

2020年江苏省徐州市人民政府工作报告

——2020年1月7日在徐州市第十六届人民代表大会第五次会议上

徐州市人民政府市长 庄兆林

各位代表：

现在，我代表徐州市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2019年工作回顾

刚刚过去的2019年，是新中国70华诞的大庆之年，也是我们负重奋进、决胜高水平全面建成小康社会的关键之年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移以贯彻落实习近平总书记视察徐州重要指示为主线，以推动高质量发展为主旋律，以建设淮海经济区中心城市为抓手，统筹做好各方面工作，重抓了一批打基础、利长远的大事要事，取得了一批开创性、突破性的攻坚成果，经济发展总体平稳、稳中有进，23项工作受到国务院和省政府真抓实干激励表彰，较好完成了十六届人大四次会议确定的目标任务，“强富美高”新徐州建设迈出新的坚实步伐。

(一)经济保持平稳增长。坚持把稳增长作为首要任务，全力落实“六稳”举措，经济保持平稳健康发展势头，全年实现地区生产总值(预计，下同)7100亿元左右、增长6%左右；认真落实国家减税降费政策，同步提升财税质量，一般公共预算收入完成468.3亿元、下降11%，同口径增长4.6%。主要经济指标运行在合理区间。固定资产投资增长7%，规模以上工业增加值增长7.2%，保持稳步回升态势。进出口增长15%，实际使用外资增长10%，增幅居全省前列。社会消费品零售总额增长5%左右。经济运行质量持续改善。工业和服务业应税销售收入分别达5041亿元、8073亿元，增长15.4%和12.4%。工业用电量增长4.4%，增幅居全省第2位。高新技术产业投资增长33%，产值增长8.2%，占全市工业产值比重增加到39.9%，新认定高新技术企业312家。金融机构存贷款余额分别达到8100亿元、5745亿元，增长14%和18%，增幅居全省前列。发展新动能快速成长。实施减税降费降低企业成本103.9亿元，推行支持民营经济健康发展32项99条具体举措，市场主体活力持续激发，新增企业主体5.16万户。分梯度抓好企业培育，新增“四上”企业891家，其中规模以上工业企业288家。服务外包合同额、执行额分别增长32%和23%。

(二)产业结构不断优化。坚持不懈调结构促转型，推动产业发展迈上中高端，以优异成绩跻身全国老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区。新兴产业培育力度加大。制定四大战略性新兴产业发展意见及专项扶持政策，新兴产业发展立起了“四梁八柱”，产值增长8.9%，占全市工业产值比重提高到38%。扎实推进国家服务业综合改革试点，现代服务业投资增长8.5%、增加值增长6%左右，电子商务交易额突破2500亿元。传统产业改造有序实施。四大行业转型升级取得重大进展，设备改造和布局优化顺利推进，钢铁、焦化、水泥产能置换和兼并重组实现根本性突破，落后发电机组关停改燃有序推进，中新钢铁二期等三个总投资250亿元的重组转型项目开工建设。化工产业安全环保整治提升全面启动，关停淘汰落后低效企业48家。产业项目建设成效显著。认真落实“六项制度”，新签约、新开工、新投产项目分别达到705个、607个和482个，产业项目“765计划”基本完成。205个市级重大产业项目完成投资1148.1亿元、增长16.3%，5000万元及以上在库项目1149个，较上年增加285个。创新支撑能力明显增强。积极创建国家创新型城市，“一城一谷一区一院”四大创新平台建设取得新进展，新增国家级科技企业孵化器3家，

新获批省级企业工程技术研究中心 11 家。大力度引进高层次领军人才，入选省人才项目数量创历史新高，出台大学生、高技能人才引进和返乡人员创业扶持政策，淮海人力资源服务产业园开园运营，各类创新创业人才加速集聚。徐州经济技术开发区和邳州、新沂经济开发区成功创建国家级知识产权试点园区，徐州高新区获批省级服务外包示范区。

(三)城乡发展协调并进。扎实推进淮海经济区中心城市建设，强化以城带乡、城乡互动，城乡区域协调发展的新格局加速形成。中心城市功能大幅增强。高质量编制金融服务中心、大郭庄片区、北部生态新城规划，在全省率先启动国土空间规划编制。轨道交通 1 号线正式运营，迎宾大道高架建成通车，徐宿淮盐铁路开通运行，高铁站东站房投入使用，徐连高铁建设进展顺利。淮海国际博览中心开工建设，大龙湖国际会议中心主体封顶，淮海经济区金融服务中心稳步推进。实施棚户区改造 1700 万平方米，60 个棚改遗留项目全部拆除，实现节约建设成本、盘活土地资源、改善群众居住条件“一举多得”。成功举办首届城市绿色发展国际论坛，向全球发布生态修复“徐州标准”，入围全国首批“无废城市”试点，高分通过中国国际园林博览会申办专家评审，在全国地级市率先出台生态修复专项规划和三年行动计划。淮海经济区 10 市产业协同发展、生态修复和环境保护等 15 个专题合作协议签署施行，徐宿快速通道正式通车，徐宿、徐萧、贾汪至台儿庄等跨省毗邻公交开通运行，住房公积金互认互贷启动实施。县域经济发展态势良好。五县(市)和铜山、贾汪区经济总量占全市比重提高到 70%，工业开票销售收入增长 20.5%，增速快于全市 5.1 个百分点；固定资产投资增长 7.3%，占全市比重提升 1.6 个百分点。沛县、贾汪区分别跻身国家生态文明建设示范县和“两山”实践创新基地，铜山区、邳州市入选国家农村产业融合发展示范园，新沂市获批省生态园林城市，丰县、睢宁县顺利达到省级贫困县“摘帽”标准。乡村振兴战略扎实推进。启动“三乡工程”，努力推动资源要素向农村汇聚。粮食生产实现“十六连丰”，19 个农业产业集群建设进展顺利，创建省级现代农业产业示范园 2 家，新挂牌蔬菜外延基地 7 家。农村人居环境整治全面展开，新建改造农村水冲公厕 1076 座、户厕 6.68 万户，创建美丽宜居乡村 228 个。“马庄经验”全面推广，新时代文明实践中心建设全域推进。62.78 万建档立卡低收入人口全部脱贫，269 个省定市定经济薄弱村集体经营性收入全部达标，5626 户四类重点对象危房改造全部竣工，完成省定 2.5 万户农户居住条件改善任务，精准脱贫攻坚战取得决定性胜利。

