

# 2020年江苏省宿迁市人民政府工作报告

——2020年1月9日在宿迁市第五届人民代表大会第四次会议上

宿迁市人民政府市长 王昊

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席同志提出意见。

## 一、2019年政府工作回顾

过去的一年，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，深入践行新发展理念，牢牢把握高质量发展要求，全力推动“六增六强”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，较好地完成了五届人大三次会议确定的各项目标任务。

（一）全面小康社会建设实现新突破。综合指标达到预期。预计全面小康综合实现程度达92.11%，比2018年提高4.11个百分点；人民生活等五大类指标实现程度超过93%，各县区均突破90%大关。重点指标提前达标。29项指标提前完成目标任务。“两不愁三保障”有效解决，全市低收入人口和省定经济薄弱村脱贫率均实现100%，3个重点帮扶县全部退出。短板指标大幅提升。人均地区生产总值等短板指标实现程度持续攀升，人均公共文化财政支出等5项指标实现程度提高10个百分点以上。

（二）经济发展迈上新台阶。积极应对复杂多变的宏观形势和经济下行压力，经济运行呈现“稳中有进、稳中向好”的良好态势。总量实现突破。预计地区生产总值迈上3000亿元台阶，人均地区生产总值突破6万元；固定资产投资增长7%左右，社会消费品零售总额增长6.5%左右。指标提速进位。列统的16项主要经济指标中，预计地区生产总值、贷款余额等10项指标增幅位居全省前列，一般公共预算收入、工业用电量等7项指标增幅高于上年。收入稳步提升。在减税降费大背景下，实现一般公共预算收入212.6亿元、增长3.1%；税收占比达84%，居苏北第一。预计全体居民人均可支配收入24889元、增长8.6%，城镇居民、农村居民人均可支配收入分别增长8.3%、8.8%。

（三）重大产业项目建设取得新成效。大力实施“项目建设突破年”活动，全力以赴上项目、强动力、增后劲。项目招引成果丰硕。成功举办运河品牌电商大会、2019绿洽会以及北京、上海、深圳等27场招商推介活动，新签约亿元以上工业项目403个、增长39.5%，新签约10亿元以上项目数量、协议投资额分别增长135.5%、223.6%；4个超百亿元工业项目成功落地，实现历史性突破；实际使用外资4.5亿美元，增幅居全省前列。项目建设稳步推进。新开工亿元以上工业项目364个、增长53.6%；122个重大制造业项目竣工投产，完成投资408亿元；预计制造业投资增长8%，高于全部投资1个百分点。工业发展势头良好。产业规模不断壮大，预计规上工业总产值增长11.8%左右，规上工业增加值增长7.5%左右，工业开票销售收入增长15.3%。结构进一步优化，预计五大主导产业产值占规上工业总产值比重提高5个百分点。企业质态持续向好，深入实施“521”工程，完成兼并重组企业75家、设备投资超千万元技术改造项目340个，新增股改挂牌上市企业27家。斯迪克新材料公司成功登陆A股市场，填补了我市8年未有企业IPO的空白。

载体支撑不断增强。宿迁经开区、泗洪开发区、宿城开发区在全省排名实现进位，六个共建园区考核全部进入省前十名。苏宿园区荣获南北共建园区排名“十连冠”，园区获批拓展 15 平方公里，苏宿合作迈入新阶段。

（四）重大基础设施建设翻开新篇章。坚持从打基础、利长远的关键性工程抓起，发展支撑力不断提高。昂首迈入高铁时代。徐宿淮盐高铁正式通车，宿迁人民期盼已久的“高铁梦”成为现实；高铁商务区建设全面启动，综合客运枢纽、迎宾大道和上海路快速化改造等项目建成投用。对外通道进一步打开。330 省道泗阳段、溧河洼特大桥及接线工程等项目顺利完工，121 省道、324 省道等工程稳步推进。内部路网更加通畅。杨舍路北延、襄阳路等 6 条道路建成通车，西湖西路、青年路等 5 条道路完成改造，城市内畅外联能力进一步增强。功能配套持续提升。耿车 220 千伏输变电等重大电力工程建成投用，新增光纤宽带覆盖 20 万户。

（五）民生实事结出新硕果。将办好民生实事作为“一号工程”，全力推进 100 项民生实事项目，群众获得感持续增强。增收渠道不断拓展。实施“家门口就业”等工程，新增转移农村劳动力 2.81 万人，城镇登记失业率 1.78%、低于省定目标 2.22 个百分点。开展创业培训 1.74 万人次，扶持创业 2.68 万人次，带动就业 13.4 万人。公共服务持续优化。教育发展更加均衡，学校建设三年计划深入实施，全市 17 所学校完成建设；一本达线率比上年提高 2.89 个百分点、达 22.02%，北大、清华录取学生 24 人、苏北第一；宿迁学院转制省属公办高校取得重大进展。医疗服务更加优质，市人民医院创成三甲综合医院、实现“零突破”，泗洪县公立第一人民医院及沭阳县韩山、马厂 2 所区域医疗卫生中心投入使用，人均基本公共卫生服务经费补助标准提高到 75 元。文体事业更加繁荣，开展文化惠民活动 1200 余场，提前一年实现基层综合文化服务中心全覆盖；编纂完成建市后第一部《宿迁市志》；成功举办中国生态四项公开赛、市第五届运动会等赛事，宿迁健儿在第二届全国青年运动会上斩获 8 枚金牌。市政府门户网站绩效评估位列全国第 6。生态建设纵深推进。牢固树立“两山”理念，系统实施水、气、土整治，PM2.5 浓度改善幅度位列全省第三，26 个省、省考断面水质达标率达 96.2%，达到或优于Ⅲ类比例达 88.5%。深化生态修复，新造生态林 10.7 万亩，更新改造杨树 25.99 万亩。扎实推进垃圾分类，中心城区垃圾分类投放设施覆盖率达 84%、生活垃圾无害化处理率达 100%。全面完成“绿盾”行动任务、中央环保督察反馈问题及“回头看”交办信访件整改，河湖“清四乱”问题整改全部上报销号。骆马湖东岸保护范围线获得突破性调整，有效拓展了城市发展空间。社会治理更加有力。深入推进平安创建，扫黑除恶专项斗争成效显著，信访形势平稳向好，社会大局和谐稳定。86 个民营乡镇公墓全部收归公有，有效解决了群众反映强烈的“墓葬贵”问题。在全省率先出台综合性社会信用法规，信用监测在全国排名上升至第 12 位。创成首批全省法治政府建设示范市、苏北唯一。全国道德模范实现“零突破”，10 人入选“中国好人”。战胜新沂河超历史最高水位洪水，有效保障了流域百万群众安全。

