

2020年上海市奉贤区人民政府工作报告

——2020年1月5日在上海市奉贤区第五届人民代表大会第六次会议上

上海市奉贤区人民政府区长 郭芳

各位代表：

现在，我代表上海市奉贤区人民政府，向大会报告工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

过去一年，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚决贯彻落实党中央、国务院和市委、市政府各项决策部署，认真落实四届区委六次、七次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，落实高质量发展要求，紧紧围绕“奉贤美、奉贤强”战略目标，全力打造“四个奉贤”，开拓创新、克难奋进，完成了区五届人大四次会议确定的主要目标任务。

一年来，面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，我们凝心聚力、真抓实干，以自身发展的确定性有效应对外部环境的不确定性，全区经济社会发展延续了总体平稳、稳中有进的发展态势。一是经济平稳增长。预计实现三次产业增加值892亿元，同比增长6%。区级财政收入在大幅减税降费情况下同比增长2.5%，达到155亿元，增速排名全市第三。全社会固定资产投资达到455亿元，同比增长3.3%，其中工业投资90亿元，同比增长6.7%。社会消费品零售总额达到630亿元，同比增长8.6%。二是发展质量和效益稳步提升。规模以上工业总产值达到1800亿元，同比增长1.1%，增速排名郊区第二。规模以上工业企业实现利润163亿元，同比增长10.7%。战略性新兴产业完成工业产值570亿元，占全区规上产值的比重提高至32%。全社会研发经费支出相当于全区生产总值的比例达到3.2%。三是城乡一体化建设提速。奉贤2035总体规划正式获市政府批复，南上海中心城市魅力彰显。国家A类标准的人文生态综合剧院—九棵树（上海）未来艺术中心盛装迎客，成为南上海文化新地标。首批乡村振兴示范村—吴房村成为全市标杆。四是生态文明建设成效明显。城镇绿化覆盖率、森林覆盖率分别达到35.1%和15.1%，较上年分别提高2.3和0.8个百分点，城市绿量显著提升。单位增加值综合能耗下降3%。空气质量（AQI）优良率达到83%，PM2.5平均浓度为33微克/立方米，继续保持全市前列。五是人民生活持续改善。新增就业岗位2.8万个，城镇登记失业率控制在4.3%以内。居民人均可支配收入达到47508元，同比增长9%，增速快于全市0.8个百分点。

一年来，我们以实干实效庆祝新中国成立70周年，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，主要做了以下工作。

（一）坚持强实体、增密度，经济高质量发展稳步推进

加快双引擎驱动发展。全面打响东方美谷品牌，成功举办2019东方美谷国际化妆品大会、品牌展和购物节。制定实施生命健康产业发展规划和三年行动计划，举办“万物生长”生物医药全球创新创业大赛，

积极引入创新平台载体，药明生物、君实生物等一批项目产业化步伐加快。东方美谷品牌价值超 110 亿元，美丽健康产业实现规上产值 360 亿元，占全区比重提高至 20.3%。主动融入自贸区新片区国家战略，大力推进未来空间建设，组建工作专班，启动上海交大国家级实验室、无人驾驶场景测试平台等项目建设。圆满完成第二届中国国际进口博览会服务保障任务，实现意向成交金额 2.3 亿美元，比首届增长 18%。

强化项目引进和建设。积极开展招商季活动，赴国内外开展投资推介 85 场，美乐家地区总部、中车新能源、中智行等一批知名项目落地，招大引强效果显现。新引进实业型项目 265 个，总投资 139.7 亿元，其中亿元或千万美元以上项目 26 个。白帆生物、中科院巴斯德研究所等 22 个项目加快推进，同创普润、伽蓝二期等 12 个项目建成投产。麦吉丽美妆园、韩国美妆园、临港智能网联汽车和生命科技产业园等 15 个东方美谷园中园项目开工建设。

加大转方式调结构力度。开展规范和整治工业厂房出租转租行为专项行动，448 个地块执法整治稳步开展。推进第二轮产业结构调整三年行动计划，年内关停项目 172 个，腾出工业用地 6621 亩。加快存量资源消化利用，导入项目 252 个，消化利用土地 1856 亩。开工建设高标准厂房 121 万平方米。处置闲置工业用地 137 亩，减量低效建设用地 1665 亩。深化国资国企改革，区属国企实现营业收入 92 亿元，净资产 355 亿元，同比分别增长 6%和 6.2%，上缴国资收益 1.3 亿元，国资运营效益进一步提高。

不断汇聚创新资源要素。成功举办院士专家战略咨询会、中国城市大会长三角峰会、首届贤商大会，成立生命健康产业专家咨询团，积极打造院士专家指导区域发展新平台。新增院士专家工作站 11 家，总数达 49 家，排名全市第一。加强与临港、张江等对接，深化区区县合作、品牌联动。持续开展“三个一百”梯度培育工程，新增市级众创空间 4 家、市级科技小巨人企业 13 家、高新技术企业 364 家。加快建设高层次人才创业园，新增落户项目 8 个。强化知识产权保护和运用，万人发明专利拥有量达到 20 件。有序推进防范化解金融风险工作，加大金融支持科技创新力度，新增上市和挂牌企业 23 家，总量达到 259 家。

（二）聚焦提品质、展形象，城市建设水平有效提升

加快建设城市功能性项目。上海之鱼城市客厅形象凸显，青年艺术公园、雕塑艺术公园、泡泡公园等主题公园建成开放，成为市民休闲新的网红打卡地。区规划资源展示馆建成开馆。东方美谷论坛酒店、上报悦坊等项目有序推进。轨交 5 号线新城站上盖-龙湖天街项目实现开工。完成浦南运河、金汇港两岸重点区域景观改造工程，基本实现十字水街空间贯通。

