亿元以上产业项目新开工 230 个、竣工 175 个，宝钢、SKI 动力电池等重特大项目稳步推进。战略性新兴产业发展壮大，远景能源、捷威动力等项目建成投产，华能海上风电技术研发中心正式运行，新能源、电子信息产业开票销售均突破 500 亿元。传统产业加快转型，实施千万元以上技改项目 500 个，新增规模企业上云 512 家。东风悦达起亚汽车公司整车出口 3 万辆，华人运通公司发布首款量产车型并启动工厂建设。现代服务业快速发展，新增省级生产性服务业领军企业 1 家、省级互联网平台重点企业 3 家，盐城电商快递产业园成为国家电子商务示范基地，盐南高新区创投中心获批国家小微企业“双创”示范基地。服务业增加值占 GDP 比重达 46%。金融机构各项贷款余额比年初增加 865 亿元。现代农业提质增效，调减低效粮田 70.3 万亩，新增设施农（渔）业 20.5 万亩，新建万亩以上优质特色农产品基地 52 个。省级农业科技园区县（市、区）全覆盖，东台创成国家级现代农业产业园，大丰创成全国农产品质量安全县。新办规模农业龙头企业 107 家，农产品网络销售突破 150 亿元，成功举办 2019 海峡两岸（江苏）名优农产品展销会。“盐之有味”农产品区域公用品牌正式发布。严密防控非洲猪瘟等重大动物疫病，稳定生猪生产，保障市场供应。推进农村集体产权制度改革，亭湖和盐都、射阳基本完成国家和省级试点改革任务。

协调发展带动城乡面貌改善。统筹规划市域、市区、县城、镇街和乡村建设，引领城乡一体化发展。城市组团加快建设，南海未来城组团南海公园对外开放，大洋湾组团完成景区建设，高铁枢纽组团加快开发，先锋岛组团全面征地拆迁，斗龙港组团《只有爱》戏剧幻城项目成功试演，小马沟组团科创新城、盐龙体育公园加快实施。呼应群众期盼，全面启动、强力推进城北地区改造和串场河、通榆河、新洋港生态廊道规划建设。里下河洼地治理工程、城市防洪项目扎实推进。全市实施棚户区（危旧房）改造 3.13 万户、285 万平方米，其中市区 2.3 万户、218 万平方米，整治老旧小区 11 个，拆除违法建设 41.4 万平方米，整治新洋港违停船舶 1600 余条。强化城市精细化管理，落实“十没有、二十有”标准，完成户外广告整治，建成建管精细化示范街区 20 个，全国文明城市创建扎实推进。乡村振兴战略深入实施，完成“十镇百村”首批示范镇村建设，新开工新型农村社区 197 个，累计改善农民群众住房 5.1 万户。东台入选全国首批乡村治理体系建设试点县。开展农村人居环境“四治理、四提升”，建设无害化卫生户厕 4.6 万座，新建改造农村公厕 760 座，疏浚河道 4607 万方，创成省级特色田园乡村 3 个、美丽宜居村庄 260 个。建设美丽乡村旅游公路，新建农村公路 872 公里、桥梁 474 座。盐都创成全国“四好农村路”示范县。

绿色发展彰显生态品牌魅力。大力推动绿色转型、绿色跨越，盐城黄（渤）海候鸟栖息地列入《世界遗产名录》，成为全国第 14 处、江苏唯一的世界自然遗产。成功举办 2019 黄（渤）海湿地国际会议，国际湿地城市创建通过国家林草局评估验收，大纵湖创成国家湿地公园。新增成片林 15.6 万亩，改造既有林 20 万亩，造林面积全省第一，城镇绿化覆盖率 37.2%，创成国家森林城市。盐都创成国家级生态文明建设示范区，东台、建湖入选全国绿色发展百强县。积极发展湿地生态旅游，旅游总收入 443 亿元，大丰成为省首批全域旅游示范区，恒北村入选首批全国乡村旅游重点村。推动化工产业安全环保专项整治，关闭响水化工园区，取消阜宁高新区化工产业定位，完成 50 家化工生产企业关闭退出任务。“三项清理”取得积极进展，盘活存量土地 2.3 万亩、闲置资源 510 项。