（六）城市建设展现新形象。成功获批国家生态园林城市、全国水生态文明城市、全国城市黑臭水体治理示范城市，以全省第一名成绩通过国家节水型城市复检，项王故里、中国酒都、水韵名城“三张名片”进一步擦亮。功能更加完善。关口、魏井、梨园 3 个城市之家竣工即将投用，新改建公厕 43 座，70 座机关单位公厕对外开放，群众生活更加便利。新增新能源公交车 80 辆、公共停车泊位 6139 个，完成 3000 辆公共自行车更新升级、1.9 万盏路灯节能改造，群众出行更加方便。西南片区水环境综合整治有序推进，市区新建改造雨污管网 50 公里，改造易涝片区 10 个，疏浚河道 8 条，城市水安全水环境进一步提升，告别部分区域“雨天看海”的历史。环境更加宜居。改造完成老旧小区 6 个、棚户区 187 万平方米，惠及群众 5.1 万人。建成虞姬公园、君悦绿地等 15 个公园绿地，90%以上的机关单位实现“敞院”开放。中心城市建成区绿地率、绿化覆盖率、人均公园绿地面积提高到 41.1%、43.5%和 15.5 平方米，市民放松身心有了更多的好去处。活力更加彰显。旅游业持续繁荣，成功举办骆马湖首届国际沙雕节、衲田花海音乐季等活动，接待国内外游客、旅游总收入分别增长 12.1%、14.7%。电商产业发展不断提速，交易额突破 1500

亿元、增长 22%。金融支撑更加有力，各项贷款余额突破 3000 亿元，贷款增速、民营企业贷款增速、小微企业贷款增速、贷存比实现四个“全省第一”。秩序更加规范。持续开展市容环境秩序集中整治系列行动，拆除整治小区违建 11 万平方米，烟花爆竹禁燃稳步实施。积极推进城市交通大脑建设，建成智慧绿路 28 条。深入实施文明宿迁示范工程，社会文明程度测评指数保持全省前列，市民文明素养持续提升。县城建设齐头并进。三个县城按照中等城市的目标，持续发力，加快推进，呈现出发展迅猛、各具特色的态势，均通过国家卫生县城复审验收。沭阳县创成省级食品安全示范县，泗阳县、泗洪县获批省生态园林城市。

（七）乡村振兴开拓新局面。坚持农业农村优先发展，持续优化生产、生活、生态空间。农业质效不断提升。花木、果蔬产业产值突破百亿元，我市成为全国唯一拥有两个国家级农业产业园的地级市。新增高标准农田 44 万亩、生态高效农业面积 26.34 万亩，累计占比分别达 64.6%、37.5%。德康、光明等一批国家级龙头企业成功落户，新培育国家级龙头企业 1 家。“宿有千香”品牌影响力不断提升，新增地理标志农产品 5 个，绿色优质农产品比重超 60%。居住条件加快改善。接续实施农房改善三年行动计划，累计开工建设项目 153 个、搬迁 10.3 万户，11 个项目入选全省首批示范创建项目、占全省 38%。累计改善农村“四类重点对象”1.63 万户，农房改善兜底保障水平进一步提升。空间治理成效显著。收回被侵占集体土地 33.3 万亩、集体经营性资产 67.2 万平方米，带动 1289 个村居平均增收 11.2 万元。乡村环境持续优化。新建村污水处理设施 200 个，乡镇污水处理设施实现全覆盖，改造农村无害化卫生户厕 16215 户，新增“美丽宜居村庄”176 个。公共设施逐步完善。完成农村公路提档升级 713 公里、安全生产防护工程 1645 公里，新建农村公路危桥 223 座，提前一年完成省定行政村双车道四级公路覆盖率 100%的目标。更新改造农村供水管网 1821 公里，惠及 285 个村居、46 万余人。