(四)改革开放深入推进。以啃硬骨头的担当深化改革，以抢抓机遇的作为扩大开放，以勇争一流的追求优化环境，发展的内生动力和整体活力日趋增强。改革攻坚取得新突破。供给侧结构性改革深入推进，113 项补短板工程顺利实施。市县机构机构改革全面完成，生产经营类事业单位改革、市级机关事业单位所属企业改革基本到位。五大国有企业集团完成重组整合，徐工混改有序推进。“放管服”改革不断深化，“一网通办”“一窗分类综合受理”进展有序，数字化多图联审全面推开。市区 3 家农商行风险化解和改革重组工作取得明显进展。双向开放打开新局面。淮海国际陆港核心区规划上报省政府审批，铁路货运中心一期项目开工建设。徐州号中欧班列开行总量提升至全国第 9 位，徐州综保区业务快速增长，双楼内河港海关监管平台全面运营，观音机场客流量突破 300 万人次，获批国家跨境电商综合试验区、国家电商示范基地，陆海内外联动、东西双向互济开放格局初步形成。营商环境实现新提升。开展“提升年”各项工作，“八大专项行动”和“五查五整治”深入推进。建立健全“有求必应、无事不扰”工作机制，设立企业服务中心，实现企业诉求兜底受理。全面建立市县镇三级包挂服务企业机制，为中小微企业提供金融信贷 172 亿元，政府部门和国有企业偿还民营中小企业欠款 6.29 亿元。开展营商环境专项巡察，解决突出问题 835 个。

(五)群众生活持续改善。始终把人民群众对美好生活的向往作为政府工作的根本追求，持续推进幸福徐州“大家庭”建设，再次获评“中国最具幸福感城市”。民生福祉不断提升。城乡居民人均可支配收入分别达到 36200 元、19800 元，增长 7.8%和 9.1%，农民收入增幅位居全省前列。46 项为民办实事项目如期

完成，城镇新增就业 11.25 万人，发放稳岗补贴 8600 万元、就业困难人员社会保险补贴 1.4 亿元，城镇登记失业率控制在 1.75%。企业职工和城乡居民基础养老金分别实现“十五连调”和“八连调”，城乡低保标准普涨到 610 元。社会大局保持稳定。“四位一体”社会治理体系初步形成，网格化服务管理中心实现全域覆盖，扫黑除恶专项斗争取得重大战果，全市社会治安形势明显好转，入选“中国最安全城市”。市县领导带头包案纾解民忧，大龙湖街道安置小区、状元楼产权证办理等 262 件信访积案得到彻底解决。安全生产形势总体平稳，安全事故起数、死亡人数实现双下降。生态环境整体向好。颁布实施大气污染防治条例，全面落实扬尘管控，35 蒸吨及以下燃煤锅炉全面清零，市区优良天数 216 天，PM2.5 浓度降至 56 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 、同比下降 5.1%。不断提升黑臭水体治理成效，创新实施“河长+检察长”治河护河，9 个国考断面水质全部达标，奎河水环境综合整治提升工程正式开工，丁万河、潘安湖入选省首批生态样板河湖，大沙河入选全国首批示范河湖建设名单。重金属减排专项整治全面开展，重点地块治理修复有序推进。公共服务明显优化。大力增加教育资源供给，新改扩建中小学 44 所、幼儿园 55 所，招聘教师 7871 名。徐州一中新校区竣工验收，江苏师大科技学院一期建成使用，五大区域职教集团加快建设。在全国率先探索成立医疗事业集团，市第一人民医院新院建成运营，北区股份制医院即将投用，新增省级示范村卫生室 262 个。职工基本医疗保险市级统筹全面启动，实现长三角跨省异地就医门诊刷卡直接结算。深入推进全国居家和社区养老服务、城企联动普惠养老两项改革试点，新改扩建 100 个标准化社区居家养老服务中心。积极发展文化体育事业，国际马拉松赛、“丝路汉风”国际武术大赛成功举办。巩固军政军民团结，全市武装工作迈出新步伐。人防、民族宗教、档案、外事、侨务、台湾事务、统计、审计、气象、青少年、妇女儿童、广播电视、机关事务管理等各项事业取得新的进步。

