

# 2020年浙江省舟山市人民政府工作报告

——在舟山市第七届人民代表大会第五次会议上

舟山市人民政府市长 何中伟

各位代表：

现在，我代表舟山市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2019年主要工作

去年以来，在省委省政府和市委的坚强领导下，市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实新发展理念，紧紧团结和依靠全市人民，解放思想、勇于创新，打好“五大会战”、建设“四个舟山”，全面完成市七届人大四次会议确定的目标任务。

全年地区生产总值增长9.2%，规上工业增加值增长43.2%，增速均居全省第一。人均GDP、外贸进出口额、城乡居民人均可支配收入等多项经济指标位居全省前列。一般公共预算收入增长6.1%，固定资产投资增长8.6%，社会消费品零售总额增长8.2%。

绿色石化基地一期全面达产；一批重大产业项目签约落地；沪舟甬跨海通道列入长三角一体化发展规划纲要；东西快速路建成通车；甬舟铁路工可获批；全国文明城市创建扎实推进；自贸试验区三年任务完成；捧得首批“一星平安金鼎”；民生实事项目全部完成；空气质量继续保持全国前三。

### （一）经济实现较快增长

稳企业有效开展。扎实开展“三服务”。工业加快转型升级，船舶修造业企稳回升，3家重点船企成功重组，外轮修理业产值增长12.8%；机械制造业产值增长5.1%，水产品加工业稳步发展。深入实施融资畅通工程，民企贷款余额增长15.9%。有效化解企业“两链”风险，不良率由5.09%下降到1.32%。外贸实现逆势增长，实际利用外资首次突破5亿美元。

增动能成效明显。实施招商引资“一号工程”。深入谋划、招引、落地以先进制造业为主的重大项目，签约亿元以上项目60个，新引进世界500强投资项目7个。中石化LNG、浙能LNG、电子信息材料、海底电缆制造等一批重大项目落地。省市县长工程项目落地率75%，137个省市重点项目超额完成年度投资任务。成功举办首届世界舟山人大大会。重大产业项目加快建设。绿色石化基地一期全面达产，二期开工建设。新奥LNG实现规模化外送。数字经济融合发展。软件和信息技术服务业增长22.9%，新增规上数字经济核心企业10家。省海洋大数据中心落户。基本建成“移动支付之城”。现代服务业加快发展。港口货物吞吐量达5.36亿吨。举办国际海岛旅游大会，全年接待游客7052万人次，旅游收入突破千亿元，普陀山机场旅客年吞吐量突破150万人次。金融机构贷款余额增速位居全省前列。加快融资租赁产业集聚，投放额增长36.6%。深入实施放心消费行动，网络零售额增长41.6%。渔农业稳步增长。渔业总产量达175.6万吨。推进国家远洋渔业基地建设，国际水产品贸易中心投入运行，发布全国鱿鱼价格指数，远洋捕捞、加

---

工、贸易交易实现“三个百亿”目标。定海省级现代农业园区基本建成，成功创建国家农产品质量安全区；普陀田园综合体成为农旅融合示范样板。

创业创新稳步实施。企业研发支出占比、高新技术产业增加值占比较快提升。新增高新技术企业 49 家、省科技型中小企业 171 家。新增产业创新研究院 10 家、省级产业创新服务综合体 2 家。实施省级以上科技项目 475 项。人才飞地在杭开园。全市每万名从业人员人才数居全省前列。引育省部级以上高层次人才 55 人。引进紧缺高端人才 116 人。引进高校毕业生 10764 人。培养高技能人才 6972 人。

经济密度持续提升。深化“亩均论英雄”改革，创新“岸线效益论英雄”改革。强化自然资源和空间资源集约集聚利用，全面启动国土总体规划编制。注重招商选资，将亩均税收 30 万元、亩均投资 400 万元、亩均产值 500 万元、容积率 1.5 以上作为新增制造业项目的刚性要求。整治“低散乱”厂房，完成低效土地再开发 5798 亩。消化批而未供土地 6243 亩，处置闲置土地 3217 亩。

## （二）国家战略加快实施

自贸试验区年度任务全面完成。加快“一中心三基地一示范区”建设，实现大宗商品交易额 4793 亿元，其中油品交易额 3300 亿元；船用燃料油加注 410 万吨，保持国内第一大加油港地位，跃升为全球第八大加油港；油品储存能力达 2790 万吨；实现农产品贸易交易额 182.7 亿元；跨境人民币结算额达 960 亿元。89 项试点任务全部实施，27 项制度创新成果全国复制推广。赋权《若干措施》获国务院批复。成功举办世界油商大会。