开放发展提升区域竞争能力。更大力度开放沿海、接轨上海，盐城成为长三角区域一体化中心区城市。在上海开展系列招商推介活动，新开工来自长三角地区企业投资的亿元以上项目 171 个，建成上海市外蔬菜主供应基地 37 个。做强开放合作平台，中韩（盐城）产业园加快建设，复制推广自贸区改革经验 116 项，成功举办首届中韩投资贸易博览会。优化整合工业园区，认定首批 11 个市级工业园区。盐城经济技术开发区

区获批国家知识产权试点园区，东台、射阳、阜宁、大丰、亭湖经济开发区获批省级生态工业园区。强化基础设施支撑，盐徐高铁、高铁枢纽、高架三期同步通车，高架 BRT 环线开通运营，盐沪高铁基本完成线下工程，盐射高速、盐丰快速通道、大丰港铁路支线开工建设，镇村公交市域全覆盖。南洋国际机场融入全省航空网络，旅客吞吐量 209 万人次。开通全省唯一至韩日全货机航线。滨海港区 20 万吨级航道工程扎实推进，大丰港区新开通至韩国釜山港、新万金群山港国际集装箱直达航线。整合全市内河港口资源，组建江苏兴盐港航集团。国有企业改革全面深化，重组整合市属国企资产资源，主业主责更加明确，国有资本的行业分布日益清晰合理。主动开放市场，推动国有资本与民营企业加强合作，市场主体活力进一步激发。

共享发展惠及全市人民群众。坚持尽力而为、量力而行，全市财政民生支出占一般公共预算支出比重 78.6%，20 项民生实事完成投资 76 亿元，超额完成年度任务。新增就业 12 万人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。推动教育优质均衡发展，全市新建、改扩建中小学和幼儿园 74 所，主城区城乡 77 所公办小学新组建 20 个小学教育集团，推行义务教育学校属地化管理，13 所普通高中由市集中统一管理，重组优化全市职业教育布局，实施课后延时服务、校内集中就餐、教室安装空调和体育设施对社会开放四项教育惠民工程。推进医药卫生体制改革，基本医疗保险和生育保险合并实施，组织开展全民健康体检，推进基本医疗保险长三角地区联网结算，接轨上海联网医疗机构数全省第一。实施县级医疗卫生机构三年行动计划，新增省示范乡镇卫生院 19 个、示范村卫生室 180 个，县域就诊率 92%。繁荣发展文化事业，改造村（社区）综合性文化服务中心 674 个，建设阅读新空间 60 个，新四军纪念馆展陈提升基本完成，市美术馆对外开放，建湖县荣获“中国民间文化艺术之乡”称号。大力推动全民健身，新增健身步道 85 公里，成功举办首届马拉松赛、中华龙舟赛、公路自行车赛、第八届运动会等赛事。社会保险扩面提质，新增参保 30 万人。深化平安盐城、法治盐城建设，抓好信访矛盾化解，深入开展扫黑除恶专项斗争和“黄海行动”“梳网清格行动”，人民群众安全感更有保障。支持驻盐部队建设，落实拥军优属政策，退役军人服务保障有力，全国双拥模范城创建扎实推进，军政军民团结更加巩固。民族团结进步活动广泛开展，宗教工作进一步加强。审计、市场监管、统计、供销社、公积金、防灾减灾等工作得到提升，外事、侨务、对台、档案、科协、地方志、妇女、儿童、青少年、老龄、慈善、残疾人、红十字等工作取得新的进展。