推动城市有机更新和重点区域转型升级。推进东方美谷大道改造提升，持续优化“五大组团”方案，建成中央生态公园一期，“海之花”市民活动中心、富力万达广场等项目稳步推进。精心实施“南桥源”有机更新，沈家花园改造基本完成，南桥书院综合楼开工建设，“三古”区域整体转型全面启动。肖塘城中村、泰日撤制镇社区改造加快推进。

全力推进重大交通基础设施建设。主动融入长三角交通一体化，G228（金山区界-海湾路）、金海中路、浦卫南路等一批国省干道项目建成通车。金海公路下穿航南公路和南奉公路地道等相继通车，持续打通城区交通拥堵节点。建成望园路森林大道，打造绿色生态交通走廊。金庄公路-金汇港大桥建成，民乐路-金汇港大桥主桥实现合龙。闵浦三桥、G228 东段等项目加快推进。运河北路-泽丰路立交匝道、金海公路大学城段等项目开工建设。

（三）着力补短板、强特色，乡村振兴战略扎实推进

大力发展都市现代绿色农业。深化“三区”划定成果，进一步调整优化农业结构。着力增加绿色优质农产品供给，绿色食品认证率达到16.9%，比上年提高11个百分点。青村镇入选全国“一村一品”示范镇。加强农业科技创新，试点农村湿垃圾肥还田，化肥和农药亩均施用量均同比下降4%。促进农业适度规模经营，农村土地承包经营权规范流转率达到91%。强化农业合作社分类管理，新增国家级农业龙头企业2家。

大力改善农村人居环境。在全市率先实现郊野单元（村庄）规划编制全覆盖，创建市级美丽乡村示范村6个、区级美丽乡村示范村16个。积极开展“大棚房”问题专项清理整治行动。完成90个村人居环境整治，建成2.7万户农村生活污水处理工程、31公里“四好农村路”，安装1062盏农村道路路灯。有力有序推进农民相对集中居住，签约农户1309户，全面完成市下达任务量，农民居住条件和乡村风貌进一步改善。

大力促进农民增收。以农村“三块地”改革为突破口，加快打造“三园一总部”，实现项目落户140个、税收2.1亿元，进一步壮大农村集体经济。推动宅基地股权化改革，南桥镇颁发首批宅基地股权证。深入推进新一轮农村综合帮扶，启动全市首个“造血”项目，新增集体物业4.7万平方米，百村实业公司村均分红达到95万元，精准帮扶生活困难农户1.04万户。

（四）注重夯基础、重整治，生态环境质量逐步改善

扎实推进“水天一色”工程。全面完成中央和市生态环保督察整改任务，坚决防止反弹回潮。深化河（湖）长制，完成606条（段）劣Ⅴ类河道治理和540万平方米雨污混接改造，劣Ⅴ类水体占比下降至2.7%。实施新一轮清洁空气行动计划，全面完成第二轮金山地区（奉贤区域）环境综合整治60项年度任务。加强土壤污染防治，完成217个建设用地减量化项目土壤检测。持续开展“五违四必”环境综合整治，依法拆除违法建筑327万平方米，累计创建12个无违建先进街镇和270个无违建先进村居。

积极争创国家生态园林城区。新增达标城市绿线管理、生态网络体系建设等14项指标，创园指标差距进一步缩小。加快打造城市意象，聚焦十字水街、田字绿廊，推进G1503（奉贤段）、黄浦江（奉贤段）一期等生态廊道建设，新建各类林地7070亩、绿地186公顷、城市绿道25公里、立体绿化1.6万平方米，城市绿色生态空间不断更新提升。加快“百座公园”建设，新建公园15座，累计建成93座，公园服务覆盖面进一步扩大。

稳步推进垃圾分类处置。实施生活垃圾管理条例，生活垃圾全程分类体系基本形成，成功创建市生活垃圾分类示范区，庄行镇、西渡街道等6个街镇获评市生活垃圾分类示范街镇，创建达标居住区396个，垃圾分类成为新时尚。区再生能源综合利用中心启动建设，建成“两网融合”回收服务点461个、中转站12座、集散场1座。健全工业固废收运体系，完成2个工业固废分拣站建设。

（五）持续抓安全、保稳定，社会治理创新不断深化

城市运行安全平稳有序。深化扫黑除恶专项斗争，开展禁毒重点整治工作。深入开展安全生产大检查大整治，整改隐患4.7万条，依法关停隐患企业294家。妥善应对“利奇马”台风等灾害天气，确保群众生命财产安全。强化社会治安综合治理，违法犯罪案件接报数同比下降15.1%。有序推进“雪亮工程”和“智慧公安”建设，创新“警务中台”运行模式。优化道路交通管理，交通事故总量同比下降11.4%。

基层基础持续夯实。深入推进“美丽约定”行动，“两个和美”创建达标率90%以上。设立金海街道，探索成立头桥集团参与社会治理新模式。庄行镇获评全市唯一全国乡村治理示范镇。完成13个居委会的设立、调整。试点实施“沉浸式”办公，村居服务水平进一步提升。着力打造开放性、现代化便民综合体，新增生活驿站50家。深化全国殡葬综合改革试点，推进丧葬移风易俗。强化信访源头治理，建立信访代理服务点、点222个，初次信访合理合法诉求一次性解决率达96.5%。加强人口服务管理，试点开展人口智慧管理新模式，全区实有人口109.5万人。

精细化管理水平不断提升。区城市运行综合管理中心基本建成，“12345”市民服务热线实际解决率、市民满意率分别达到86.4%和85.3%，较上年分别提升7和21个百分点。实施“百路整治”工程，全市率先实现美丽街区创建街镇全覆盖，成功创建20个美丽街区。完成菜市场改造升级20家，新增社区智慧微菜场10家。推进厕所革命，新建改建公厕197座。优化公交线网布局，新开辟、调整公交线路17条。建成百联商圈、望园路沿线等公共区域景观灯光工程，持续扮靓城市夜景。

