

2020年江苏省扬州市人民政府工作报告

——2020年1月7日在扬州市第八届人民代表大会第四次会议上

扬州市人民政府代理市长 张宝娟

各位代表：

现在，我代表扬州市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

过去一年，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委正确领导下，贯彻落实新发展理念，扎实推进“三个名城”建设，在面临多重挑战和压力的形势下，努力实现市八届人大三次会议确定的各项目标任务，为高水平全面建成小康社会奠定坚实基础。预计GDP增长7%；一般公共预算收入328.8亿元（剔除减税降费因素后增长8.1%），其中税收占比80.2%；城乡居民人均可支配收入分别增长8.2%、8.5%。“三大攻坚战”取得关键进展。荣获“世界美食之都”“东亚文化之都”称号，全票获得2022年世界田联半程马拉松锦标赛承办权。

一年来，我们聚焦聚力新兴科创名城建设，着力推动经济高质量发展。狠抓重大项目建设。举办“烟花三月”国际经贸旅游节、“名城扬州携手世界名企”合作恳谈会等招商活动，新引进重大产业项目247个，新落户世界500强及跨国公司项目6个。沈飞所协同创新研究院、中航机载系统共性技术中心等一批重大科创项目成功落地。中星北斗卫星遥感产业园、恒大新能源科技、中化三元锂电池、质子治疗中心及医疗产业等重特大项目签约落户。27个项目进入省重大项目投资计划。新开工工业重大项目56个，其中先进制造业项目46个。固定资产投资增长6%，其中制造业投资占比62%。强化创新驱动发展。“双创”工作取得新进展，第二批小微企业创新创业基地城市示范绩效评价全国第一。高新技术产业产值占规上工业产值比重47%。全社会研发投入占GDP比重2.52%。新增国家高新技术企业527家、国家级专精特新“小巨人”企业3家。新获批省级以上“三站三中心”58家。促成产学研合作项目550项。万人发明专利拥有量15件。新投入使用科技产业综合体67.4万平方米，入驻企业1209家。新增国家级孵化器3个、省级孵化器和众创空间15个。扬州国际创新中心、北大科技园成立运行。新引进创新创业领军人才（团队）116人。与扬州大学达成新一轮市校合作协议。新增在扬就业创业大学生1.5万人。加快产业转型升级。以培育具有持久竞争力的“323+1”产业集群为抓手，加快推动汽车及零部件、高端装备、生物医药等产业做大做强。新增省级示范智能车间14家。规上工业增加值增长8%。战略性新兴产业增加值占GDP比重17.5%。扬州、高邮获评省制造业创新转型成效明显地区。新增规上工业企业173家、服务业重点企业600家。新认定省级生产性服务业集聚示范区2家。软件和信息服务业主营业务收入增长16.2%。电商交易额1350亿元，高邮创成国家级电商进农村示范市。建筑业实现施工总产值4080亿元，获鲁班奖3个。

一年来，我们全力以赴深化重点领域改革和对外开放，着力增强内生发展动力。深化供给侧结构性改革。持续抓好“三去一降一补”，规上非电行业煤炭消费量削减15.2万吨。房地产市场保持健康发展。全面落实国家减税降费政策，减免税费174.4亿元。政府隐性债务化解、互联网金融风险专项整治、重大非法集资案件处置等工作扎实开展。完成7家市属国有企业混改。努力改善营商环境。扎实推进商事制度改革，全面推广电子营业执照，市本级“不见面审批”事项占比98.1%。建成24小时智慧政务大厅。新登记

市场主体 6.79 万户，总量突破 50 万户。1344 个市本级行政审批服务事项承诺时限压缩 59.3%。工程建设项目审批制度改革加快推进。普惠型小微企业贷款增长 16.6%。积极发展开放型经济。实际利用外资 13.5 亿美元，增长 10.6%。出口 85 亿美元，实现正增长。对外投资总额超过 5 亿美元。开发园区规上工业增加值、一般公共预算收入分别增长 8%、3%。在全省同类园区排名中，扬州高新区位居苏中苏北第一，7 家省级以上开发区实现进位。

