

2020年上海市松江区人民政府工作报告

——2020年1月8日在上海市松江区第五届人民代表大会第八次会议上

上海市松江区代理区长 李谦

各位代表：

现在，我代表松江区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

过去一年，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，牢牢把握“两个大局”“四个放在”，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，围绕落实三项新的重大任务，全力打响“四大品牌”，加快提升城市能级和核心竞争力，以实干实效庆祝新中国成立70周年，“一个目标、三大举措”战略布局取得重大进展，完成了全年经济社会发展主要目标任务。

一年来，面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，我们统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，努力以稳增长的硬任务实现促发展的硬道理，以自身发展的确定性有效应对外部环境的不确定性，全区经济社会发展呈现更重内涵、更有质量、更具温度的良好态势。一是经济持续逆势增长。预计全区实现生产总值1360亿元，同比增长6.0%，增速在经济下行压力加大中逐季回升。在减税降费63.46亿元的基础上，地方财政收入达到210.51亿元，同比增长3.0%，增速位居全市第二。经济体量保持全市第一方阵，全区规模以上工业产值达到3720亿元，位居全市第二，为全市稳增长作出重要贡献。二是产业结构持续优化。形成高端产业为引领、先进制造业为根本、现代服务业为重要保障的经济发展格局。相比“十三五”期初，制造业税收占总税收比重从35.9%上升到48.5%；房地产税收占总税收比重从32.4%下降到24.9%。战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重提升至28.4%。科技创新贡献率不断提升，全社会研发经费支出相当于全区生产总值的比例达到4.66%。三是人民生活水平持续提高。居民人均可支配收入预计56838元，同比增长8.9%，增速位居郊区第二。新增就业岗位18450个，城镇登记失业人口控制在市下达的指标内。PM2.5年平均浓度为38微克/立方米，同比下降2.6%。空气优良天数为296天，优良率同比上升4.8%。四是发展动能持续增强。长三角G60科创走廊列入中共中央、国务院印发的《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。松江入选国家农业绿色发展先行区，获评首批国家全域旅游示范区，松江综合保税区正式挂牌。

一年来，我们主要做了以下五个方面的工作。

（一）坚持新发展理念，长三角G60科创走廊被赋予国家级战略使命

厚植开放合作新优势。国家推进G60科创走廊建设领导工作机制正式启动，由科技部牵头的专责小组第一次全体会议在松江召开。松江牵头在芜湖召开2019长三角G60科创走廊联席会议，发布贯彻落实《长

江三角洲区域一体化发展规划纲要》的实施意见等文件。全力建设产融结合新高地，精准对接设立科创板并试点注册制改革，与上交所共建资本市场服务 G60 科创走廊基地，经中国证监会同意，上线上证 G60 创新综合指数、上证 G60 战略新兴产业成份指数，昊海生科成为松江首家科创板上市企业。中国人民银行发布《金融支持长三角 G60 科创走廊先进制造业发展综合服务方案》，推出“信用类科技贷”等 15 条政策措施，G60 综合金融服务平台正式运营。圆满完成第二届进口博览会参展交易和服务保障工作，九城市联合采购意向 449.8 亿元。探索科技成果转移转化和知识产权运营交易，成立院士联合工作站，启动长三角 G60 科创云平台。长三角 G60 科创走廊被国务院办公厅确定为长三角地区政务服务“一网通办”试点区域，发展成果列入“庆祝中华人民共和国成立 70 周年大型成就展”。

科技创新活力竞相迸发。增强科技创新策源功能，发布支持“卡脖子”工程和颠覆性技术发展的若干意见，出台加快推进高新技术企业发展的若干政策。G60 脑智科创基地稳步建设，生物节律紊乱体细胞克隆猴模型重大成果在松江发布。上海陕煤高新技术研究院有限公司落户，上海第一人民医院临床研究院、眼部疾病国家临床医学研究中心成立。上海交通大学医学院松江研究院启动建设。23 个科研项目荣获上海市科学技术奖，同比增长 53.3%，“上海 65 米射电望远镜系统研制”项目获市科技进步特等奖。企业创新活力不断释放，全年高新技术企业总量达到 1080 家，同比增长 40.3%。企业研发经费加计扣除 51.6 亿元，同比增长 79.8%。5 家企业成为国家工信部第一批专精特新“小巨人”企业，数量与浦东新区并列全市第一。新增市级专精特新企业 117 家，数量位居全市第二，新增市级企业技术中心 5 家。成功创建国家知识产权试点城区，专利申请 1.5 万件，同比增长 29%。深入开展质量提升行动，38 家企业主导或参与 63 项国家标准、行业标准的制修订。大学城双创集聚区加快建设，东华大学国家科技园松江分园挂牌成立。

