

2020年江苏省常州市人民政府工作报告

——2020年5月13日在常州市第十六届人民代表大会第四次会议上

常州市人民政府市长 陈金虎

各位代表：

现在，我代表常州市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

今年新冠肺炎疫情突发以来，我们始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话指示精神和党中央、国务院决策部署，在省委、省政府和市委的坚强领导下，经过全市上下艰苦努力，疫情防控取得了重要阶段性成果。我们坚持科学精准依法防控，全面压实属地管理责任、部门监管责任和企事业单位主体责任，强化联防联控、群防群控、智防智控、闭环管控，严防疫情输入扩散，科学组织医疗救治，实现了确诊患者全治愈、零死亡。认真落实“外防输入、内防反弹”防控策略，严防境外输入风险。在安与危、生与死的重大关头，108名医务工作者主动请战、义无反顾奔赴湖北抗疫前线，并圆满完成援助任务、平安凯旋；全市医务工作者和党员干部日夜奋战、忘我工作，全市广大企业、经营户服从大局、迎难而上，全体市民自觉配合、守望相助，共同构筑起疫情防控的“铜墙铁壁”。我们统筹推进疫情防控和社会经济发展，精准推动复工复产复学，创新推出“复工通”等举措，出台“惠企20条”“稳增长26条”“支农12条”等助企暖企政策，推动跨区域产业链供应链协作，扎实做好市场保供稳价、困难群体救助、错峰开学等工作，城乡生产生活秩序加快恢复。发挥制造业优势，以优质高效的物资生产支持全国疫情防控。广泛发动社会各界筹集医疗物资和善款，充分展现出“一方有难、八方支援”的大爱情怀。

在此，特别向奋战在疫情防控一线的勇士们、向积极配合参与疫情防控的全市人民、向关心支持常州疫情防控的海内外朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！让我们同心同向、同力同行，奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利！

一、2019年工作回顾

2019年，是习近平总书记作出“强富美高”新江苏建设重要指示五周年。市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，紧紧依靠全市人民，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，统筹做好种好幸福树、建好明星城各项工作，全力推动高质量发展，较好地完成了市十六届人大三次会议确定的目标任务，“强富美高”新常州建设迈出新步伐。

一年来，全市经济社会发展总体平稳、稳中有进、进中提质。一是经济运行保持平稳。完成地区生产总值7401亿元，增长6.8%、全省第三；规模以上工业增加值增长9.1%，全省第二；固定资产投资增长5.6%；进出口总额2330.8亿元、增长2.8%，其中出口1738.8亿元、增长5.2%；实际使用外资26.3亿美元；社会消费品零售总额2815.7亿元，增长7.8%、全省第三。二是质量效益显著提升。一般公共预算收入590亿元，增长5.3%、全省第二，税比85%、全省第三；高新技术产业产值占比达48%；规上工业企业利润总额增长8.5%；单位GDP能耗下降4.5%。三是新旧动能加快转换。预计全社会研发经费占比达2.83%；科技进步贡献率达64%；新增高新技术企业421家；万人发明专利拥有量36.58件，同比增加3.82件；高新技术产业投资增长9.8%。四是人民生活持续改善。全体居民人均可支配收入达49840元、全省第四，增长8.5%；

居民消费价格上涨 3%；城镇登记失业率控制在 3%以内。10 件民生实事项目全面完成。

一年来，我们办成了一批大事、喜事。主动对接和落实国家战略，成功加入上海大都市圈；智能制造装备产业集群入选首批国家战略性新兴产业集群，工业强基工程项目数保持全国地级市第一；轨道交通 1 号线建成通车，常州人民圆了多年的“地铁梦”，沿线市容环境实现新提升；青果巷历史文化街区修缮一期工程竣工开放；常泰长江大桥主体工程开工建设；滑稽戏《陈奂生的吃饭问题》荣获全国“五个一工程”奖。

一年来，我们主要做了以下工作：

稳增长、调结构，经济运行稳中提质。着力扩大有效投资，扎实开展“重大项目攻坚年”活动，新增签约重大突破项目 19 个，其中合全药业等 4 个项目超 100 亿元或 10 亿美元，省市重点项目均超额完成年度投资计划，坤泰车辆系统、恒立液压高精密液压铸件等 55 个项目正式投运。持续优化外资结构，战略性新兴产业实际使用外资占比达 62.5%，新增省级跨国公司地区总部和功能性机构 3 家。大力发展战略性新兴产业，新能源、新能源汽车及汽车核心零部件、智能电网等 6 个产业链实现两位数增长。加快发展旅游业，溧阳李家园村、金坛仙姑村入选首批全国乡村旅游重点村，全年接待游客 7947.1 万人次、旅游总收入 1197.6 亿元，分别增长 10%。创新发展现代金融，整合设立市信用保证基金，入选全国财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市；新增上市公司 3 家，累计达 61 家。提升发展现代农业，在全省率先全域创成国家农产品质量安全市，立华牧业成为全省畜禽养殖企业上市第一股，新北区入选国家农业绿色发展先行区；重要农产品生产供应稳定，非洲猪瘟防控有力，供销社改革持续深化。高质量完成全国第四次经济普查任务。