一年来，我们积极有效抓好城乡协调融合发展，着力增强城市功能、提升乡村振兴水平。加快推进重大基础设施建设。连淮扬镇高铁扬州段完成铺轨 92%，北沿江高铁工可通过评审。扬泰国际机场新开通北京大兴等 11 条航线。京沪高速改扩建、龙潭过江通道工程开工建设。东部综合客运枢纽、五峰山过江通道公路接线、西外环公路新集至刘集段等项目加快推进。启动江平路、运河路、润扬路等快速化改造。瓜洲泵站建成投运，长江镇扬河段三期、长江崩岸应急治理、槐泗河干流整治工程全面完成，长江堤防防洪能力提升一期工程基本建成。着力优化城市环境功能。提请市人大常委会审议通过《关于打造永恒城市经典若干规矩的决议》，对重点区域规划建设实行科学管控。东南片区改造七大类 56 个项目加快实施。扬农化工宝塔湾厂区实现停产和转型发展。头桥水厂、四水厂深度处理项目建成投运。北山污水处理厂一期开工建设。生活垃圾焚烧发电厂三期、赵庄生活垃圾卫生填埋场二期主体竣工。启动市区市容环境整治提升三年行动，拆除违法建设 5.77 万平方米，出新 36 条路段城市家具。西部交通枢纽综合整治成效显著。完成老旧小区整治 29 个，改造城中村 15 个。新（改）建农贸市场 9 个。新辟、调整公交线路 30 条，新（改）建公交站棚 52 座，购置新能源公交车 322 辆。深入实施乡村振兴战略。全国乡村产业振兴推进会在我市顺利召开。新增高标准农田 18.3 万亩、高效设施农（渔）业 8.43 万亩。粮食总产 285.6 万吨。5 个现代化生猪产业集聚区加快建设。新创农产品“三品一标”32 个、农业产业化省级示范联合体 9 个。扬州（高邮）国家农业科技园区考核全国第一，江都创成国家农产品质量安全区。扎实开展大棚房整治，96 个违法违规项目全部整治到位。完成宝应、高邮、江都 5 个饮用水源地达标建设。全面推进河（湖）长制，河湖管护取得明显成效。基本完成农村户用厕所无害化改造。新（改）建农村公路 403 公里，创成“四好农村路”示范乡镇 7 个。深入推进脱贫攻坚工作，全市建档立卡低收入农户脱贫率 99.9%，沿河、沿江地区市级经济薄弱村集体经营性收入基本达 45 万元、55 万元。

一年来，我们持之以恒推进文旅融合发展，着力彰显历史文化名城优势。争当大运河文化带建设示范。举办首届大运河文化旅游博览会、世界运河大会暨世界运河城市论坛、运河文化嘉年华等活动。大运河国家文化公园建设推进会在扬召开。中国大运河博物馆开工建设。省市共建的京杭运河扬州段绿色现代航运示范区启动建设。隋炀帝墓、仙鹤寺、西方寺大殿入选全国重点文物保护单位。推进文体事业繁荣发展。成功举办第十三届市运会、鉴真国际半程马拉松赛等赛事。举办“我心目中的扬州”创作朗诵等文化惠民活动 720 场次，新建城市书房 13 个，获评省书香城市建设示范市。新增省级以上“五个一工程”奖 4 个。推动文旅产业迈上新台阶。江都邵伯古镇、仪征捺山地质公园、高邮抗战最后一役文化园创成 4A 级景区。“三把刀”特色步行街创成省试点街区。东关街质态提升、南河下综合整治工程有序推进。旅游业总收入突破 1000 亿元，接待境内外过夜旅游者增长 10%。外事工作成效显著，举办东盟与中日韩文化城市网络启动仪式，与法国奥尔良市制定发布国内首个国际城市间地方标准，科技、文化、美食、旅游等领域的对外合作实现新突破。

一年来，我们坚定不移践行绿色发展理念，着力加强生态文明建设。扎实推进长江大保护。狠抓长江干流岸线利用项目清理整治和生态环境修复，化工污染治理、非法码头整治等重点任务按时推进。扎实做好大运河沿线违规项目治理及长江流域重点水域退捕禁捕工作。关停搬迁砂石码头和小船厂 26 家，取缔关闭散乱污企业 644 家，修复湿地 4500 亩。高宝邵伯湖退养还湖 1.1 万亩。完成成片造林 4.34 万亩，市区新增绿地 147.3 万平方米。坚决打好污染防治攻坚战。中央环保督察“回头看”和省警示片披露问题整改扎实有效。接受全国人大常委会《水污染防治法》执法检查，完成 61 项重点水污染防治工程。整治城市黑

臭水体 10 条。推行大气国控站点复合“点位长”制，PM_{2.5} 年均浓度 43 微克/立方米，同比下降 6.5%。完成农用地土壤污染状况详查。邗江创成国家生态文明建设示范区。积极推动节能降耗。大力实施主要污染物总量减排，开展重点用能单位“百千万”行动，实施节能改造项目 106 项。35 蒸吨以下燃煤锅炉全面完成清洁能源替代或淘汰。

一年来，我们高标高质做好民生工作，着力提升人民群众获得感幸福感安全感。全面完成市委市政府“1 号文件”确定的 191 项民生实事。就业创业和社会保障体系进一步健全。完成就业技能培训 6.3 万人次。新增城镇就业 8.7 万人，创业带动就业 8.3 万人，城镇登记失业率 1.75%。生育保险和职工基本医疗保险合并实施。城乡居民大病保险报销比例提高到 60% 以上。试点实施长期护理保险制度，新增颐养示范社区 23 个，建成区域性养老服务中心 6 个。教育卫生事业加快发展。开展城镇小区配套幼儿园治理工作。新（改、扩）建普惠性幼儿园 7 所、中小学 4 所。新创省优质幼儿园 11 所、省优质职业学校 3 所。技师学院新校区开工建设。市公共卫生中心顺利封顶，市第三人民医院改扩建工程建成使用。市、县两级“五大救治中心”实现全覆盖。获评全国基层中医药工作先进市，宝应创成省基层卫生十强县。社会治理成效显著。扎实开展扫黑除恶专项斗争，打掉涉黑性质组织 8 个、恶势力犯罪集团 26 个。建立市县乡“三级联动”城乡日常管理机制，推进基层网格化治理。“三社联动”创新项目获评全国民生示范工程。开展校车安全专项治理、渣土车违法治理和货车超限超载整治行动。国防动员和后备力量建设不断加强，双拥模范城创建工作扎实推进。退役军人组织管理和服务保障体系全面建成。台湾事务、侨务、信访、人防、气象、科普、档案、供销、民族宗教、仲裁、妇女儿童、残联、慈善、红十字等工作取得新成效。