积极融入长三角一体化。经过争取，沪甬甬跨海通道、洋山区域合作开发等纳入长三角一体化发展规划纲要，小洋山北侧成陆工程开工建设。制定实施甬舟一体化行动计划。积极参与全省“四大”建设，列入义甬舟开放大通道重大支撑性项目 15 个。

舟山江海联运服务中心加快建设。开展沿江沿海港口合作，江海联运量占长江干线的 15.5%。率先开展外锚地综合海事服务，实现外轮供货值 22 亿美元。

## （三）城市品质不断提升

全民创城推进有力。全国文明城市创建成效显著，城市更加整洁有序、更有温度。加快老城区有机更新，完成 402 幢老旧住宅改造。打好城乡环境综合整治大会战，开展人力客运三轮车、洗车业、屋顶广告、“门前三包”等专项整治。推进城镇生活垃圾分类，团鸡山垃圾焚烧三期建成投运，成为全省首个生活垃圾无填埋城市。实施文明行为促进条例和物业管理条例，制定品质舟山城市建设标准，出台城市管理导则。

基础设施持续完善。全力打好综合交通大会战，建成富翅门、秀山、鱼山、新城、港岛等 5 座跨海大桥，舟岱大桥主塔封顶，东西快速路建成通车，海天大道全线提升，滨海大道基本贯通。整治改造一批断头路、瓶颈路、隧道等市政设施，建成城市道路 11 条。建成 8 个绿地公园，新增城市绿道 22.2 公里，获评国家园林城市、全国绿化模范城市。建成儿童公园。制定防洪排涝能力提升三年行动计划，开工建设水库、水闸、标准海塘项目 29 个，清淤疏通排水管网 470 公里。启动谋划水资源综合利用。500 千伏联网工程竣工投产。

智慧城市稳步建设。智慧城管基本实现全域覆盖。智慧消防、水务、安监等建成。3920 艘渔船完成北斗终端改造升级。

---

乡村振兴加快推进。深化“千村示范、万村整治”，建成美丽乡村精品村 23 个。新建村入选联合国人居署乡村规划中国案例，花鸟岛获评国家乡村旅游经典案例，东沙镇获评全国乡村治理示范乡镇。举办乡村振兴产业招商大会，岱山现代农业园区等一批项目开工建设。提升“四好农村路”116 公里。生活垃圾分类处理实现建制村全覆盖。完成社区村体制改革，284 个行政村全面实现“一村一经社一本账”。推进宅基地“三权分置”改革，积极盘活闲置农房。创建省级善治示范村 24 个、民主法治村 11 个。完成“大棚房”清查整治。

环境质量走在前列。实施蓝天保卫战，PM2.5 每立方米由 22 微克降至 20 微克。开展治水治污大会战，地表水监测断面和饮用水源地全部达标。获批白沙国家级海洋牧场示范区。连续 10 年美丽浙江建设考核优秀。完成生态环保和海洋督察年度整改。

#### （四）重点改革扎实推进

“最多跑一次”成为常态。实行出生、入学等 51 项“一件事”联审联办。企业投资项目审批“最多 90 天”，企业开办只需 4 小时。推动“最多跑一次”改革向公共服务领域延伸，普陀山景区实现“一票通”，社保民生事项实现“人机联办”。

营商环境不断优化。实施优化营商环境行动计划。率先开展“证照分离”改革。深化国际贸易“单一窗口”建设，在全国率先开展进口货物“两步申报”改革，通关时间和成本大幅缩减。

推进政府数字化转型。互联网+政务、+监管位居全省前列，实现政务服务事项“网上可办”“掌上可办”，245 项民生服务事项“一证通办”。“舟山大脑”6 大基础平台上线运行。

#### （五）民生福祉持续改善

社会保障不断加强。城镇登记失业率 1.76%。建成全省首个规模化失智症照料中心，新增示范型居家养老服务中心 13 家，每千名老人拥有社会养老床位数居全省前列。全市养老保险参保率提高到 95.64%，3.2 万名渔民养老待遇人均每月增加 210 元，企业退休人员养老待遇实现 15 连调。全民基本医保参保率达 99.3%，大病医保起付标准降低到 2.5 万元，最高报销比例提高到 70%；药品平均降价 24%。8500 余名孕产妇免费接受产前筛查与诊断，助听助明助行 1247 人。通过政府全额代缴，残疾人和低收入渔农户实现全员参保，惠及 1.3 万余名困难群众。实施保障性安居工程，竣工 6341 套、交付 11022 套。