先进制造业能级强劲提升。以“上海制造”引领的产业集群竞争力不断增强，恒大新能源汽车全球研究总院、新能源汽车整车、新能源汽车轮毂电机、海尔卡萨帝等一批重大产业项目落户，复宏汉霖、修正药业、昊海生科、顺络电子等项目启动建设，G60 科创云廊、海尔智谷、超硅半导体等项目有序推进。先进制造业项目开工 80 项，竣工投产 87 项。工业固定资产投资保持强劲增长势头，实现投资 161 亿元，同比增长 20.3%，总量连续三年保持全市第二位。技术改造类项目占工业固定资产投资项目总数 60%以上。战略性新兴产业增速快于面上工业增速，新能源、生物医药行业产值分别增长 37.8%、12.1%。推进智慧安防产业集群建设，与中国电子科技集团合作，共建信息技术创新平台和产业基地。正式启用国家商用密码检测（上海）中心。工业互联网生态体系逐步形成，海尔卡奥斯国家级工业互联网创新应用体验中心落户。外贸形势总体平稳，预计实现出口总额 1920 亿元，规模稳居全市第二。

促进服务业高质量发展。召开服务业发展大会，发布加快服务业发展若干意见。生产性服务业加快集聚，引进 22 个研发设计、专业服务类项目，6 家企业获市级服务型制造示范企业认定，新增 2 家市级工业设计中心。总部经济加速发展，4 家跨国公司地区总部、6 家外资研发中心、6 家民营企业总部获市级批复，数量创历年之最，认定 22 家区级总部企业。积极有效利用外资，合同外资完成 8.9 亿美元，同比增长 19.1%。促进生活性服务业发展，发布促进消费增长实施方案，推动夜间经济发展。万科印象城等商业综合体启动建设，九亭中心竣工开业。

（二）统筹推进乡村振兴战略和新型城镇化建设，城乡发展水平不断提高

乡村振兴战略取得重大进展。围绕农业强、农村美、农民富，制定出台农民相对集中居住等 40 项配套政策。乡村振兴第三方满意度测评位居全市第一。完成农民相对集中居住签约 1176 户，市级乡村振兴示范村建设有序推进，黄桥村首期 64 户新房竣工交付。全面启动第二轮农林水三年行动计划。40 个村完成人居环境整治，29 条农村道路实施提档升级，3 个村获评市级美丽乡村示范村。农业发展绿色优质高效，秋粮亩产达到 587 公斤，位居全市第一。粮食安全区长责任制考核位居全市第一。家庭农场主李春风作为上

海唯一农民代表，登上国庆70周年“希望田野”方阵彩车。松江大米、黄浦江大闸蟹等农产品品牌效应不断显现。浦南三镇天然气管线贯通，全面完成动迁安置小区居民天然气接装工程。深化农村综合帮扶，成立区级帮扶平台公司，42家企业与经济薄弱村开展结对帮扶。区农村集体资产管理平台在全市率先运营。14个街镇农民分红3.33亿元，比上年增长9.9%。泖港镇被农业部列为中国美丽乡村建设十大模式之一、全国“一村一品”示范村镇。

现代化基础设施加快完善。《上海市松江区总体规划暨土地利用总体规划》获得市政府批复。“四网融合”综合交通建设稳步推进，沪苏湖铁路通过国家环评批复，松江枢纽专项规划深化完善。有轨电车T1、T2全线建成运营。G60高速文翔路立交建设进度达到70%。叶新公路改建工程有序推进，新工路-老黄桥港段开工建设。加快区区间对接断头路建设，涑坊路等3条道路建成通车，申北四路、明华路、柳亭路开工建设。新辟调整公交线路28条，新改建72个公交候车亭，新增公共停车位3185个。松江污水处理厂四期、西部污水处理厂三期扩建工程开工，浦南污水处理厂加盖除臭改造工程完工。沈砖公路等9条道路照明工程竣工亮灯。南部新城地下综合管廊一期主体结构完成90%。加快推进5G网络建设，新开通1578个5G基站。

城市环境品质全面提升。坚决打好污染防治攻坚战，全力配合做好第二轮中央生态环保督察，黄浦江上游饮用水源二级保护区289家工业企业清拆整治通过市级验收。全面实施清洁空气行动，完成354台中小燃油燃气锅炉低氮改造。中小河道水质持续改善，劣V类水体占比下降至2%以内，26个国考、市考断面水质首次全面达标。整治中小河道132条段，苏州河四期范围河道完成整治27.6公里。完成175个住宅小区、84条道路沿街商铺和25处商业街坊雨污分流改造。推进低效建设用地减量，完成立项171公顷、验收200公顷。持续开展违法用地综合整治，消除违法用地522宗、1497亩。依法铁腕完成“大棚房”、违建别墅专项清理整治。积极拓展绿色生态空间，新建绿地57.34公顷、绿道16.3公里、立体绿化1.59万平方米。