一年来，我们高度重视政府自身建设，努力打造人民满意的政府。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，为推动高质量发展提供有力保障。顺利完成市县机构改革、综合执法改革试点、经济发达镇行政管理体制改革。创成省首批法治政府建设示范市。自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督，办理市人大代表议案和建议 319 件、政协提案 430 件。主动公开政府信息 27 万余条。举办新闻发布会 193 场。《寄语市长》、12345 热线回复满意率分别达 99.5%、99.9%。建成大数据共享开放平台，归集数据资源 4.7 亿多条。认真抓好巡视巡察反馈问题整改。全面落实党风廉政建设责任制，营造风清气正、廉洁高效的政务环境。

按照中央和省统一部署，落实国务院安全生产督导组各项要求，全面开展安全生产专项整治行动，深入开展各领域隐患大排查大整治，加强危险化学品、建筑施工等 30 个重点行业领域安全监管，安全生产事故起数和死亡人数实现双下降。健全安全生产责任体系，制定领导干部安全生产责任制清单，建立并开展安全生产工作巡查。着力推进化工产业安全环保整治提升，关闭退出化工生产企业 112 家。成立市级危险化学品安全技术保障中心，实施城市安全发展行动计划 37 项，夯实安全基层基础。

各位代表，这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协有效监督和大力支持的结果，是全市广大干部群众凝心聚力、团结奋斗的结果。在此，我代表市政府向全市人民，向市人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和各界人士，向各位老领导、老同志，向驻扬部队、人民警察、驻扬单位，向所有关心支持参与扬州建设的海内外朋友们，致以崇高敬意和衷心感谢！

总结一年来的工作，我们也清醒地认识到存在的问题和不足，主要是：在经济下行压力持续加大的背景下，振兴实体经济需要聚力发力；创新动能仍显不足，经济增长的内生动力需要持续激发；环境治理任务还很艰巨，资源集约利用水平需要加快提升；安全生产形势依然严峻复杂，防范整治各类风险隐患的能力需要全面增强；基本公共服务与群众期盼还有差距，城市精细化管理水平需要进一步提高；政府自身建设与治理能力现代化要求还不完全适应，作风不实、懒政怠政现象仍然存在，企业对优化营商环境改革的

获得感还不够明显，等等。对此，我们要坚持问题导向，保持定力、增强动力、释放活力，采取更加有力有效的措施做好政府各项工作。

二、2020 年工作安排

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会和中央经济工作会议精神，深入践行新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚决打赢“三大攻坚战”，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，扎实开展安全生产专项整治，加快建设“三个名城”，全力推进高质量发展走在前列，确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，奋力推动“强富美高”新扬州建设取得新成效。

按照市委七届九次全会部署要求，对照《江苏高水平全面建成小康社会指标体系》，综合各方面因素，本着担当作为、求真务实的工作导向，把“全面性”和“高质量”作为全面小康收官的基本点，作为安排今年目标任务的立足点，确保全面小康成果经得起实践、历史和人民群众检验。今年主要预期目标是：GDP 增长 6.5%左右，固定资产投资增长 6.5%，高技术制造业投资占工业投资比重 21%以上，规上工业增加值增长 7%，制造业增加值占 GDP 比重 40%，全社会研发投入占 GDP 比重提升 0.05 个百分点，实际利用外资 13.5 亿美元以上，保持进出口稳定，一般公共预算收入增长 2.5%以上，社会消费品零售总额增长 7%，居民人均可支配收入增长 8%左右，城镇登记失业率控制在 4%以内，居民消费价格指数不高于省定目标，单位 GDP 能耗和主要污染物减排指标确保完成省定目标，生产安全事故起数和死亡人数大幅下降。

围绕实现上述目标，重点抓好以下八个方面工作：

一、紧扣新兴科创名城建设，不断构筑经济发展核心竞争力

坚持把科技创新作为引领发展的第一动能，持续汇聚创新要素、积蓄创新能量、打造创新高地，加快构建相互融合、协同共进的创新体系。

提升产业科创水平。聚焦智能制造、通用航空、工业软件、生物医药等领域，高水平培育一批科技创新企业，高标准建设一批企业研发平台，推动重点产业向技术链、价值链高端发展，力争高新技术产业产值占规上工业产值比重提高至 48%。实施科技型企业培育计划，加大“隐形冠军”“单打冠军”培育力度，推动 400 家企业通过国家高新技术企业认定、600 家企业通过国家科技型中小企业认定。加快组建产业创新联盟，推动重点企业与研发创新平台协同、与产业链上下游协作，形成“强强联合、以大带小”的创新格局。鼓励企业加大研发投入，建设一批国家级、省级创新中心、研发中心，新培育省级以上“三站三中心”30 家。万人发明专利拥有量达 16 件，市技术产权交易市场交易额突破 30 亿元。