（八）改革创新迈出新步伐。坚持需求导向、问题导向、效果导向，持续深化改革创新，不断释放发展活力。机构改革全面完成。市县级层面部门职能调整全部到位，政府工作协同和服务水平进一步提升。在全省率先开展县域综合行政执法体制改革，在全国率先建立“大数据+公益性”监管体系。“放管服”改革纵深推进。持续深化“2345”改革，企业注册登记压缩到 0.5 个工作日以内，不动产登记制度改革获批“城镇全覆盖的权籍调查”“信息共享集成”两项国家试点，工程建设项目平均审批时限在国家标准基础上提速 40%。建立“联网+联动”审批机制，“不见面”审批和服务事项达 90%以上。严格落实减税降费政策，新增减税 31.8 亿元、降费 8.56 亿元，涉农收费项目省内最少、标准省内最低。农业农村改革扎实开展。完善农村土地承包“三权分置”制度，累计流转农村承包地 292 万亩。全面实施农村集体产权制度改革，1354 个村居完成集体经济股份合作制改革。农村集体产权交易实现“应进必进”，完成交易额 26.2 亿元、全省第二。转让土地增减挂钩结余指标 2250 亩、全省第一。社会事业改革稳步实施。市级层面率先出台备案制教师管理办法，教师招聘、职称评定等改革实现突破。参与长三角地区异地就医直接结算试点，率先建立疑难病种直接转诊机制。深化国家级居家和社区养老服务改革试点，“没有围墙的养老院”建设模式得到国务院领导批示肯定。科技创新体系不断完善。15 个科技综合体投入运营，转化科技成果 228 项。新引进“两院”院士 3 人、高层次人才及团队 136 个。国家高新技术企业达 336 家、增长 36%，增幅居苏北第一。省企业重点实验室实现“零突破”。

（九）社会保障水平有了新提升。职工“五险”新增参保 41.6 万人次，基本养老、医疗保险覆盖率分别达 97.5%、98%。城乡低保标准提高到每人每月 520 元，农村“五保”、城市“三无”、城乡孤儿儿童、残疾儿童康复救助等保障标准稳步增长。加强大病救助、残疾人照护救助，持续完善“先诊疗后付费”、大病补充保险等制度。深入开展“全国双拥模范城”创建工作，建成市县乡村四级退役军人服务保障体系，退役军人权益得到更好维护。

(十) 安全生产基础得到新巩固。深刻吸取响水“3·21”等重特大事故教训，按照党中央国务院和省委省政府部署安排，全面落实安全生产责任，持续开展大检查大排查和安全生产巡查，深入推进安全生产专项整治，扎实推动化工产业安全环保整治提升，安全生产事故起数和死亡人数实现双下降。

气象、档案、国资、供销、史志、工会、民族、宗教、外事侨务、对台事务、国防动员和后备力量建设等工作实现新进展，妇女、儿童、青少年、老龄、科协、红十字、慈善等事业取得新进步。

各位代表，去年以来，面对复杂严峻的宏观形势和经济下行压力，我们始终坚持戮力同心、攻坚克难，有效应对各类风险挑战，全市经济社会发展稳的基础更加巩固、进的动力更加强劲、好的势头更加明显。回首一年工作，我们深刻体会到，做好政府工作：必须坚持政治站位不动摇。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚决贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委决策部署，坚定不移同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，始终做到思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行。必须坚持咬定发展不松劲。始终高举发展大旗，自觉贯彻新发展理念，坚持“四化同步绿色跨越”，坚持“项目为王、招商为要”，坚定不移扩增量、优存量、提质量。必须坚持统筹协调不偏颇。始终坚持系统化思维，注重发展与安全的统一、重点与全局的兼顾、速度与质量的协调、城市与乡村的一体，统筹推进经济社会协调发展、共同进步。必须坚持勇于创新不停步。坚持以改革的办法冲破体制机制束缚、创新的思路打开复杂困难局面，破除思维定势和路径依赖，在项目建设中创新举措，在产业发展中探索新路，在民生改善中推陈出新，持续激发区域发展内生动力。必须坚持真抓实干不懈怠。牢固树立责任意识、担当意识，积极发扬“老黄牛精神”，埋头苦干、紧张快干，不务虚功、不事张扬，努力以勤政指数换取宿迁的发展指数、赢得人民群众的满意指数。

各位代表，过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央统揽全局、掌舵领航的结果，是省委、省政府和市委坚强领导、科学决策的结果，是全市人民团结拼搏、社会各界共同努力的结果。在此，我代表市人民政府，向辛勤奋战在各行各业的全体劳动者，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体，向离退休老同志，向中央和省驻宿单位以及人民解放军、武警、公安干警、消防救援队伍，向参与宿迁建设的海内外客商、广大援宿干部，以及所有关心支持宿迁发展的各级领导、各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全市经济社会发展中还存在一些深层次的矛盾和问题：经济下行压力较大，推动经济稳定健康发展的基础还不牢固；产业规模不大、层次偏低，发展要素利用绩效亟待提升；中心城市首位度不高，功能配套不完善，城市精细化管理能力有待增强；教育、医疗、养老等公共服务配套短板较为明显，弱势群体保障水平还不够高；转型发展任重道远，安全生产风险隐患依然较多；作风建设亟需加强，政府效能和服务水平有待进一步提高，等等。对此，我们一定高度重视，切实采取措施，认真加以解决。

## 二、2020 年政府工作目标

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，做好今年工作意义重大。当前，世界经济仍处于深度调整期，国内经济“三期叠加”影响不断深化、下行压力持续加大，这都给宿迁发展带来诸多挑战。同时，我们也应看到，我国仍处于并将长期处于重要战略机遇期，国内经济长期向好的基本面没有变；建市 24 年来的发展为宿迁开创新局面、夺取新胜利打下了坚实基础。我们一定要保持战略定力、树立必胜信心，进一步强化拼的干劲、抢的意识、进的勇气，全力谱写高质量发展新篇章。