社会事业加快发展。坚持教育均衡，各县（区）教育现代化发展水平均居全省前列，全面推行小学放学后托管服务，城区义务教育集团化取得新成效，24 所乡村中小学实现“互联网+教育”结对帮扶，率先实行银龄讲学支援计划。推进“健康舟山”，国家级卫生乡镇占比全省领先，6 个重点海岛开设住院服务，110 个基层远程医疗服务站点完成标准化建设，20 个离岛健康小屋建成投用。全域推进现代公共文化体育服务体系，基层文化礼堂、体育广场覆盖率全省领先。民族、宗教、侨务、老龄、儿童、档案、史志、气象、红十字、慈善、志愿者、关心下一代等事业又有新发展，积极发挥工青妇等群团组织作用。做好退役军人工作，国防海防、民兵预备役、人民防空和双拥优抚等工作不断加强。东西部扶贫协作和对口支援、对口合作成效明显。

深入开展降成本。居民用气从每方 3.6 元降至 2.95 元。一般工商业电价每度下降 7.48 分。降低企业物流成本，下调 10 条重点航线车渡费，优惠集装箱车辆大桥通行。强化“菜篮子”“鱼篮子”市长负责制，

蔬菜直采比例提升到 42%，新增直供店 12 家，改造提升渔农村农贸市场和蔬菜基地，下调国有农贸市场摊位费，做好生猪稳产保供工作，CPI 涨幅全省最低。

社会保持和谐稳定。强化海上安全、道路交通安全、消防安全，有效管控危化品、“两客一危一货”车辆和滨海海滩，积极应对自然灾害，全市生产安全事故起数、死亡人数和道路交通事故大幅下降，未发生火灾亡人事故。创建“东海渔嫂”品牌，“海上枫桥”、普陀社会治理综合服务中心模式在全省推广。深入推进人民信访“最多跑一地”。定海、嵊泗成功创建全省“无欠薪”县（区）。深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击走私犯罪，平安指数、人民群众安全感满意率全省第一。

过去的一年，政府始终把党的政治建设摆在首位，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，牢固树立“四个意识”，做到“两个维护”。主动担当有为，全面完成 28 项重大攻坚任务，实施晾晒制度，形成比学赶超、争先进位的浓厚氛围。一般性项目支出压减 10%，日常公用支出压减 5%。建设法治政府，认真接受人大、政协和社会各界监督，办理人大代表建议 196 件、政协委员提案 305 件，提请审议地方性法规 2 件，审查行政规范性文件 82 件。充分发挥新区决策咨询委等智库作用。完成政府机构和事业单位改革。压实全面从严治党主体责任，实施廉政风险分析制度，深入开展招投标、征地拆迁专项治理，完善内巡内审内控制度，营造风清气正的良好政治生态。

各位代表，2019 年成绩来之不易。这是省委省政府和市委正确领导、科学决策的结果，是全市百万军民解放思想、勇于创新的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民、广大建设者和在舟部省属单位，表示衷心的感谢！向人大代表、政协委员，各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士，表示衷心的感谢！向驻舟人民解放军、武警部队官兵、公安干警、消防救援队伍，表示衷心的感谢！向所有关心和支持我市发展的港澳台同胞、广大侨胞和海内外朋友们，表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒地看到存在的问题和困难：经济发展的质量还不够高，企业核心竞争力不强，创新创业能力不足，生产要素配置效率有待提高。城市基础设施历史欠账较多，营商环境有待优化。交通、金融、人才等发展瓶颈仍然存在。民生领域还有不少短板，公共服务水平与群众期盼有差距。同时，有的地方仍存在“四风”问题，重要领域、重点部位和重要环节监督还需加强。对此，我们一定要高度重视，聚力攻坚，确保取得更好实效。