（三）深入推进文旅融合发展，“上海之根”人文魅力彰显

上海科技影都发展格局加快完善。与上海国际电影节深度合作，发布上海科技影都总体概念规划，推出促进影视产业发展的16条扶持措施。影视产业链体系显现雏形，高科技影视基地、影视培训教育和影视公共服务平台加速集聚，华策长三角国际影视中心、星空综艺影视制作研发基地落户，吴浦影视基地、中视儒意影视基地加快建设，上海影视乐园启动二期建设。全区影视产业保持平稳健康发展，实现税收18.64亿元，新引进影视企业586家。

人文松江建设深入推进。深入开展全国文明城区创建，巡查问题整改率超过90%，市民文明素养和城市文明程度进一步提高。31个单位和个人荣获“全国工人先锋号”“上海市五一劳动奖章”等荣誉。与华东师范大学合作共建江南文化研究基地、江南文化研究院，成立人文松江创作研究院。区融媒体中心挂牌成立。扩大优质文化产品和服务供给，启动编撰“一典六史”，第三届“平复帖”杯国际书法篆刻大赛等群众文化活动繁荣发展。人文松江活动中心完成主体结构建设，职工综合活动中心加快建设。史量才故居、松江博物馆入选上海市第七批爱国主义教育基地。泗泾下塘历史风貌区3座明清古宅入驻新业态，仓城历史风貌区完成6处文保点修缮。

全域旅游发展迈出重要步伐。完成国家旅游标准化示范区创建中期验收。成功主办国家旅游度假区高质量发展研讨会，全国度假区高质量发展研究中心在松江成立。全域旅游空间布局和功能不断完善，亚太区首座蓝精灵主题乐园试运营。实施佘山度假区核心区生态景观提升，完成嘉松公路-林荫新路慢行系统建设。建成启用松江南站、佘山站旅游咨询服务点。出台乡村民宿发展实施办法，发出首张乡村民宿备案登

记证明。发布6条“建筑可阅读”主题线路和3条书香旅游线路。世锦赛-汇丰高尔夫冠军赛、辰山草地广播音乐节等活动影响力不断提升，成功举办2019“G60”上海佘山国际半程马拉松。

（四）坚持以人民为中心的发展思想，民生福祉不断增进

民生保障更加有力。统筹稳步提高城镇居民养老、老年农民土地退养补助等保障标准，推进生育保险和职工基本医保合并实施。退役军人服务保障体系初步形成。实施更加积极的就业政策，启动新一轮创业型城区创建，帮扶引领成功创业675人，完成技能培训3.3万人次。养老服务增量提质，社区综合为老服务中心实现街镇全覆盖，新建老年人日间服务中心9家、示范睦邻点80个、助餐服务点8个。改造提升6家农村薄弱养老机构，新增115张失智老人照护床位、300张护理型床位。深化长期护理保险试点，为1.4万名老人提供照护服务。完成旧住房修缮58.7万平方米，6454户居民居住条件显著改善。旧城镇改造动迁累计签约8360户，完成率100%。新增和转化租赁房源9086套、代理经租房源1.36万套。区属动迁安置房开工7124套、竣工4062套，安置在外过渡动迁居民5544户。东西部扶贫协作有力推进，对口帮扶的云南西双版纳勐海县、勐腊县和西藏定日县全部脱贫摘帽。妇女儿童、慈善、残疾人等事业稳步发展，国防动员、双拥、民防、民族、宗教、外事、对台、侨务、信访、统计、档案、史志等工作进一步加强。

教育医疗发展提速增效。推动教育事业强基础、建高原、攀高峰，中考成绩持续保持高位发展，全区六科平均分达520.15分，高出市平均2.13分；高考本科达线率为95.98%，超全市本科录取率7.88个百分点。新建上海师范大学附属松江实验学校等公办学校10所，以小学“云间育苗”计划、初中“强校课程”、高中教学联盟专题研修和环大学教育新高地为抓手，大力提升教育发展水平。建设普惠安全、托幼一体的托育服务体系，新建5家社区幼儿托育点。公办小学免费课后服务全覆盖，开设45个小学生爱心暑托班，新建9个“儿童之家”。依法有力开展校外培训机构治理，查处违法违规办学86家。加强优质医疗资源配置，上海交通大学医学院附属松江医院（筹）揭牌，与上海交通大学医学院附属第九人民医院建立战略合作关系。发布《健康松江2030规划纲要》，完成区中心医院三级乙等综合性医院现场等级评审。深入推进医疗卫生体制改革，创建分级诊疗图荣获第二届“上海医改十大创新举措”。完成5所智慧健康小屋和18所村卫生室标准化建设，努力满足群众家门口的医疗卫生服务需求。

