

2020年浙江省嘉兴市人民政府工作报告

——2020年4月28日在嘉兴市第八届人民代表大会第五次会议上

嘉兴市人民政府市长 毛宏芳

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年，市政府深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，把握稳中求进工作总基调，坚持“八八战略”总纲，弘扬红船精神和新时代嘉兴人文精神，在市委坚强领导下，有效应对外部复杂环境，全面实施融入长三角一体化发展首位战略，按照“12410”总体思路谋划推进一系列重大举措，较好地完成了市八届人大四次会议确定的主要目标任务。全市实现生产总值5370.3亿元、增长7%，增幅高于全省，规上工业总产值突破1万亿元、列全省第三，一般公共预算收入增长9.1%，城乡居民收入分别增长7.8%和9.1%。

这一年，我们携手同行，推动了国家战略再落实。全力抢抓长三角一体化发展国家战略机遇，出台实施“嘉兴行动计划”，排定推进总投资6600多亿元的30项标志性工程。长三角生态绿色一体化发展示范区嘉善片区启动建设，中新嘉善现代产业园列入省首批“万亩千亿”产业平台培育名单，中意（嘉善）国际合作区启动规划，与青浦、吴江建立35项合作机制，204个事项实现一体化自助通办。省全面接轨上海示范区加快建设，出台全省首个G60科创走廊规划，引进上海产业项目235个，新增沪嘉合作办学、办医项目114个。嘉杭、嘉湖等区域一体化积极推进，谋划建设湾北新区、杭海新城、秀水新区等重点板块，长三角毗邻区域开通22条公交线、打通8条断头路。东西部扶贫、对口支援高标准实施，山海协作“飞地消薄”实现结对县（市、区）全覆盖。

这一年，我们谋定成行，推动了城市品质再提升。编制实施“一心二环九廊十湖”中心城市总体设计，备受各方关注、历时一年多形成的高铁新城“站城一体”综合规划正式公布。高铁新城核心区进入建设阶段，在浙江—新加坡经贸理事会上与新加坡企业联合体签订共建协议，上海城建、上海建工、华润集团等均在嘉兴设立长三角区域总部。中心城市品质提升“十大专项行动”深入推进，4个城中村全面“清零”，改造老旧小区118个，1468户居民彻底告别“筒子楼”“拎马桶”，南湖湖滨、“月芦文杉”、子城等区块加快改造。综合交通战略规划编制完成，杭州湾大桥北接线二期建成通车，市区快速路加快建设，有轨电车、火车站枢纽、沪嘉城际先行工程集中开工，高铁南站扩容等项目前期积极推进，开通至北京等四个方向始发高铁，嘉兴港成为“亿吨大港”。

这一年，我们砥砺前行，推动了创新优势再厚植。出台实施科技新政2.0版和人才新政18条，研发投入强度达到2.95%，入选省“海外工程师”“省千”及领军型团队数分别列全省第一、二、三位，中高端人才净流入率居全国第四。推进科技企业“倍增行动”，新建产业创新服务综合体11家，新增高新技术企业523家、科技型中小企业1041家，均创历史新高。支持浙江清华长三角研究院做大做强，与中电科共建中国电子科技南湖研究院，搭建长三角全球科创路演中心，首届路演和创业者峰会签约项目613个、金额

484 亿元。发起成立长三角人才一体化发展城市联盟，建立航空航天、生命健康、半导体等 5 个特聘专家“百人会”，签约诺贝尔奖、图灵奖获得者和海内外院士 64 名，新增国家特聘专家 102 名。

这一年，我们克难而行，推动了经济质效再提高。“双创”工作和工业转型升级获国务院表彰。推进“百年百项”、省市县长工程等重大项目，新开工亿元以上产业项目 408 个，固定资产投资增长 11.3%。率先在全省出台 22 条稳外贸政策，出口增长 4.4%，对“一带一路”沿线国家出口增长 23.9%。开通“96871”、企业服务直通车等助企平台，为企业减负 278.2 亿元、占全国 1.3%和全省 11.1%。实施块状特色经济提升行动，新增小微企业园 32 个，整治“低散乱”企业 1.2 万家，腾退低效用地 2.8 万亩。成功承办第六届世界互联网大会，数字制造业增加值增速、工业应用指数、5G 基站开通率均居全省第一，高新技术产业、装备制造、战略性新兴产业增加值占规上工业比重分别达到 58%、32.3%和 41.5%。推进 210 个服务业“百项千亿”项目，服务业增加值增长 8.5%。