在全力推动经济社会健康发展的同时，政府自身建设也取得了新进展。一年来，我们以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为重大契机，进一步提高政治站位，主动检视问题不足，即知即改尽心落实，深入推进学习政府、法治政府、服务政府和廉洁政府建设。特别是自觉接受市人大、政协和社会各界监督，下大气力整治形式主义和官僚主义，以市政府名义召开的会议、下发的文件均下降 30%以上，承办的 351 件人大代表建议、374 件政协委员提案全部高质量办结，政府服务水平持续提升，党风廉政建设不断深化，各级干部干事创业的积极性主动性进一步增强。

过去一年成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央定向领航的结果，是省委、省政府和市委正确领导的结果，也是全市上下真抓实干拼搏奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众，向各民主党派、工商联、无党派人士，向驻徐部队官兵，向关心支持徐州建设的各界人士和各界朋友，表示诚挚的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，当前我市发展还面临不少短板和问题：产业发展特别是新兴产业发展还不充分，工业占比不高、层次较低、结构偏重的状况没有根本改变；新旧动能转换不快，自主创新能力亟待增强；城乡二元结构依然突出，乡村振兴仍有很多难题需要破解；生态环境建设任务艰巨，约束性指标完成不够理想，大气污染治理还需要付出更大努力；群众收入依然不高，优质公共服务资源供给不足，民生改善与群众期盼相比仍有较大差距，安全稳定等领域风险隐患不容忽视；一些干部工作作风不实、担当精神不足，形式主义、官僚主义和消极腐败现象仍然存在，营商环境还不尽如人意，政府自身建设任重道远。对这些问题，我们将高度重视，采取得力举措，切实加以解决。

二、2020 年主要任务

2020 年，是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，是全面贯彻党的十九届四中全会精神的开局之年，也是贯彻落实习近平总书记视察徐州重要指示的深化之年。做好今年工作，意义深远、责任重大。当今世界正处于百年未有之大变局，全球经济发展放缓，中美经贸摩擦仍有不确定因素；国内结构性、

体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”影响持续深化，经济下行压力加大；我市产业结构调整进入攻坚期，发展动能转换、污染防治攻坚、公共服务补短等任务繁重，面临的矛盾困难将更加艰巨。与此同时，我们更应看到，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，我市高质量发展的要素支撑正在加速巩固，特别是习近平总书记亲临视察的深远影响持续放大，“一带一路”建设、长三角一体化发展、淮河生态经济带建设等重大战略在我市叠加，区域中心城市“代表周边、带动周边”效应逐步彰显，这些历史性机遇都将极大激活我市蛰伏的发展潜能。我们要坚持辩证思维，善于在复杂环境中把握趋势，在各类矛盾中抓住关键，坚持把新发展理念作为引领高质量发展的指挥棒，正视历史积累的问题，看清自身发展的差距，知难而进，持续攀登。我们要坚守初心使命，深入落实十九届四中全会部署，认真履行行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督的职责，进一步创新行政方式、提高行政效能，增强政府的执行力和公信力，用发展惠民的实绩不断彰显制度优势。我们要主动抢抓机遇，在国家发展全局中找准目标定位，积极推动淮海经济区协同发展上升为国家战略，科学编制“十四五”规划和各类专项规划，精心谋划未来五年发展的重大目标任务、重要政策措施、重点工程项目，不断提升徐州高质量发展的新境界。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以贯彻落实习近平总书记视察徐州重要指示为主线，以推动高质量发展为主旋律，以建设淮海经济区中心城市为主抓手，认真落实省委十三届七次全会和市委十二届九次全会工作部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，确保经济运行在合理区间，确保区域中心城市建设取得更大进展，确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6%以上，一般公共预算收入增长2.5%，规模以上固定资产投资增长7%左右，社会消费品零售总额增长6.5%左右，进出口总额保持正增长，实际使用外资增长5%，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重较上年提高1个百分点，居民人均可支配收入增幅高于GDP增幅，居民消费价格涨幅控制在3.5%左右，城镇登记失业率控制在4%以内，节能减排完成省定目标任务。实现这些目标任务，要突出做好七方面工作：

第一，突出固本强基、蓄势增能，以更实举措保持经济平稳增长。进一步强化“项目为王、环境至上”理念，全力以赴扩投入、抓招商、强企业、优环境，千方百计发展壮大实体经济，推进经济平稳健康发展。

狠抓有效投入增后劲。把招商引资和项目建设作为稳投资的关键抓手，一以贯之执行“六项制度”，压茬推进产业项目“765计划”，以实实在在的产业投入筑牢高质量发展基础。聚焦重点产业链实施靶向招商，完善产业图谱和招商地图，强化领导招商和以商引商，办好“二十三洽会”“粤港澳大湾区投资推介会”等品牌招商活动，切实提高招商成效。聚焦京津冀、长三角、珠三角和欧美日韩等重点区域，组织专项招商和小分队精准招商，全力招引一批高端项目，努力在百亿级重大项目招引上实现突破。强力推进年度投资1270亿元的230个重大产业项目，加快徐工特种起重机、天丝新材料二期等项目进度，确保鑫晶半导体大硅片、富港电子5G高速数据线等项目建成投产。全过程、保姆式做好项目服务，大力盘活闲置土地和低效用地，及时解决项目在落地、建设、投产达效中遇到的各类问题，抓好观摩点评和目标考核，进一步提高项目落地率、开工率和投产率。