用心用力办好民生实事。安排并完成20项区政府实事项目，涉及资金7.14亿元。落实猪肉保供稳价措施，新增47家智慧微菜场，新建及改造6家标准化菜市场。实施餐饮质量提升工程、食品安全放心工程，提高食品安全管理水平。“好邻居”社区服务站实现居村全覆盖，打造“十五分钟社区生活圈”。加强公共体育设施建设，新建及更新市民健身点110个、健身步道10条。加快开放式公共绿地建设，改造6座街心花园，嘉松南路东侧生态绿地建成开放，九里亭公园开工建设。在多个拥堵路口实施交通微改造，及时对有轨电车沿线道路、公交线路、信号系统进行协调优化。改造更新193个老旧小区安防监控系统，完成79台老旧住宅电梯安全评估。74座公厕能在冬季为市民提供热水洗手服务。

城市精细化管理成效持续显现。举办“城市精细化管理、听民意集民智”民生访谈节目，26位部门、街镇行政主要负责人走进直播间回应民生关切。深化美丽家园建设，出台党建引领住宅小区综合治理、促进物业服务企业健康发展、加强住宅小区业主委员会规范化建设等配套文件。加强违法建筑综合治理，拆除存量违法建筑143.11万平方米，14个街镇、351个居村完成无违创建。全区人民积极参与垃圾分类，95.3%的居住区实现分类实效达标，10个街镇获评市级生活垃圾分类示范街镇，739座垃圾箱房改造提升，新建“两网融合”服务网点727个、中转站17座。12345市民服务热线实际解决率、市民满意率分别上升至88.5%、80.7%。城市网格化管理考核位居郊区第二。全力做好防范化解重大安全风险工作，完善隐患排查治理和风险分级管控双重预防机制，建立应急处置现场指挥协调小组。推进智慧公安建设，建成感知终端25类2万

余个、“微卡口”智能安防小区 545 个。“雪亮工程”建设任务基本完成。把扫黑除恶专项斗争作为重大政治任务抓紧抓实，深入推进重点行业、重点领域专项治理，得到中央督导组高度肯定。

（五）深化“放管服”改革，全力打造营商环境新高地

精准施策支持企业发展。以制度创新促进产业资源高效配置，发布松江区产业地图，出台土地收储、存量嫁接等政策。支持一批优质制造业企业增容扩产，战略预留区 27 个优质项目获准改扩建，项目总数持续位居全市第一。加大存量工业用地盘活力度，工业土地回购收储超 550 亩，推进石湖荡等 4 个市级重点区块产业结构调整。创新开展园区综合评价及分类管理，认定 7 家星级优秀园区。强化招商安商稳商，加强街道区域经济发展服务职能，新增民营企业超 2 万户。出台国有企业董事会、监事会管理办法，完善国有企业法人治理结构。健全财政增收激励机制，进一步增强街镇、开发区组织收入的积极性。

营商环境改革取得新突破。建筑许可指标改革样本数量和质量保持全市首位，连续两年接受世界银行对中国营商环境的评估，提供 13 大类 105 个改革样本，为中国营商环境排名上升至第 31 位作出积极贡献。全面落实小微企业普惠性减免、深化增值税改革和个人所得税改革等减税降费政策。深入推进“一网通办”，“随申办市民云”松江服务频道上线，新增 149 个事项接入平台。成立并实体运作社会投资项目审批审查中心，改造升级开办企业“一窗通”服务专区。发出全市首张全流程综合竣工验收合格证，在全市率先实现社会投资小型工业项目开工“零成本”。落实“放管服”改革，复制推广“证照分离”改革试点事项 24 项，形成区级监管事项目录清单和检查实施清单。全面推行“双随机、一公开”监管模式，扩大事中事后监管平台运用范围。

政府作风建设全面深化。牢牢把握“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，扎实开展区政府系统“不忘初心、牢记使命”主题教育，持续解决基层和群众反映强烈的问题。大力整治形式主义、官僚主义等问题，全面推进居（村）委会减牌子、减事项、减考核、增效能。加强审计监督，实施审计项目 32 项，推动被审计单位建立健全制度 43 项。完善政府投资项目招投标管理。从源头防控建筑工程领域转包、违法分包行为，实行基于人脸识别技术的施工现场实名制管理。严格执行财经管理制度，政府部门的一般性支出压减 10% 以上。深入推进“七五”普法。加强法治政府建设，公布 2019 年重大行政决策事项目录清单。自觉接受区人大、区政协监督，着力抓好 112 件人大代表建议、批评、意见和 207 件政协提案的办理答复工作。启动“十四五”规划研究和编制工作。