各位代表，一年来的成绩来之不易，根本在于习近平总书记的掌舵领航，在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。成绩的取得，是省委、省政府正确领导的结果，是市委直接领导、市人大和市政协监督支持、社会各界共同参与的结果，是全市人民增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断解放思想、改革创新，负重前行、团结奋斗的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市广大干部群众，向全体人大代表、政协委员，向离退休老同志，向各民主党派、工商联、人民团体和各界人士，向驻盐人民解放军、武警官兵、公安干警、消防救援队伍指战员和省属各单位，向所有关心和支持盐城发展的海内外朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，2019 年 3 月 21 日，响水天嘉宜公司发生特别重大爆炸事故，造成重大人员伤亡、财产损失和恶劣影响，教训极为深刻。事故发生后，习近平总书记多次作出重要指示批示，我市在党中央、国务院和省委、省政府的坚强领导下，第一时间启动应急响应机制，科学高效组织救援，敬终如始做好善后，事故应对处置工作取得决定性成效。同时高水平编制陈家港地区发展规划，培育新兴产业和临港产业，集中力量建设新型农村社区、港城医院等民生工程，推动陈家港转型发展。

总结过去一年的工作，特别是通过对“3·21”事故的深刻反思，我们清醒地认识到，政府工作还有许多不足，全市经济社会发展还面临不少困难和挑战。主要是：宏观环境更趋复杂严峻，企业经营困难增多，经济下行压力加大；重大项目支撑不够，产业创新能力不强，商贸物流、文化旅游、中介咨询等服务业发展不充分，加快产业转型任重道远；中心城区能级不足，乡村振兴任务艰巨，城乡优质教育、医疗、养老

等公共服务供给与群众需求仍有差距；安全生产形势依然严峻，生态环境比较脆弱，基层执法队伍的作风、能力、管理还存在短板；市场体系、营商环境不够优化，政府服务效能有待进一步提升。对于这些问题，我们一定高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

二、2020 年工作安排

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础。今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定践行新发展理念，按照省委全会部署，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，突出供给侧结构性改革主线，坚持以改革开放为动力，坚决打赢三大攻坚战，全面落实“强富美高”要求，坚持不懈贯彻“三市”战略，坚定不移走好“两海两绿”路径，加快建设“四新盐城”，全面做好“六稳”工作，确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，奋力开创盐城高质量发展新境界。

今年全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6-6.5%，一般公共预算收入增长 5%，社会消费品零售总额增长 7.5%，外贸进出口、注册外资实际到账分别增长 3.5%、10%，居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，居民消费价格指数涨幅控制在 3%左右，单位地区生产总值能耗 0.34 吨标准煤/万元，生产安全事故起数和死亡人数大幅下降。

一、坚定不移推动转型升级，加快建设产业新盐城

发展壮大先进制造业。聚焦汽车、新能源、电子信息和钢铁四大主导产业，推动全产业链可持续高质量发展，建设长三角北翼产业高地。支持东风悦达起亚汽车公司研发量产新车型，优化生产营销体系，华人运通新能源汽车量产下线，SKI 动力电池建成投产，打造新能源汽车产业基地。依托中汽中心试验场，推动汽车产业创新能力全面提升。支持华能海上风电技术研发中心开展关键技术研究，集中连片开发海上风电，突出抓好风电、光伏装备产业制造，建设具有全国影响力的新能源产业基地。抢抓国家 5G 应用加速布局的机遇，招引更多行业优势企业，推动电子信息产业向高端攀升。开工建设宝钢一期工程 800 万吨炼钢及焦炉项目，加快建设德龙高品质不锈钢项目，推动配套项目集聚和产业链延伸，打造世界一流的千亿元级钢铁产业基地。加快传统产业升级，开展“千企上云”计划和工业互联网标杆培育行动，实施千万元以上技改项目 500 个，形成机械装备、纺织产业新动能。扎实推动化工产业安全环保整治和发展水平提升，坚决关闭退出低端落后、安全环保不可控的化工企业。继续开展企业“争星创优”活动，实施创新型企业培育计划，打造一批行业“单项冠军”和“隐形冠军”，新增开票销售亿元以上企业 50 家、10 亿元以上企业 5 家、50 亿元以上企业 1-2 家。