狠抓企业培育强支撑。深入推进千家企业培大育强，促进大中小微企业梯次发展，构筑结构合理的企业梯队。建立重点企业培育库，鼓励企业兼并重组、联合发展，大力支持企业上市，培育一批规模超百亿的旗舰型企业。持续壮大规模以上企业队伍，提高投产项目转化率，做好“小升规”企业服务，确保年内新入库“四上”企业1000家以上，其中规模以上工业企业300家以上。精准扶持骨干企业和高成长性企业，支持企业深耕细分市场、拓展主营业务，打造一批专精特新企业。加大中小微企业和科技型初创企业扶持

力度，深入排查清理拖欠民营企业、中小企业账款，更好缓解中小微企业融资难融资贵问题。加速发展总部经济，年内新增总部企业 50 家。严格执行国家减税降费政策，努力降低企业生产经营成本。

狠抓营商环境提信心。锁定“五最”目标，抓好“营商环境深化年”建设，对照国家评价办法和省考核指标逐项整改提升，全面完成市委营商环境专项巡察整改落实任务。完善“有求必应、无事不扰”服务机制，提升企业服务中心功能，真正让企业办事不求人、权益有保障。全面落实中央支持民营企业“新 28 条”，持续落实我市支持民营经济 99 条政策，完善社会信用体系，为民营经济壮大保驾护航。常态化开展“政企同行”行动，落实各级领导包挂帮扶企业制度，健全重大经济政策制定企业家参与机制。大力弘扬企业家精神，讲好“徐商故事”，在全社会形成尊崇、爱护、服务企业家的浓厚氛围。

第二，突出工业立市、产业强市，以更大力度推进产业转型升级。以建设全国老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区为牵引，促进先进制造业与现代服务业深度融合，提升产业基础能力和产业链现代化水平，努力构建具有较强竞争力和带动力的现代产业体系。

在新兴产业培育上下功夫。瞄准 18 个主攻领域，强力推进四大战略性新兴产业扩容提质，年内新兴产业产值增速高于规模以上工业 3 个百分点，占比提高 2 个百分点左右。抓好徐工配套产业园、万福阳数控设备等重点项目建设，积极申创国家高端工程机械核心零部件制造业创新中心，加快建设国家智能装备制造产业集群，进一步巩固中国工程机械之都地位。聚焦四大重点领域提升新能源产业，加快中建材铜铝镍薄膜电池、巨电力锂电池、协鑫颗粒硅等项目进度，推进开沃新能源乘用车、奇瑞弘安新能源汽车等项目落地达产，打造世界级光伏产业和高端动力锂电池材料基地。深化与中科院微电子所等大院大所合作，抢先布局第三代半导体产业链，抓好天科合达碳化硅晶片、天和通讯硅基氮化镓芯片等项目建设，加快形成集成电路材料链、装备链、封测链的产业优势，积极构建集成电路与 ICT 产业高地。加速推进东湖医学产业园和高新区生物医药基地建设，抓好九旭中药新药、润康医药制剂、慧聚创新医药等项目实施，构建区域医药研发制造基地和大健康产业中心。大力发展“四新经济”，抓好 5G、大数据、人工智能、云计算、区块链等新技术应用，抢占发展“智高点”。

在传统产业升级上下功夫。坚持延伸链条与技改升级并行、招大育强与上大压小并进，推动传统产业质态加速迈向中高端。抓好四大行业转型升级，完成钢铁、焦化、水泥企业关停整合和热电企业关停改燃，加快中新钢铁二期、徐钢三期特钢优钢、龙兴泰焦化联产等技改项目建设，推进淮海中联、诚意水泥、圣戈班等项目迁建升级，实现传统产业产品换代、效益攀升。深入实施化工产业安全环保整治提升，大力淘汰低端低效产能，将化工企业压减到 80 家左右，打造绿色生态安全的现代化工产业。大力实施 300 项重点工业技改项目，确保技改投资稳步增长。巩固“三去一降一补”成果，加快“僵尸企业”清理处置，进一步盘活有效资源。强化绿色低碳导向，推进省级以上园区循环化改造和园区企业绿色化转型，加快循环经济示范市建设。

在现代服务业提升上下功夫。做好国家服务业综合改革试点收官，推动现代物流、现代金融、电子商务、软件服务外包等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。大力发展枢纽经济，规划建设高铁物流园，积极创建国家多式联运综合试点，打造国家物流枢纽承载城市。制定鼓励金融业发展政策措施，加快建设淮海经济区金融服务中心，发展利用多层次资本市场，新引进金融机构 50 家以上。深化工业互联网与制造业融合发展，大力推进“企业上云计划”，徐工汉云平台接入量突破 100 万台。巩固提升检验检测产业优势，加快建设国家工程机械质检中心、省特种机器人质检中心。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，分期实施市区 38 家商品交易市场搬迁，启动北部生产资料、东南部商贸、东部物流 3 大商贸新城规划建设 and 雨润淮海经济区食品谷、八里家具城等 7 大商品交易市场提升转型。

第三，突出龙头引领、带动周边，以更高标准建设区域中心城市。进一步提升城市建设的理念和层次，注重城市特色文化塑造，用工匠精神建设城市，用市场理念经营城市，用绣花功夫管理城市，全面增强承载力、辐射力和带动力。