各位代表，过去一年，我们在应对挑战、抵御风险中开拓创新，在把握大势、抢抓机遇中担当作为，集中精力办好自己的事，推动高质量发展、创造高品质生活取得新的进展，成绩来之不易。这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是全区人民团结奋斗的结果。在此，我谨代表松江区人民政府，向各个岗位上辛勤工作的全区人民，向区域内各单位、企业、高校和驻松部队，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、离退休老同志和社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地看到，前进道路上还面临不少困难和挑战。外部环境复杂严峻，经济下行压力仍然较大，促进经济持续健康发展还要拿出更有效的措施。新旧动能转换、先进制造业集群建设还要加快步伐，经济密度和投入产出效率有待继续提高。城乡发展不平衡不充分问题依然存在，乡村振兴战略仍要加大力度推进。社会治理和城市精细化管理水平有待提升，维护城市安全、加强污染防治的任务依然繁重。人民群众对美好生活的向往日益增长，养老、教育、医疗、小区治理等公共服务质量还需进一步提高。对照充满激情、富于创造、勇于担当的要求，一些政府工作人员干事创业的原动力还不够，攻坚克难的硬本领还不足。我们要勇于直面问题、解决问题，发扬斗争精神，继续埋头苦干，在增强城市吸引力、创造力、竞争力上不断迈出新步伐，在增强群众获得感、幸福感、安全感上不断取得新成效。

二、2020 年主要任务

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是上海基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心，形成科技创新中心基本框架的最后一年，全面推进三项新的重大任务的关键之年。做好今年工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，认真贯彻落实中央经济工作会议、十一届市委八次全会、五届区委八次全会精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，围绕实施三项新的重大任务，不断强化“四大功能”，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，全力推动高质量发展，不断提高城市治理能力和治理水平，巩固扩大“一个目标、三大举措”的战略优势，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，确保经济持续健康发展和社会大局稳定。

综合各方面因素，建议今年全区经济社会发展的主要预期目标是：经济实现量的合理增长和质的稳步提升，地区生产总值同比增长 6.5%，地方财政收入同比增长 6%，全社会研发经费支出相当于全区生产总值的比例达到 4.8%。人民生活水平进一步提高，城乡居民人均可支配收入增幅高于经济增长，城镇登记失业人数控制在市政府下达指标以内。生态环境持续改善，单位生产总值能耗、主要污染物排放量继续降低。

今年要重点做好以下工作：

（一）着力抓实长三角 G60 科创走廊高质量建设。以先行先试的首创精神，以持续有序的战略定力，着眼产城融合的发展目标，立足市场化和法治化的推动方式，以科技创新和制度创新为根本动力，高质量推动长三角 G60 科创走廊建设。

打造区域合作发展新动力源。深度对接国家所需、上海所向、松江所能，召开国家领导机制下的 G60 科创走廊建设推进大会，落实《长三角 G60 科创走廊建设方案》，在长三角一体化发展中努力贡献智慧、提供样本。强化开放协同和资源配置，先行先试创新政策普惠互享、产业基金共筹互投等一批创新改革举措。积极探索产业合作新模式，促进各地优势产业相对集聚、产业链上下游分工合作。完善跨区域合作体制机制，争取更多先行先试改革举措。强化科技要素和金融资本的对接，贯彻落实《金融支持长三角 G60 科创走廊先进制造业高质量发展综合服务方案》，上交所资本市场服务 G60 科创走廊基地实体化运营，新增上市挂牌企业 90 家。做好第三届进口博览会参展交易和服务保障工作。

提升先进制造业引领功能。瞄准具有高成长性、高附加值、关键核心技术的产业方向，做大做强集成电路、人工智能、生物医药等重点产业，打造引领未来的新兴产业集群。加快恒大新能源汽车轮毂电机、G60 科创云廊二期等重大产业项目建设，实现项目开工 65 个、竣工投产 85 个，完成工业固定资产投资 200 亿元。围绕产业链精准招商，整合优化招商力量，吸引和培育优质企业、优质项目，新增注册企业 3 万户。积极主动贯彻落实外商投资法，实现合同外资 10 亿美元、到位资金 5 亿美元。增强出口对经济增长的支撑作用，落实稳外贸政策措施。增强松江综合保税区功能效应，促进跨国公司地区总部和研发中心等机构加快集聚，培育全球高价值链产业集群。增强消费对经济增长的基础性作用，加快推进万科印象城等商业综合体建设，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。发布生产性服务业三年行动计划，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。加大存量建设用地收储盘活力度，完成新桥、洞泾、永丰 3 个市级重点区块产业结构调整。支持存量企业加大设备更新和技改投入，推进传统制造业优化升级。