## 二、2020 年目标任务和重点工作

新年伊始，面对突如其来的新冠肺炎疫情，在市委的坚强领导下，认真学习贯彻习近平总书记在中央政治局常委会上的重要讲话精神，全面落实党中央、国务院和省委省政府决策部署，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，第一时间建立强有力的战时组织指挥体系，坚持底线思维，提前部署、提级响应，靠前指挥、关口前移，抓早抓小、群防群控，在全省率先对居民小区、高校集中封闭隔离，率先启动防输入、打造海陆空立体管控的“铁桶”，率先开展复工复产，实现“两手硬、两战赢”，我市确诊病例数量全省最少；治愈出院率全省领先；复工复产全省领跑。这是全市上下众志成城、全力防控的结果。在此，我代表市人民政府，向奋战在疫情防控一线的广大干部群众、医护人员、公安干警及各条战线的同志们，致以崇高的敬意！向全市百万军民齐心协力、共同抗疫，表示衷心的感谢！

今年是高水平全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年。舟山进入经济较快增长和高质量发展并行期，我们要在全力做好疫情防控的同时，以更大的力度推进经济社会发展，努力干出逆周期经济飞扬的新气象，全力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

---

按照市委总体部署，今年工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，统筹推进疫情防控和经济社会高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，持续稳企业、增动能、补短板、保平安、惠民生、强党建，打好“五大战役”、建设“四个舟山”，确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

新冠肺炎疫情对我市工业、商贸旅游服务业等带来不同程度冲击，未来不确定因素明显增加，经济社会发展面临严峻挑战。尽管如此，我们仍坚持既定目标，迎难而上，抢抓机遇，大干苦干。建议今年全市经济社会主要预期目标为：争取实现地区生产总值增长10%左右；规上工业增加值、外贸进出口额、城乡居民人均可支配收入等主要经济指标稳步增长；能源和环境指标完成省下达的目标。

突出四个聚焦：

——聚焦招商引资育税。坚定不移推进招商引资“一号工程”，强化有效投资，落地一批重大产业项目和优质税源型项目，打造具有核心竞争力的现代海洋产业集群。

——聚焦国家战略实施。抢抓机遇，深入实施新区发展规划，高质量推进自贸试验区改革创新，主动融入长三角一体化，加速打造新时代改革开放的新高地。

——聚焦城市有机更新。对标先进城市，走新型城市化道路，不断提升城市规划建设管理精细化、一体化、智能化水平，加快建设品质高端、充满活力、独具韵味的海上花园城市，高水平打造新时代美丽乡村的海岛样板。

——聚焦民生福祉改善。加快补齐民生短板，大力发展社会事业，完善社会保障体系，提升市域治理现代化水平，高水平全面建成小康社会。

重点做好八方面工作：

（一）以招商引资“一号工程”为突破口，带动经济高质量发展

招商引资实现新突破。重点围绕石化、航空、新材料、装备制造、电子信息、生命健康等领域，加大项目招引力度，争取落地50亿元以上4个、20-50亿级7个、10-20亿级14个、1亿元以上100个，年实际到位市外资金500亿元以上，实际利用外资4亿美元以上。各县（区）、功能区要发挥好主平台作用，集中力量办好产业园区，谋划打造一批新产业平台。定海打造海洋电子信息产业基地、新材料产业基地和生物医药产业园区；普陀打造水产品绿色加工小镇、金融小镇、生命健康产业基地和楼宇经济集聚地；岱山打造石化服务业基地、新材料研发制造基地和油品储运基地；嵊泗打造临港产业基地和海洋牧场；海洋产业集聚区打造先进信息材料基地、国家应急产业示范基地、先进装备制造基地、LNG下游产业基地、5G产业基地和冷链物流基地；金塘打造新材料及装备制造基地；六横打造清洁能源装备研发制造基地、LNG登陆中心；普朱打造旅游禅意小镇；航空产业园打造航空产业小镇；新城打造海洋科考服务产业基地、楼宇经济集聚地、电子竞技和服务外包基地；海洋科学城打造大数据和云计算产业基地、创新创业产业园；绿色石化基地打造石化中下游产业基地。每个产业平台都要有1个标志性项目落地。实施“一月一签三会三见”推进机制，强化整合招商力量，明确主攻方向和目标，突出实物量有效投资。

加快重大产业项目建设。抓好 132 个省市重点项目建设，新开工 48 个重大项目，力争出让和盘活产业用地 100 宗、100 个项目开工。扎实推进省市县长项目，确保落地率达到 50% 以上。坚持环保安全优先，浙石化二期炼油主体装置年底前建成，三期报批加快推进。创建 1 个省级未来社区，培育 2 个市级未来社区。交通投资、民间投资、高新技术产业投资以及生态环保、城市更新和水利设施投资均增长 10%。