---

主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%以上，一般公共预算收入增长 2.6%，固定资产投资增长 7%左右，社会消费品零售总额增长 6.5%左右，规上工业增加值增长 7.5%左右，三大千亿级产业产值增长 10%，高新技术产业产值占规上工业总产值比重达 27%，实际使用外资增长 5%左右，城镇居民人均可支配收入增长 8%左右，农村居民人均可支配收入增长 8.5%左右，城镇登记失业率稳定在 2%以内，全社会研发投入占地区生产总值比重达 1.9%，节能减排和大气、水环境质量完成国家、省下达的目标任务。

在实现上述重要经济和社会指标的同时，今年政府将全力实施新一轮“三优三安四提升”100项民生实事项目。

一是推动教育布局优化。加快中小学和幼儿园规划建设，进一步改善学校学位不足、布局不均现状，让每个孩子都能更加方便地享受到公平且有质量的教育。

二是推动医疗服务优质。建立健全医疗卫生服务体系，在每个县区建成运营 1 所区域医疗卫生中心，每个功能区新建 1 个社区卫生服务中心，进一步缓解群众“看病难”“看病贵”问题。

三是推动供水保障优良。加强中心城区自来水厂建设，开展水源地一级保护区隔离管护，改造更新农村供水管网，让城乡居民喝上同源同质的放心水。

四是推动人民群众安居。加快农房改善项目建设，有序推进城市老旧小区和棚户区改造，让城乡居民住有所居、住有宜居。

五是推动公共出行安心。实施出行畅通、智能疏导、停车便利等项目，加快农村公路改造，让群众出行更便捷、更安全。

六是推动食药供给安全。实施消费品质量监管保障行动，加大食品、药品等抽检频次和力度，让群众买得放心、吃得安心。

七是提升收入水平。实施就业促进、创业激励、职业技能分类培训、妇女就业推进等行动，推动城乡居民积极创业、稳定就业，让群众的“钱袋子”更实更快地鼓起来。

八是提升帮扶成效。实施农村留守儿童关爱、特困群体保障、教育扶贫助学等行动，让各类群体充分感受到发展的“温度”。

九是提升服务能力。加快城市之家、农贸市场等项目建设，实施中心城市排水防涝能力巩固提升、建制镇管道天然气通达等工程，让群众享受到更加贴心的公共服务。

十是提升环境质量。实施城乡污水处理设施建设、垃圾收储设施改造工程，加快公园绿地、单位庭院开放等项目建设，扎实推进水环境治理修复，努力打造更加优美舒心的生活环境。

新的一年，各县区也将同步抓好共计 228 项民生实事。我们将始终把群众需求作为第一信号、群众利益作为第一选择、群众满意作为第一追求，通过上下联动、同频共振，倾力解决好老百姓最关心最直接最现实的民生实事，一步一个脚印、一年一个台阶，让广大人民群众更好地共享改革发展成果。

---

在较好完成“十三五”规划目标任务的同时，我们将全面对接“一带一路”倡议、长三角一体化和淮河生态经济带等国家战略，充分对接国家和省“十四五”规划编制，切实加强对重大问题、重大项目的研究与谋划，高水平编制好全市经济社会发展“十四五”规划和各项专项规划，引导全市上下接续奋进，为“十四五”发展和开启现代化建设新征程打下坚实基础。

### 三、2020 年政府重点工作

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记对江苏工作系列重要指示要求，按照中央经济工作会议、省委十三届七次全会和市委五届九次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，坚持“四化同步绿色跨越”，大力开展全面小康决战决胜年、项目建设提速提质年、社会治理创新创优年“三个年”活动，坚决打赢“三大攻坚战”，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，不断推动高质量发展“六增六强”落地见效，确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。重点抓好以下八个方面工作：

（一）全力以赴抓项目、促投入，进一步强化发展支撑。深入实施“项目建设提速提质年”活动，全面突破产业、基建、民生三类项目，以项目推进新成效推动经济发展新跨越。

突出抓好重大产业项目。加快先进制造业项目建设。积极推进恒力时尚产业园、逸达新材料、国望高科纤维、天合光能 4 个百亿级项目建设，全年完成投资 200 亿元以上。加快欣弘实业、聚灿光电三期等 204 个项目建设，创驰智能制造、丰杰新材料等 92 个项目建成投产。加快现代服务业项目建设。有序推进宿豫梨园湾田园综合体等 39 个项目，湖滨新区科大讯飞智能语音产业园一期等 6 个项目主体完工。加快创新载体项目建设。扎实推进泗洪绿色智能装备产业园等 26 个项目，沭阳高端家纺产业园、宿豫北斗电子信息产业园等 5 个项目建成投运。

突出抓好基础设施项目。推进交通建设大突破。围绕提升通江达海能力，启动宿连高速、宿连航道等工程建设，加快推进合宿新高铁、大兴通用机场等项目前期工作，力争盐洛高速、运河中心港铁路专用线、267 省道开工建设。围绕构建中心城市“大外环”系统，有序推进 121 省道、347 省道等国省干道建设，力争 268 省道一期建成通车。围绕完善城市快速路网体系，加快实施发展大道北延、通湖大道等 26 条道路新建、改造工程，年内上海路东延、青海湖西路等 20 条道路建成通车。推进功能配套更完善。大力实施 5G 网络建设等三大网络提升工程，有序推进宿迁 220 千伏变电站改造等八大电力工程，不断提高网络服务和电力供应水平。推进农村基础设施快建设。加快黄河故道后续、淮河流域平原洼地治理等重大水利工程建设。新增高标准农田 40 万亩、高效节水灌溉面积 3.5 万亩。新改建农村公路 200 公里、桥梁 60 座，建成农村公路安全生命防护工程 300 公里。