（六）全面惠民生、强保障，群众获得感持续增强

群众居住条件不断改善。加大在外过渡户安置力度，新开工动迁安置房6806套、竣工1854套，安置群众905户。新增供应各类保障房3591套、租赁房源4060套、代理经租房源4500套。完成24.9万平方米历史遗留问题房产证补办。聚焦美丽家园创建，持续推进老旧小区综合改造，完成127万平方米小区修缮、1.5万户天然气、100万平方米二次供水设施等改造工程，为1287个楼道加装扶手。

公共服务保障持续加强。全面完成34个民生实事项目。实施鼓励创业带动就业、技能提升等行动计划，完成技能培训2.2万人次，帮扶引领成功创业562人。全国第三批居家和社区养老服务改革试点工作考核优秀，新增社区综合为老服务中心1家、社区老年人日间服务机构12家、助餐场所32家、农村宅基睦邻“四堂间”103家，完成100张认知障碍照护床位、13家薄弱养老机构改造。全面推行长期护理保险试点，完成居家养老照护服务87.5万人次。妥善接收安置239名退役军人和随军随调家属。积极开展“圆梦行动”，为市民精准圆梦2785个。加大东西部扶贫协作和对口支援力度，助力贵州遵义结对贫困县全部实现脱贫摘帽。

社会事业改革发展稳步推进。出台全面建设南上海品质教育区若干意见，积极创建国家义务教育优质均衡发展区。坚持立德树人，“五育”并举，奉贤学子在国际国内大赛中再创佳绩。聚焦幼有所育，新开办托育点5个、幼儿园3所。深化社区卫生服务综合改革，家庭医生“1+1+1”签约居民社区就诊率达到65.5%，位于全市前列。60周岁以上户籍老年人健康体检惠及11.1万人。加快建设国妇婴南上海院区，建成区皮牙防所大楼，奉浦街道、金海街道两家社区卫生服务中心正式启用。金汇镇、柘林镇等7个镇成功通过全国卫生镇评审。举办东方美谷艺术节等各类文化活动4955场次，完成村居文化点单配送1433场次。区博物馆建成开馆，参观人数突破25万人次，成为文化展示新窗口。加大文化遗产保护力度，华亭海塘奉贤段获批全国重点文物保护单位。新建改建市民健身步道8条、市民球场2片、市民益智健身苑点59个。首次成功举办国际A类赛事世界摩托车越野锦标赛，国际老式汽车长三角公开赛、环球国际小姐中国区总决赛等在奉举行，奉贤美誉度、影响力显著提升。红十字、妇儿、助残、慈善等事业稳步发展，国防动员、民族、宗教、外事、对台、侨务、地方志、档案、科普等各项工作不断加强。

（七）深入促改革、优效能，政府服务水平进一步提升

营商环境全面优化。围绕“十个一切”要求，深入推进“放管服”改革。探索实践“无科层”审批，减少审批环节200余个。加大数据归集和应用，电子证照调用总量突破16.7万次。加快落实“双减半”“双

一百”，审批承诺时限比法定时限减少 64%，审批提交材料平均减少 60%。深化商事制度改革，全市率先试点线下开办企业“一窗通”服务。探索实施产业项目落地“五证齐发”新模式，初步实现“拿地即开工”目标。完成第四次经济普查。加强事中事后监管，深入推进“双随机、一公开”在各领域应用。实施更大规模减税、更明显降费政策，为企业减负 70 亿元以上。做好招商安商稳商惠商工作，新增市场主体 10.6 万户，同比增长 48.5%，占全市新设市场主体总量的 25%。

依法行政持续加强。完善重大行政决策公众参与制度，邀请利益相关方列席区政府常务会议，举办政府开放日活动，广泛倾听群众呼声和意见。实现区镇村公共法律服务中心（站、室）全覆盖，为群众提供“家门口”的法律服务。深化市场监管、城市管理等领域综合执法改革，执法透明度和公信力不断增强。认真办理人大代表建议 161 件和政协提案 223 件。依法办理行政复议案件 156 件，积极化解各类行政争议。

作风建设不断改进。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，深化“作风建设落实年”活动，着重解决一批基层和群众关心的实际问题，努力以初心和使命推动奉贤高质量发展。严格贯彻落实中央八项规定精神，大力整治形式主义、官僚主义等“四风”问题，健全政府系统“四责协同”机制。强化预算约束管理，压减部门公用经费支出 7.1%。

各位代表，过去一年，我们用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，在应对挑战、抵御风险中开拓创新，在把握大势、抢抓机遇中担当作为，推动高质量发展、创造高品质生活取得新的进展，成绩来之不易。这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是历届领导班子、老领导、老同志打下坚实基础的结果，是全区人民团结奋斗的结果。在此，我代表奉贤区人民政府向全区人民，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体、无党派人士和社会各界人士，表示最崇高的敬意！向在奉市属单位、高等院校、驻奉部队和武警官兵，向关心支持奉贤发展的社会各界朋友，表示最诚挚的感谢！

我们也清醒地认识到，奉贤发展还面临许多困难挑战。一是创新转型任务仍然艰巨。经济规模和总量还不大，经济密度和发展能级还不高，部分园区产业基础和产业链水平还较低，创新引领发展的能力还不强，在打造高端产业集群、国际一流的营商环境等方面还存在不少短板。二是城市建管水平仍需提升。重大工程建设的行政审批、项目管理等环节衔接还不到位，城市运行和生产安全还有不少盲点隐患，生态保护和污染防治的任务依然繁重，社会治理和城市管理还不够精细高效。三是推动乡村振兴任重道远。撤制镇社区基础还很薄弱，部分村民住房老旧，农民持续增收压力较大，距离实现农业更强、农村更美、农民更富的目标还有差距。四是民生改善还需持续发力。在就业、教育、医疗、养老、住房等方面，群众还有不少不满意的地方，特别是老旧小区改造等项目推进中还存在统筹不够、施工扰民等现象，还没有真正把好事办好。五是政府自身建设还要加强。机构改革后政府职能转变还不彻底、不到位，部分政府工作人员不作为、慢作为还不同程度存在，干部的工作作风、担当精神、能力水平还需进一步提升。我们要坚持问题导向，发扬斗争精神，继续埋头苦干，在强化城市吸引力、创造力、竞争力上不断迈出新步伐，在增强人民群众获得感、幸福感、安全感上不断取得新成效。