精准服务企业。深化“三服务”。支持民营企业做大做强。大力实施减租减息减税减费行动。深化融资畅通工程，发挥金融综合服务平台作用，推广企业无还本续贷、循环贷等业务，缓解民营企业和中小微企业融资难融资贵融资慢问题。全年金融机构贷款余额增长 15% 以上。防范化解企业债务风险，严厉打击逃废债。开展环保服务企业示范行动，提升生态环境执法规范化精准化水平。加快国有企业市场化转型，强化国有资本管理。

加快产业转型升级。推动制造业改造提升。加快推动船企升级、兼并重组。加快机械制造业智能化步伐，推动螺杆产业高质量发展，提高核心竞争力。水产品加工向产业链、价值链中高端延伸，落地形成若干项目，建设水产品绿色加工小微企业园。大力发展现代服务业。引入金融机构 2 家以上，直接融资超 100 亿元，推进企业上市工作；融资租赁业务余额超 400 亿元，增长 10%；保险业增长 5% 以上。进出口额突破 1500 亿元，出口额达 500 亿元。加快实施数字生活新服务行动，推进生活性服务业数字化，培育零售新业态，带动新消费，数字生活服务营业收入增长 15% 以上。合理增加公共消费，促进社会消费。实现网络零售额增长 15%。加快城市商圈建设，提升改造 3 条商业特色步行街，打造定海风情街、普陀 520 幸福街、岱山新天地、新城茶山浦水街、六横龙山酒吧街等夜间经济集聚区。建设小干岛中央商务区，定海、普陀、新城各新增 2 幢人才、税收和产业集聚的标志性楼宇。加快发展数字经济。加快数字舟山建设，实施数字经济“五年倍增计划”，建设应用示范工厂 10 个，新增上云企业 500 家。电子信息产业增长 10% 以上。发展海洋文化旅游体育产业。文化产业增长 7%。观音文化园开园，完善综合配套服务设施。办好中国海洋文化节，拓展和丰富定海古城、沈家门渔港、东沙古镇、嵎泗渔村等海洋文化内涵。打造舟山品牌，开发系列海洋海岛生态价值产品。打造中国最佳海岛旅游目的地，各县（区）均规划建设 1 个海岛公园、规划设计 1 个整岛开发的特色海岛、引入 1 家高品质旅游度假酒店。评选“舟山十景”“十大网红打卡地”。打造海上体育运动目的地和海上休闲运动中心，开展帆船、海上铁人三项、海岛越野挑战等系列赛事。推动渔业全产业链发展。稳住近海捕捞，推进国家绿色渔业实验基地建设。打造远洋渔业第一市，启动远洋渔业高质量发展行动计划，加快建设秘鲁、基里巴斯等海外基地，远洋捕捞、加工、交易额达 320 亿元。扩大海水养殖规模。每个链条环节都要力争谋划落地 1-2 个项目。

补齐经济高质量发展短板。研发经费支出占比提高 0.3 个百分点。争取国家高新区获批。深化科技企业“双倍增”行动，新增国家高新技术企业、省级高成长科技型中小企业各 50 家以上、省级科技型中小企业 150 家以上。规上工业企业研发机构覆盖率达 40% 以上。建设绿色石化产业研究院、海洋感知技术与装备工程研究中心，省级产业创新服务综合体达 4 家以上。新增省级以上“双创”平台 3 家，实施省级以上科技项目 400 项以上。争创国家知识产权试点城市。优化资源要素配置，强化土地、岸线、矿山等资源统一管理，推进码头、管道共建共享。消化批而未供土地 3000 亩，处置闲置土地 1000 亩，开发低效用地 3500 亩，盘活存量建设用地 3000 亩。完善亩均效益综合评价机制，对企业开展全面体检，整治提升亩均税收低于 2 万元的低效规上工业企业，力争亩均增加值增长 15% 以上。升级实施“5313”行动计划，引进创新创业领军人才（团队）30 个以上。引育“高精尖”海洋创新人才 50 名以上。引进大学生 1.2 万名以上。