不断优化城市发展布局。坚持以高水平规划引领城市转型，高质量编制国土空间规划，完善吕梁片区、大郭庄片区、圣戈班片区规划，抓好“十四五”综合交通运输体系、城际铁路网等专项规划编制，实现城市规划“一张图”全覆盖。坚持多点联动、成片开发，提速东南片区、金融服务中心、高铁新城等重点片区建设，以点带面推动组团发展；加快大郭庄片区棚改，推进片区基础设施建设；启动北部生态新城建设，着力打造生态修复新样板。推动铜山区、贾汪区与主城区有机融合，支持5个县域中等城市提升基础设施、公共服务和城市治理水平，抓好中心镇和特色小镇建设，更高层次构建新型城镇体系。

加快完善城市综合功能。积极破解融资、用地、拆迁等难题，加强工程建设审计监督，有序实施年度投资674亿元的90项城建重点工程，为中心城市建设夯实基础。建成徐连客专徐州段、徐沛快速通道，加快东部绕越高速、外环公路东南段等项目建设，加快推进徐济高铁、徐枣高铁、徐菏客专等重大项目前期研究，进一步提升综合交通枢纽地位。轨道交通2号线开通运营，加快3号线一期建设，启动3号线二期、6号线一期建设，实施三环南路、徐韩等快速路改造，加快城东大道高架快速路建设，推进中山北路改造、淮塔东路东延等道路畅通工程，进一步完善城市立体交通体系。抓好大龙湖国际会议中心、淮海国际博览中心、市民文化艺术中心等重大功能性项目建设，进一步健全公共服务设施。保持房地产市场平稳健康发展，实施1500万平方米棚户区改造，进一步满足市民住房改善需求。实施太平洋百货、中央广场、万象城市广场等大型商业项目，打造云东商业街等特色街区，进一步繁荣城市产业、促进产城融合。建设国内领先、世界一流的循环经济产业园，抓好年度重点项目，为全国“无废城市”试点树立标杆。

大力提升城市品质特色。围绕建设“看得见文化、读得出历史”的城市，着力打造纵贯城市南北的文化轴，年内重点实施文庙街区建设、户部山历史街区改造、快哉亭公园提升等工程，彰显城市历史文化特质。积极筹建第十三届中国国际园林博览会，深入实施公园绿地、道路绿化、景区改造工程，加快推进园博园主园址、泉润公园、五山公园二期、桃花源湿地公园等园林建设，年内新增公园绿地400公顷。抓好九里山岩口和拖龙山、辛山、长山等山体修复，形成梅花坞、枫树园、樱花谷等生态修复新亮点。推进城市精细化管理，开展马路市场、背街小巷、小区“飞线”等专项整治，抓好智慧交通建设，改造城市破损道路，年内高标准整治老旧小区82个，新增集中供暖5万户，增加停车泊位2万个。

积极推进区域协同发展。进一步健全淮海经济区协同发展机制，深化交通、生态环境、社会事业等重点领域合作。瞄准构建一体化交通体系，加快徐淮快速通道等互联互通项目建设和徐淮阜高速项目前期推进，打造“1小时交通圈”。深化铜山区与淮北市杜集区、泉山区与宿州市萧县、徐州高新区与宿州市埇桥区经开区、贾汪区与枣庄市台儿庄区产业合作，推动产业承接转移、错位发展。强化区域大气、水污染联防联控，推动跨区域联合执法，探索流域治理新模式。抓好教育、医疗、文化旅游、体育、社会治理等领域对接合作，促进区域公共服务共建共融共享。

第四，突出激发活力、增添动力，以更新思路推动改革开放创新。坚持改革闯关、开放探路、创新赋能，以清障除弊解难题，以拓展空间聚资源，以创新驱动抢先机，增创高质量发展新优势。

深化改革攻坚破障。牢牢把握供给侧结构性改革主线，统筹推进重点领域改革。持续推进“放管服”改革，深化“一网通办”，确保市级审批事项在线服务覆盖率提高到95%以上。推行证照分离改革，实现线上线下同步办理。打造“一件事一次办”品牌，提供“套餐式”服务，真正让群众办事少跑路。抓好工程建设项目审批制度改革，确保审批时间压缩到100个工作日以内。推进公益性事业单位改革，实现机构

整合、精简、规范。完善国资监管体制，加快国有企业市场化转型，完成徐工混改，推动国有资本做优做大做强。加快农商行改革步伐，完成市区3家农商行合并重组。深入推进农村综合改革，重点抓好农村承包地三权分置、宅基地制度、集体产权制度改革，探索农村集体经营性建设用地入市，努力拓展集体经济壮大、农民持续增收新空间。

扩大开放拓面增量。主动融入“一带一路”、长三角一体化发展等重大战略布局，启动国家级跨境电商综合试验区建设，积极争创国家服务外包示范城市、国家海关特殊监管区域创新试点，加速推动全域开放。瞄准构建内陆型国际中转枢纽港，高标准建设淮海国际陆港核心区，大力发展临港产业，打造对外开放龙头工程。创建江苏中欧班列汇集点，中欧班列常态化开行，抓好综保区、新沂保税物流中心建设运营和国际邮件互换局建设，争创国家临时陆路开放口岸，构建多层次开放平台体系。加快观音机场T1航站楼改扩建，力争旅客吞吐量突破350万人次、货物吞吐量大幅提升。大力开拓多元出口市场，加大高端装备、关键零部件、优质消费品进口，提高进出口质量。拓展与“一带一路”相关国家、国际友城的交流合作，加快徐工巴西工业园等境外合作区建设。徐州经济技术开发区和徐州高新区规模以上工业增加值增长10%以上，省级以上开发区主要经济指标增幅高于全市平均水平，切实发挥各级各类园区主阵地作用。