着力提升现代服务业。坚持先进制造业与现代服务业融合发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级。加快西伏河数字智能创新社区、中韩（盐城）产业园未来科技城、盐城环保科技城智慧谷等服务业集聚区建设，完善服务功能，促进集聚发展。大力发展现代物流业，调整优化运输结构与物流园区布局，构建现代物流体系。积极培育会展经济，规划建设国际会议中心，改扩建盐城国际会展中心，打造中韩投资贸易博览会等会展品牌。全面提升教育医疗、育幼养老等服务业，规范提升中介服务、咨询等行业，规划建设各类专业市场，加快发展电子商务，增强城市服务能级。推进金融产品创新，组建黄海金融控股集团，推动优秀企业上市。适应消费升级趋势，加强市区消费商圈建设，打造毓龙路文化街区等文化创意产业载体，点亮夜间经济，培育更多新的消费热点。

大力推进农村产业振兴。坚持农业农村优先发展，深化农业供给侧结构性改革，构筑现代农业发展新优势。推进规模化种养，抓好生猪稳产保供，调减低效粮田 70 万亩，新建高标准农田 45 万亩，新增设施农（渔）业 20 万亩、稻田综合种养 25 万亩，绿色优质农产品比重 60%。坚持农村一二三产深度融合，积极推动农产品生产工业化，突破精深加工，培育食品加工业，推进农旅结合加快发展。深化农业接轨上海，拓展销售网络，高标准建设上海市外蔬菜主供应基地。建立农产品现代化物流体系，加强“盐之有味”品牌营销，提升产品附加值。强化科技创新支撑，加快农业科技园区建设，创成国家级农业科技园区 1 家。加大农业投入，强化招商引资，积极培育创意农业、定制农业等新型业态。抓好农业面源污染治理，推动农药化肥用量减量化，加强农药包装废弃物回收利用。实施农业农村人才培养工程，培训基层农技人员和科技带头人 5000 人，培育新型职业农民不少于 4.5 万人。

加快突破重大项目。坚持以优质增量带动存量升级，以招商引资集聚资源要素，充分激活蛰伏的发展潜能。深入实施“两重一实”项目、重点工业项目“三百工程”，每月开展重点项目载体建设观摩推进活动，持续扩大有效投资。强化日韩招商，拓展欧美招商，深耕长三角，对接大湾区，提高专业化、精准化招商水平，着力引进一批龙头型、基地型、补链型项目。坚持安全第一、生态优先、绿色发展，严把产业导向、项目准入、节能减排关，引导土地、资金等要素向优质高效项目集聚，助推重大项目提质增效。

二、抓住用好重大战略机遇，加快建设开放新盐城

全方位推动开放合作。积极融入长三角一体化发展，学习上海等地先进的发展理念、管理经验、工作标准，全面落实接轨上海融入长三角规划和“一区三基地”建设行动方案，高标准建设沪苏（大丰）产业联动集聚区，努力把生态好、空间大、农业强的优势转化为现实竞争力。认真落实中韩自贸协定，更大力度推动中韩（盐城）产业园建设，深化全市域、全方位、全领域合作，围绕双向交流打造中韩产业合作标杆。充分发挥淮河生态经济带出海门户作用，加快建设滨海港工业园区，突出宝钢、金光、中海油 LNG 等项目和港城建设，打造循环经济发展样板。推动新整合工业园区实质性运作，继续开展“三项清理”专项行动，引导各类园区集中力量、集聚资源、集成政策，提升开放合作承载力。鼓励支持海上风电、石油机械等优势特色产业参与国际产能合作。推动环黄海生态经济圈建设，构建黄海区域的生态保护体系和绿色能源体系。