强化科技创新能力。构建“政产学研用金”协同创新体系，着力增强“硬科技实力”。瞄准科学新发现、技术新发明、产业新方向，集聚更多的创新功能平台和研发机构，积极推进 G60 脑智科创基地、上海

低碳技术创新功能型平台等重大平台建设。培育充满生机的创新企业集群，新增 8 家市级院士专家工作站，高新技术企业累计达到 1300 家。支持企业技术创新，培育 45 家企业技术中心，参与 45 项以上国家标准、行业标准的制修订。全面推进国家知识产权试点城市建设。以更好的政策和更优的服务优化人才发展环境，加快集聚一流人才。实施职业技能提升行动，广泛开展劳动和技能竞赛，推进产业工人队伍建设。加快大学城双创集聚区发展，建设大学城科技园。

（二）着力推进城乡高水平融合发展。坚持高起点规划、高标准建设，不断优化城乡基础设施体系和空间布局，为增强城市能级和核心竞争力提供有力支撑。

深入落实乡村振兴战略。全力建设“美丽家园”“绿色田园”“幸福乐园”。着力发展都市现代绿色农业，调整优化农业结构，扩大优质绿色农产品生产，加快培育农产品知名品牌。积极促进产业融合发展，加快“云间吾舍”田园综合体建设，形成休闲农业和乡村旅游精品线路。稳妥推进农村土地制度改革，探索宅基地有偿退出机制。完成农民相对集中居住签约 1150 户，完成黄桥村二期集中居住区建设，加快推进东夏村、南杨村乡村振兴示范村建设。加强乡村风貌保护和引导，完成 33 个村人居环境整治，积极创建市级美丽乡村示范村。持续实施农村公路提档升级，基本实现农村生活污水处理设施全覆盖。发展壮大农村集体经济，深化农村综合帮扶，全面推动“造血”项目有序运行，多渠道增加农民收入。

优化综合交通建设。沪苏湖铁路松江段启动建设，完成松江枢纽总体规划及周边路网规划编制。深化完善轨道交通 12 号线西延伸专项规划。推动有轨电车向经开区西部科技园区等产城融合示范区的衔接延伸。加快完善沪松公路快速路专项规划编制，完成 S32 玉树路匝道、G1503 广富林路匝道、G60 莘砖公路匝道等项目前期工作。加快推进乐都西路跨油墩港、叶新公路拓改建等重大道路建设项目，G60 高速文翔路立交投入运营。提升公交运营效率和服务水平，完善公交场站和线网布局。实施道路拥堵节点改造，深化交通违法行为综合整治。完善静态交通管理，新增社会公共停车位 1200 个。

加强城市有机更新。推进九亭等 7 个新市镇国土空间规划编制，构建“新城-新市镇-乡村”的区域城乡体系。强化土地全生命周期管理，低效建设用地减量 200 公顷。加快推进旧城镇和“城中村”改造，完成 30 万平方米旧住房修缮，着力改善群众居住条件。推进综合管廊二期建设。加快完善大居公建配套及基础设施功能。实施易积水小区及道路改造，着力提升防汛能级。加强民防工程建设和管理，新增民防工程 16 万平方米。完善松卫北路辅道等照明设施。加强智慧城市建设，打造智能化信息基础设施体系，推进 5G 技术创新融合应用。

（三）着力提升文化旅游发展品质。牢牢把握文化是城市的灵魂，坚持用社会主义核心价值观引领文化建设，全力推进人文松江、全域旅游和影视产业发展，打响“上海之根”文化品牌。

增强文化软实力。全力做好创建全国文明城市冲刺年各项工作，深入拓展群众性精神文明创建活动。启动新时代文明实践中心建设，完善志愿服务体系，深化未成年人思想道德建设。发布人文松江建设三年行动计划（2020-2022 年），实施一批特色鲜明的文化项目。加强与上海戏剧学院、市文联合作研究江南文化，做实人文松江创作研究院。开展文化交流、文艺创作、文学研究、文明实践系列活动，推出更多松江原创文艺精品。启动人文松江活动中心二期工程，基本建成职工综合活动中心，做好博物馆新馆建设前期工作，开工建设档案馆新馆。完成云间粮仓文化创意园区改造。推进泗泾下塘、永丰仓城的文物建筑保护修缮，加强老宅活化利用。加快体育事业发展，办好 2020 “G60”上海佘山半程马拉松等重大赛事。