强主体、优平台，创新能力持续增强。深入推进苏南国家自主创新示范区建设，常州国家创新型城市创新能力指数列全国第 16 位、地级市第 3 位。强化企业创新主体地位，出台为全市创新产品提供“首张订单”等支持政策，获评工信部专精特新“小巨人”企业 2 家，新增国家制造业单项冠军 6 个、全省第一；5 家企业获 4 项国家科学技术奖，创历史新高；新增省级以上企业研发机构 79 家，64 家企业列入苏南国家自主创新示范区优秀创新载体、全省第二；星宇车灯获省质量奖。加快推进平台载体建设，常州科教城实施新一轮高质量发展计划、荣膺 2019 年中国创新园区第 1 名，常州高新区、武进高新区全国排名分别提升 4 位、6 位，江苏中关村位列省级高新区第一；调整优化中以常州创新园布局和推进机制，园区创新体系建设方案获科技部批复，省政府出台支持政策；新增省市共建重大科技载体平台 5 个，新增省市联合创新中心 10 家、全省第二；3 个特色小镇获评省级优秀特色小镇、全省第一；武进区国家双创示范基地获国务院督查激励，钟楼区等 6 家单位获批省双创示范基地。成功举办 2019 世界工业和能源互联网博览会。加强人才引进，每万名劳动者中高技能人才数连续六年全省第一，新增 2 名“江苏大工匠”，累计 5 人、占全省近四分之一。持续推动两化融合，新增省五星级上云企业 15 家、全省第二，新增省级智能车间 28 家、全省第三。加强知识产权工作，新增中国驰名商标 6 件，累计 113 件、全省第二；武进高新区获批国家知识产权示范园区。

抓改革、促开放，发展活力不断增强。鼓励支持民营经济发展，在全省率先开展“两个健康”先行区试点。全面深化“放管服”改革，市级政务服务大厅事项在全省率先实现“应进尽进”，90.6%的事项实现“一窗”分类受理；所有镇（街道）、村（社区）建成为民（便民）服务中心；加快推进“一网通办”，99.7%的审批事项网上可办，98.8%的事项可不见面办，“我的常州”APP 整合各类移动应用业务 600 余项，“12345”平台满意度全省第一；有力推动营商环境“1+10”综合改革，高质量实现“3550”。严格落实减税降费等政策措施，全年新增减免税费 166.1 亿元。新设市场主体 9.69 万户，总量突破 60 万户。深入实施国资国企改革，推进常州日报社和常州广播电视台房产整合，常州城建集团主体信用等级提升至 AAA。深化农业农村改革，武进区农村土地制度“三项改革”试点经验为新修订的《土地管理法》提供了案例。推动开发区加快转型，明确各类园区产业定位，天宁、钟楼开发区“东扩西进”步伐加快。实施常州经开区管理体制优化调整，经开区综合排位跃居省级经开区第九。中以常州创新园、中德（金坛）创新产业园、中欧（常州）检验检测认证产业园获评首批省国际合作园区，数量全省第一。积极应对中美经贸摩擦，大力优化外贸结构，高新技术产品出口同比增长 26.2%，常州列“中国外贸百强城市”第 23 位、排名连续四年实现攀升。持续提升口岸功能，整体通关时间压缩比超过 50%，常州、武进综合保税区被赋予海关特

殊监管区域企业增值税一般纳税人资格试点。

提能级、塑特色，城乡建设协调推进。积极推进国土空间规划编制，总体城市设计、城市更新规划等一批成果通过论证或审查。加快交通基础设施建设，溧宁高速、德胜河魏村枢纽改扩建工程全面开工，苏南沿江城际铁路、苏锡常南部高速、常宜高速、溧高高速加快建设，锡溧漕河常州段航道整治工程竣工验收，茅山旅游大道、新机场路快速化改造一期等建成通车。深入实施“交通畅行”工程，建立公交与地铁票价联动机制，优化城市公交线路21条，新增有桩公共自行车1.9万辆、公共停车泊位1.16万个，交通“健康指数”列全国同类城市前列。常州机场年旅客吞吐量突破400万人次、增长21.8%，常州港货物吞吐量增长15%，联合上海港开通海铁联运班列。新孟河工程超额完成年度投资计划。加快建设大运河文化带，南市河历史文化街区探索“微改造”。寺墩遗址、唐氏民宅入选全国重点文物保护单位，溧阳沙涨村、武进杨桥村入选中国历史文化名村。落实《常州市住宅物业管理条例》，创新打造“红色物业·先锋管家”为民服务项目。加快全域美丽乡村建设，首批“两区十点”美丽乡村示范项目完成主体核心区建设，累计建设美丽宜居乡村500个，获评首批省级特色田园乡村4个、全省第一。深入开展农村人居环境综合整治，规划发展村生活污水处理项目覆盖率达90%，新建、改扩建农村厕所305座，完成“大棚房”专项清理整治，成为全省首批“四好农村路”示范市，“1号公路”瓦屋山风情道获评“全国美丽乡村路”。推进土地高效利用，盘活建设用地3.38万亩。深入实施“660”示范点培育行动，整治新增耕地5000余亩。

重精准、求长效，生态环境持续改善。始终坚持生态优先、绿色发展，深入推进长江大保护，狠抓中央和省级环保督察反馈问题整改，污染防治攻坚取得明显成效。实施烟花爆竹禁放工作首战告捷，扩大高污染车辆限制通行区域，加大非法成品油整治力度，完成重点治气工程1654项，整治“散乱污”企业（作坊）7030家，依法关停化工企业65家，市区PM_{2.5}平均浓度同比下降8.1%。加强长江、太湖和农村水污染防治，创新开展“五好河道”样板建设，完成重点治水工程718项，新建污水主管网216公里，新增污水日处理能力7.9万吨，完成65个黑臭水体治理，全市域基本消除黑臭水体。31个国考断面达标率96.8%，同比提高9个百分点；优Ⅲ比例83.9%，同比提高23.3个百分点、改善幅度全省第一。加大环卫基础设施投入，生活废弃物处理中心三期基本建成，江边污水处理厂四期等加快实施，新增危废焚烧年处置能力2.5万吨，获评省城镇污水处理提质增效示范城市。基本完成第二次全国污染源普查。深入推进“生态绿城”建设，全年造林1.1万亩，修复湿地4015亩，实现增核4000亩、扩绿2500亩、连网50公里，创成全国绿化模范城市。