二、2020 年主要任务

今年是全面建成小康社会决胜之年，也是全面完成“十三五”规划的收官之年。做好今年工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，认真贯彻落实十一届市委八次全会和四届区委八次全会精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，立足“四个放在”，强化“四大功能”，主动拥抱“三大机

遇”，实施“聚焦带动”战略，争当实干家、攀登者，圆满完成好“十三五”目标，精心谋划好“十四五”发展，不断提升城市能级和核心竞争力，加快推进治理体系和治理能力现代化，全力打造“四个奉贤”，奋力创造新时代“奉贤美、奉贤强”的新高峰新奇迹！

综合各方面因素，建议今年全区经济社会发展的主要预期目标是：经济平稳增长，结构持续优化，质量效益进一步提高，三次产业增加值同比增长6%以上，区级财政收入同比增长3.5%以上，全社会固定资产投资确保500亿元，其中工业投资100亿元。生态环境持续改善，基本达到国家生态园林城区创建标准，空气质量（AQI）优良率保持全市领先，城镇绿化覆盖率、森林覆盖率分别达到35.9%和15.9%，单位增加值综合能耗、主要污染物排放量持续下降。社会保持和谐稳定，人民生活水平进一步提高，城镇登记失业率控制在4.3%以内，居民人均可支配收入同比增长8%以上。凝聚各方共识，汇集各方智慧，高质量编制“十四五”规划，为实现“奉贤美、奉贤强”战略目标绘就新一轮发展蓝图。

今年要重点做好以下工作。

（一）坚持抢抓机遇、推动开放，全力落实“三大任务一大平台”国家战略。面向世界、面向未来，以强烈的历史使命感和紧迫感，跳出奉贤看奉贤，创造性地对接落实好习近平总书记交给上海的三大任务，全力做好第三届进口博览会服务保障工作，积极承接进博会溢出带动效应，切实把重大历史机遇转化为推动奉贤改革发展的强大动力，实现奉贤更高水平开放发展。

全面融入自贸区新片区建设。按照“五个重要”的目标定位，主动跨前对接，推动先行启动区、产城融合区和规划统筹区各项任务落实。围绕做大经济总量、提高经济质量、强化制度创新等重点领域，聚焦前沿产业集群，加快项目落地。推动星火开发区转型升级，启动头桥未来空间产业承载区建设。坚持产城融合，提升奉城镇、四团镇等城市配套服务功能。加强奉贤新城与东部新片区互联互通，构建便捷的交通网络体系，系统规划市政管网等基础设施，科学谋划布局教卫文体等重大功能性公共服务项目。

积极对接长三角一体化国家战略。立足南上海中心城市功能定位，深化与长三角城市群沟通联系，构建优势互补、合作共赢的发展格局。探索共建产业链配套、产业化项目税收分享等机制，加强与长三角地区相关产业园区合作。进一步强化与环杭州湾区域、虹桥商务区的联动发展。推动长三角文化交流合作，提升贤美文化影响力。

大力助推优质企业科创板上市。深入开展“浦江之光”行动，培育更多“硬核”上市资源。落细落实支持企业上市相关政策，一企一策精准服务，助推更多企业驶入上市“快车道”。坚持以国资管理创新带动国企改革，推进国资国企区域性综合改革试验，探索推动国有企业开放性市场化重组，持续激发国资国企活力。

（二）坚持质量第一、效益优先，全力推动经济高质量发展。以发展为第一要务，牢固树立“四个论英雄”理念，按照产业高端高效高附加值的发展方向，加快培育发展新动能，提高经济创新力和竞争力，推动奉贤经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

全力保持经济发展速度。坚持“一体两翼”招商，加强招商引资队伍建设，聚焦主导产业、优势产业和新兴产业，加快引进引领性强、带动性大、成长性好的好项目。发挥投资关键作用，实现亿元以上投资项目开工、竣工、投产各10家以上。强化项目全生命周期管理，坚持能快则快，推动奥园集团、药明生物二期等重大产业项目落地见效。增强消费基础性作用，多措并举扩大消费，优化社区商业布局和配套品质，推动夜间经济集聚发展。

加大双引擎驱动力度。瞄准“万千百十”目标，努力培育东方美谷和未来空间两个千亿级产业集群。进一步提升东方美谷品牌影响力，高水平举办“一会一展一节”，做实做强产业链、产业集群和产业生态，促进资金、技术、信息等行业高端要素加速集聚。深入推进“双谷联动”，聚焦美谷核心区、临港奉贤园区等重点区域，着力引进前沿高端产业化项目和企业总部。推进未来空间规划编制和重点任务落实，聚焦智慧制造、人工智能等产业，启动100万平方米高标准厂房建设。大力发展金融、贸易、商务等现代服务业，加快向专业化和服务链高端迈进。

着力提高经济密度。加快东方美谷园中园建设，实现南桥生命科技总部园、珍宝岛美丽健康总部园等15个项目开工。深入开展规范和整治工业厂房出租转租行为专项行动，加大存量资源盘活力度。推进产业结构调整，年内腾出土地5000亩，消化利用土地2000亩，减量低效建设用地1200亩。大力发展新材料、新能源等战略性新兴产业，占全区规上产值的比重进一步提升。加强园区基础设施建设，提升工业园区发展能级。