这一年，我们坚定笃行，推动了改革开放再出发。全力打造营商环境最优市，“综合查一次”执法模式写入国务院《优化营商环境条例》。深入推进“最多跑一次”改革和政府数字化转型，企业开办“一日办结”、社会救助“一证通办”等 5 项改革在全省推广，“浙里办”掌上办事实现率全省第一，机关内部“最多跑一次”改革实现全覆盖。统筹抓好 135 项国家、省改革试点，农村集体产权制度改革等工作走在全国前列。加快建设省高质量外资集聚先行区，积极承接进博会溢出效应，列入浙江自贸区联动创新区，实际利用外资 41.3 亿美元、增长 31.4%，总量跃居全省第二，引进超百亿元产业项目 13 个、世界 500 强外资项目 10 个、超亿美元外资项目 55 个，对外直接投资备案金额 42.2 亿美元。

这一年，我们协调并行，推动了城乡融合再加速。全域列入国家城乡融合发展试验区，城乡居民收入比保持全省最低，在全省率先实现 100%的村集体经济经常性收入 100 万元以上。深入实施“千万工程”，新增美丽乡村特色精品村 40 个、3A 级景区村 17 个、精品线 7 条，新建“四好”农村路 1218 公里，生活垃圾分类处理实现建制村全覆盖，全面完成“大棚房”专项清理。大力推进农业经济开发区建设，完成 23.5 万亩土地综合整治。深化完善“三治融合”模式，乡贤回归及牵线引进项目 57 个、实到资金 5.9 亿元。

这一年，我们雷厉风行，推动了生态建设再突破。启动创建国家生态文明建设示范市，以前所未有的力度治理污染，饮用水水源地、地表水水质和市区空气质量改善幅度均列全省第一。做好中央、省环保督察和长江经济带警示片曝光问题整改，组织开展“万人大排查、百日大整治”等专项行动，整治生态环境突出问题 6059 个。深化“蓝天、碧水、净土、清废”四大行动，全市空气质量优良率达到 87.2%，市控断面Ⅲ类以上水质比例达到 65.8%，累计建成“五废共治”项目 34 个，今年 6 月底有望成为全省首个垃圾“零填埋”、总量“零增长”地市。推进市域外配水等重大工程，国家海绵城市试点通过验收。实施能源“双控”攻坚和减煤行动，单位 GDP 能耗下降 4.8%。

这一年，我们立说立行，推动了百姓福祉再增进。把全部财力的 80%用于改善民生，8 个方面民生实事全面完成。做好重点群体就业帮扶和参保扩面，新增城镇就业 15.9 万人，户籍人员基本养老、医疗保险参保率分别达到 96.4%和 99.6%。改造城镇棚户区 and 农村危旧房 1.6 万套，提前完成危旧房治理任务。实施秀州中学复兴工程，海盐县域义务教育优质均衡发展工作成为全国样板，嘉兴大学创建列入省“十三五”高校设置规划。基本医疗保险制度实现全市统一，市中医院改扩建等项目加快实施，人均预期寿命达到 82.5 岁。启动红色旅游标杆城市建设，率先在全国开展红色旅游资源普查，建成马家浜文化博物馆，基层公共文化服务评估连续六年列全省第一。承办第六届全国残疾人职业技能大赛，举办嘉兴国际马拉松等重大赛事。夺得全省首批一星平安金鼎，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果，安全生产重点领域综合整治持续深化，群众安全感满意率达到 97.6%。

这一年，我们身体力行，推动了自身建设再加强。高标准开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，深化“两强三提高”行动和“三服务”活动，创新推出“双周学习”等制度，在建设忠诚型、学习型、研究型、实干型、服务型、清廉型“六型”组织上争当示范。建立市政府工作部门、县（市、区）政府工作例会制度，设立重点工作分解落实“四张清单”。全面完成市县机构改革，同步实施事业单位改革，扎实推进国资国企改革。积极开展法治政府示范创建，确定地方性法规、规章立法项目7件，办理人大代表建议222件、政协提案330件。全面落实“基层减负年”各项任务，着力整治形式主义、官僚主义，严肃查处了一批违纪违法案件。

各位代表，上述成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央领航掌舵的结果，是省委省政府和市委正确领导的结果，是全市上下团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员和离退休老同志，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻嘉人民解放军、武警部队官兵、消防救援队伍，向所有参与、支持和关心嘉兴建设与发展的海内外朋友，表示衷心的感谢！