切实增强中心城市能级。充分挖掘和保护城市历史文脉，弘扬铁军精神、红色文化，塑造良好的城市形象，提升城市美誉度和影响力。立足长三角中心区城市定位，优化城市发展布局，完善基础设施配套，拓展开放合作新空间。加快城市组团开发，增强主城集聚辐射能力。全面改造城北，实施新洋港大道、人民北路改造等基础工程，加大产业培育力度，面向北部五县辐射带动。拓展提升城南，推进南海未来城与伍佑古镇整体联动，建设盐丰快速通道，加快斗龙港旅游度假区开发建设，促进主城与大丰一体化融合发展。加快建设城东，以世纪大道为轴南北合力发展，大力推进韩风国际文化名城建设。整体开发城西，以小马沟组团为载体，推进盐城高新区周边联动开发。有机更新城中，加快建军路商圈建设，推动老城区环境改善、功能配套、活力增强。立足全市域布局，整体谋划县域和县城发展，加快县城人口集聚，提升城镇化水平。以镇为单元，编制发展规划，明确功能定位，促进各镇特色化差异化发展。加快城市周边重点镇发展，分层次推动不同规模的城镇建设，形成梯次分明的全域发展格局。

加快基础设施互联互通。放大高铁综合效应，挖掘通江达海潜能，强化多式联运，以“大交通”拓展“大开放”通道。完善区域交通网络，推动盐沪高铁建成通车，全面建成市区高铁枢纽，实施大丰港、滨海港铁路支线，推进盐射高速、盐城至滨海港和东台至兴化高速公路等项目建设。提升市区交通条件，打通腾飞路，黄海路、盐渎路和新都路跨通榆河通道实现贯通，完善高架地面系统和沿高架 BRT 环线。打造出海门户，强化航道口岸功能，积极推进大丰港区、响水港区航道疏浚和滨海港区 20 万吨级航道建设等重

点工程。加密优化航班，完成机场总体规划修编，推进 T1 航站楼和跑道改造。完善水利基础设施网，加快实施新洋港闸下移等一批水利重点工程。

持续优化营商环境。对标最高标准、最好水平，开展“营商环境优化提升年”活动，增强城市综合竞争力。深化“放管服”改革，进一步精简审批环节和事项，加强公共资源保障，完善服务体系，营造便捷高效的政务环境。全面落实减税降费政策，清理规范涉企收费，鼓励金融机构加大信贷支持，切实降低企业融资、用电、用气、物流等成本，营造精准到位的政策环境。更大力度向民营企业开放市场，落实市场准入负面清单，加大人才、金融、技术等资源的培育和供给，激发各类市场主体活力，营造全面开放的投资环境。加强社会信用体系建设，严格公共资源交易监管，规范市场秩序和经营行为，营造公平竞争的市场环境。构建“亲”“清”新型政商关系，弘扬优秀企业家精神，培育更多新时代“盐商”，营造良好健康的人文环境。

三、充分彰显世遗品牌效应，加快建设生态新盐城

厚植生态绿色家底。保护传承好世界自然遗产，大力实施黄海湿地生态修复，举办黄（渤）海湿地国际会议、国际观鸟节，黄（渤）海湿地研究院实质性运行，规划建设湿地博物馆和湿地城市公园，支持推进二期申遗工作，积极创建国际湿地城市。沿海各地分别以黄海森林公园、条子泥湿地、东沙辐射沙脊群和麋鹿种群、丹顶鹤等珍禽保护为重点，构建系统推进、科学有效、特色鲜明、互为补充的遗产地保护体系。实施千里海堤防护林带和万亩新林场建设，新增成片林 8.8 万亩，改造提升既有林 9.5 万亩。做好水安全、水生态、水资源、水文化四篇文章，坚持全流域治理，挖掘城市文脉，串联沿线镇村，推进水岸同治，打造串场河、新洋港滨河景观廊道。强化通榆河全线生态涵养，突出抓好水源地保护和清洁航道建设。打造城市生态保护圈，以通榆河、环城 90 公里高速公路两侧保护空间为带，串起沿线的城市绿地、水面、林地和基本农田，构建主城“中”字型生态廊道空间格局。