深化产学研合作。深化与名校名院名所合作，支持沈飞所协同创新研究院、中航机载系统共性技术研究中心、清华化工新材料研究院、微机电产业园和研究院、中航研究生院、中科院扬州中心、哈工大人工智能产业园等高效运营、做大做优。加快招引“双一流”院校来扬开设分校、研究生院，设立研发平台、转移转化机构，启动南邮研究生院规划建设，新增 2 个国家级、10 个省部级标准重点实验室，布局形成 30 个市级重点企业实验室后备梯队。支持科研院所重大成果研发和创新基地、创新平台建设，新引进国际先进技术成果 30 项。推动新型研发机构提质增效，组织实施产业关键共性技术攻关 100 项，开展重大科技成果转化 100 项。充分发挥科技镇长团作用，让人才、科技与企业深度融合。

营造优质创新创业生态。充分发挥科技产业综合体孵化加速功能，打造研发设计、检验检测、应用验证等一站式、集成化服务平台，新增省级以上孵化器和众创空间 8 家，新引进企业 1000 家。推进科技与金融融合发展，壮大政府投资基金规模，优化运作机制，进一步加大对本土企业、产业支持力度。力争“人才贷”“苏科贷”“扬科贷”等各类风险池规模达 20 亿元。放大“2+N”人才政策效应，提高人才政策精准度，举办“绿扬金凤”创新创业人才发展峰会，新建人才公寓 4 万平方米，新引进创新创业领军人才（团队）、优秀博士、科技副总各 100 人，新增在扬就业创业大学生 1 万名以上。

二、加快实体经济转型升级，打造有持久竞争力的产业集群

紧扣“323+1”目标，坚持把项目投入作为硬核力量，推动先进制造业与现代服务业“双轮驱动”、深度融合。

全力抓好招商引资和项目建设。下好招商全市“一盘棋”、奏响招商部门“大合唱”，聚焦欧美、日韩、“一带一路”国家和北上广深等重点城市，紧盯世界 500 强、央企和行业领军企业，加强驻点招商、以商荐商、资源引商，市级层面每季度组织一次以上专题拜访和推介签约。完善招商引资组织、信息收集、督查考核机制，强化招商项目信息库建设，优化项目服务保障，着力招引一批总投资 30 亿元以上的标志性、引领性、带动性的大项目、好项目，新引进重大产业项目 240 个、世界 500 强及跨国公司项目 6 个。争取更多项目列入省重大项目库。全力推进中星北斗卫星遥感产业园、上汽大众二期、恒大新能源科技、中化三元锂电池、腾讯云计算基地等百亿级项目建设。支持现有企业加大技改投入、提档升级，新增省级示范智能车间 5 家以上。引导土地、资金等要素向重大项目倾斜，签约项目抓落地，落地项目抓投产，投产项目抓达效。

聚力发展先进制造业。支持各地根据自身优势重点打造 2-3 个具有持久竞争力的制造业集群，先进制造业产值占规上工业比重提升 0.5 个百分点。聚焦汽车产业，适应电动化、智能化、网联化发展趋势，提高整车制造产能利用率，主攻氢燃料电池、智能网联汽车关键零部件领域，着力打造“汽车城”。聚焦高端装备产业，围绕数控智能装备、液压装备及精密制造、智能机器人等高端装备核心领域，研制推广一批首台（套）重大装备及关键部件。聚焦新型电力装备产业，加快产业向新型化、高端化、智能化转型。聚焦航空产业，培育产业联盟，支持航空产业园、通用机场建设，着力招引一批研发机构和生产企业，加快培育通用航空制造业及配套产业。聚焦海工装备和高技术船舶、生物医药和新型医疗器械、食品、高端纺织和服装等产业，提升特色化、集群化发展水平。

大力发展现代服务业和战略性新兴产业。引导服务业集聚集约发展，提升 12 家省级现代服务业集聚区建设水平。推动研发设计、现代物流、现代金融等生产性服务业提质增效，发展壮大文化创意、电子商务、大健康等产业。积极培育数字经济、体验经济、平台经济等新业态新模式。服务业增加值增长 6.5% 以上。推动战略性新兴产业发展向创新驱动、质量效益转变，加快设立专项引导资金，推进软件和信息服务、新能源、高端新材料等产业提档升级，战略性新兴产业增加值占 GDP 比重达 18%。

着力培育壮大市场主体。全面贯彻落实《外商投资法》和国家支持民营企业改革发展 28 条措施，着力培大育强扶小，新增规上工业企业 150 家、服务业重点企业 200 家。制定工业大企业（集团）培育意见和“独角兽”“瞪羚”企业培育计划，建立 10 家国家级、100 家省级、1000 家市级专精特新企业培育库。推动科技企业在科创板上市，新增上市挂牌融资企业 5 家。积极破解中小企业融资难题，完善金融机构支持民营企业信贷风险补偿机制和政策性融资担保机制，综合金融服务平台上线授权企业达 1 万家以上。尊重企业家，倡导企业家精神，深入实施青年企业家领航计划，关注关心新生代企业家、职业经理人成长，努力培育一支有情怀、有胆识、敢创新、敢超越的企业家队伍。