各位代表，进入2020年，我们经受了突如其来的新冠肺炎疫情“大考”。面对疫情，我们第一时间采取甲类传染病防控措施，发动9.2万名“微网格长”、16万名志愿者和广大群众开展“群防群治”，运用“一图一码一指数”进行精密智控，集中最优秀的医护力量救治患者，组织5批共104名医护人员驰援湖北，政企联手不失时机推动复工复产复市，出台稳企业稳经济稳发展“31条”、支持企业稳定健康发展“20条”等系列政策，选派6200多名干部驻企服务，动员全体市民参与企业复工大潮，帮助企业包车包列包机接返22.5万名市外员工，举办“万家企业百万岗位网络招聘节”“云购物节”等活动，开展惠企政策落地竞赛，并根据形势变化健全完善“外防输入、内防反弹”各项举措。在全市上下的共同努力下，疫情防控形势持续向好、经济社会运行加快复苏。在此，我代表市人民政府，向勇敢逆行的医护人员，向日夜奋战的广大党员干部和基层工作者，向守望相助的全市人民，致以崇高的敬意！

我们也清醒看到，我市经济社会发展中还存在不少矛盾问题，主要是：疫情冲击的不确定性还在增加，境外疫情持续蔓延，外贸出口压力加大，实体经济困难增多，有的中小企业甚至濒临倒闭；动能转换步伐不快，传统产业和高耗能行业占比仍然较高，现代服务业发展相对滞后，科技创新支撑能力偏弱；中心城市首位度不高，市域统筹能力和一体化程度有待提升；民生服务供给不足，群众对生态环境、教育、医疗、养老、出行等还有不满意的地方；疫情引发的社会矛盾不少，安全生产隐患较多。同时，少数政府工作人员担当作为不够，“四风”问题仍有存在，腐败现象还有发生。我们一定高度重视这些问题，采取有力措施加以解决。

二、2020年工作任务

2020年是高水平全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年。当前外部形势严峻复杂，境外疫情持续蔓延对嘉兴外贸链、供应链、产业链产生严重冲击，经济社会发展遇到的挑战前所未有。但我们也面临长三角一体化发展按下快进键，以及“后疫情时代”国际经济格局重构、国家宏观政策调整等重大机遇。只要我们切实增强紧迫感，充分估计困难、风险和不确定性，危中寻机、化危为机，用奋斗作答、以发展应变，就一定能够夺取疫情防控和经济社会发展“两战赢”“双胜利”！

今年政府工作的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神，深入践行习近平总书记考察浙江重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以“八八战略”为统领，统筹推进疫情防控和经济社会发展，全力实施首位战略，加快建设“三城一地”，奋力推进市域治理现代化，确保高水平全面建成

小康社会和“十三五”规划圆满收官，努力打造新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口中的最精彩板块。

建议 2020 年全市经济社会发展的主要预期目标为：生产总值增长 7%左右，一般公共预算收入、城乡居民收入增长与经济增长基本同步。

工作中，要切实做到“三个把握”：

一是把握战略指向。毫不动摇推进融入长三角一体化发展首位战略，按照市委“全面落实年”要求，打好建设“枢纽嘉兴”“创新嘉兴”“品质嘉兴”“开放嘉兴”四大会战，在践行国家战略中奋勇争先、走在前列。

二是把握发展导向。毫不动摇贯彻新发展理念，聚焦高质量发展、竞争力提升、现代化建设，为经济聚力、为企业赋能、为小康增色、为治理提效，以政府有为促进市场有效、企业有利、社会有序、百姓受益。

三是把握工作取向。毫不动摇坚持稳中求进工作总基调，加大“六稳”力度，落实“六保”要求，逆势而行、迎难而上，越是困难越向前，奋力实现全年经济社会发展目标任务。

今年，我们将着力做好以下九个方面重点工作：

（一）着力打牢经济增长“基本盘”