补短板、办实事，民生福祉逐步提高。抓好重点群体就业，加大援企稳岗力度，新增城镇就业11万人，扶持创业1.6万人。持续推进精准脱贫，按市定标准累计脱贫率达100%。实施第五轮茅山老区“百千万”帮扶工程，结对帮扶村集体经济收入平均达125万元、增长10%。进一步完善社会保障，基本养老保险实现市级统筹，净增参保7.42万人，企业离退休养老金实现“十五连增”；大病保险提标扩面，城乡困难群众住院医疗费用个人负担比例降至10%以内。持续改善城镇人居环境，棚户区改造新开工1.96万套，基本建成1.26万套，稳步推进19个老旧小区综合整治。坚持教育优先发展，新建、改扩建教育重点项目50个，完成清潭中学南校区等27个项目，新增学位1.89万个、其中幼儿园7440个；南京航空航天大学天目湖校区竣工投用；荣获省首批“职业教育改革成效明显设区市”，成为全省拥有高职“双高”和中职“领航”建设席位最多的设区市。深入推进“健康常州”建设，市二院阳湖院区二期、七院二期等重点项目加快推进，完成89个儿童预防接种门诊标准化建设，健康医疗大数据试点、分级诊疗制度完善和家庭医生签约服务等成效明显；完成3000户困难老年人家庭适老化改造，标准化居家养老服务中心（站）城乡覆盖率分别达75.8%、45.8%，成功举办国际康复辅助器具产业博览会。扎实推进文体惠民，基层综合性文化服务中心实现全覆盖，常州文化广场基本建成，荣获省“书香城市”建设示范市，举办“运动龙城大联赛”等群众赛事，全国第二届青运会获金牌数位列全省第一。深化全域文明城市建设，建成461个新时代文明实践中心（所、站），社会文明程度测评指数全省第一。9部作品入选省“五个一工程”奖，总分全省第一，创历史最好成绩。首部《常州史稿》出版发行。深刻汲取响水“3·21”等重特大事故教训，扎实开展安全生产专项整治，生产安全事故起数、死亡人数分别下降4.6%、26.5%，没有发生较大以上生产安全事故。深入开展互联网金融专项整治，强化政府性投资项目监管，完成政府隐性债务压降目标。纵深推进扫

黑除恶专项斗争，“打财断血”绩效居全省前列。以网格化为支撑、智能化为引擎、项目化为方式，积极探索市域社会治理新路子。认真做好退役军人服务管理工作，深入推进“双拥”模范城创建活动。国防动员、人民防空、民族宗教、外事侨台、妇女儿童、老龄、残疾人和关心下一代等工作取得新成效。

守法纪、转作风，自身建设全面加强。隆重举办庆祝新中国成立70周年主题活动，极大地激发了全市上下的爱国热情。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，抓好省委巡视反馈意见整改，坚决整治“四风”特别是形式主义、官僚主义，为基层减负、首问负责、反腐倡廉等工作取得积极成效，市政府发文、会议分别减少38%、39%。市人社局获评全国“人民满意的公务员集体”。22个方面26个项目获省政府督查激励表彰，总数列全省第三。全面完成政府机构改革任务，加强法治政府建设，政府治理效能和依法行政水平进一步提升。办理市人大议案建议169件、市政协提案337件，提请市人大常委会审议地方性法规2件，出台市政府规章2件。认真执行人大决议决定，加强重大决策协商，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，注重发挥各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体参政议政作用。加强审计监督，强化财政资金使用绩效评价，市本级一般性支出进一步下降。

各位代表，过去一年，我们取得了来之不易的成绩。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导的结果，是在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的大力支持和监督下，全市人民同舟共济、奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向辛勤工作在各个领域的全市人民，向市人大代表、政协委员，向市各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、各界人士和离退休老同志，向驻常人民解放军和武警官兵、公安政法干警、消防救援队伍指战员及部省驻常单位，向所有关心、支持、参与常州发展的海内外朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

过去一年尤其是这场疫情防控的大战大考，让我们更加清醒地看到，我市经济社会发展还面临不少困难和问题。新冠肺炎疫情给经济社会发展带来了前所未有的冲击，部分制造业、服务业、外贸企业等经营困难加剧；固定资产投资特别是工业投资增长不快，科技创新支撑力不足，亟待构建更具竞争力的现代产业体系；空气质量和水环境质量尽管明显改善，但污染防治任务依然艰巨繁重；民生领域还存在不少短板，优质教育、医疗健康、养老托育等方面供给还不能满足群众需求，公共卫生应急管理体系需要进一步完善；安全生产、金融等领域风险隐患仍然不少；政府部门转变工作作风，提升治理能力和服务水平还有较大空间。我们将坚持问题导向，在今后的工作中努力加以解决。