突出抓好民生实事项目。围绕增加学位供给，加快中心城区 22 校和三县 18 校建设，确保秋季豫新初中、项里学校等 19 所学校建成投用。围绕优化医疗服务，启动 4 个功能区社区卫生服务中心建设，宿豫区来龙等 4 所区域医疗卫生中心建成投用，加快构建村卫生室（社区卫生服务站）、区域医疗卫生中心（社区卫生服务中心）和县、市公立医院四级公共医疗卫生服务体系，更好满足群众看病就医需求。围绕保障供水安全，大力实施区域供水和水源地达标建设工程，更新改造农村供水管网 900 公里，农村地区供水漏损率控制在 30%以内。

---

（二）全力以赴扩总量、提质量，进一步夯实经济基础。坚持总量集聚与结构升级并举，提高效率与提升效率并重，加快建设主导产业清晰、比较优势明显、集聚效应突出的现代产业体系。

大力发展工业制造业。加快壮大产业规模。围绕千亿级产业突破，聚焦白酒、电子制造、化纤家纺等重点行业，全力打通成套装备、成衣制造等产业链关键环节，年内食品饮料、机电装备、纺织服装产业产值增长10%，白酒、电子制造、化纤家纺行业主营业务收入分别达300亿元、280亿元、180亿元。围绕五百亿级产业提速，排定重点项目和企业培育库，全力推动做大做强，年内家居制造、新材料产业产值分别增长12%、10%。围绕百亿级产业壮大，研究制定具体工作计划和推进措施，年内智能家电、绿色建材产业产值分别增长20%、12%。加快提升产业质态。引导智能化升级，实施博迁新材料、海天调味品等55个智能化改造项目，创建省级以上示范智能车间2个。鼓励数字化提升，大力推动“互联网+工业”，创建省级三星级以上“上云”企业超过50家。支持绿色化发展，引导企业更新工艺技术，淘汰落后生产装备，创建国家级绿色制造示范1个。

大力发展现代农业。聚焦主导产业上规模，深入实施六大百亿级产业培育行动计划，打造工厂化食用菌、花木、河蟹三大“单打冠军”，年内优质稻米产业产值突破百亿元，新增农业重大项目80个以上。稳定粮食和生猪等生产，保障好市民的“菜篮子”“米袋子”。聚焦优质产品创品牌，加快培育农产品“两品一标”，年内“宿有千香”品牌销售额突破2亿元，其中“霸王蟹”销售突破5000万元，新增绿色优质农产品50个。聚焦经营主体促提升，推进农产品加工集中区建设，加大农业龙头企业培育力度，积极发展农业产业化联合体，新增省级以上农业龙头企业、农业产业化联合体各3家，其中年产值超20亿元龙头企业1家。

大力发展现代服务业。深入实施服务业“三大行动计划”，力争服务业增加值增长9%以上。做精现代旅游业。启动皂河古镇、骆马湖渔业风情村、宿豫袁家村等项目建设，推动洪泽湖湿地公园、骆马湖旅游度假区提档升级，精心筹备好骆马湖国际沙雕节、衲田花海音乐季等活动，增加旅游运力，年内接待国内外游客、旅游总收入分别增长11%、13%以上。做强电商产业。加快电商筑梦小镇、京东智慧城等项目建设，积极招引知名电商企业区域总部落户，电子商务交易额突破1800亿元。做大物流业。加快通湖物流园二期、京杭运河枢纽智慧物流等项目建设，年内创成省级示范物流园1个，力争全市社会物流总费用与地区生产总值比率下降0.5个百分点。做优房地产业。坚守“房住不炒”底线，逐步优化多层次住房供应体系，提升商品房建设质量和品位，科学把控土地供应节奏，推动房地产业平稳健康发展。

（三）全力以赴招大商、搭平台，进一步增强发展动力。坚持投资拉动和创新驱动并进，持续加大招商力度，大力发展平台经济，全力提升科创水平，为经济发展注入更大动能。

深化招商引资。打造品牌活动。精心办好中国酒都（宿迁）文化旅游节、绿洽会，接续开展北京、上海、深圳等招商主题月活动，全力打造以“一节一会”为重点、各地各类“推介”组合配套的招商活动品牌，全年举办各类招商活动不低于22场。突破龙头项目。加大龙头型、基地型、平台型项目招引力度，着力构建以100亿元项目为引领、10亿元项目为主体、亿元项目为基础的“金字塔式”项目招引梯队，力争新引进符合开工条件的亿元以上项目超过300个、10亿元以上项目50个、50亿元以上项目5个。注重外资招引，实际使用外资增长5%左右。推动项目落地。定期开展已签约和开工项目“回头看”，持续跟进项目投资转化，新竣工工业项目投资1000亿元以上。

强化平台建设。加快推进以3个国家级开发区、4个省级开发区和若干功能区为主的园区载体建设，支持泗阳开发区争创国家级开发区、泗洪西南岗开发区争创省级开发区。加快运河宿迁港监管场所、综保区基础设施建设，力争年内二类水路口岸正式开通运行。创新“一区多园”发展机制，优化特色园区布局，