面对全球经济衰退这一大概率事件，准确识变、科学应变、主动求变，尽最大努力顶住经济下行压力，推动经济回归高质量发展的正常轨道。

全力以赴稳企业。坚持把稳定企业家信心放在最重要位置，始终和企业家携手同行，特殊时期给予企业特别关注、特殊扶持，与企业一起共克时艰、共渡难关。全面落实各级应对疫情扶持企业的减税减费等“五减”系列政策，继续谋划推出一批政策含金量高、企业获得感强的专项扶持措施，今年在已经为企业减负 120 亿元的基础上，再新增减负 200 亿元以上。组织实施企业纾困帮扶、无还本续贷推广、中长期融资扩面等金融服务实体经济“十大专项行动”，确保民营企业中长期贷款增长 20%，新增小微企业贷款 300 亿元以上。用心用力推进“三服务”，提升企业服务平台效能，深化驻企服务员制度，推行“面对面”走访、“一企一策”帮扶等举措，让企业真正感受到政府服务的温暖。

全力以赴稳投资。以最快速度抢抓国家关于地方专项债券、土地审批权、新开工项目用能等政策调整“窗口期”，狠抓项目储备、项目推进、项目建设，确保固定资产投资增长 12%、工业投资增长 15%。动态对接省“2+6”重大项目清单，争取更多嘉兴项目列入中央扩投资、补短板和新基建政策支持盘子。突出抓好 214 个省“六个千亿”产业投资项目、44 个省市县长工程项目，确保上年度落地的超百亿元产业项目全部开工。抓紧推进迎接建党百年重大项目，中心城市“十大标志性工程”加快建设，“百年百项”开工率达到 100%、完工率确保 50%以上。

全力以赴稳外贸。加强全球疫情对外贸出口需求端影响的研究和应对，开展“精准服务外贸企业行动”，确保出口增速高于全省、市场份额不降低。针对部分外贸企业“无单可做”困境，鼓励企业调整产业产品布局，加大境外防疫急需的应急类、生活类和智能无接触类产品出口，并增加出口转内销比例。推动每个

县（市、区）引进 1~2 家市外有实力的外贸公司，千方百计帮助本地企业增加出口订单。支持企业利用跨境电商、线上展会等渠道开拓市场，鼓励企业设立海外贸易窗口，启动运行数字展贸平台，培育公共海外仓 5 个，新增有出口实绩企业 400 家，出口名牌企业达到 110 家。

全力以赴稳消费。充分激发被疫情抑制的消费需求，组织开展系列消费主题活动，再推出一批提振消费新政，采取更多实质性支持举措，让广大市民放心出门、安心消费，争取社会消费品零售总额增幅高于全省。加快推进消费升级，大力发展云购物、直播带货等线上线下融合消费，积极发展夜间经济、首店经济、品牌连锁经济，培育 2~3 个在长三角地区有影响力的消费品牌展会，打造一批高档次商圈、高品质步行街和新零售示范企业。

（二）着力打开首位战略“突破口”

加快推进长三角一体化发展重点领域合作和重大项目落地，跑出践行国家战略的“嘉速度”。

让嘉善片区形成“引领态势”。举全市之力共建长三角生态绿色一体化发展示范区，出台要素配置、项目布局、体制创新等支持政策，推动嘉善片区与青浦、吴江片区形成相互协作、各展所长的对等发展格局，实现“半年全启动、拉框架，一年见形象、出亮点，三年补短板、大提升，五年大变样、作示范”。编制实施嘉善片区总体规划，加快建设嘉善未来新城、祥符荡科创绿谷和临沪高能级智慧产业新区、中意（嘉善）国际合作区等重点平台，高起点推进一批科技创新、绿色制造、生态环保等领域重大项目，让各方面感受到崭新变化。协同毗邻片区实施规划管理、生态保护、公共服务等“6+2”改革试点，引领全市场融入长三角，以实际行动答好“联考卷”。

让“嘉兴枢纽”融入“虹桥板块”。抓住国家建设虹桥国际开放枢纽契机，构建完善“海陆空铁水”综合交通体系，把嘉兴打造成虹桥枢纽副中心。向东连通虹桥、浦东两大枢纽，推进沪嘉城际“一号工程”，抓好沪乍杭铁路、沪平城际等项目前期，开建军民合用机场飞行区。向西开辟连杭、接湖新通道，加快嘉湖城际前期，基本建成杭海城际。向南对接杭州湾沿岸重要城市，推动杭绍台铁路二期接入高铁南站，推进钱江通道北接线建设。向北联接沿江、沿海高铁网，争取开建通苏嘉甬高铁、苏台高速。向内完善市域交通网络，完成市区快速路一二期和有轨电车一期土建工程，全面开建浙北集装箱运输通道，继续打通一批省际骨干道路。