二、2020年工作安排

今年是高水平全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是应对新冠肺炎疫情考验极不平凡的一年，也是推进“强富美高”新常州建设再出发的起步之年。政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，认真落实省委十三届七次全会、省“两会”和市委部署要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，大力弘扬“勇争一流、耻为第二”常州精神，坚持不懈抓项目、抓创新、抓环境，强力推进工业智造、科教创新、文旅休闲、宜居美丽、和谐幸福明星城市建设，统筹推进“战疫情、促发展”，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚决打赢三大攻坚战，奋力推动制造业高质量发展、城乡融合发展、民生保障水平走在前列，积极探索“全面小康后发展路子怎么走”的重大命题，争当新时代市域治理现代化建设排头兵，确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，书写好“强富美高”新常州建设再出发开篇答卷。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%左右，一般公共预算收入增长4.5%左右，固定资产投资增长6%左右，社会消费品零售总额增长7%以上，进出口总额稳中提效，实际使用外资26亿美元，全社会研发经费支出占GDP比重达2.84%左右，全体居民人均可支配收入高于GDP增速，居民消费价格涨幅、城镇登记失业率分别控制在4%、3%以内，主要污染物减排、单位GDP能耗下降和空气、水环境质量完成省下达目标，生产安全事故起数和死亡人数大幅下降。

为实现今年目标任务，我们将重点抓好十个方面的工作：

（一）抓好疫情防控，稳定经济增长

以“两战赢”为目标，精准有效、统筹推进疫情防控和经济社会发展，健全常态化疫情防控体制机制，确保疫情防控管得牢、社会运行更有序、经济发展快回升，交出大战大考的合格答卷。

慎终如始控疫情。坚持“外防输入、内防反弹”，充分发挥“大数据+网格化+铁脚板”和医疗救治体系的作用，加强健康码准入管理，优化升级精密智控体系，落实落细“四早”措施，加强对重点人员、场所和行业的服务管理，牢牢把住入城口、小区门、学校门、就业岗、隔离点等关键节点，持续扎密扎牢疫情防控网，坚决防范聚集性疫情，不断巩固疫情稳定向好形势。

多措并举稳企业。以保市场主体为着力点，打好企业减负降本政策“组合拳”，刚性落实减税降费、减租减息等各项惠企助企政策措施。全力促进产业链供应链稳定，推进上下游、产供销、大中小企业整体配套、协同复工复产。完善联系服务企业机制，“一业一策”指导重点行业、龙头企业、外贸主体应对疫情冲击和贸易风险。扎实开展财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革，推进普惠金融服务中心实体化运作，切实缓解中小企业融资难融资贵问题，普惠型金融重点领域贷款余额占比达 10.8%。

释放内需促消费。通过发放消费券等形式，大力促进消费回补、潜力释放，线上消费与线下消费双向发力。顺应疫情催生的消费新趋势，大力培育新型零售、生鲜电商、农村电商等商贸流通业新模式。持续推动数字化创新和扩大信息消费，新建、改造 5G 通信基站 5000 个，培育网络诊疗、在线教育、远程办公、数字生活等新业态。深化民生领域市场化改革和对内对外开放，积极引导社会力量进入文化、旅游、教育、家政、养老、托育等领域，促进生活服务业向高品质和多样化升级。大力发展大健康产业，加快建设健康养老服务业集聚区、生命健康产业园区，深化国家康复辅助器具产业综合创新试点，促进旅游、文化、康养等产业相互融合，促进体育健身产业发展，打造生活服务业新的消费增长点。

（二）推动产业转型，加快提质增效

坚持工业立市、制造强市、质量兴市，坚定不移调存量、优增量、提质量，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，加快建设工业智造明星城。

攻坚重大项目。强化重大项目强基础、补短板、稳增长主引擎作用，扎实开展“重大项目强化攻坚年”活动，努力实现重大项目新突破。聚焦产业链招商，瞄准世界 500 强、“中字号”“国字号”龙头企业，大力招引一批投资规模大、产业层次高、创新能力强、带动潜力足的重大项目和“强链、补链、长链”中小项目，推动形成重大项目顶天立地、中小项目铺天盖地的生动局面。聚焦全产业攻坚，加快引建一批高端服务业、现代农业、公共卫生等领域的优质项目和重大创新平台。聚焦新经济“新基建”攻坚，加强 5G、特高压、城际高速铁路和城际轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能和工业互联网等领域项目引建。加强项目服务制度建设，完善市领导挂钩机制、部门协同推进机制。全年招引总投资 30 亿元或 3 亿美元战略性新兴产业项目 21 个、总投资超 10 亿元或 1 亿美元现代服务业项目 9 个，完成省市重大产业项目投资 810 亿元、竣工项目 50 个以上。

聚力先进制造。完善促进先进制造业发展的体制机制，实施制造业高质量发展三年行动计划，重点打造智能制造装备产业集群，加快培育壮大新一代信息技术、新能源汽车及汽车核心零部件、新材料、新能源、生物医药及新型医疗器械等产业集群，推动冶金、化工、纺织、煤电等传统行业转型升级。引导企业加大设备投资，提高工业投资占固定资产投资比重，新实施技术设备投入超亿元技改项目 30 个，高技术制造业投资占工业投资比重达 30%。推动先进制造业与现代服务业深度融合，促进软件和信息服务业、检验检测等生产性服务业集群发展，推动 30 个市级服务业集聚区提档升级。深入开展质量提升行动，加快打造一批名产业、名企业、名产品。鼓励企业参与国防建设，推进军民融合深度发展。

发展“三新经济”。支持应用新模式，推动新一代信息技术与先进制造业深度融合，实施“双联双智双提升”行动，大力发展“5G+工业互联网”，着力培育 10 家重点工业和能源互联网平台，建设一批智能工厂、智能车间，新增上云企业 3500 家以上。大力发展新产业，加强人工智能、大数据、区块链等技术创新与产业应用，着力培育数字经济和创意产业，推动常州科教城、创意产业基地等打造数字经济创新试验区。积极布局新业态，加快发展会展经济、总部经济、楼宇经济、平台经济。