强化创新补短提质。深入实施创新驱动战略，积极创建国家可持续发展议程创新示范区，加快建设国家创新型城市。抓好“一城一谷一区一院”四大创新核心区建设，淮海科技城、徐州创新谷进一步强化定位，集聚更多优质创新创业主体，产业技术研究院实现实体化运作。深入实施科技型中小企业培育计划，加强动态管理和跟踪服务，加快培育一批高成长性和知识产权密集型企业，确保新认定高新技术企业300家以上。办好大院大所对接合作等招才引智活动，高层次人才引进扩量增效，入选省“双创计划”人数保持全省领先地位。深化政产学研对接，支持企业与高校院所共建“一站两院三中心”，推进新型研发机构建设和市场化运营，推动省级科技孵化器提档升级，加快实现国家级孵化器县(市)区全覆盖。完善科技金融扶持体系，优化创新创业生态，充分激发全社会双创活力，加大知识产权保护力度，万人发明专利拥有量力争达到13.8件。

第五，突出守稳底线、集中攻坚，以更大决心补齐全面小康短板。坚持问题导向、目标导向、结果导向，以决战决胜的信心，全力夺取三大攻坚战全面胜利，确保安全生产形势不断向好。

坚决打赢精准脱贫攻坚战。把精准脱贫作为必须完成的政治任务，落实“四个不摘”要求，牢牢把握“全面性”和“高水平”两个基本点，全力补缺补弱、巩固提升，确保高水平全面小康不漏一户、不落一人。建立低收入人口增收长效机制，探索建立防返贫机制，确保建档立卡低收入人口年收入稳定达到6500元。对照“两不愁三保障”要求，全面消除因贫失学、因病致贫返贫、疑似危房问题。进一步做大村集体经济规模，保持资产收益长效稳定，村集体经营性收入全面提高到18万元以上，其中省定市定269个经济薄弱村确保超过20万元。继续做好湖西片区帮扶，大力改善基础设施和公共服务水平，如期实现高标准脱贫摘帽。

坚决完成污染防治省定任务。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持标本兼治、重点突破，扎实推进环保督察整改，对照清单逐项解决存在问题，推动主要污染物排放总量大幅减少、生态环境质量持续好转。打好蓝天保卫战，突出精准治污、科学治污、依法治污，深度实施工业烟气、挥发性有机物专项治理，加快调整能源和运输结构，严控扬尘污染、机动车污染，落实“点位长制”，持续开展“城北清源”行动，确保完成省定大气质量改善目标。打好碧水保卫战，深化河湖长制和断面长制，进一步健全“河长+检察长”机制，扎实推进治污减排工程，确保国考、省考及南水北调断面水质稳定达标，加快奎河水环境综合整治，打造城市水生态景观长廊。打好净土保卫战，抓好农业面源污染防治，推进污染地块修复，加强垃圾分类治理，提高固废危废集中处置能力，建成第二生活垃圾焚烧厂，实现市区生活垃圾全量焚烧。

坚决防范化解重大风险。突出重点领域，坚持“防字为先、防治结合”，用斗争精神、科学办法防范化解风险。针对金融领域风险，严防金融逃废债，严厉打击各类非法金融活动，防范化解互联网金融、网络借贷、农民互助社等风险隐患，完成非法集资陈案善后处置工作，全市银行业贷款不良率压降至2%以下。针对政府性债务风险，全方位强化监测，开展风险防范审计，严格落实化债举措，确保不新增隐性债务，同步抓好政府专项债发行，保障补短板等重要项目融资需求。针对社会领域风险，建立健全风险研判、决策评估、防控协同、防控责任四项机制，严防发生重大群体性事件、恶性刑事案件和公共安全事件。

坚决巩固安全生产平稳态势。以国务院安全督导为重大契机，深刻汲取响水“3·21”事故教训，牢固树立“生命至上、安全第一”的理念，全面系统排查整治风险隐患，坚决压降事故总量，坚决杜绝较大及以上事故。层层压实党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任，深入开展32个行业领域安全生产专项整治行动，做到范围全覆盖、内容全涉及、隐患全消除、成效大提升。增强基础保障能力，推动执法监管“重心下移、关口前移”。构建“大应急”工作格局，加强消防救援队伍和装备建设，提高公共突发事件预警信息发布、应急反应和处置能力。

第六，突出城乡融合、以城带乡，以更快步伐实施乡村振兴战略。坚持农业农村优先发展，牢牢把握乡村振兴“二十字”总要求，加快“1261”工作任务落实，深化省委专项巡视反馈意见整改，努力打造乡村振兴的徐州样板。