让重点平台支撑重大战略。对接省“四大建设”，构建港、产、城、创平台体系。整合提升杭州湾北岸相关区域设立湾北新区，争取列入省级重大平台规划。对照“万亩千亿”标准，每个县（市、区）打造一个高质量产业平台，争取千亿平台实现“零”的突破。完善 G60 科创走廊“嘉兴布局”，推进秀洲国家高新区扩容提升，每个县（市、区）重点打造 1~2 个有影响力的创新平台。构筑嘉杭、嘉湖等区域融合平台，加快建设平湖—金山产城融合发展区、杭海新城、秀水新区等重点板块，促进毗邻区域协同发展。

（三）着力打造城市品质“新标杆”

统筹建设商务、花园、智慧、文旅、健康、宜居“六个城市”，突出提升中心城市首位度，加快推动嘉兴城市品质成为长三角的新标杆，以崭新面貌迎接建党百年。

新城要凸现“国际范”。让国际上最顶尖的建筑设计师、最成熟的投资运营商、最优秀的城市管理团队参与高铁新城开发建设。全面开建核心区块，参照新加坡樟宜国际机场模式，建设“站城一体”活力区，并吸引一批国内外高端的品牌物业和品牌商业入驻。全新打造品质社区，推进“未来社区”等重点项目，

构建“300米见水、500米见园”的亲水公园体系，打造“15分钟生活圈”，让高品质生活成为高铁新城的鲜明气质。全力集聚高端资源，推动一批跨国公司区域总部、商务机构、创新中心和世界500强企业落户，争取早日把高铁新城建设成为代表未来的现代化国际新城。支持各县（市）对标国际一流打造城市平台，全域提升城市能级。

老城要展现“禾城味”。顺应九条放射状水系形成的城市肌理，从水脉、绿脉、文脉全方位切入，构建“九水归心”的中心城市结构。实施千年古城复兴行动，将嘉兴1780多年建城史写入中心城市品质提升过程，把最有记忆的“嘉禾八景”“七塔八寺”等遗存积极恢复过来，把最有味道的“老字号”挖掘出来，把最能体现城市风貌的重点区块打造起来，让历史文化与现代生活融为一体。南湖湖滨区域建成南湖新天地主体工程，开展水域生态修复，打造对标上海新天地的休闲消费“网红地”；子城遗址公园完成修缮提升，启动子城博物馆建设，使之成为老城区的“新地标”；“月芦文杉”区块启用芦席汇历史街区，建设“江南文化”活化传承“样板地”；“一环四路”基本完成建筑风貌整治、核心商业提升等工作，突出展现中山路“中央文化大街”形象，让城市留住记忆、记住乡愁。推动各县（市）加强城市有机更新和历史文化底蕴挖掘，中心城市提前完成“四个不带入”任务。

管理要体现“现代化”。编制实施城市建筑设计、城市家具配置等系列导则和管理标准，让街巷更整洁、交通更顺畅、绿化更美观、夜景更靓丽。从现代治理的“重点”入手，构建现代化城市管理大脑，加快智慧交通、智慧城管等建设，全市新建智安小区200个。从城市顽疾的“难点”抓起，深化交通治堵和户外广告、违法建筑、秩序乱象整治，大力提高公交出行分担率，中心城市新增智能停车位1万个。从市民关注的“热点”切入，新建一批精品公园、口袋公园、特色绿道、城市驿站和星级菜场，让市民生活更美好。

（四）着力打响科技创新“金名片”

聚焦打造全省区域创新体系副中心，捕捉机遇整合高端科创资源，持续提升G60科创走廊节点作用，推动嘉兴成为长三角重要的创新策源地。

突出企业创新主体地位。实施新一轮科技企业“倍增行动”，新建产业创新服务综合体6家，新增高新技术企业450家、科技型中小企业1000家。推进规上工业企业研发活动、研发机构、发明专利“三个全覆盖”，确保研发投入强度达到3%，力争规上工业企业研发活动覆盖率突破60%、研发机构覆盖率达到40%，200个授权发明专利实现产业化，培育一批示范性企业创新研究院。

突出科创载体发展绩效。开展科创载体绩效评价，建立优胜劣汰的管理机制。支持浙江清华长三角研究院实施“深根嘉兴”计划，提升浙江中科院应用技术研究院等高能级科创载体创新成果转化应用水平。抢占创新制高点，全力推动南湖研究院、南湖实验室、清华大学航空发动机研究分院建设，争取把与嘉兴建立全方位合作关系的“国字号”单位拓展到6家，为解决关键核心技术“卡脖子”问题作出嘉兴贡献。