加快企业上市。完善股改上市激励政策，创优企业上市生态，实施上市后后备企业培育“双百行动计划”，

引导更多优质企业登陆科创板等多层次资本市场，力争新增上市企业 10 家。积极帮助上市公司纾困解难，支持上市公司开展兼并重组。深化国企混合所有制改革，加快国有资本证券化进程，提升资本运作能力。

（三）坚持创新引领，加速动能转换

把创新作为第一动力、人才作为第一资源，健全鼓励支持科技创新的体制机制，优化创新生态，不断提升科技实力、创新能力和产业核心竞争力，加快建设科教创新明星城。

培育创新企业主体。完善科技创新政策，改革科技评价体系，加大研发费用加计扣除、无形资产成本税前摊销、企业自主创新产品政府首购、首台套重大装备保险试点等政策落实力度。组织攻坚一批关键核心技术，加快培育瞪羚企业、独角兽企业和“隐形冠军”“小巨人”企业。深入实施高新技术企业倍增计划，认定高新技术企业 650 家以上，新增市级以上企业研发机构 100 家以上。促进创新链、资金链有效融合，拓宽科技型企业融资渠道。推进企业知识产权战略工程和技术标准战略，力争知识产权贯标企业总数超 1300 家，每万人发明专利拥有量达 38 件以上。

做优各类创新载体。深化校地合作，争取更多重大科研机构落户，引导在常高校院所更好发挥创新“策源地”作用，新实施投资超 5000 万元科技成果转化与产业化项目 25 个。大力实施科教城“六个新高地”行动计划，提升“创新之核”辐射带动作用。深化苏南国家自主创新示范区建设，推进节能与新能源汽车动力总成、装备关键件创新中心试点，支持石墨烯、新能源汽车能源与信息创新中心等争创国家级制造业创新中心，打造更多更优区域协同创新平台。深化产教融合，创建 10 家以上省级产教融合企业，培育 5 个示范性产教融合联盟，争创国家产教融合试点城市。加强科技公共服务平台建设，推动科技资源全市域开放共享，新增重大公共创新平台类项目 10 个。高质量建设特色小镇，新建一批“双创”示范基地。办好世界工业与能源互联网暨国际工业装备博览会、科技经贸洽谈会。

集聚创新创业人才。制定新“龙城英才计划”，用好海内外乡贤资源，大力引进各类人才。扩大特色产业“人才特区”试点，绘制“人才地图”，更加精准引才聚才。实施新一轮民营企业企业家队伍建设“百千万工程”，大力弘扬企业家精神。深化“技能龙城”建设行动，加强产业工人队伍建设，培育更多现代“龙城工匠”。全年新增各类人才 6 万人以上，其中领军型创业人才项目 150 个以上、领军型人才 3500 人、高技能人才 1.3 万人。进一步优化创新创业环境，加大人才教育、医疗、安居保障力度，发展人才服务机构，推动人才服务国际化。

（四）促进文旅融合，打造休闲名城

树立“大旅游”理念，形成“旅游+”融合，深入挖掘历史文化名城内涵，打造长三角独具特色、充满魅力的旅游休闲目的地城市，加快建设文旅休闲明星城。

建设运河文化带。深化完善老运河市区段控制性规划，编制完成老城厢文旅融合发展规划。抓好南市河历史文化街区改造后的业态布局，启动实施春秋淹城遗址公园提升项目和东坡公园西侧、西直街历史地段等重点区域保护性开发，打造古今辉映、水乡韵味的常州大运河名片。充分挖掘沿线文化遗产和工业遗存，通过串点成线、连线成片，形成特色鲜明的大运河旅游集聚区，推进世界遗产与现代城市的有机融合。

创建全域旅游示范区。加快推动观光游向休闲度假游、日间游向夜间游、景点游向全域游拓展，积极创建全国全域旅游示范区。支持武进太湖湾、金坛茅山创建国家级旅游度假区，实施曹山未来城等 22 个重点文旅项目，打造一批乡村旅游重点村，推进焦溪古镇保护及江南水乡古镇联合申遗。加大城市宣传力度，推出城市形象宣传用语、城市标识，精心举办“春回龙城·重逢常州”旅游惠民月、国际动漫艺术周、“常走大运”等系列活动。推进南大街、青果巷等特色步行街建设，培育地标性夜间经济集聚区。统筹 3 亿元资金支持文旅发展、促进旅游消费。

打好文体惠民牌。深入推进公共文化服务效能提升，建成投用常州文化广场。加强文艺精品创作，传承优秀传统文化，推出更多彰显时代特征、常州特质的“扛鼎之作”。持续办好“文明社区天天乐”“文化点亮生活”“文化 100”等特色惠民活动，开展“书香常州领读行动”，提升市民综合阅读率。实施全民健身路径提升工程，争创首批国家全民运动健身模范市。办好首届“中国马拉松精英排名赛暨我要上奥运万人赛”等大型赛事。

（五）融入重大战略，提升城市能级

强化江苏中轴枢纽城市定位，主动融入“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角区域一体化发展等国家战略，全面提升城市规划建设管理水平，提高宜居美丽明星城建设的成色。