---

不断提升产业发展承载力。进一步完善苏宿合作机制，不断提升南北共建成效；抓好苏宿园区新拓展区域国土空间规划和各项专项规划编制工作，加快打造南北合作共建升级版。

提升创新水平。加强科创载体建设。实施科技综合体建设三年行动计划，累计建成 20 个、入孵科技型企业 400 家，宿迁（上海）协同创新基地正式运营。激发企业创新动力。开展高新技术企业培育“小升高”和“科技型企业推进年”活动，年内高新技术企业超过 400 家，招引科技型企业 200 家以上。实施企业研发机构高质量提升计划，建成省工程技术研究中心、企业技术中心等 15 家以上。加快科技成果转化。引导企业开展重大技术攻关和科技成果转化，力争转化重大科技专项 8 个以上，新增发明专利 400 件。引进高层次人才创新创业领军人才及团队 100 个以上。

（四）全力以赴抓培育、优服务，进一步稳定实体经济。聚焦企业所急所盼所需，精准施策，强化供给，切实帮助企业顶住下行压力，努力推动实体经济行稳致远。

实施分类培育促发展。打好“521”工程收官战，助推企业做大做强。促进提档升级。持续加大“小升规”企业培育力度，全年净增规上工业企业 120 家，新增开票销售收入超亿元企业 70 家以上、超 10 亿元企业 5 家以上。支持技改提升。引导企业“设备换芯”“生产换线”“机器换人”，完成设备投资超千万元技术改造项目 330 个。推动股改上市。鼓励企业对接多层次资本市场，新增挂牌上市企业 20 家、力争 A 股上市 2 家。鼓励兼并重组。引导企业开展跨区域、跨所有制兼并重组及投资合作，完成实际出资额 500 万元以上企业兼并重组 70 家。

优化要素供给保生产。强化金融保障。积极推进银企对接活动，全面推广“宿易贷”等融资服务模式，确保贷款投放超过 300 亿元，企业直接融资 200 亿元。强化用能保障。完善差别化用能价格政策，扩大电力市场交易用户范围，确保工商业用水、用气价格保持全省最低。强化用工保障。探索人力资源开发市场化运行机制，培育本地人力资源服务机构 20 家；开拓劳务合作基地 2 个，吸引更多外地劳动力到我市就业；常态化开展“周六招聘会”等活动，解决企业用工需求 3 万个以上。

提升帮办服务解难题。落实降本政策。认真执行国家和省减税降费各项政策，进一步减轻企业负担。提升帮办水平。优化“五个一”帮办机制，完善双月座谈、一线帮办等服务模式，健全行政审批代办、重大事项专办、公共服务快办“三办”机制，切实帮助企业解决实际困难。帮助拓展市场。支持企业参与“一带一路”建设，组织企业参加广交会、进博会、华交会等各类展会，助推企业稳定进出口、开拓大市场。

（五）全力以赴塑特色、强功能，进一步提升城市能级。以中国名城建设为统揽，以提升中心城市首位度为关键，聚焦塑特色、强功能、增活力、优管理，着力提高城市发展持续性、内涵性、宜居性，切实增强城市影响力、承载力、集聚力。

打造特色品牌。充分挖掘资源禀赋，进一步擦亮项王故里、中国酒都、水韵名城“三张名片”。围绕建设项王故里，精心设计建设一批蕴含西楚文化、项王元素的公园游园、城市建筑、文化小品，讲好“西楚霸王”故事。深化项王故里三期项目规划研究，着力打造西楚文化核心区。围绕建设中国酒都，实施酒都建设“六大工程”，加快洋河大道、酒都广场、酒都公园、洋河酒庄等 9 个酒都项目建设，全力打造中国酒都形象展示区。围绕建设水韵名城，突出骆马湖东岸和大运河、古黄河沿线“一岸两线”，全面推进古黄河湿地公园、中运河整治等生态项目，启动大三角区生态修复等项目前期工作，把湖滨新区建设成为水美城市的典范，把古黄河、大运河沿线打造成为“中央城市公园”。

---

完善功能配套。着眼居住更舒适，加快隆城丹郡二期等12个定销商品房项目建设，推进49个城市老旧小区和棚户区改造，完成棚户区改造262万平方米。着眼基础更完善，优化公交线网，开展“智轨”等研究，推动公共自行车升级换代，新增公共停车泊位5000个以上，多方式提高公共出行服务水平。新建城区二类以上公厕26座，运河、康堡、骆马湖城市之家建成投用。高标准推进海绵城市建设，年内建成滨河大道等63个试点项目。加快西南片区水环境综合整治，完成25个易涝片区和积水点治理，更新改造管网45公里。着眼环境更优美，加快推进徐宿淮盐高铁绿化廊道、城市出入口绿化等景观提升工程，建成楚风公园等10个公园绿地。推进“缤纷城市”建设，按照“一路一景”的原则，更新栽植彩叶树、常绿树，种植花灌木5万株，尽快形成三季有花、四季常青的城市景观。继续推进单位庭院开放，试点开展小区庭院开放，完成市委政法委等5家单位敞院改造，加快打造“没有围墙的城市”。

增强发展活力。完善城市商圈。推动金鹰、宝龙、万达广场等综合体提档升级，加快高铁商务区、红星天铂购物广场、吾悦广场等项目建设，着力构建以古黄河滨水核心区和幸福路商圈为中心，宿豫区、宿城新区、宿迁经开区等片区商业为节点的“一主多副”商圈网络体系。建设特色街区。加快苏州街等项目建设进度，启动新盛街特色街区建设，做好乾隆活力街区前期工作，着力打造一批休闲街区。提升夜间经济。策划好宝龙24街等夜生活活跃区，加快培育文化演艺、夜间游船、休闲购物等夜市消费产业，进一步提升夜间经济业态。打造精品赛事。精心筹备好中国生态四项公开赛、宿迁骆马湖马拉松赛，着力打造全民健身与专业比赛相结合的运动品牌，进一步放大宿迁城市影响力。