突出产业基金引导作用。实施“双百双千”计划，统筹100亿元财政资金，建立1000亿元产业引导基金，争取引进300个以上高端人才引领的创新项目。整合更多股权投资、创业投资等金融资源服务科创企业，鼓励企业开展海外并购，推动科技金融改革创新列入国家试点，争取嘉兴企业登陆科创板实现“零”的突破。

突出特聘专家集聚效应。争取引进高层次人才4000名，其中国家特聘专家120名、总量突破500名。打响长三角全球科创路演中心品牌，举办100场以上高水平路演，继续办好“星耀南湖·长三角精英峰会”，

与联合国教科文组织共同举办全球创业者大会。做大做强特聘专家“百人会”，争取每个县（市、区）都有“百人会”载体。加强人才创新创业“全周期”服务，启用浙江长三角人才大厦等“一楼三园”，更好地解决人才反映集中的居住、医疗和子女读书等问题。

（五）着力打破产业结构“旧格局”

加快退低进高、退散进集、退旧进新，推动产业基础高级化和产业链现代化，切实补上产业结构“偏旧”的短板。

下决心去“转”。针对全市亩均工业增加值、亩均税收低于全省平均的现状，以壮士断腕的决心实施亩均效益领跑者行动，分门别类推进产业转型。加快行业整治和落后产能淘汰，整治“低散乱”企业3000家，新增小微企业园20个。加强“五未”土地处置，腾退低效用地2万亩。推进制造业企业智能化改造，实施智能化技改项目600个，工业企业上云累计突破3万家，在役工业机器人达到1.6万台。

下力气去“引”。抓住当前国际资本和产业链重新布局的有利时机，加快汇聚高端要素和优质项目，引进内外资1000亿元以上，商务部口径实际利用外资25亿美元。实施产业项目“双进双产”行动，引进总投资超亿美元项目50个以上、超亿元项目400个以上、超百亿元项目15个以上，新开工、竣工亿元以上产业项目分别突破360个和300个。开展招商引资劳动竞赛，确保每个县（市、区）和嘉兴经开区、港区各引进1个以上超百亿元项目、1个50亿~100亿元项目、2个10亿~50亿元项目。

下功夫去“育”。实施嘉兴新制造“555”行动，做大做强集成电路、航空航天、生物医药等重点产业，超前布局量子信息、下一代半导体和人工智能等未来产业，培育形成高端装备、新材料2个超2000亿元产业。加快发展与先进制造业匹配的生产性服务业，生产性服务业占服务业比重提高0.5个百分点。深化数字经济“一号工程”，积极发展平台经济、共享经济、体验经济，数字制造业增加值增长15%，建成5G基站4000个。推进“凤凰行动”“瞪羚计划”，新增股改企业800家、上市公司8家、“瞪羚企业”30家。

（六）着力打出营商环境“组合拳”

完善营商环境“北斗七星”格局，在更大范围、更宽领域推出一批改革举措，持续推进营商环境最优市建设。

完善高效率政务服务。以“最多跑一次”改革的理念、方法、作风撬动各领域改革，推动“最多跑一次”向“最多跑一地”拓展、公共服务领域延伸。深化个人和企业全生命周期“一件事”全流程最多跑一次，加快“证照分离”改革全覆盖，推进一般企业投资项目审批竣工验收前“最多80天”改革。加快政府数字化转型，80%以上政务服务办件实现网上受理，推出10个以上场景化多业务协同应用项目，机关内部非涉密事项100%实现“一窗受理、一网通办”。

完善高水平开放格局。建好浙江自贸区联动创新区，加快在综保区、省级以上开发区复制推广自贸区试点经验。发挥省高质量外资集聚先行区优势，深化中日、中德等12家国际合作产业园建设，打造中欧合作样板。通过丰富内涵、扩大外延做大做强“乌镇峰会”平台，用好进博会机遇引进来、走出去，继续办好嘉兴国际投资贸易洽谈会。

完善高质量发展机制。实施强化市域统筹、推进市域一体化改革试点，加强重大基础设施、产业项目、要素配置等全市域统筹，编制完成国土空间规划。深化“亩均论英雄”改革，引导资源要素向优势区域、

优势产业、优势企业集中。加快国资国企市场化改革，推进嘉兴国企与上海城建、上海建工、华润集团和光大集团、华侨城等行业龙头合作，把国有企业在旧城改造、环境治理、公共交通等领域的资源优势转化为市场优势，形成一批上市公司苗子群体。