强化规划引领。精心编制“十四五”规划，突出重大改革、重大项目、重大平台和重大政策的布局，谋划好未来五年发展蓝图。制定长三角区域一体化发展规划纲要常州行动方案，深度参与上海大都市圈空间协同规划编制，积极推进苏锡常一体化、锡常泰跨江联动发展，深化宁杭生态经济带、苏皖合作示范区建设，更好地发挥中轴枢纽优势、服务国家战略。高水平规划建设常州高铁新城，打造城市新中心、中轴新支点、产业新高地、智慧生态城。加快市域一体化进程，支持溧阳开展省社会主义现代化建设试点，更大力度推动金坛融入主城区、天宁东扩和钟楼西进。坚持“多规合一”，统筹推进城市综合交通、“沿高架沿运河沿地铁线”功能布局、物流枢纽城市布局等专项规划编制，国土空间总体规划力争形成上报成果。健全土地资源统筹和运营机制，盘活存量建设用地2.3万亩、完成低效用地再开发1.1万亩。

提升综合交通。着力推进战略性基础设施建设，增强城市枢纽功能。加快建设苏锡常南部高速、溧宁高速、常泰长江大桥等十大工程，确保常宜高速、溧高高速、360省道溧阳段建成通车，青洋路高架二期开工建设。加快推进沿江和锡宜高速改扩建、常溧高速南北延伸、泰锡常宜铁路、镇杭铁路、常泰铁路、苏锡常都市快线、苏南沿江城际铁路武进和金坛枢纽、常州机场航站区改扩建等工程前期工作。实施312国道和232省道常州经开区段快速化改造、芜申线溧阳城区段和德胜河航道整治工程。加快常州综合港务区建设步伐，着力提升“公铁水空”联运优势。开展新一轮轨道交通建设规划，2号线实现“洞通”“轨通”“电通”。

建设精美城市。下放部分市级建设管理权限，建立事权清晰、责任明确的高效管理体系。加强城市设计，实现重要街区、地段和节点城市设计全覆盖。加快中心城区提质升级，创建全省首批绿色宜居城区。推进城市精细化管理标准体系建设，重点实施轨道交通2号线沿线、高架沿线市容环境综合整治工程，改造城市公厕93座。系统推进宜居社区建设和“大板房”改造工程，深化住宅小区物业管理改革，完成16个老旧小区改造项目，推动既有住宅加装电梯。进一步完善城市路网、打通断头路，推进星港大道奔牛段、光华路大修、太湖路东段、岳杨路东段等一批道路项目建设。深化停车综合整治，增加公共停车位1.1万个。坚持以“绣花”功夫推进城市精细化管理，加快建设智慧城管，实现智能响应、精准处置。持续推进生活垃圾分类和资源化利用，巩固提升建筑垃圾治理国家试点成果。

（六）统筹城乡发展，促进乡村振兴

坚持“四化同步”，大力推进城乡融合发展，确保乡村振兴走在全省全国前列，增添宜居美丽明星城建设的亮色。

加快发展现代农业。深入实施现代农业“310”发展计划，调整优化农业结构，增加优质绿色农产品供给，打造农业绿色发展样板区。大力培育新型农业经营主体，重点培育100家生态循环农业示范企业、100家示范家庭农场、100家示范农民专业合作社。完善“米袋子”“菜篮子”政策，扶持农产品冷链设施建设，落实好粮食、生猪等重要农产品稳产保供任务，打响一批“常字号”农产品知名品牌。组织开展“十园百村千点万亩”休闲农业精品建设行动，创建一批省级休闲农业精品示范村。加快推进高标准农田建设，新建3.6万亩，高标准农田占比达69.5%。

改善农村人居环境。深入推进农村“厕所革命”、生活垃圾分类处置、污水治理、村容村貌提升，新建、改扩建农村公厕272座，全面完成农村人居环境整治三年行动目标任务。有序推进农村住房更新改造，着力加快农村重点特困对象存量危旧房改造步伐。以“五区二十二点”示范项目为重点，加快全域美丽乡村建设，新增一批中国最美休闲乡村、省级特色田园乡村。持续推动农村公路提档升级，打响全市域“四好农村路”特色品牌。

深化农业农村改革。组织编制乡村规划，优化完善镇村布局规划，支持溧阳、金坛开展国家城乡融合发展改革试验。深化农村承包地“三权分置”改革，引导农民有序流转承包土地经营权，发展多种形式的农业适度规模经营。深入实施农村集体资产股份合作改革，力争95%以上村完成改革任务。坚持人才兴农，实施高素质职业农民培育工程。推进武进区、新北区省农村改革试验区建设，积极盘活利用闲置集体建设用地和宅基地。

（七）坚持绿色发展，攻坚污染防治

深入贯彻习近平生态文明思想，突出精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境质量持续好转，加快构建现代环境治理体系，擦亮宜居美丽明星城建设的底色。

更大力度抓好长江大保护。坚决贯彻“共抓大保护、不搞大开发”要求，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，深入推进污染防治“4+1”工程，加强入江河道和排污口整治，全力守护“一江碧水”。严格落实长江经济带发展《负面清单》和省《实施细则》，全部拆除沿江1公里范围内关停企业，全面完成城镇密集区危化品生产企业搬迁，推动滨江化工园区、印染产业集聚区特色高端发展，积极创建国家长江经济带绿色发展示范区。