坚决打赢污染防治攻坚战。聚焦中央和省环保督察交办反馈问题，突出精准治污、科学治污、依法治污，全力打好蓝天、碧水、净土保卫战。坚决整治建筑扬尘、工业废气、机动车尾气等问题，优良天数比例达 80%，PM_{2.5} 年均浓度 38 微克/立方米。严格落实河湖长、断面长、湾滩长制，加强黑臭河道治理，85% 地表水水质达到或好于Ⅲ类，创建国家节水型城市。强化船舶日常监管，严控污染排放，提升港口防污能力。实施土壤污染治理与修复工程，加强危废处理设施建设。深入推进生活垃圾治理，加快全市域建筑垃圾、餐厨垃圾处理终端设施建设，提升资源化利用水平。

加快发展湿地生态旅游。坚持生态保护与文化旅游协同推进、融合发展，筹办世界湿地旅游大会，重点抓好海堤一号公路、九龙口淮剧小镇、黄沙港渔港小镇、弶港世遗小镇等项目，整合沿海旅游资源，打造精品线路，发展全域旅游，培育湿地观光、生态康养、科普体验等高端旅游业态。结合里下河洼地治理，整体谋划西部湖荡湿地发展。瞄准新兴市场需求，积极争取上海康养基地项目落地，推动长三角休闲、旅游、康养等社会服务同城化，打造全国优质康养休闲旅游胜地。

做优做美城乡人居环境。积极推进美丽宜居城市建设，继续坚持“十没有、二十有”标准，加大全国文明城市创建力度，优化社区规划布局，提升城市精细化管理水平。持续改善群众居住条件，全市实施棚户区（危旧房）改造 2.4 万户、210 万平方米，整治老旧小区 74 个、314 万平方米，新开工安置房 12210 套。加快乡村建设，深入开展农村人居环境“四治理、四提升”，改善农民群众住房 4 万户，促进农村新老社区融合与环境提升。全面推动各县环镇公路规划实施，高质量建设“四好农村路”，建成美丽乡村旅游公路 634 公里，统筹推进高铁、高速沿线治理，打造更多特色田园乡村。

四、决战决胜全面小康社会，加快建设幸福新盐城

高质量打赢脱贫攻坚战。组织脱贫质量“回头看”，强化跟踪监测，坚持扶智扶志扶知、促就业创业，积极探索稳定脱贫长效机制，做到“真脱贫、防返贫、控致贫”，确保通过全国普查。围绕“两不愁三保障”要求，分类制定帮扶措施，补齐贫困人口义务教育、基本医疗和住房短板，确保全面小康路上“一户不少、一个不落”。发展壮大村级集体经济，实施产业扶贫项目60个，巩固提升集体经济薄弱村脱贫攻坚成效。注重普惠性、基础性、兜底性，针对低保、残疾人、困境儿童等困难群体，建立健全社会救助体系，提高兜底保障能力。

完善就业创业和社会保障体系。落实扶持措施，引导外出务工人员返乡就业创业，鼓励农村劳动力就近就地就业，新增城镇就业10万人以上，城镇登记失业率控制在4%以内。强化政策富民，健全收入稳定增长机制，拓宽城乡居民增收渠道。建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。实施基本医疗保险和生育保险市级统筹，提升城乡居民医疗保障水平。继续开展社保扩面专项行动，力争新增参保50万人。