深入实施“三乡工程”。实行“三乡工程”服务卡制度，落实生活、购房、租房、交通专项补贴等激励补贴政策，促进高等院校、科研院所专业技术人员到农村挂职兼职，推动市县两级农业科技人才深入基层，支持外出务工人员、退役军人返乡创业，引导市民下乡发展休闲农业、乡村旅游等新业态。建立“三乡工程”培训基地，实施乡土人才三年培训计划，全年培训新型职业农民3万人次，每个县(市)重点培养百名农村土专家、百名农村经纪人，每个镇选树一批能人返乡先进典型，不断壮大新型农业经营主体。强化农业招商，支持工商资本投资农村一二三产业，推动金融资本向农村倾斜，提升农业保险保障水平。编制“三乡工程”项目库，各县(市)和铜山、贾汪区分别设立不低于2000万元的专项资金，年度土地利用计划单列不低于5%的比例用于“三乡工程”建设。

大力优化农业结构。加快培育“483”现代农业产业体系，重点打造19个产业集群，积极推进国家现代农业可持续发展试验示范区建设。实施重点平原洼地治理工程，完善农田水利设施，年内新增高标准农田55万亩。稳定粮食产量，抓好生猪等畜禽生产，做到保供稳价。积极创建农业科技产业园，完善市县镇村四级农业科技推广服务体系，加快提升技术装备水平，年内农业机械化水平达到88%。做大做强现代农产品加工业，抓好加工示范园区建设。继续抓好徐州(上海)蔬菜外延基地建设，完善农产品市场营销体系，大力推广优良品种，打造“1+4+N”农业品牌，年内绿色农产品比重达到65%以上。

全面改善农村环境。大力推广“马庄经验”，高质量完成农村人居环境整治三年行动计划，倡导文明乡风，狠抓移风易俗，实现农村环境面貌和农民精神面貌双提升。强化农村污水治理，优选专业企业推进村庄生活污水处理设施建设与运行维护，确保村级生活污水治理覆盖率达到60%。继续推进“厕所革命”，做到水冲式公厕行政村全覆盖，新建改建户厕3万户。深化垃圾治理，实现农村生活垃圾收运和保洁体系全覆盖。新改建农村公路500公里，完成农村危桥改造100座，实现行政村双车道四级公路全部通达。深入抓好城乡供水一体化建设，实现入户全覆盖。全力改善农民住房条件，提高建设水平，狠抓建设质量，年内确保2.5万户农民乔迁新居。提升乡村建设水平，新建省、市级美丽宜居村庄200个，建成特色田园乡村34个。

第七，突出以人为本、共建共享，以更强担当全面增进民生福祉。围绕落实习近平总书记关于民生工作“八个更”的要求，集中财力物力重点抓好总投资 81.7 亿元的 45 件民生实事，切实增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

着力增加城乡居民收入。深入实施八项富民工程，强化部门牵头和属地责任落实，确保居民收入增幅高于 GDP 增幅，力争高于全省平均增幅。认真研究城镇居民增收措施，重点解决工资性收入偏低问题，逐步提高最低工资标准，完善职工工资正常增长机制，加大农民工工资清欠力度，认真落实好个人所得税专项附加扣除政策，同步拓宽居民经营性、转移性和财产性收入渠道。针对农民人均收入偏低问题，着力增加农民工工资性和经营性收入，尽快形成多点发力、多极增长的农民增收新格局，力争农民人均可支配收入达到 2.16 万元以上，增速继续保持全省领先。

不断强化就业和社会保障。突出就业优先政策导向，积极开展稳就业行动，年内新增城镇就业 9 万人。落实企业稳岗补贴、失业保险费返还等稳就业政策，依托淮海人力资源服务产业园等平台经常性开展用工对接，做好传统行业企业关停后职工转岗分流，确保零就业家庭动态清零。发挥创业带动就业倍增效应，支持高校毕业生、失业下岗人员、农村转移劳动力等重点群体创业就业，年内开展就业培训 4 万人、创业培训 1 万人。扩大社会保障覆盖面，将被征地农民全部纳入社保体系，稳步提高企业退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金待遇标准，实施职工医保市级统筹制度，强化社会救助和特殊人群关爱服务，健全完善照护保险制度，强化特殊困难群体基本生活保障，努力让每个群体都能共享发展成果。

持续提升公共服务水平。继续下气力破解基础教育难题，秋季学期新投入使用中小学和幼儿园 97 所，新招聘教师 7000 人以上，深入开展教育领域突出问题专项整治，全面消除超大班额，稳步提高教育教学质量和中高考成绩。加快推进工程学院东校区、徐海学院新校区建设，支持驻徐高校提升办学层次。大力发展职业教育，积极创建国家产教融合试点城市。争创国家区域医疗中心，加快市中医院新院、市公共卫生服务中心、国家区域性儿童诊疗中心等项目建设，继续做好医疗事业集团试点，探索医改徐州模式；推进基层医疗卫生服务体系提档升级，力争实现市级卫生镇全覆盖，规范化村卫生室达到 90% 以上。大力发展老龄事业，办好老年大学，为 65 岁以上老人提供免费体检，进一步完善居家、社区、机构养老服务体系。积极打造汉文化传承和旅游目的地，深化国家全域旅游示范区创建和大运河文化带建设，办好汉文化旅游节、首届汉文化论坛，完成云龙湖、大龙湖景区功能提升，加快方特乐园项目一期建设，提高文旅产业发展核心竞争力。继续办好徐州马拉松赛等品牌赛事，完善城乡公共体育服务体系，鼓励创建全民运动健身模范县(市)，打造健康活力徐州。