优化城市管理。围绕精细精致管理，扎实推进违建治理专项行动，年内市区违建存量拆除整改100%，新增违建“零容忍”，打造“没有违建的城市”。加强背街小巷、城中村等薄弱地带和重点区域动态保洁，建设“最干净的城市”。推进垃圾分类治理，确保中心城区垃圾分类投放设施覆盖率达90%以上。围绕智慧城市建设，整合各类管理信息和服务资源，开发建设城市管理“智慧大脑”，打造智慧城市建设示范样板。围绕文明形象提升，推进文明城市“八大提升行动”，确保通过全国文明城市、国家卫生城市复查验收，加快向“全国文明城市群”迈进。

(六) 全力以赴抓基础、补短板，进一步推动乡村振兴。以农村空间布局调整为统领，以农房改善为抓手，推动农村生产方式、生活方式同步改变，促进生产、生态、生活同步提升。

巩固脱贫攻坚成果。落实好病残学灾老“五位一体”支出型保障政策，确保农村低收入人口“两不愁三保障”及年人均可支配收入巩固率100%。全面排查精准脱贫薄弱环节，加快建立解决相对贫困的长效机制。编制实施新一轮产业富民和集体经济增收项目清单，确保188个省定经济薄弱村村均收入超过45万元。

改善农民居住条件。高质量抓好农房建设。深入推进农房改善三年行动计划，新竣工住房3万套以上。落实4大类39项“集成项目清单”，切实提升配套服务水平，确保农房改善工作继续走在苏北前列。高要求深化空间治理。全力推进村口、户外活动、沿河沿路、公共服务和庭院内外“五个空间改善”，上半年所有行政村基本完成治理任务。高标准推进环境整治。实施农村人居环境“四治理、四提升”，农村无害化卫生户厕覆盖率95%以上，60%的行政村建有生活污水处理设施，累计建成“美丽宜居村庄”400个，确保通过人居环境整治三年行动国家级“大考”。

增强农业农村活力。加快村居集体经济股份制改革，拓展农村集体产权权能，年内完成所有改革村居的“两证”发放工作。探索农村宅基地改革，推动集体经营性建设用地入市。

(七) 全力以赴提效率、增活力，进一步优化营商环境。坚持以“五最五优”为目标，加快建设全省营商环境最优城市，不断增强市场主体获得感。

---

推动政务环境更便利。推广“信用承诺+容缺办理”机制，实现工业企业全生命周期审批事项时限再减少30%、材料再减少50%。扎实推进工程建设项目审批制度改革，进一步缩减施工图审查范围和审批时限。健全“联网+联动”审批机制，完善政务服务“一张网”，加快实现政务服务事项“全程在线、应上尽上”。

推动市场环境更公平。全力抓好市场准入负面清单落实，全面清理妨碍统一市场和公平竞争的各类显性、隐性障碍。坚决打破各种“弹簧门”“玻璃门”“旋转门”，着力构建公平公正、规范有序的市场环境，让民营企业焕发出更大的生机活力。

推动法治环境更规范。加大物权、债权和知识产权保护力度，严厉打击扰乱市场秩序、制售假冒伪劣商品等违法行为。依法平等保护民营企业合法权益和企业家私有财产，完善民营企业涉法维权机制，让企业家安心搞经营、放心谋发展。

推动社会环境更优良。加快构建“亲”“清”新型政商关系，全面推进涉企“微腐败”治理，为企业生产运营创造良好环境。建立重点企业涉警警情常态研判、快速处置工作机制，为企业更好发展保驾护航。加强社会信用体系建设，深化信用结果应用，确保城市信用监测排名保持全国前列。

（八）全力以赴惠民生、强保障，进一步增进百姓福祉。坚持以人民为中心，聚力解决群众最急最忧最盼的问题，切实兜牢底部、补齐短板、强化基础、回应关切。

更有效增加群众收入。实施就业富民工程。大力开展“春风行动”“双送双促”活动，推动“家门口就业”“返乡就业”，提供就业岗位超过3万个，城镇新增就业5万人。加强适用型技能人才培养，全年培养专业技术人才1.6万人，培训技能人才14万人次。推进创业增收工程。积极引导返乡人员、退役军人等群体投身创业，新建市级创业基地4家，扶持创业1.26万人次。

更加有力发展社会事业。推动教育资源提质。深化教育体制机制改革，大力发展学前教育，统筹实施高品质示范高中建设，加快培育引进更多优质教育资源，确保省市优质园覆盖率达90%、建成市级义务教育优质学校不少于10所，各县区各学段至少建成1所与市外合作的优质品牌学校，力争全市高考一本达线率提升3个百分点。积极支持职业教育高质量发展。开展乡村义务教育学校支持机制改革试点，推动义务教育优质均衡发展，让孩子享受更高质量、更加公平的教育。加快推进宿迁学院改制为省属公办本科高校，积极推动宿迁高师升专。以“四有好老师”为标准，加快打造一支高素质专业化教师队伍。提高医卫服务能力。支持市第一人民医院、泗洪县人民医院、市妇产医院等开展等级创建，推进县区儿童、妇幼保健、精神卫生等专科医院建设。鼓励举办各类中医医疗机构和高水平特色专科医疗机构。深入实施分级诊疗和双向转诊制度。全面提升基本公共卫生服务质量，扎实推进120急救体系建设，加快打造“健康宿迁”。增强养老育幼服务供给。加快市社会福利中心、三台山康养基地建设，完善“机构+居家+社区”养老服务体系，建成社区居家养老服务中心120个。积极发展普惠性托幼服务机构，更好满足社会需求。