## （二）以自贸试验区建设为重大引擎，全面扩大开放

高水平建设自贸试验区。加快油气全产业链发展，大宗商品交易额达 5000 亿元，油品交易额达 3500 亿元；油气储存能力达 2900 万吨；农产品贸易交易额达 200 亿元；人民币跨境结算量达 1000 亿元。精准

实施赋权《若干措施》。新增制度创新成果 35 项以上。船用燃料油供应达 500 万吨。加快数字自贸区建设。举办第四届世界油商大会。积极谋划自由贸易港。

加快融入长三角一体化。争取沪甬甬跨海通道列入国家专项规划。加快小洋山北侧支线泊位建设，谋划建设洋山新城。主动承接上海产业转移，打造与上海优势互补的海洋高技术服务业产业基地，向北拓展国际海事服务基地新空间。谋划落地 2 个以上标志性工程和产业项目。实施甬舟一体化三年行动计划，谋划建设全球海洋中心城市，推进产业、基础设施、公共服务等领域重点合作项目。大力推进长三角地区优质教育、医疗资源合作。

建设舟山江海联运服务中心。实现港口货物吞吐量 5.67 亿吨。优化江海联运物流体系，以企业为主体的江海直达船队规模达 3 艘以上，江海联运量达 2.56 亿吨。扩大与沿江沿海港口合作，江海联运信息平台拓展市场化运营合作，实现与 5 个以上重要节点平台信息互通，全程物流货运量增长 20%。提升航运服务业集聚规模，引进国际船级社 3 家、国际船舶总代、船舶供应服务等标杆性企业 50 家以上。常态化开展综合海事服务，产值达 6 亿美元以上，增长 25%。

### （三）以成功创建全国文明城市为主抓手，全力提升城市品质

统筹城市规划。推进“多规合一”，科学编制国土空间规划、重点区域详细规划、城市及海岛景观风貌规划。对标新加坡，构建海上花园城市评价指标体系。启动滨海大道两岸生活生态、创新创业、景观岸线规划设计，实现沿线绿道贯通，推进本岛“蓝色海湾”工程。

持续打好综合交通大会战。争取甬舟铁路年底开工，建设高铁新城。实现舟岱大桥主线合龙、滨海大道全线通车。加快推进 526 国道、南部景观公路等一批重点公路项目。建设提升 16 个陆岛码头。推动普陀山机场改造升级为中型国际航空港，开辟通用航空新航线，力争开通水上飞机。实施千岛路等城区主要道路和沿街立面提升改造工程。新建城市道路 14 条，打通断头路 3 条，拓展瓶颈路 4 条，实施道路“白改黑”4 条。新增公共停车位 1000 个。

加大城市建设力度。开展古城、古镇、古街、古村落复兴行动。深化“三改一拆”行动，改造老旧住宅 800 幢，建设城中村安置项目 20 个。统筹地上地下空间利用，推进海绵城市建设。深化国家园林城市创建，造林 8100 亩，推进新城中央公园建设。加快水利设施建设，实施防洪排涝三年行动计划，建设“五山分洪”水利工程。实施水资源综合利用，提高中水回用率。积极推动甬舟供水一体化，谋划嵊泗跨海引水工程。推进大陆引水三期工程。

加强城市精细化一体化管理。深化市区一体化改革，制定一体化管理清单。实施新一轮城乡环境综合整治，新建精品示范街 8 条，改造提升背街小巷 10 条。加强地下管线监管，实现城区 6 条主要道路跨线路入地。制定物业行业服务标准，推进无物业居民小区自治管理，已改造老旧小区符合条件的实现准物业管理全覆盖。

全面推进城镇生活垃圾分类。实现城区生活垃圾分类全覆盖、总量零增长。重点推进居民小区生活垃圾定点定时投放和两网融合体系建设，推动党政机关、企事业单位、学校、医院、酒店、商场等公共机构强制分类和减量化行动。

持续优化生态环境。高质量完成中央和省生态环保督察整改任务，积极创建省级、国家级生态文明建设示范市。深化治气工作，做好 PM2.5 和臭氧浓度“双控双减”工作，推进重点行业 VOCs 治理，分步建设