聚力增强创新浓度。加快工业互联网平台建设，推动“两化融合”创新发展。发挥“三个一百”政策引领作用，深化政产学研合作，支持企业加大研发和技改投入。大力引进生物医药研究院、新药安评中心等创新平台载体。新增企业技术中心20家、院士专家工作站8家、市级科技小巨人企业7家、高新技术企业200家。优化人才发展环境，积极落实高峰人才政策，加快集聚一流人才。强化知识产权保护 and 运用，注册商标总数提高至13.8万件。

（三）坚持规划引领、功能提升，全力打造南上海中心城市。对接上海建设卓越全球城市的战略目标，进一步优化基础设施体系和空间布局，着力打造品质新城，大力提升城市能级和核心竞争力，更加主动融入自贸区新片区、长三角一体化国家发展战略大局。

加强重点区域开发。打造上海之鱼城市景观中心，建成东方美谷论坛酒店，启动湖心岛建设，为上海之鱼城市画卷增添点睛之笔。推进东方美谷大道转型提升，建成富力万达广场、中央生态公园二期，加快建设“海之花”市民活动中心。聚焦展示展演、科技文化、时尚商业等功能开发，高水平规划建设九棵树未来众创空间。坚持“留改拆”并举，加快实施“南桥源”有机更新，南桥塘民防公园、南桥电影院改造等项目开工建设，南桥书院综合楼、“三古”区域、鼎丰酱园等项目有序推进。

加快重大基础设施建设。聚焦大叶公路全线改扩建工程，做好1517重大工程项目收尾工作。开工建设西闸公路农艺公园段、贤浦路北延伸、迎立路等项目，加快推进闵浦三桥、G228东段、金海公路大学城段等项目。全面配合做好两港大道西延伸、S3、浦星公路改扩建、奉浦东桥等项目建设，积极争取15号线南延伸段项目落地。

建设绿色智慧宜居新城。深入实施“四名工程”，打造龙湖天街等一批精品项目，努力提升新城建设、管理和运营品质。聚焦交通主干道、重要商圈、上海之鱼等区域，因地制宜推进亮化工程，让城市夜晚亮起来、美起来。加强绿色生态示范城区建设，十字水街全面贯通，田字绿廊全面实现生态围合，积极打造充满活力的“生活秀带”。以智慧民生、智慧政务等项目为重点，启动实施新一轮智慧城市三年行动计划。

（四）坚持深化改革、激活动力，全力实现大都市背景下乡村新作为。立足全市乡村振兴主战场，把解决好“三农”问题摆在更加突出的位置，着力激活乡村发展内生动力，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，让农村和城市比翼齐飞、协调发展。

聚焦农业提质增效，全力打造绿色田园。坚持品质化、规模化、现代化，加强高标准农田建设，加快培育农业生产示范基地，做大做强特色农产品品牌。持续实施化肥农药减量工程，绿色食品认证率达到 20% 以上。推进产销对接，进一步拓展奉贤黄桃、庄行蜜梨等农产品销售渠道。积极构建现代农业经营体系，加快培育农业龙头企业和示范类专业合作社。

聚焦美丽乡村建设，全力打造美丽家园。以郊野单元（村庄）规划为引领，聚焦“三高、两区、一点”，优先解决困难农户危房，完成 1300 户农民相对集中居住。持续推进美丽乡村创建，建成乡村振兴示范村 5 个，争创市级美丽乡村示范村 3 个、区级美丽乡村示范村 13 个。坚持“塑形”和“筑魂”并重，深入推进农村人居环境整治，规范农村建房管理，加强乡村风貌保护和引导，完成 8000 户农村生活污水处理工程，建成 30 公里“四好农村路”。

聚焦农民持续增收，全力打造幸福乐园。深入实施“倍增计划”、“双富”工程和“两个百万”工程，持续壮大农村集体经济。大力提高农民非农就业能力，培育新型职业农民 400 名。深化农村“三块地”改革，完善农村承包地“三权分置”，积极盘活集体建设用地，推动宅基地股权化、资产化、市场化改革。以“三园一总部”为载体，集聚发展总部经济，打造生态商务带（区），推动农村一二三产业融合发展。完善农村综合帮扶工作机制，着力发挥“百村系列”品牌效应，建设一批具有长期稳定收益的“造血”项目。

（五）坚持重心下移、力量下沉，全力深化社会治理创新。按照“一流城市要有一流治理”的要求，坚持高标准引领，更加注重在细微处下功夫、见成效，进一步为基层减负、放权、赋能，切实做到人民城市人民建、人民城市为人民。

坚决守住城市运行安全底线。推动扫黑除恶专项斗争向纵深发展，建立遏制黑恶势力滋生的长效机制。加强“平安奉贤”创建，加快推进“雪亮工程”、社会面智能安防、派出所综合指挥室改造等项目建设，确保社会和谐稳定。坚持生命至上、安全第一，压实安全责任，切实做好消防、危化品、建筑施工、交通运输、水电煤气、防汛防台、人员密集场所、地下空间、特种设备等重点领域安全防范。完善食品药品安全治理体系，保障群众舌尖上的安全。继续加强标准化菜场改造提升，扎实做好猪肉等保供稳价工作。强化应急值守，完善基层应急管理体制机制。

加快推进城市运行“一网统管”。坚持数据共享、系统整合和标准统一，完善区城市运行综合管理中心功能。加强“12345”市民服务热线、网格化管理等协调联动，不断提升实际解决率和市民满意率。做好新一轮全国文明城区创建迎检工作。大力推进 42 条段道路环境综合整治和功能修复提升，强化街区常态长效管理，创建 30 个美丽街区。完善物业服务“红黑榜”，持续提高小区物业管理水平。推进厕所标准化改造，新建改建公厕 42 座。加强智慧交通建设，优化智慧停车管理，实施 6 个交通拥堵节点改造，让群众出行更加便捷。