更大力度推动文化建设。发挥社会主义核心价值观的引领作用。深化习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传，推动党的十九届四中全会精神深入人心。组织高水平全面建成小康社会主题宣传和“十三五”发展成就宣传，开展抗战胜利75周年等纪念活动。推进“人情消费减负年”活动，树立文明新风尚。提升文化产品供给水平。推进文化事业发展三年行动，开展庆祝建党100周年等主题创作活动，实施“文化周周乐”“文化三送”等活动，全年举办各类文化惠民活动1200场以上，进一步丰富群众文化生活。启动市工人文化宫、图书馆新馆等项目建设，扎实推进非物质文化遗产保护传承。推动文化产业加速发展。实施“文化+”融合发展行动，全年新增“三上”文化企业30家以上，建成5个市级文化产业集聚区。加

---

大大运河文化带建设力度。加快大运河水利科技体验园、顺河集行宫遗址公园等项目建设，打造 16 公里“千里大运河宿迁集中展示区”，推动文旅融合发展。

更严格要求改善环境质量。提升生态环境容量。加快水利生态河道、交通生态廊道建设，新造成片林 6.67 万亩，完成洪泽湖退圩还湖、省定“两违三乱”等整治任务。夯实生态环境基础。深入实施污水处理、固废处置等工程建设，城镇污水处理率保持 92% 以上。推动宿迁生态化工科技产业园整治提升，完成 52 家化工企业分类处置。抓好环境问题整改。以省级环保督察反馈问题及长江经济带生态环境突出问题整改为抓手，坚决打赢蓝天、碧水、净土三大保卫战，PM<sub>2.5</sub> 减降幅度和空气优良天数比例改善幅度明显提升，省考断面水质达标率达到省定目标。

更实措施做好兜底保障。推进社保扩面，职工新增参保 35 万人次，基本养老保险参保率达 98%，基本医疗保险覆盖率稳定在 98% 以上。进一步提高低保标准，落实特困人员供养、孤儿基本生活保障、残疾儿童康复救助标准自然增长机制，筑牢困难群体保障底线。完善社会救助体系，提升社会福利、慈善事业、优抚安置、大病救助等工作水平，决不让一个困难群众生活无依。

更高站位抓好安全生产。认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述、重要指示批示精神，切实夯实安全生产责任，全力支持配合国务院督导组开展工作。聚焦重点领域、重点地区、重点环节、重点时段特别是重大风险隐患，持续深化安全生产专项整治，不断加强安全生产基层基础建设，积极探索监管执法体制改革，扎实推进安全生产治理体系和治理能力现代化，全面提高本质安全水平，坚决遏制重特大安全生产事故发生。

更新理念推进社会治理。加快构筑共建共治共享的社会治理体系，建立风险防控“四项机制”，有效防范化解各类重大风险。深化“平安宿迁”建设，不断提升应急处置能力，争创全国社会治安防控体系标准化城市。深入开展国家级法治政府示范创建，力争市政府法治创建指标全部达标。纵深推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击“黄赌毒”“盗抢骗”“套路贷”等违法犯罪，深入推进信访诉求“分级诊疗”和矛盾纠纷多元化解，切实维护社会大局和谐稳定。深化“全国双拥模范城”创建。做好全国第七次人口普查。

#### 全面提升政府自身建设水平

新的一年，政府肩负着更重的责任、更大的使命。我们将以更加奋发有为的精神、担当干事的态度、勤勉务实的作风，全力以赴做好各项工作，努力建设人民满意政府。

强化思想引领，提高政治站位。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大及十九届四中全会精神，持续巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成效，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。认真抓好中央和省、市委决策部署落实，以实际行动和工作成效树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

强化法治思维，规范权力运行。坚持依法而行、循法而动，严格遵循宪法法律，自觉把政府各项工作全面纳入法治轨道，真正做到“法定职责必须为、法无授权不可为”。全面落实“三重一大”决策机制，严格遵循议事规则和报告制度。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，自觉接受人民群众监督和社会舆论监督，强化审计、统计监督，让权力在阳光下运行。

强化担当精神，改进工作作风。大力弘扬“三真”精神，以勤勤恳恳的工作态度和担当有为的工作作风，切实肩负起党和人民赋予的重任。积极营造崇尚苦干实干的良好氛围，以“钉钉子”精神抓推进、抓

---

落实，切实当好推动高质量发展的实干家、行动派。大力发扬雷厉风行的良好作风，早行动、快落实，动真格、出硬招，切实把定下的事干好，把承诺的事办成。

强化廉政意识，树立良好形象。严格执行中央八项规定精神，坚决反对形式主义、官僚主义，大力整治庸政懒政怠政和不作为、乱作为。坚持廉洁奉公的价值追求，厉行勤俭节约、反对铺张浪费，以政府的“紧日子”换得群众的“好日子”。认真履行“一岗双责”，持之以恒正风肃纪，扎实推动政府系统党风廉政建设 and 反腐败斗争向纵深发展，着力打造风清气正的廉洁型政府。

各位代表、同志们！实干赢得未来、拼搏成就梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，只争朝夕、不负韶华，奋力夺取高水平全面建成小康社会的伟大胜利！