坚决打赢污染防治攻坚战。全力打好蓝天保卫战，加强能源、工业、交通、建筑等重点领域环境综合治理，强化柴油货车、重点污染源、扬尘污染和挥发性有机物治理，继续加大“散乱污”企业（作坊）整治力度，关停化工生产企业50家以上，加强秋冬季应急管控，PM_{2.5}浓度降至46微克/立方米。全力打好碧水保卫战，严格落实河湖长制，实施城市河道水质提升工程，基本完成新孟河等治太骨干项目、主城区“畅流活水”等工程，狠抓断面达标和小散乱排水户整治，新增污水日处理能力21万吨，加快消除劣V类水体，力争地表水优Ⅲ比例达84.4%。全力打好净土保卫战，加强危废精细化管理，提高危废处置能力，确保农产品土壤环境质量和人居环境安全。

增强生态文明建设系统性。深入推进生态绿城建设，加快建设大运河文化带生态长廊、沿江5公里生态廊道，积极创建国家生态园林城市。完善生态环境保护制度体系，实行生态环境损害赔偿、财政奖补、水环境“双向”补偿等制度。建设天地空一体的生态环境监测网络，提升污染防治基础能力。构建市场导向的绿色技术创新体系，培育发展节能环保、清洁生产、清洁能源产业，实施节能与循环经济项目50个以上，打造一批绿色园区、绿色工厂。倡导绿色生活行动，推行低碳出行、节约资源等文明健康的生活消费方式。开展全民节水行动，实现国家级县域节水型社会达标建设全覆盖。

（八）深化改革开放，激发市场活力

不断深化改革、扩大开放，加快建设高标准市场体系，扎实开展“两个健康”先行区建设试点，进一步创优发展环境。

推动开发园区转型。进一步推进开发园区管理、运营、投入机制改革，深入实施工业企业资源集约利用综合评价，健全以“亩均效益”为导向的资源要素优化配置机制，加大“砸笼换绿”“腾笼换鸟”“开笼引凤”力度，支持各类开发园区聚焦2-3个优势产业加快集群发展、集约发展。推动常州经开区、金坛开发区、江苏中关村等提档升级，促进中德、中瑞、中欧、苏澳等跨境合作园区加快发展。着力办好中以创新园，加快省中以产业技术研究院、以色列江苏创新中心、中以国际创新村等项目建设。

推动营商环境优化。瞄准“跻身全国营商环境最优城市行列”目标，着眼系统集成、协同高效，纵深推进“放管服”改革，着力推进“一网通办、一门全办、一事一窗一次办”和“证照分离”、建设项目审批制度改革，加强事中事后监管，更大力度减环节、减材料、减时间、减费用，全面实现“2340”目标。切实保障各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护，建立清理政府、国有企业拖欠民营企业中小企业账款长效机制，加强知识产权保护。

推动全面开放升级。深度融入“一带一路”交汇点建设，推动更大范围、更宽领域、更高层次对外开放。突出抓好外资招引，着力加大先进制造业和外资总部招引力度，推动在常外资企业深耕本地、链式发展，新增协议注册外资超3000万美元项目50个，战略性新兴产业实际使用外资占比达63%。复制推广自贸区创新政策，深化综合保税区创新发展，提升口岸服务水平。大力实施外贸强基和外贸护航行动，帮助企业开拓“一带一路”等新兴市场，加快发展服务贸易，扩大高端装备、关键零部件等产品进口，扎实推进中国（常州）跨境电子商务综合试验区建设。引导企业有序“走出去”，大力培育本土跨国公司。努力克服境外疫情对外向型经济的影响，全力以赴稳外贸。加强国际交流合作，做好外事、港澳台侨工作。

（九）坚持民生优先，提高惠民水平

牢记以人民为中心的发展思想，坚守“谋人民之需”的施政导向，聚焦“八个更”，深入排查解决突出民生问题，制定三年行动计划和年度实施清单，推动建设更有温度、更具质感的和谐幸福明星城。

巩固脱贫攻坚成果。聚焦解决农村建档立卡低收入人口“两不愁三保障”突出问题，统筹推进新一轮茅山老区“百千万”帮扶工程，落实特殊人口保障政策，建立健全防止返贫监测和帮扶制度，完善解决相对贫困长效机制，将完全或部分丧失劳动能力贫困人口纳入农村低保。做好对口支援和扶贫协作工作。

大力促进就业创业。把稳就业作为重中之重，着力抓好高校毕业生、退役军人、农民工、残疾人等重点群体就业，加大援企稳岗力度，确保零就业家庭动态清零。全年新增就业9.1万人、再就业3.5万人，采集开发岗位30万个。继续开展职业技能提升行动，职业技能补贴培训13万人次，进一步提高就业质量。落实创业补贴政策，提升创业基地服务功能，持续促进全民创业。大力推进根治农民工欠薪行动，有效保障失地农民权益。

完善社会保障体系。深入推进全民参保，养老保险实现全市统收统支、应保尽保。稳步推进基本医疗保险和生育保险市级统筹，深化医保支付方式改革，推进异地就医直接结算，治理药品医用耗材价格虚高，切实减轻群众医药费用负担。健全社会大救助体系，落实城乡低保、临时救助、救困帮扶、抚恤优待等托底政策，完善救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，切实保障困难群众基本生活。大力发展住房租赁市场。

办好人民满意教育。深化教育综合改革，完善学前教育资源供给和政策保障机制，积极推进市区高中统筹，逐步实施常武地区中考招生政策一体化，继续增加普通高中招生计划，稳妥实行义务教育“公民同招”。实施新建和改扩建学校项目44个，确保新增学位1.43万个，学前教育资源配置率达0.76所/万人以上。加快义务教育“新优质学校”建设，力争92%以上学生在优质学校就读。扎实推进中职“领航计划”、高职“双高计划”建设，推动江苏理工学院更名为江苏技术师范大学、常州大学建设江苏高水平大学和地方领军型大学，支持在常高校加快发展。