持续加强基层社会治理创新。深入推进基层自治共治，以“美丽约定”“守护家园”行动为抓手，进一步巩固“两个和美”创建成果。加强“法治乡村”建设。强化信访基础业务规范化建设，大力提升“四重”信访矛盾解决率。着力完善公共法律服务体系，不断健全矛盾纠纷多元化解机制。实现“沉浸式”办公全覆盖，努力提升机关和村居服务水平。充分发挥社会组织作用，进一步拓展生活驿站功能内涵。加强社区工作者队伍建设，完善管理考核激励机制。完成儿童友好社区试点创建。加强人口综合调控和服务管理，开展第七次人口普查。

（六）坚持生态优先、绿色发展，全力打好污染防治攻坚战。深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以更大力度保护和改善生态环境，全力打造天更蓝、地更绿、水更清的美好家园，不断巩固和扩大奉贤生态比较优势。

全面打好三大保卫战。完成第七轮环保三年行动计划和金山地区（奉贤区域）环境综合整治年度任务，启动第八轮环保三年行动计划编制。完成新一轮清洁空气行动计划 42 项年度任务，加强未达标排放企业整治，规范建筑工地扬尘管理，进一步改善空气质量。坚持标本兼治、水岸联动，加大村沟宅河和小微水体综合治理，完成 620 万平方米雨污混接改造，力争全面消除劣 V 类水体。继续推进土壤污染防治，实现建设用地减量化复垦地块土壤检测全覆盖。坚定不移推进“五违四必”环境综合整治，巩固无违建先进村居（街镇）创建成果，全力消除存量违建，坚决遏制新增违建。

全力争创国家生态园林城区。统筹农林水生态空间，全面完成 G1503（奉贤段）、黄浦江（奉贤段）一期等生态廊道建设任务，启动柘林塘二期、黄浦江（奉贤段）二期生态廊道规划编制。继续推进肖塘公园等“百座公园”建设，进一步提升公园管理水平。新建各类林地 5290 亩、绿地 80 公顷、城市绿道 10 公里、立体绿化 1.5 万平方米。全力缩小创园指标差距，力争基本达标并启动申报。

持续推进垃圾综合处置。深入推行桶长制，完善生活垃圾全程分类体系，生活垃圾分类示范街镇创建达标率 80% 以上。加强宣传引导、协同共治，提高“两网融合”点、站、场综合管理水平，加快区再生能源综合利用中心建设，全面提升源头减量、全程分类、末端无害化处置和资源化利用能力。加强建筑垃圾循环再利用，建成南部建筑垃圾分拣与资源化项目。完善工业固废、危废和医废监管体系，确保处置安全规范。

（七）坚持尽力而为、量力而行，全力保障和改善民生。立足群众对美好生活的新期待，从群众最关心、最直接、最现实的利益出发，花大力气解决“老小旧远”等难题，夯实底线民生，保障基本民生，打造品质民生，使群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

大力促进就业创业。坚持就业优先战略，深入实施鼓励创业带动就业行动，扎实做好高校毕业生、失业青年、离土农民等重点群体的就业创业服务，新增就业岗位 2.5 万个，实现零就业家庭动态清零。紧密对接产业需求，全面推进技能提升行动，完成技能培训 2 万人次。

优化劳动保障体系，进一步营造和谐劳资关系。

加强养老服务和社会保障。办实办好 29 项民生实事项目，让更多市民在家门口、于细微处感受到城市的温暖。大力发展居家和社区养老，全面推动庄行镇浦秀村等“青春里”养老社区建设，新建社区老年人助餐场所 12 个、农村宅基睦邻“四堂间” 78 家，进一步完善长期护理保险服务机制。健全社会救助体系，加大特殊困难群众精准救助工作力度。坚持脱贫不脱政策、脱贫不脱帮扶、脱贫不脱责任，持之以恒助力对口帮扶地区巩固脱贫成果。

健全住房保障体系。促进房地产市场平稳健康发展。大力推进动迁安置房建设，新开工 2600 套、交付使用 1800 套，安置群众 650 户，缩短动迁安置过渡期。新增供应各类保障房 2200 套，实现保障房应保尽保。新增租赁房源 4000 套，进一步规范住房租赁市场发展。持续加大老旧小区改造力度，修缮 100 万平方米老旧住房，完成 1 万户天然气改造，为 20 个小区建设电动自行车集中充电设施、1500 个楼道加装扶手。

（八）坚持合理布局、优质均衡，全力提高区域发展软实力。保持社会事业快速发展的良好态势，着力优化公共资源配置，提升公共服务供给质量和水平，全面提高市民文明素养和城市文明程度，不断满足群众日益增长的多元化需求。

办好人民满意的教育。深化教育综合改革，完善立德树人体制机制，全面建设南上海品质教育区。深入实施教师全员岗位聘任制、卓越教师培养工程，加快培养优秀教师骨干和管理梯队。坚持托幼一体化，新建托育点5个、幼儿园2所，努力给最柔软群体更好的照护。推进教育集团化办学和初中强校工程，促进义务教育优质均衡发展。加强学生近视、肥胖检查和防控。建成待问中学、肖塘小学新校区，开工建设世界外国语学校、致远高中迁建等项目。推进上海出版印刷高等专科学校项目落地。积极发展职业教育、特殊教育和终身教育。促进教育培训市场健康有序发展。