---

大气小微站，建立绿色石化运营期监测监管和应急体系，确保空气质量保持全国前三。深入推进治水工作，建设“污水零直排区”42个，新建改造污水管网10公里，创建“品质河道”30条，确保省控以上断面水质全面达标。加快舟山污水处理厂建设。加强土壤污染防治，确保受污染耕地安全利用率达到92%，污染地块安全利用率达到90%以上。全面推进治废工作，创建无废城市。打响工业垃圾歼灭战，建立船舶污染物海陆联动监管体系，新增危险废物利用处置能力11万吨/年，工业危险废物利用处置率达100%。新增油泥处理能力9万吨/年。加强近岸海域污染防治，完成海岸线整治修复三年行动。持续推进“一打三整治”，加快国家级海洋牧场、海洋特别保护区建设。

#### （四）以建设新时代美丽乡村为载体，打造乡村振兴海岛样板

深化“千村示范、万村整治”。建设全域化美丽乡村示范乡镇，创建新时代美丽乡村60个。创建4个美丽城镇样板镇，率先在全省实现村镇景区化。开展新一轮“整洁村庄”竞赛，创建省农村生活垃圾分类示范村6个。打造一批明星村、明星线、明星岛。完成“四好农村路”建设三年行动计划。新增渔农村饮用水达标提标人口9.3万人。完成乡村全域土地综合整治与生态修复工程5个。

大力发展渔农村经济。发展高效生态、特色精品海岛现代农业，推进农旅融合、三产融合，打造定海普陀部省共建乡村振兴示范区，建成8个省市级特色农业强镇。加快数字乡村建设。壮大集体经济，巩固消薄成果，出台支持村级集体经济高质量发展政策，深化结对帮扶工作。持续促进渔农民增收，引导渔农民创新创业和转移就业，实施海岛万幢农房激活行动，提升渔农家精品民宿220家。深入实施低收入农户高水平全面小康计划，力争低收入农户收入增长10%以上，最低收入水平达到年人均8000元以上。及时做好因病致贫、因病返贫人口的监测和帮扶。高标准做好东西部扶贫协作、对口支援和对口合作工作。

提升渔农村治理水平。巩固提升社区村体制改革成果，加强新村规划。做好村级组织换届，推进村党组织、村委会、经济合作社主要负责人“一肩挑”。优化基层干部队伍结构，发挥好渔农村带头人作用。深入实施村级事务阳光工程，落实“五议两公开”。创建省级善治示范村20个以上、民主法治示范村10个以上。

#### （五）以“最多跑一次”改革为牵引，打造最优营商环境

将“最多跑一次”改革进行到底。加快实现个人和企业全生命周期“一件事”全流程“最多跑一次”，推进群众办事“最多跑一站”。推动“最多跑一次”改革向机关内部、公共场所、司法服务、中介服务等领域延伸。实现一般企业投资项目审批“最多80天”。开展工程建设项目审批改革全国试点。打造“无证明”城市。依托自贸试验区优势，率先开展“证照分离”改革全覆盖试点，加大自主改革力度，力争走在全国前列。

持续优化营商环境。争创国家社会信用体系示范城市。加大船舶通关一体化改革力度，口岸通关效率保持全国领先。持续推动降成本，落实电价调整政策，农业生产电价每度下降0.1元，力争非居民气价每方下降1元。持续做好“菜篮子”工作，提升蔬菜基地保障能力，完善交易配送服务体系；筹建“鱼篮子”专业合作社，加强与渔业捕捞船直接采购对接，新建改扩建水产品平价供应点10家，发展水产品线上同城配送新业态，CPI保持低位运行。

#### （六）以提升群众获得感幸福感为落脚点，不断增进民生福祉

---

加强社会保障。确保财政投入民生支出不低于70%。城镇登记失业率控制在3%以内，零就业家庭动态清零。启动应对人口老龄化行动，加大养老服务保障力度，大力培育发展年轻人集聚的产业，吸引更多年轻人入舟，强化出生缺陷综合防治。加强困难家庭精准帮扶。加快保障性住房建设，竣工3221套、交付884套。

大力发展社会事业。优先发展教育，全面推行公办幼儿园招生服务区制度，实施市区一体化高中招生，深化职业教育产教融合，拓展银龄讲学支援计划，严格规范校外培训机构，启动建设市级综合型特殊教育学校，积极支持在舟高校、市属高职院校发展，完善在舟高校对地方发展贡献度评价体系。推进“健康舟山”，争取人均期望寿命达80岁以上，深化“三医联动”“六医统筹”，启动妇女儿童医院门急诊大楼建设，完成29个村级卫生机构规范化建设，实施“银龄助康”计划。深化医保支付方式改革。强化渔农村文化礼堂和村级综合性文化服务中心功能整合。创新打造多功能海岛服务驿站。改善残疾人无障碍环境。重视关心下一代工作，切实加强慈善、志愿者、民族宗教、外事等工作。支持工会、共青团、妇联、科协等群团发展。建立健全退役军人服务体系，加快建设军民融合产业基地，推进与部队资源优化整合置换、集约利用，争创新一轮全国双拥模范城。