加强和创新社会治理。进一步发展“四位一体”社会治理体系，完善政策措施，整合资源力量，狠抓基层基础，积极争取全国市域社会治理现代化试点，推进社会治理体系和治理能力现代化。深化平安法治徐州建设，加快城乡网格化治理、公共空间治理等立法进程，完善矛盾纠纷多元化解机制，升级智能化社会治安防控体系，推动政务数据融合共享，依法管理民族宗教事务，牢牢掌握治安稳定主动权。建立健全遏制黑恶势力滋生蔓延长效机制，夺取扫黑除恶专项斗争全面胜利。学习借鉴新时代“枫桥经验”，继续抓好领导干部接访下访和包案化解。强化“三社联动”，提高村民自治和服务能力，努力实现镇村基层协商民主、镇村公共法律服务平台、“全科社工”服务模式“三个全覆盖”。抓好双拥共建和退役士兵优抚安置，深化军民融合，实现双拥模范城“九连冠”。常态化推进文明城市创建，做好国家卫生城市复审迎检，深化拓展新时代文明实践中心建设，弘扬淮海战役精神，大力宣传“好人文化”，提升城市文明水平和市民文明素养。

三、切实加强政府自身建设

各位代表，新时代新使命对政府自身建设提出了更高要求。面对2020年全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官的繁重任务，面对即将开启的第二个百年奋斗目标，我们将坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，进一步转变政府职能，深化简政放权，创新监管方式，努力建设人民满意的服务型政府。

(一)加强能力建设，锤炼符合发展需要的本领。巩固提升“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，对照十九大强调的“八项本领”和省、市委全会新要求，认真查摆自身不足，以学用相长弥补“能力危机”，用创新实践破解“本领恐慌”。着力增强政治领导本领，牢记行政机关的本质是政治机关，旗帜鲜明讲政治，坚定不移跟党走，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保中央大政方针和省、市委决策部署落地见效。着力增强群众工作本领，聚焦人民群众普遍关心的问题，面对面听民声，实打实解难题，以为民富民惠民的实际成效，赢得人民群众的理解、支持和拥护。着力增强改革创新本领，在政府系统大兴研究问题之风，积极倡导干一行、钻一行、精一行，加快培养专家型领导、学习型干部，推动各领域工作谋划更科学、实施更规范、落实更高效。

(二)加强法治建设，提高政府工作法治化水平。广泛深入开展法治政府建设示范创建活动，努力做到政府职能依法全面履行，行政决策科学民主合法，行政权力规范透明运行，人民权益切实有效保障。增强法治意识，各级干部要带头强化法治思维，运用法治方式深化改革、推动发展、维护稳定，依法依规依程序履行政府各项职能，全面深化政务公开，坚决做到不失位不越位。坚持依法决策，完善重大行政决策公众参与、专家论证、合法性审查等制度，发挥新型智库作用，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，不断提高行政决策的科学化水平。规范执法行为，推动行政执法重心下移、力量下沉，强化综合执法，提高执法规范化水平，进一步降低行政诉讼案件的数量和败诉率。

(三)加强作风建设，保证发展任务件件都落实。作风建设是事业成败的“生命线”，政府工作人员都要始终保持极端负责的作风，以钉钉子精神做实各项工作。要亲力亲为抓落实，“坐着想都是问题，动手干都是办法”，各级干部特别是各地各部门主要负责同志，要把抓落实作为一项重大政治责任，撸起袖子加油干，扑下身子带头干，工作不达目标绝不罢休，以各项工作的高效落实保证年度发展任务的圆满完成。要敢于斗争抓落实，改革发展的任务越是艰巨，广大干部越是要知难而进、锲而不舍，在矛盾冲突面前勇于挺身而出，敢啃“硬骨头”、敢打“攻坚战”。要跟踪问效抓落实，秉持要结果、看效果的鲜明导向，“四不两直”查实情，督查督办求实效，坚决杜绝统计造假、数字注水，真正把“实”字贯穿到改革发展的各个方面。

(四)加强廉政建设，营造风清气正干事创业氛围。严格落实党风廉政建设主体责任，坚持推动发展和反腐倡廉两手抓、两促进，不断深化廉洁政治“三清”示范区建设，切实做到秉公廉洁用权、勤勉干净做事。要持续纠治“四风”，找准群众最不满意的痛点出重拳，盯住基层意见最集中的阻点下猛药，继续集中整治官僚主义、形式主义问题，真正让干部从文山会海、迎评迎检中解脱出来，今年市政府下发的文件、召开的会议都将再压减20%以上。要厉行勤俭节约，全面推行财政预算绩效管理，树牢过“紧日子”思想，严格控制“三公”经费和一般性支出，把宝贵的资金更多地用于民生改善。要严管厚爱结合，严格执行党规党纪，自觉接受法律监督、监察监督和人民监督，严惩群众身边的不正之风和腐败问题。健全完善正向激励和容错纠错机制，旗帜鲜明为敢于担当的干部撑腰鼓劲，不断激发干事创业的精气神。

各位代表，使命呼唤担当，奋斗成就梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委坚强领导下，开拓进取，奋发有为，加快推动徐州高质量发展，加快建设淮海经济区中心城市，圆满完成年度发展各项任务，合力谱写“强富美高”新徐州建设的崭新篇章！