深化医药卫生体制改革。实施健康奉贤行动，全方位全周期保障市民健康。做实家庭医生“1+1+1”组合签约服务，完善分级诊疗制度。加强紧密合作医联体建设，做优做强区中心医院、奉城医院两家区域性医疗中心。推进医疗资源整合共享，提升基层中医药服务能力和水平。建成区医疗急救中心、西渡街道社区卫生服务中心等新建项目，加快国妇婴南上海院区、奉城医院外科综合楼等项目建设，争取复旦儿科医院南上海院区项目早日落地，助力上海建设亚洲医学中心城市。

促进文化体育等事业繁荣发展。坚定文化自信，实施“奉贤、奉信、奉献”工程，深化全域“美育工程”，着力提升贤美文化品牌内涵。创新推进新时代文明实践中心建设。提升九棵树（上海）未来艺术中心、区博物馆等运营管理水平，办好东方美谷艺术节、“言子杯”等系列品牌活动。深入推进“文化基因”工程，大力培养和吸引文化人才。推进上海孝亲文化展示馆建设。加强“海国长城”“冷江雨巷”等文化遗产保护和开发，巩固“非遗在社区”试点成果。新建市民健身步道16条、升级改造市民益智健身苑点20个，做好上海市第三届市民运动会参赛工作。加强海湾镇运动休闲特色小镇建设，推动竞技体育和体育产业创新发展。加强国防动员和后备力量建设，推进军民融合深度发展，实现全国双拥模范城区“四连创”。支持工会、共青团、妇联等群团组织扎根基层、服务群众。继续扎实做好民族、宗教、外事、对台、侨务、地方志、档案、科普、红十字、助残、慈善等各项工作。

三、加快推进政府治理能力现代化

做好今年工作，必须加强政府自身建设。我们要全面贯彻落实十九届四中全会精神，下更大功夫推进政府治理能力现代化，巩固和深化机构改革成果，进一步深刻转变政府职能，创新行政方式，提高行政效能，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，持续优化区域营商环境，切实承担好推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。

（一）进一步优化政府职能体系。聚焦“放管服”改革，实施优化营商环境3.0版方案，努力打造营商环境最优区。深化“证照分离”改革，着力推动行政审批告知承诺。完善事中事后监管体系，进一步健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、重点监管为补充的监管机制，深化包容审慎监管。深入推进机构改革后续工作，优化调整机构职能和设置，进一步理顺管理体制机制。强化财政预算约束，深化预算和绩效管理一体化改革。严格财经管理制度，坚持政府过紧日子、老百姓过好日子，政府部门一般性支出压减10%以上。严格实施各项减税降费政策，进一步减轻企业负担。

（二）全力推进政务服务“一网通办”。以“高效办成一件事”为目标，系统重构、优化整合各部门审批流程。推动数据开放共享，加快电子证照、电子印章等应用，进一步减材料、减时间、减环节、减联动次数。深化“一窗受理、集成服务”，实现“线上进一网、线下进一窗”。推进派出所“综合窗口”业

务入驻街镇社区事务受理服务中心。深化“无科层”、“马上办”审批改革，推动“五证齐发”规范化、常态化，当好服务企业和群众的“金牌店小二”。

（三）大力加强依法行政。强化科学民主依法决策，完善重大行政决策程序规定。推进跨领域、跨部门综合执法改革，推动执法队伍整合、力量下沉。全面落实行政执法“三项制度”，促进严格规范公正文明执法。加强政务公开标准化规范化建设。进一步规范第三方服务，完善考核淘汰机制，提高项目履约质量和水平。聚焦公共资金使用、公共资源配置等领域，强化审计监督和审计结果运用。依法接受区人大及其常委会监督、主动接受区政协民主监督，重视司法、舆论和社会监督。

（四）锤炼更加严实作风。切实把“不忘初心、牢记使命”主题教育成果转化为解决群众困难的实际行动，形成满足群众需求的长效机制。坚决贯彻落实中央八项规定精神，落实全面从严治党“四责协同”机制。大力整治各种隐形变异的“四风”问题特别是形式主义、官僚主义问题。以零容忍态度反对腐败，进一步营造风清气正的政治生态。严格管理公务员队伍，强化分级分类培训，完善考核机制，加强激励支持和日常管理监督。每一位政府工作人员特别是各级领导干部，都要勇于直面矛盾、敢于担当作为，发扬斗争精神、增强斗争本领，狠抓落实，善作善成，努力创造得到人民认可、经得起历史检验的实绩。

各位代表，梦想催人奋进，实干铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，紧紧依靠全区人民，不忘初心，牢记使命，接续奋斗，为决胜全面建成小康社会，实现“奉贤美、奉贤强”战略目标作出新的更大贡献！

名词解释

1. 四个奉贤：无边界的奉贤、有品质的奉贤、英雄的奉贤、创造的奉贤。

2. 未来空间：南上海“未来空间”应自贸区新片区而生，通过打造“一核、一网”物理空间，以临港为核心区，网状联动奉贤全域，成为自贸区新片区联动的新高地、长三角协同发展的新舞台、世界级前沿产业集群的新载体、南上海“三生融合”的新样式。

3. 东方美谷园中园：以对存量低效产业用地进行改造提升为主，加大腾笼换鸟力度，聚焦主导产业打造产城文生有机融合、土地复合高效利用的集聚集群型产业综合体。

4. “三个一百”梯度培育工程：通过建立“百家领军型企业、百家成长型企业、数百家科创型企业”培育体系，形成领军型企业示范引领、成长型企业中坚支撑、科创型企业活力迸发的梯度培育总体格局。