（七）着力打通城乡融合“大通道”

持续破除城乡要素流动、公共资源配置等体制机制障碍，在秀洲区试点基础上，全市域打造国家城乡融合发展试验区。

向农村配置优质资源。开展新时代美丽乡村建设，实施“一个设计师团队承包一个村落”模式，以“洁序美”标准进行村庄整治改造，创建省级美丽乡村示范县1个、示范镇7个、3A级景区村庄16个，让嘉兴农村成为长三角都市人群的向往之地。实施新时代美丽乡村综合集成改革，持续推进“两进两回”专项行动，巩固提升“年经常性收入100万元村”全覆盖成果，增加村集体经济经营性收入。

向集镇添加城市内涵。落实省“百镇样板、千镇美丽”工程，全面实施“五美城镇”建设，邀请具有国际水准的高端机构和人才团队规划设计，推进与代表行业先进水平的城市运营商合作，布局满足商务活动需求的商业业态，把现代城市的内涵融入集镇，建设一批体现“江南风韵、小镇味道、现代生活”的特色集镇，争创11个美丽城镇省级样板。

向农业注入现代元素。深化农业经济开发区建设，加快46个特色农产品优势区创建。稳定粮食综合生产和保障能力，新建3.2万亩高标准农田，提标改造4.8万亩粮食生产功能区。压实“菜篮子”责任，做好生猪增产保供稳价工作，完成省定生猪年存栏和出栏任务。做强农业龙头企业、专业合作社、家庭农场和本土种业企业，打响“嘉田四季”“嘉禾嘉米”等农产品品牌。

（八）着力打赢生态建设“翻身仗”

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，高标准决胜污染防治攻坚战，让绿色成为嘉兴发展最动人的色彩。

纵深推进突出问题整改。认真整改各类环保督察反馈问题，扎实做好第二轮中央环保督察迎检工作。全面推进“大排查、大整治、大曝光”，自觉查找和破解一批可预见的隐患，主攻污水收集处理“跑冒滴漏”和医废危废处置等问题，完善污水管网“一张网规划、一盘棋建设、一体化管理”体系，新建、改建污水管网120公里，提标改造污水处理厂3家，医废、危废年处置能力分别达到1万吨和115万吨。

纵深推进污染防治攻坚。实施蓝天保卫战，深化新一轮臭气废气整治，完成90个重点整治项目，确保全市空气质量优良率85%以上、市区PM2.5年均浓度达到国家二级标准。深化碧水提升战，工业集聚区100%建成“污水零直排区”，市控断面Ⅲ类以上水质比例稳定在65%以上，跨行政区域河流交接断面考核确保优秀。推进净土持久战，加强土壤污染防治，确保污染地块安全利用率92%以上。打好清废攻坚战，开展“无废城市”试点，全面建成46个“五废共治”项目。

纵深推进生态文明建设。争取实现国家生态文明建设示范市创建达标，建成国家森林城市，推进国家低碳城市建设试点。编制美丽嘉兴战略规划，实行生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单“三线一单”管控。实施“山水林田湖海”生态保护修复工程，谋划建设市域北部国家级生态湿地公园系统，让人民群众共享绿意空间。

（九）着力打好民生改善“持久战”

时刻聚焦人民生活高质量，在常态化疫情防控中积极破解民生难题，让发展成果更有“民生含量”。

健康是最珍贵的财富。慎终如始筑牢“外防输入、内防反弹”疫情防线，加强对无症状感染者的管控，巩固拓展防控成果。完善重大疫情防控和公共卫生应急体系，争取感染性疾病门诊覆盖50%以上三级、二级医院和社区卫生服务中心。深化健康嘉兴行动，广泛开展爱国卫生运动，建好城市医联体、县域医共体，加快推进市中医院改扩建、市第二医院迁建等工程。打造动感禾城，建设“15分钟健身圈”，创建50个“运动家”社区。健全妇女、儿童、残疾人等关爱服务体系，发展居家和社区养老服务。

就业是最根本的民生。落实就业优先政策，破解部分企业稳岗压力大和富余劳动力就业难的结构矛盾，因企因人分类帮扶，统筹做好公益性岗位开发、应急性岗位安置等工作，新增城镇就业10万人。实施新时代工匠培育工程和“金蓝领”职业技能提升行动，支持劳动者参加学历提升教育。决胜低收入农户高水平全面小康，确保低收入农户收入增长10%以上。完善社会保障，突出做好疫情影响下的价格临时补贴发放、困难群众救助等工作，倾情倾力兜好民生底线。