全面提升开发园区发展水平。坚持把项目建设作为园区发展的重中之重，大力度、全方位开展招商引资工作，力争在大项目、好项目招引上取得突破，使开发区成为高端制造业的集聚区、列省重大项目的展示区、转型升级的主战场、区域发展的大擂台，支撑县域经济做大规模、提升质量。积极打造特色园、园中园，依托现有的产业、企业，开展补链扩链式招商，向上下游延伸拓展，形成产业集聚。支持扬州食品产业园、邗江生物健康产业园、高邮光储充产业园扩容提升工程，推进中德梅泰尔工业园、中德扬州智能装备产业园建设。加快扬州经济技术开发区、高新区和维扬、广陵经济开发区等园区产城融合步伐，进一步完善道路、管网等基础设施，健全商务、金融、教育、医疗、酒店、餐饮等功能性配套，推动园区向城市新区转型。推动省级以上开发区“二次创业”，全面提升发展能级，力争扬州高新区、江都经济开发区进入全省同类园区前10位，扬州经济技术开发区进入全省前15位，仪征、维扬经济开发区前进2位，宝应、高邮、广陵经济开发区前进3位。

三、深入推进国际文化旅游名城建设，持续扩大城市影响力

放大“世界运河之都”“世界美食之都”“东亚文化之都”品牌效应，推进文旅与商贸、会展、园艺、体育等融合发展，以文促旅、以旅彰文，打造文旅创新发展高地。

加快大运河文化带建设。聚焦大运河文化带“1+6+10”规划体系建设，编制大运河文化带专项规划和实施方案。推进大运河国家文化公园、中国大运河博物馆等重点项目建设，建成运河大剧院。加快古运河文化旅游带建设，推动大运河文化旅游度假区创成国家级度假区。推进邵伯、湾头、瓜洲等古镇保护利用。举办世界运河城市论坛暨运河文化嘉年华等活动。加快隋炀帝墓考古遗址公园、扬州城国家考古遗址公园建设。

深化“世界美食之都”“东亚文化之都”建设。编制“世界美食之都”发展规划，办好中国（扬州）世界美食节、早茶文化节等系列活动，培育提升“三把刀”特色步行街，建设美食城市展示馆，评选并授牌一批美食示范店。大力发展美食产业，做大做强食品产业园，支持本地餐饮企业“走出去”连锁经营，推进淮扬菜国际化、旅游化发展。举办“东亚文化之都·中国扬州年”开闭幕式、中日韩艺术展演周等活动。组织开展“文化传千里、非遗进万家”系列活动。加强与世界运河城市、“一带一路”沿线城市、扬州友城的交流互动和产业、商贸合作。

推进文旅深度融合。做好2021年世界园艺博览会项目建设和招展、2022年世界田联半程马拉松锦标赛各项准备工作。大力发展民俗文化旅游、乡村旅游、会展旅游、研学旅游、体育旅游、夜间旅游，打造8条文博场所精品文化旅游线路，招引10项国际性赛事，办好2020年鉴真国际半程马拉松赛、国际排联沙滩排球巡回赛、第十三届中国旅游电视周等活动。力争接待入境过夜旅游者增长10%。

四、全面提升城市功能品质，让扬州更加美丽宜居

加快编制新一轮国土空间规划，进一步优化布局、完善功能，提升精细化管理水平，增强城市承载力、吸引力、竞争力。

加快江广融合区建设。紧扣打造未来扬州的CBD、高端产业的示范区、生态宜居的科技城，对标世界一流，进一步统筹江广融合区规划，增强整体性、协调性和前瞻性，优化功能布局，完善建设运营管理体制机制，激发新城发展活力。高标准建设扬州软件园、中集智城科创金融中心、金奥中心等项目，建成东部综合客运枢纽、华师大实验初高中等功能设施，推进颐和医疗健康中心建设、七河八岛片区生态修复，让新城成为投资创业的“热土”、安居乐业的家园。

扎实推进东南片区改造。围绕建设文化遗产展示区、文旅商旅集聚区、“城市双修”示范区，加快完善片区配套功能设施，加快布局新兴科创产业、生产性服务业，建设宜居宜业宜游的产城融合区。推进大运河文化街区等项目建设和江都路南延、渡江南路等道路改造。实施江阳路、运河西路、施井路综合整治提升工程。启动东南片区医养联合体、康养中心建设。

加强古城保护复兴。推进古城“八老”改造，完善配套功能设施。加快东关街、南河下、仁丰里等历史文化街区整治提升，保护修缮名人故居。实施小秦淮河、古邗沟环境提升工程，打造靓丽的沿河视觉廊道。充分挖掘古城历史文化资源，依托非遗传承人、表演艺术家、工艺美术大师，建设一批小剧场、非遗工作室，支持老字号创新发展，让老街巷焕发新活力、老手艺展现新特色、老品牌打响新口碑。