5. 五大组团：东方美谷大道产业转型综合组团、城市更新组团、商务文化组团、医疗健康组团和美优谷等五大组团。

6. “三古”区域：古华公园、古华山庄、古华商城区域。

7. 三区：粮食生产功能区、蔬菜生产保护区和特色农产品优势区。

8. 四好农村路：把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈。

9. 三块地：农村集体建设用地、承包地、宅基地。

-
10. 三园一总部：一庄园一总部、一公园一总部、一庭院一总部。
 11. 两网融合：生活垃圾分类收运系统与再生资源系统两个网络有效衔接，融合发展。
 12. 雪亮工程：以区、镇、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。
 13. 警务中台：实现警务活动由传统经验型向数据精准型转变、信息化工作由管理型向服务型转变的新思路，是集成运用“智慧公安”各项目建设成果的平台。
 14. 美丽约定：各村（居）围绕促进发展、生态宜居、乡风文明、违约罚则等内容，制订的升级版村规民约。
 15. 两个和美：生态村组?和美宅基、宜居小区?和美楼组。
 16. “沉浸式”办公：通过采用去机关化的办公方式，将办公场景置身于群众之中，零距离服务群众，为群众办实事解难题。
 17. 农村宅基睦邻“四堂间”：吃饭的饭堂，聊天的客堂，学习的学堂，议事的厅堂，为本宅基（村民小组）独居、高龄、困难等老年人提供就近养老服务。
 18. “五育”并举：培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。
 19. “1+1+1”组合签约：居民在自愿与1家社区卫生服务中心的家庭医生签约基础上，再选择1家区级和1家市级医院签约。
 20. 十个一切：降低一切可以降低的收费，减少一切可以减少的环节，取消一切可以取消的审批，归并一切可以归并的机构，下放一切可以下放的权力，推动一切可以推动的改革，完善一切可以完善的功能，提升一切可以提升的服务，复制一切可以复制的经验，强化一切可以强化的监管。
 21. “放管服”改革：简政放权、放管结合、优化服务改革。
 22. 双减半、双一百：审批承诺时限比法定时限平均减少一半，提交材料比上年平均减少一半。实现100件事业务流程革命性再造，新增100项个人全市通办事项。
 23. 五证：用地批准书、用地规划许可证、设计方案批复、工程规划许可证、不动产权证。
 24. 双随机、一公开：随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。
 25. 四责协同：党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任、班子成员“一岗双责”。
 26. 四个放在：把上海未来发展放在中央对上海发展的战略定位上，放在经济全球化的大背景下，放在全国发展的大格局中，放在国家对长江三角洲区域发展的总体部署中来思考和谋划。

27. 四大功能：全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能、开放枢纽门户功能。

28. 五个重要：要把临港新片区打造成为集聚国际优秀人才、全球协同的科技创新重要基地、离岸业务的重要枢纽、国内企业走出去的重要跳板、充分利用好“两个市场”、“两个资源”的重要通道、制度改革的重要试验田。

29. “浦江之光”行动：上海市推动科创企业上市的行动计划，通过搭建科创企业和政策工具两个资源库，服务企业孵化培育、改制上市、并购重组三个关键环节，集聚金融市场、股权投资、长期资金、中介机构四类资本要素。

30. 四个论英雄：树立以亩产论英雄、以效益论英雄、以能耗论英雄、以环境论英雄的导向，着力提高经济密度。

31. 一体两翼：“一体”指创新驱动发展、经济转型升级战略，“两翼”指实体型企业招商和服务贸易型企业招商。

32. “万千百十”目标：1万家税收百万级企业；2个千亿级产业集群，若干个千亿级服务贸易平台；10个百亿级产值企业；10个税收十亿级企业、10个国际国内知名品牌、10个市级以上功能性服务平台。

33. 一会一展一节：东方美谷国际化妆品大会、东方美谷品牌展和东方美谷购物节。

34. 双谷联动：奉贤东方美谷与浦东张江药谷加强联动合作，推动形成“张江研发、奉贤承接”的产业分工格局，让更多的张江生物医药科研成果在东方美谷实现产业化。

35. 两化融合：信息化和工业化深度融合。

36. 四名工程：由知名建筑师、知名开发商、知名施工企业、知名运营商共同打造的高水平城市建设项目。

37. 三高、两区、一点：高速公路、高铁、高压线沿线；生态敏感区、环境综合整治区；10户以下零散居民点。

38. “双富”工程：让农民富脑袋、富口袋。

39. “两个百万”工程：启动农民相对集中居住、集体物业各百万平方米工程建设，进一步改善农民居住条件、发展壮大集体经济。

40. 三权分置：农村土地集体所有权、农户的承包权、土地的经营权分置并行。

41. 百村系列：百村实业公司、百村科技公司、百村富民公司等综合帮扶平台载体。

42. “守护家园”行动：把村民组织起来，为村民就地就近提供力所能及的劳动岗位，实现劳动增收和自治管理。

43. 四重：重点领域、重点群体、重点问题、重点人员。

44. “奉贤、奉信、奉献”工程：奉贤，敬奉贤人、见贤思齐，聚天下英才而用之；奉信，把“不忘初心、牢记使命”作为永恒课题、终身课题；奉献，贡献贤美、创造奇迹，提供奉贤方案、呈献奉贤智慧。

45. 美育工程：通过氛围营造、教育引导、文化熏陶等路径，推动市民形成健康的审美观、高水平的审美能力、较强的创美能力。

46. “文化基因”工程：为引进和培育一批群众文化团队、群文创作项目、非国有博物馆、文化名人工作室等而出台的文化扶持政策。

47. 海国长城：华亭海塘奉贤段，全长 8.6 公里，塘体上发现大约 30 处碑刻，“海国长城”来自于其中一块题字碑的碑文。

48. 冷江雨巷：庄行老街更新，以功能性项目开发激活古镇发展活力。

49. 证照分离：有效区分“证”、“照”功能，让更多市场主体持照即可开展一般经营活动，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等改革方式，精简涉企证照，激发市场主体活力。

50. 马上办：在推进产业项目中，做到发现问题马上分析研判、马上协调解决，解决不了的马上向区委、区政府提出建议意见。

51. 三项制度：行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。