深化“健康常州”建设。加强公共卫生应急体系建设，强化公共卫生和重大疾病防治，实施市三院公共卫生临床救治中心、市疾控中心检验检测大楼等项目。关心关爱一线医护人员，营造尊医重卫良好社会氛围。加强食品、药品、疫苗安全监管，争创国家食品安全示范城市。推动医联体、医共体建设创新，提升农村医疗卫生服务能力，全市县域内就诊率达90%左右。进一步优化医疗资源布局，加快市二院阳湖院区二期、七院二期、四院二期等重点项目建设，开工建设市儿童医院。推动中医药传承创新发展。多措并举解决“一老一小”问题，大力发展普惠性养老、托育服务机构，继续开展百家养老院服务质量提升行动，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

各位代表，群众利益无小事。我们将坚持问需于民、问计于民、问效于民，集中资源、集中力量推进一批民生实事项目。在广泛征集建议、科学论证项目、多方征求意见的基础上，我们遴选了12件候选项目，提交本次人代会票决。对票决确定的民生实事项目，市政府将狠抓工作落实、强化督查考核，并接受市人大代表和社会各界的监督，确保实事办好、好事办实。

（十）强化忧患意识，确保社会安定

深入学习贯彻习近平总书记关于防范化解重大风险、加强安全生产等重要论述和中央、省部署要求，自觉扛起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，以国务院江苏安全生产专项整治督导为契机，全面提升安全生产治理体系和治理能力现代化水平。

全力抓好安全生产专项整治。深入开展安全隐患大排查大整治，扎实开展危险化学品安全综合治理。全面提升本质安全水平，消除安全监管盲区漏洞，坚决防止重特重大事故发生，大幅压降生产安全事故起数和死亡人数。压紧压实党政领导责任、属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任和员工岗位责任，健全安全生产巡查制度，推进安全生产信息化建设，完善应急救援机制，配强镇（街道）安全监管力量，全面夯实安全生产基层基础。加强城市安全工作，开展安全生产示范城市创建活动。

全力防范化解重点领域风险。加强风险防控四项机制建设，深入排查、及时有效处置金融、科技、实体经济等各领域重大风险隐患。加强企业债务、互联网金融等风险防控，牢牢守住不发生系统性风险的底线。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，进一步稳地价、稳房价、稳预期，促进房地产市场平稳健康发展。

全面加强和创新社会治理。以开展国家市域社会治理现代化试点为契机，探索“五城五化”社会治理

新模式。深化全域文明城市建设，全市域开展新时代文明实践中心建设试点，努力实现全国文明城市“四连冠”。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，切实开展重点信访矛盾化解攻坚，把矛盾化解在萌芽状态、解决在基层一线。建立扫黑除恶长效常治机制，坚决打赢扫黑除恶专项斗争攻坚战。扎实推进“技防城、雪亮工程”建设，争创全国治安防控体系建设标准化城市。做好第七次全国人口普查工作。加强“双拥”工作，巩固和发展新型军政军民关系。

三、加强政府自身建设

新的征程需要新的状态、新的作为。我们将紧扣新时代党的建设总要求，把政府自身建设作为核心环节、关键举措来抓，切实增强政府执行力、激发政府创造力、提升政府公信力，建设让党放心、让人民满意的服务型政府。

加强思想政治引领。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，建立主题教育制度化、常态化机制，做好新时代意识形态工作，推动党员干部强化理论武装，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，锤炼忠诚干净担当的政治品格。

树牢执政为民理念。始终把人民利益放到最高位置，建立完善密切联系群众、服务群众的机制。持续推进“互联网+政务服务”，优化“我的常州”APP、“政企通”“12345”等政务服务平台，加快实现全市域数据共享，真正让“信息多跑路、百姓少跑腿”。提升村（社区）、园区政务服务能力，打造15分钟便民服务区。深入推进首问负责制，深化政务“好差评”制度。强化“店小二”“急郎中”服务理念，切实做到“无事不扰、有求必应”，营造重商、亲商、安商、护商的浓厚氛围。

弘扬勇于担当精神。组织开展“对标一流、争先进位”活动，推动各级各部门找准定位学标杆，在比学赶超中狠抓落实，在争先进位中奋发向上。成立重点领域、重大事项工作专班，强化典型引领，切实把工作抓实抓细抓到位。落准落细“三项机制”，促进各级干部增强“八项本领”，只为发展想办法，不为困难找理由，久久为功，善作善成，增创常州发展新优势。

提升依法治理能力。加强重点领域立法，提高立法质量。推进科学、民主、依法决策，强化督查督办。构建全市域“互联网+监管”体系，促进严格规范公正文明执法。自觉接受市人大及其常委会法律监督和人民政协民主监督，接受社会监督和舆论监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见。加强政务诚信建设，全面推进政务公开标准化规范化。

永葆清正廉洁本色。坚持党要管党、全面从严治党，扎实做好省委巡视整改落实的“后半篇文章”。驰而不息纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义，切实为基层减负。树立过“紧日子”思想，压减市本级一般性支出、“三公”经费预算10%以上，把资源更多用到发展经济和改善民生上。强化审计监督，加强国资国企监管，从源头上减权限权、规范用权、预防腐败。

各位代表！再大的风雨也挡不住奋进者的脚步，非常之时要用非常之力、下非常之功。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，只争朝夕、不负韶华，为决胜高水平全面建成小康社会、推动常州高质量发展走在前列作出新的更大贡献！