着力构建现代综合交通运输体系。连淮扬镇高铁扬州段建成通车，北沿江高铁扬州段开工建设。全力推进五峰山过江通道公路接线、京沪高速改扩建等重点工程建设。331省道宝应段、333省道高邮东段建成通车，推进328国道改扩建等工程建设。启动扬泰国际机场二期扩建工作。持续完善城市路网体系，加快江平路、运河路、润扬路、万福路快速化改造，推进扬子津路西延、维扬路南延工程建设。新（扩）建公交停车场3座，新辟、调整公交线路15条，新购置新能源公交车120辆。开展新一轮交通拥堵点整治。实施京杭运河施桥船闸至长江口门段、通扬线高邮段航道整治工程，加快京杭运河扬州段绿色现代航运示范区建设。

五、大力实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化

扎实做好“三农”工作，深化农业供给侧结构性改革，促进农村一二三产融合发展，实现农业增效、农民增收。

加快乡村产业振兴。推进农业区域化布局、标准化生产、产业化经营、品牌化打造。新建高标准农田15万亩，农业重大项目新开工30个、新竣工20个，加快建设6个50亿元特色农产品基地，深入推进市区菜篮子基地建设，新增省级农业产业化联合体5个。推进扬州（高邮）国家农业科技园区创新发展。加快恢复生猪生产，新（改、扩）建现代化生猪养殖场5个。规划建设市级农产品综合交易市场，农产品销售额增长5.6%。壮大现代农业新业态新模式，打造休闲农业与乡村旅游示范点10个。大力培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，有序推进农业适度规模经营，新增市级以上示范家庭农场20个。

大力促进富民增收。全面巩固提升脱贫质量，健全政策兜底保障、有效防止返贫、缓解相对贫困“三位一体”长效机制，建档立卡低收入农户人均年收入稳定在7000元以上，提高人民群众对高水平全面建成小康社会的满意度。加快培育生产经营型、专业技能型、专业服务型职业农民。提升村集体经济发质态，开展新一轮物业产业项目建设，扎实推进村级债务化解，无债务村占比达30%以上。稳步实施农村承包地“三权分置”改革，深化农村集体产权制度改革，强化农村集体“三资”监管，全面推行村级资金管理非现金结算。

加强水利设施建设。提升“水美乡村”建设成效，疏浚县乡河道40条。加快农村水利设施提档升级，完成2个大型、5个中型灌区节水改造。加快长江堤防防洪能力提升二期工程建设，完成堤防加固45公里。推进淮河流域平原洼地治理、乌塔沟整治工程建设。启动水环境智慧调度系统、扬州闸扩建工程建设。推进南水北调东线二期工程前期工作。完成宝应湖应急备用水源地达标建设。

建设美丽宜居乡村。全面完成农村人居环境整治三年行动计划，深入开展农村垃圾、污水等专项治理。推进特色田园乡村、美丽宜居乡村建设，做好被撤并乡镇集镇区改造整治和公共服务设施配套提升试点工作。

作。新（改）建农村公路 150 公里、农桥 62 座，宝应、江都创成省级“四好农村路”达标县（区）。推动农业绿色发展，大力开展农业面源污染整治。加快推进乡风文明建设，提高乡村社会文明程度。

六、着力加快改革扩大开放，激发增长潜力释放发展活力

服从服务国家重大战略，科学编制“十四五”规划纲要及专项规划，持续深化改革、扩大开放，全面优化营商环境。

深入推进供给侧结构性改革。严格控制水泥、钢铁等新增产能。推动房地产市场平稳健康发展。建筑业增加值增长 6.5%左右。严控政府性债务，做好地方专项债券发行及项目配套融资等工作，严厉打击非法金融活动，有序推进“僵尸企业”出清、破产企业处置，确保不发生系统性金融风险。深入实施“六大领域补短板”专项工程。认真落实国家和省减税降费政策，为市场主体减轻负担 100 亿元以上。有序推进市属国有企业混改、上市和战略性重组。

持续深化“放管服”改革。巩固提升“3550”改革成果，深入实施商事制度改革，推进“证照分离”“照后减证”，新登记市场主体 5 万户。推进行政许可权相对集中行使，深化“不见面审批”改革，加快“公共资源交易管理一体化平台”建设。建成工程建设项目审批管理系统，全面压减审批时间。优化不动产登记与房产交易工作流程，完成一体化平台建设。全面推行“双随机、一公开”监管，创新“互联网+监管”和信用监管方式。实行口岸收费目录清单制度、外商投资“负面清单”管理、工商登记和商务备案“一口办理”，营造市场化、法治化、国际化营商环境。

主动融入国家和省发展战略。积极参与“一带一路”建设，推进机械装备、建筑等领域优势企业“走出去”发展，实施国际产能合作项目 20 个，对外投资 5.3 亿美元。认真落实长三角一体化、宁镇扬一体化等发展战略，推进基础设施互联互通、科创产业共建共兴、区域市场共建共管、公共服务共建共享，加快推进龙潭过江通道、西外环公路等重点工程建设以及宁扬城际、润扬第二过江通道、宁盐高速等项目前期工作，扩大异地就医定点医院覆盖率。