#### （七）以市域治理现代化为目标，不断提升社会治理能力和水平

创建市域社会治理现代化先行示范区。争创全国市域社会治理现代化第一期试点城市。创新打造企业和基层服务平台。擦亮“东海渔嫂”品牌，发展新时代“海上枫桥”经验。提高市域社会治理统筹协调能力。全面建成县级社会矛盾纠纷调处化解中心，实现矛盾纠纷化解“最多跑一地”。

提高应急管理体系和应急能力现代化水平。防范化解重大安全风险，落实重大隐患排查机制，加强风险预警监测。健全应急指挥体系和运行机制，推进应急指挥中心建设。提升应急救援能力，打造国家危化品应急救援基地，强化消防救援队伍建设。完善减灾救灾机制，实现防汛防台量化细化精准管控。完善重大疫情防控体系，强化公共卫生应急管理。

打造最安全城市。深入开展道路交通、水上交通、渔业生产、船舶修造、危化品等重点领域安全攻坚战，推进企业员工安全素养大提升和应急管理安全文化进渔农村，坚决遏制重特大安全事故，确保事故起数、死亡人数分别下降20%。加强地质灾害、小流域山洪等重点领域风险防控，实施25个地质灾害隐患点综合治理工程。织牢食品药品安全网。落实粮食安全责任制。深入开展“无欠薪”行动。持续开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击和防范走私，全方位打造智能安全城市。

#### （八）以打造现代政府为目标，切实加强政府自身建设

全面加强政治建设。始终坚持党的领导，建立健全“不忘初心、牢记使命”长效机制，把树立“四个意识”、落实“两个维护”充分体现在行动中，确保党的路线方针政策、省委省政府和市委决策部署落地生根见效。

加快建设现代政府。按照“整体、智治”的理念，加快政府数字化转型，强化跨部门的数据共享、流程再造和业务协同，基本建成“掌上办事之市”“掌上办公之市”，互联网+政务、+监管走在全省前列。“舟山大脑”建成应用。高质量编制“十四五”规划，谋划一批重大改革、重大项目、重大平台、重大政策。对标对表经济高质量评价指标体系，推进目标确定、抓纲带目、体系推进、闭环管理、最佳实践、迭代深化、数字化手段等要素综合集成，加强政策激励，完善制度供给，重视决策咨询工作，提升行政质量、

---

行政效率。打造唯实惟先的政府文化，强化督考机制、晾晒机制、问责机制，推动形成干在实处、走在前列的良好氛围。

坚持政府过“紧日子”。集中财力办大事，严控“三公”经费，取消低效无效支出，压减一般性项目支出不低于10%，压减日常公用支出不低于5%，完善全方位、全过程、全覆盖的绩效管理体系，做到花钱必问效、无效即问责。

基本建成法治政府。完善重大行政决策机制。深化行政执法体制改革。深化府院良性互动和诉源治理，推进政务公开标准化规范化，力争做到全省行政争议总量最少、行政诉讼败诉率最低、行政复议调撤率最高、行政复议办案效率最快。坚持重大事项向人大报告制度，认真执行人大及其常委会的决议决定。接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督，发挥审计监督、统计监督职能作用。

打造廉洁政府。压紧压实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，严格落实中央八项规定精神及实施细则，持之以恒纠正“四风”，深入实施廉政风险分析制度，健全政府部门内巡内审内控机制，完善重点领域制度建设，堵住管理漏洞，进一步营造风清气正的政治生态。

各位代表！市政府高度重视为民办实事，坚持民生实事“群众提、代表定、政府办”，经过公开征集、网上评选和反复征求意见，提出了九个方面16个候选项目，提请会议票决。我们将根据票决结果，认真抓好落实。

各位代表！新时代是奋斗者的时代。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，激情创业、拼搏赶超，干出逆周期经济飞扬的新气象，确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，为我省“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”作出舟山贡献！