提升公共服务供给水平。坚持以人为本，实施20项民生实事，推进基本公共服务均等化，打造十五分钟便民生活服务圈。扩大优质教育资源供给，新建中小学幼儿园48所。推进健康盐城建设，引进更多名医开展医疗协作，推动中医药传承创新发展。实施市中医院扩建、一院二期、三院新住院楼等项目，儿童医院6月1日前开诊，推动二院、四院医疗资源优化。着力提升县级医疗服务能力，每个镇街建成一个高水平、标准化卫生服务中心。加强儿童福利工作，支持社会力量发展普惠托育服务。稳步推进养老机构建设，支持公办机构创办养老护理院，建设市老年大学。增加公共文化资源供给，新建市少年宫、博物馆、文化馆、工人文化宫，改扩建市妇女儿童活动中心、少儿图书馆。开展全民阅读，建设“城市书房”阅读空间。传承淮剧、杂技等传统艺术。继续举办马拉松系列赛、龙舟赛等群众性体育赛事，实施健身步道、老旧小区健身设施新建改造工程，创建国家全民运动健身模范市。新建和改造提升100个农贸市场。

持续加强和创新社会治理。纵深开展扫黑除恶专项斗争，积极创建全国禁毒示范城市，更高水平推进平安盐城、法治盐城建设，进一步增强人民群众安全感。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，积极预防、妥善化解各类社会矛盾。加强社区工作者队伍建设，健全社区管理服务机制，创新完善网格化治理体系，发挥群团组织、社会组织作用，推动党群服务中心达标建设，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。加强青少年教育，引导健康成长。继续推进全市烈士命名镇村纪念设施改造提升，做好烈士陵园修缮提升工作。推进军民融合深度发展，强化退役军人服务保障，开展双拥共建活动，巩固和发展军政军民团结。继续做好援疆、援青和对口协作工作。

各位代表，加快建设“四新盐城”，需要不断注入新的动能与活力，营造持续稳定的发展环境。我们将聚焦重点领域和关键环节，以改革破除体制障碍，以创新激发城市活力，以安全保障和谐稳定，为推动经济社会高质量发展提供有力支撑。

一是深化重点领域改革。坚持系统集成、协同高效，进一步强化既定改革方案的落实，做好评估、反馈、优化各项工作。围绕专业化、市场化改革方向，持续推动国有经济布局优化和结构调整，大力发展混合所有制经济，增强国有经济竞争力、创新力和抗风险能力。推进盐城港功能突破、扩容提升和港口资源整合，组建海港控股集团。深化行政执法体制改革，加强基层执法机构和队伍建设，提高执法能力和水平。推动义务教育学校全面深化改革，加快义务教育学校教师市区同城待遇、双向交流、“县管校聘”和中小学校长职级制改革。基本完成农村集体产权制度改革任务，积极试点宅基地所有权、资格权和使用权“三权分置”，推动退宅还耕和农民进城入镇，新建农民专业合作社示范社100家。

二是强化创新驱动发展。围绕产业链构建创新链，发挥企业创新主体作用，新认定省级企业技术中心15家，高新技术企业总数达到1520家。搭建高层次、专业化创新平台，对标建设国家级孵化器2个、省级孵化器12个，优化盐城（上海）科创中心建设，推动研发成果到盐城转化和产业化。强化人才支撑，落实人才政策“新十条”，加强与高校院所、研发机构合作，支持工学院、师范学院学科建设与协同创新，用市场机制、政策体系集聚更多高端领军人才和创新创业团队。优化创新生态，完善科技人才发现、培养和激励机制，强化知识产权保护，让全社会创新创造活力充分迸发。