七、践行“绿水青山就是金山银山”理念，创造良好生产生活环境

坚持把生态环境保护摆在更加突出的位置，统筹山水林田湖草一体化治理修复，努力建设天蓝、地绿、水净的美好家园。

全力推动长江大保护和江淮生态大走廊建设。深入贯彻长江“共抓大保护、不搞大开发”要求，编制《扬州市长江岸线保护利用规划》，继续做好长江干流岸线利用项目清理整治和生态修复，加大南水北调东线源头等重点区域生态保护力度，做好绿化造林、景观提升等工程，打造沿江沿河生态廊道和风光旅游带。严格落实《长江流域重点水域禁捕和建立补偿制度实施方案》。加快推动高宝邵伯湖退养还湖，建立限捕区管理制度。新建湿地保护小区 1 个，成片造林 3 万亩以上，自然湿地保护率稳定在 51%以上。

狠抓环境突出问题整改。继续做好中央、省环保督察反馈问题整改，按时高标准完成整改任务。坚决打好蓝天保卫战，加强重点污染源整治，深入推进科学治气、精准治气、协同治气，PM_{2.5} 平均浓度 43 微克/立方米，空气质量优良天数完成省定目标。进一步强化河（湖）长、断面长制，加强河湖“两违三乱”和断面达标整治，确保省考以上断面优Ⅲ比例 71.9%。巩固黑臭水体治理成果，加快北山污水处理厂、汤汪污水处理厂三期建设，新（改）建城镇污水管网 100 公里、城市排涝活水泵站 13 座，城镇污水集中处理

率达 87%。加强固体废弃物规范化管理，推进土壤治理修复及风险防控。加强环境监测能力建设，严厉打击环境违法行为。有序推进垃圾分类工作，完善投放收运体系，改建生活垃圾中转站 5 座。

深入推进节能降耗。开展工业企业资源集约利用综合评价，实施节能改造项目 100 项、循环经济项目 20 项，节能 10 万吨标准煤，单位工业增加值能耗降低 4% 以上。实施水资源总量和强度双控行动，单位 GDP 水耗降低 6% 以上。推进化工行业转型升级、绿色发展，化工生产企业减至 150 家以内。

八、切实保障和改善民生，不断满足人民群众对美好生活的向往

坚持保基本、补短板、兜底线，多办利民实事，多解民生难事，不断提高人民群众幸福指数，确保城市安全、社会安定、市民安宁。

筑牢安全发展底线。全面落实国务院安全生产督导工作要求，深入推进安全生产专项整治行动。把“生命最宝贵、安全大于天”的理念扎根于心、落实于行，加强危险化学品、建筑施工、交通运输、城市燃气、校园校车、特种设备、消防、群租房、商贸等重点行业领域安全整治。严格落实安全生产责任，建立健全“严管重罚”机制，坚决杜绝重特大事故发生，大幅压降一般事故，全面提升本质安全水平。完善应急管理体系，加强防灾减灾救灾能力建设，建立灾害性天气监测预警中心。开展“四小”食品安全专项整治行动。加强疫苗等药品监管。继续推进扫黑除恶专项斗争，争创全国社会治安防控体系示范城市。加强国防动员建设。

优化公共服务供给。继续推进城镇小区配套幼儿园治理工作，启动新（改、扩）建幼儿园 23 所、义务教育学校 9 所，新创省、市优质幼儿园 10 所。加强师资队伍建设。提高普通高中资源供给比例。支持中、高职院校特色专业建设。落实省市共建扬州大学和新一轮市校合作系列协议。实施“健康扬州”行动，基本建立分级诊疗制度，推进重大疾病防控和干预。建成市公共卫生中心，加快市妇女儿童医院建设。着力解决好“一老一小”问题，大力发展普惠托育和智慧养老服务，新建颐养示范社区 29 个，护理型养老床位占比达 60%。

提升社会保障水平。突出就业优先，统筹做好大学生、农民工等重点群体就业工作，新增城镇就业 7 万人。深入开展职业技能提升行动，实施专业技能培训 6 万人次。全面实施基本医疗保险和生育保险市级统筹，企业“五险”扩面新增 3.5 万人次，提升失业保险、低保、临时救助、残障群体补贴、孤儿养育等保障水平。健全支出型贫困家庭扶助机制，实施困难群众精准帮扶。进一步优化退役军人服务保障，做好双拥共建工作。大力发展公益慈善事业。扎实开展第七次全国人口普查工作。

三、加快建设人民满意的服务型政府

贯彻落实党的十九届四中全会精神，深入推进政府治理体系和治理能力现代化，以新发展理念引领高质量发展，全面加强政府自身建设，为人民服务，让人民满意。

加强思想政治引领。旗帜鲜明讲政治，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，主动对标“十三个坚持和完善”，巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。坚持把党对一切工作的领导落实到政府工作的各方面，确保中央和省委省政府、市委决策部署不折不扣落实到位。

全面推进依法行政。坚持以人民为中心，运用法治思维和法治方式开展工作。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，接受社会和舆论监督。健全重大决策调查研究和科学论证机制，发挥政府法律顾问作用。坚持规范公正文明执法，切实维护群众的合法权益，提高政府的公信力、执行力。加强数字政府建设和政务公开。继续做好“七五”普法工作。加快建设覆盖城乡的公共法律服务体系。