教育是最优先的事业。大力实施教育现代化战略，启动新一轮学前教育三年行动，推进全国义务教育优质均衡发展县创建，提升普通高中办学质量，深化职业教育产教融合。加强与上海交大、同济大学、浙江大学等一流院校和教育机构合作，积极引进优质教育资源，加快推进清华附中嘉兴学校、上海世外教育集团嘉兴学校等项目。借助与中电科开展学科合作等优势，集中力量支持嘉兴大学创建。

文化是最持久的力量。大力弘扬红船精神、新时代嘉兴人文精神，深化群众性精神文明建设，让社会主义核心价值观深入人心。组织实施禾城文化复兴行动，推动乌镇、西塘等江南水乡古镇联合申报世界文化遗产，加快马家浜考古遗址公园、市文化艺术中心等项目建设，市图书馆二期开馆运行。深入建设红色旅游标杆城市，积极共建大运河国家文化公园，做精做深“文化有约”“重走一大路”等文旅品牌。

平安是最基本的幸福。健全社会风险防控机制，加强风险隐患识别、决策风险评估等工作。深化城市、交通、消防等领域安全综合治理，实施企业十万员工安全大培训，确保安全生产事故起数、死亡人数下降20%。坚持“三治融合”，深化新时代“网格连心、组团服务”，发挥好基层治理“四平台”、县级社会矛盾纠纷调处化解中心和“微嘉园”等载体作用。深化扫黑除恶专项斗争，严厉打击电信网络诈骗、危害食品药品安全、非法野生动物交易等违法犯罪活动。加强国防教育和后备力量建设，争取全国双拥模范城创建“四连冠”。开展第七次人口普查，做好外事、侨务、民族宗教、人民防空、气象、档案、慈善和红十字、反走私等工作。

各位代表，民生无小事，枝叶总关情！今年，我们经过10多轮研究论证，向大会提交了青少年近视防控、南湖景区免费开放、垃圾分类示范小区创建等12件民生实事候选项目，请各位代表审议并票决。对大会确定的项目，我们一定桩桩件件扎实办，努力增强人民群众获得感幸福感！

三、全面提升政府治理效能

各位代表，今年是迎接建党百年的关键之年，我们重任在肩、使命光荣。市政府将把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”融入具体实践，打造“整体智治、唯实惟先”的现代政府。

让为民执政的情怀更深厚。以百姓心为心，急群众之所急，下更大力气解决群众、企业、基层反映强烈的共性问题、深层次问题、老大难问题、想解决而又解决不了的问题，以看得见的变化回应群众期盼。今年继续严格控制和压减一般性支出，非刚性、非重点项目支出压减不低于10%，日常公用经费、三公经费支出均压减5%以上，集中财力办大事，提高财政资金使用绩效，以政府过“紧日子”换取人民群众过“好日子”。

让高效施政的旋律更激扬。激励新时代新担当新作为，只争朝夕、不负韶华，强化问题导向、目标导向、效果导向，每年布局一批引领未来的重大项目、干成几件事关长远的大事要事，以工作的确定性应对形势的不确定性。今年我们还要科学编制“十四五”规划，谋划一批新的重大改革、重大项目、重大平台、重大政策，以走在前列的姿态开启现代化建设新征程。

让依法行政的行为更自觉。坚决贯彻市人大及其常委会的决议决定，认真落实协商民主有关规定，高质量办好建议提案。严格执行重大行政决策法定程序，全面推行政府法律顾问和公职律师制度。深化政务公开，完善新闻发言人制度。依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，加强审计监督、统计监督、司法监督、群众监督和舆论监督。完善一府两院联动机制，加强行政争议预防化解。

让从严治政的导向更鲜明。严格落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”分担责任，让负责、守责、尽责体现在每个单位、每个岗位上。持续深化“六型”组织建设，打造崇尚实干、勇猛精进的政府系统干部队伍。坚决贯彻中央八项规定精神，着力整治形式主义、官僚主义。加强对权力运行的制约和监督，坚定不移推进反腐败斗争，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

各位代表！站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，我们步履坚定、豪情满怀。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委的坚强领导下，锐意进取、开拓创新，全力实施首位战略，加快建设“三城一地”，为把嘉兴打造成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口中的最精彩板块而努力奋斗！