三是牢牢守住安全底线。坚定不移践行安全发展理念，深刻汲取“3·21”事故教训，以对人民高度负责的态度，打好安全生产突围战，坚决扛起“促一方发展、保一方平安”的政治责任。加强应急管理体系建设，充实安全监管力量，强化科技支撑，落实企业安全生产主体责任，提升本质安全水平。配合做好国务院安全生产专项整治督导，扎实开展安全生产专项整治，大幅压减一般事故，坚决杜绝重特大事故发生，确保全市安全生产形势稳定向好。严格农产品、食品药品安全监管，确保人民群众“舌尖上的安全”。坚持敬终如始、安全第一、科学处置，持续做好“3·21”事故后续处置工作，统筹推进陈家港转型发展。坚决打赢防范化解重大风险攻坚战，积极稳妥化解政府性债务，压减隐性债务规模，切实防范重点镇、园区和平台债务风险。严格规范国资国企监管，定期组织风险排查，确保国有企业依法合规经营。严厉打击非法金融活动，推动农民资金互助合作社规范管理，加快县域金融生态环境建设，帮助民营企业应对和化解风险，确保不发生系统性金融风险。高度关注防范舆情风险，营造良好舆论环境。

三、继续建设人民满意的政府

新的形势和任务，对政府自身建设提出新的更高要求。我们将按照坚持和完善中国特色社会主义行政体制的总体部署，始终坚持为人民服务、对人民负责、受人民监督，着力推进政府治理体系和治理能力现代化，建设人民满意的服务型政府。

坚持在党的领导下忠诚履职。旗帜鲜明讲政治，进一步强化理论武装，提高政治站位，牢记总书记谆谆嘱托，坚定沿着总书记指引的方向奋斗前行，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保中央大政方针和省市决策部署得到落实，以实际行动和成效树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，进一步解放思想、开拓创新，推动高质量发展走在前列。精心编制“十四五”经济社会发展规划，引导激励全市上下接续奋斗、追赶跨越。

坚持从制度入手强化依法行政。增强制度意识，实行政府权责清单制度，严格按法定权限履行职能、行使权力。树牢法治思维，尊崇宪法法律，推动地方性法规贯彻实施。完善行政决策、组织、监督体制，规范重大行政决策程序，强化合法性审查、专家咨询论证，实现科学民主依法决策。健全行政执行的实施、评价、问责机制，优化政府工作流程，强化部门协同配合，推动政府工作制度化、规范化。完善行政复议体制，落实好行政首长出庭应诉等制度。继续深化政务公开，主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，自觉接受司法、审计、社会监督，提高人大议案、代表建议、政协提案办理质量。

坚持用创新办法提升服务效能。进一步创新行政管理和服务方式，提高政府工作执行力和公信力。围绕年度既定任务，坚持问题导向、目标导向、结果导向，健全绩效管理和督查激励考核办法，及时协调解决工作中的困难和问题，强化跟踪问效，推动工作落实。加强智慧城市建设，加快推进政府信息化建设，健全一体化政务服务平台，积极运用互联网、大数据等手段，实现各类政务服务“一网通办”。丰富拓展“我的盐城”APP功能，让更多政务和商用服务“掌上”办理、便民利民。

坚持以过硬作风塑造清廉形象。按照全面从严治党要求，严格执行中央八项规定精神和省委十项规定要求，永葆为民务实清廉的政治本色。持续深化作风建设，增强斗争本领，坚决整治形式主义、官僚主义，在政府系统努力形成干实事、讲实情、求实效的工作氛围。严格落实党风廉政建设责任制，主动接受纪委、监委监督，配合做好“正风肃纪镇村行”“正风肃纪看机关”专项行动，坚决整改市委巡察反馈问题，严厉查处损害群众利益的不正之风和腐败行为。坚持开源节流过紧日子，进一步压降“三公”经费，把更多的资源和财力用于推动发展、改善民生。完善担当作为激励机制，汇聚起干事创业、推动发展的强大合力。

各位代表！实干赢得未来，奋斗成就梦想。站在两个一百年奋斗目标的历史交汇点上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，聚焦“强富美高”目标要求，在盐城市委领导下，撸起袖子加油干，低调务实不张扬，为加快建设“四新盐城”、夺取全面建成小康社会历史性胜利、开创新时代高质量发展新境界不懈奋斗！