积极主动担当作为。大力弘扬真抓实干、狠抓落实的工作作风，敢啃“硬骨头”，敢于涉险滩，抢抓机遇不懈怠，直面困难不回避，解决问题不拖延。聚焦招商引资、重大项目建设、园区建设、民生实事等重点任务，以时不我待的使命担当、起早赶路的奋斗姿态、雷厉风行的过硬作风，抓推进，求突破。坚持问题导向、目标导向、结果导向，进一步强化绩效管理、政务督查和行政问责，强化“三项机制”运用，激发动力，奋发作为，勇争一流，提振政府系统干事创业的精气神。

创新社会治理方式。进一步强化“三级联动”常态化机制建设，构建扁平化、信息化、协同化、高效化的工作体系。扎实推进基层网格化管理全覆盖，多元共治，定岗定责，发挥社区、安全、环保、稳定等领域一体化治理功能。完善风险防范化解“四项机制”，推进市域社会治理现代化试点工作。以社会主义核心价值观为引领，深入开展文明城市创建活动。坚持信访问题源头治理，深入推进领导干部接访下访和积案化解工作。着力构建亲清新型政商关系，增强服务意识、改进服务作风、提升服务能力，让企业家安心搞经营、放心办企业。

始终保持清正廉洁。深入贯彻全面从严治党和党风廉政建设各项规定要求，坚决落实中央八项规定及其实施细则精神和省委、市委实施意见，严防“四风”问题回潮。切实为基层减负，减少“痕迹”管理，精简文山会海。严控“三公”经费和一般性支出，全面实施预算绩效管理，用政府“紧日子”换取百姓“好日子”。坚持把底线思维贯穿工作始终，坚决守住稳定、安全、生态、廉政的底线。始终把纪律规矩挺在前面，坚持秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权，以实实在在的工作成效取信于民。

各位代表！百舸争流，奋楫者先；千帆竞发，勇进者胜。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共扬州市委的坚强领导下，坚定信心，锐意进取，开拓创新，为把“人们心目中的扬州”建设好、谱写“强富美高”新篇章而努力奋斗！

名词解释

1、“三站三中心”：依托企业设立的研究生工作站、博士后工作站、院士工作站和工程技术研究中心、企业技术中心、工程研究中心。

2、“323+1”产业集群：“3”是指汽车及零部件、高端装备、新型电力装备等3个千亿级集群；“2”是指微电子及软件和信息服务业、高端纺织和服装等2个五百亿级集群；“3”是指海工装备和高技术船舶、生物医药和新型医疗器械、食品等3个百亿级集群；“1”是指航空产业集群。

3、城市家具：指设置在城市大街小巷道路两侧便民利民的一些设施，如公交站台、杆牌、箱柜、公益亭等。

4、农产品“三品一标”：指无公害农产品、绿色食品、有机食品、地理标志农产品。

5、“百千万”行动：“百”是指全国能耗最高的100家重点用能单位，“千”是指全国能耗较高的1000家重点用能单位，“万”是指其他重点用能单位。

6、“五大救治中心”：指胸痛中心、卒中中心、创伤救治中心、危重孕产妇救治中心、危重新生儿救治中心。

7、“人才贷”：指相关金融机构为经党委政府认定的人才个人或人才创办企业办理的用于其生产经营、市场拓展、技术升级等用途的授信业务。

8、“苏科贷”“扬科贷”：指江苏省、扬州市科技成果转化风险补偿专项资金贷款，是由科技部门联合商业银行以低息贷款的方式支持科技型中小企业发展的一种政策性贷款。

9、“2+N”人才政策：指以“十三五人才发展规划”和“人才政策20条”为龙头，以人才引进、人才培养、载体平台、金融支持、服务保障、荣誉奖励、行业领域为支撑的人才政策体系。

10、“绿扬金凤”：指我市自2010年起重点打造的招才引智工程，对引进的各类高层次人才予以扶持，包括顶尖人才、双创团队、领军人才、优秀博士、科技副总5类项目。

11、大运河文化带“1+6+10”规划体系：“1”是指《大运河扬州段文化保护传承利用实施规划》；“6”是指市各行业主管部门制定编制文化价值阐释弘扬、文化遗产保护传承、河道水系治理管护、现代航运建设发展、生态环境保护修复、文化旅游融合发展等6个专项规划；“10”是指各县（市、区）、功能区的实施方案。

12、“城市双修”：指生态修复、城市修补。

13、“八老”：指老城区、老街巷、老庄台、老厂区、老小区、老宿舍、老宅子、老校舍。

14、“六大领域补短板”：指教育、卫生健康、民政、文化和旅游、体育、残疾人保障等领域补短板。

15、“3550”：指3个工作日内开办企业、5个工作日内获得不动产权证、50个工作日内取得工业建设项目施工许可证。

16、“四小”食品：指食品小作坊、小餐饮、小食杂店和小摊贩。

17、风险防范化解“四项机制”：指风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制。