提高全域旅游发展质量。完善“一核一带四区”空间布局和功能。探索国家旅游度假区高质量发展的新路径，国家旅游标准化示范区创建通过验收，开展市级全域旅游特色示范区域创建。松江城市发展规划

馆、考古遗址展示馆对外开放。广富林希尔顿、华亭及第（宰相府）酒店投入运营，佘山茂御臻品之选酒店二期、诚建精品酒店开工建设。推进辰山植物园 5A 级景区创建。完成度假区环山绿道系统建设。泰晤士小镇至广富林水上旅游项目试运营。培育新型旅游业态，积极拓展“旅游+”内容，丰富“五谷丰登”全域旅游产品体系，做大做强“四季节庆”品牌。

深化科技影都建设。以构建高科技影视文化产业集群为主线，以技术驱动和工业体系建设为重点，推动科技影都发展规划落实落地。吴浦影视基地、中视儒意影视基地、上海影视乐园二期、华策长三角国际影视中心等项目完成年度建设目标。推动科技影都范围内道路交通及配套设施建设。持续完善产业链条，吸引更多优质影视项目落户，推出更多松江出品的优秀影视作品。探索在上海国际电影节设立电影工业奖项。出台影视产业政策升级版，搭建长三角影视摄制基地合作平台，提升影视产业资源配置效率。

（四）着力提高城市治理现代化水平。把城市作为一个生命体、有机体，深刻把握城市治理的基本规律，统筹规划建设管理和生产生活生态，做到人民城市人民建、人民城市为人民。

夯实社会治理基层基础。更好发挥群众主体作用，努力形成共建共治共享的基层社会治理格局。进一步为基层减负、放权、赋能，让基层为群众办事更有能力、基层治理更有活力。加强住宅小区综合治理，提高物业行业整体服务能力和监管水平，提升业主自我管理水平和自治能力。推动社区工作者职业体系建设，提升社会组织专业化程度。支持工会、共青团、妇联等群团组织扎根基层、服务群众。巩固提升“好邻居”社区服务体系，打通服务群众“最后一公里”。做好民族宗教工作。开展第七次人口普查，做好人口服务管理。完善信访工作制度。

加强城市精细化管理。全面推进城市运行“一网统管”，推动社会治理街镇智能“一张网”建设，强化数据汇聚、系统集成、联勤联动、共享开放，实现“一屏观天下，一网管全城”。持续推进无违先进街镇创建。完成 441 台居民老旧电梯安全评估，探索老旧小区加装电梯。深化生活垃圾全程分类体系建设，继续创建一批生活垃圾分类示范街镇。完成天马焚烧厂二期建设，湿垃圾和建筑垃圾资源化利用项目正式投入运行。因地制宜解决住宅小区停车难、停车乱问题，确保消防通道通畅。

深化环境综合治理。突出精准治污、科学治污、依法治污，打好蓝天、碧水、净土保卫战。全力以赴落实中央环保督察反馈问题整改，全面完成第七轮环保三年行动计划。深化大气污染防治，全面完成中小燃油燃气锅炉低氮改造，推进重点行业挥发性有机物专项治理。加强水污染防治，完成 55 条河道整治，全面消除劣 V 类水体，确保国考及市考断面水质稳定达标。居民小区、沿街商铺和商业街坊雨污混接改造基本完成。推进区属 4 家污水处理厂扩建工程建设，城镇污水处理率达到 95%。新增绿色生态面积 672 公顷，九里亭公园建成开放。新建及更新市民健身点 180 个，新建健身步道 20 条、健身绿道 20 公里、街心花园 10 座。

（五）着力推进民生持续改善。注重普惠性、基础性、兜底性，确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善，解决好“老、小、旧、远”等群众急难愁盼问题，解决好老百姓朝夕面对的生活关切，努力让群众看到更多变化、得到更多实惠。

提升社会保障水平。做好民生保障待遇标准和政策调整工作，稳步提升城镇居民养老待遇水平。深入实施鼓励创业带动就业行动，新增就业岗位 1.85 万个。加强重点群体的就业创业服务，确保零就业家庭动态清零。完善幸福养老服务体系，健全社区嵌入式养老设施网络，新增养老床位 550 张，松江社会福利院年内竣工。全面落实稳地价、稳房价、稳预期，促进房地产市场平稳健康发展。区属动迁安置房开工 5000 套、竣工 4000 套。确保安置在外过渡动迁户 2579 户，新增和转化租赁房源 9100 套。围绕“米袋子”“菜

篮子”做好保供稳价。新建及改造菜市场 5 家。坚决打赢对口地区脱贫攻坚战，巩固提升西双版纳勐海县、勐腊县和西藏定日县脱贫摘帽成果。

持续促进社会事业发展。促进基础教育优质均衡发展，深化中小学教育教学改革。新开办学校 8 所，全力办好市民家门口的每一所学校。健全学前教育公共服务体系，支持社会力量发展普惠托育服务，新增托育点 4 个。加快实施健康松江行动，构建以家庭医生服务为重要支撑的社区卫生服务体系。完善区域卫生资源布局，务实推进与上海交通大学医学院、第九人民医院合作项目，强化方塔中医院能力建设，建成启用广富林、九里亭和佘山镇第二社区卫生服务中心。推进首批市级区域性医疗中心建设，开展 35 所村卫生室标准化建设。完善妇女、儿童、残疾人等公共政策和服务，做好退役军人事务和双拥工作。

建设更高水平的平安松江。紧紧围绕扫黑除恶专项斗争为期三年总目标，坚决打赢扫黑除恶攻坚战。扎实推进市域社会治理现代化试点创建。深化智慧公安建设，全面建成智能安防社区，拓展街面、楼宇等领域智能安防覆盖面。坚决牢牢守住城市安全底线，健全城市应急管理体系。严格落实安全责任，强化道路交通、消防、建筑施工、危险化学品、食品药品、人员密集场所等安全监管，持续形成隐患排查治理高压态势。开展“燃气安全年”综合治理行动，完善燃气安全应急预案，提高应急处置能力，应急响应时间缩短到 20 分钟以内。

三、推进政府治理体系和治理能力现代化

做好今年各项工作，必须全面加强政府自身建设。我们要只争朝夕、不负韶华，争当狠抓落实、善作善成的实干家，加快推进政府治理能力现代化，切实承担好推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。

（一）优化政府职责体系。始终把优化营商环境作为推动高质量发展、提升城市核心功能的关键一招。严格实施各项减税降费政策，进一步减轻企业负担。持续深化“零距离”综合审批制度改革、“证照分离”改革，推进工业生产许可审批转认证工作。加强事中事后监管，完善分行业、分市场、分领域综合监管制度。进一步健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、重点监管为补充、信用监管为基础的新型监管机制。加大对基础设施、民生等重点领域投入力度，强化重大政策、重大项目投资预算绩效管理。推进区域性国资国企综合改革，深化经营性国资集中统一监管，提升国有资本整体功能和效率。高质量做好“十四五”规划编制工作，谋划一批引领性好、带动性强的重大工程、重大项目。

（二）高标准推进政务服务“一网通办”。坚持以市场需求为导向，持续推进数据共享、业务协同、系统集成，逐步使企业和市民到政府办事像网购一样方便。强化数据标准管理，拓展公共服务行业数据归集，实现可电子化、有应用需求的证照 100%归集入库。深化业务流程革命性再造，推出一批跨部门办理主题式服务事项，加快推进职责权限、标准规范和办事指南、业务手册的同步再造。加快政务服务线上线下融合，全面推行一窗进出的综合窗口机制，实现政务服务“线上进一网、线下进一窗”。

（三）加快法治政府建设。强化科学民主依法决策机制，实行重大行政决策事项目录管理，加强重大行政决策的调查研究、科学论证、风险评估。促进严格规范公正文明执法，推进跨领域跨部门综合行政执法。深化实施市场轻微违法违规经营行为免罚制度，营造既有序又包容的市场环境。依法接受区人大及其常委会的监督，主动接受区政协的民主监督，重视司法、舆论、社会监督。认真做好人大议案、人大代表建议、批评和意见以及政协提案的办理工作。全面推进基层政务公开标准化规范化建设，扩大财政预决算、征地拆迁等重点领域公开。聚焦公共资金使用、公共资源配置、国资国企运营等领域，强化审计监督，深入推进审计全覆盖。

（四）锤炼更加严实的政府作风。以更高标准、更实举措加强政府作风建设，使严实作风成为政府治理能力现代化的重要支撑。落实全面从严治党“四责协同”机制，深入贯彻中央八项规定精神，不折不扣执行政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律。强化对权力运行的制约和监督，促进廉政建设与业务工作有机融合，加强审批监管、工程建设等重点领域制度建设。坚持过紧日子，执守简朴，力戒浮华，规范政府采购程序，政府部门压减一般性支出10%以上。夯实街道的财政主体责任，赋予街道更多审批自主权。每一位政府工作人员特别是各级领导干部，都要坚持不懈锤炼忠诚干净担当的政治品格，让初心薪火相传，把使命永担在肩。

各位代表，新的征程已经开启，新的使命催人奋进。我们要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，秉持新发展理念，改革辟路、创新求实、唯实唯干、拼搏奋进，奋力创造松江高质量发展逆势飞扬新奇迹，为上海加快建设“五个中心”和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有的贡献！

以上报告，请予审议。