

---

# 2020年江苏省南京市人民政府工作报告

——2020年1月9日在南京市十六届人大三次会议上

南京市人民政府代市长 韩立明

各位代表：

现在，我代表南京市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协各位委员和列席人员提出意见。

## 一、2019年工作回顾

过去的一年，面对国内外各种风险挑战明显增多的复杂局面，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于江苏工作重要讲话和指示精神，深入落实省委、省政府和市委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，自觉践行新发展理念，牢牢把握高质量发展根本要求，对标找差、创新实干，以实际行动庆祝中华人民共和国成立70周年，高质量建设“强富美高”新南京迈出新的步伐。

“稳”的基础进一步夯实。预计全年完成地区生产总值14050亿元、可比价增长8%，增幅连续11个季度保持8%及以上，位居东部地区GDP过万亿元城市和全省首位；一般公共预算收入1580亿元、增长7.5%，税占比86.9%，增速列全省首位。固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长5.5%，外贸进出口总额增长10%。预计，金融机构本外币存贷款余额达到3.6万亿元和3.4万亿元，同比分别增长2%和17%。

“进”的势头持续保持。创新主体培育、平台建设、人才引进增长较快，净增高新技术企业1475家、增长47.3%，入库科技型中小企业6685家、比上年翻一番，PCT专利申请量增长97%。技术合同成交额596.2亿元，全社会研发经费支出占GDP比重3.28%，均居全省首位。全面实施优化营商环境100条，跻身2019中国城市营商环境指数评价第五位、全国重点城市网上政务服务能力评估第二位。中国（江苏）自贸试验区南京片区获批设立。省会城市功能和中心城市首位度加快提升。

“好”的福祉不断增进。全体居民人均可支配收入增长9%，城镇新增就业32.5万人，登记失业率1.78%。大力实施长江生态修复和保护，拆除取缔违规占用岸线项目84个，退出长江干流生产岸线18公里，沿江1公里范围内新增造林6200亩。入选国家生态园林城市。22个省以上地表水考核断面水质优良比例100%，7个省控入江支流断面全面消除劣V类。

一年来，我们主要做了以下几项工作：

（一）落实“六稳”政策措施，实体经济提质增效。坚持稳调并举，实施工业企业技术装备投入普惠性奖补等政策，优化招商引资组织方式，开展外贸稳增长“破冰”“破零”行动，推动经济稳中有进、进中提质。产业发展基础更加厚实。出台集成电路、新能源汽车、人工智能、软件和信息服务等产业地标行动计划，高技术制造业增加值增长20%，集成电路收入增长40%，软件业务收入增长11%。促进工业稳增长和转型升级、实施技术改造成效明显，获国务院通报表扬。推动先进制造业与现代服务业深度融合，服务

---

业增加值增长 9%，规模以上服务业营业收入增长 13.8%，新增跨国公司地区总部或功能性机构 6 家。南京国家农高区获国务院批复，国家农创园签约项目 108 个，休闲农业实现综合收入 85 亿元。项目招引建设力度加大。“招商突破年”首战告捷，实际利用内资 2567 亿元、外资 41 亿美元。签约亿元以上项目 2055 个，投资额达 1.69 万亿元。两岸企业家紫金山峰会、智能制造大会等搭建了合作平台。508 个省市重大项目完成投资 3000 亿元以上，工业投资增长 10%，技改投资占比达 63% 以上。内外需求协调拉动。商圈消费引领工程深入实施，养老、文旅等服务消费加快发展，秦淮、江宁入选首批国家全域旅游示范区。壮大外贸新业态，服务贸易进出口增长 12%，服务外包示范城市综合评价列全国第一。服务企业精准有效。全面落实大规模减税降费政策，新增减税 357 亿元、降费 72 亿元。新增市场主体 22.2 万户，累计 140 万户。设立民营企业纾困与发展基金，发挥转贷互助基金作用。新增上市公司 7 家，总数达 117 家。

（二）打好政策“组合拳”，创新名城效应加速释放。推动落实“一号文件”，制定实施 33 个配套细则，全方位激发创新活力。创新主体持续壮大。实施厚植“科创企业森林计划”，新增独角兽企业 2 家、瞪羚企业 87 家。推进“两落地一融合”，新增备案新型研发机构 102 家，累计孵化引进科技企业 3000 多家。成功举办“南京创新周”，深入开展“生根出访”，启动“百校对接计划”，累计 46 家国内外知名企业在宁建设高端研发机构、32 家企业在海外设立研发机构。新增就业参保大学生 39.13 万人，其中硕博人数为上年的两倍。创新载体加快突破。探索高新园区“1+N”管理体制，南京高新区在省级评价中进至第二位。网络通信与安全紫金山实验室成功发布全球首个大网级网络操作系统，扬子江生态文明创新中心设立并实体运行，临床医学研究中心培育计划全面启动。61.6 万平方米城市“硅巷”建成运营。创新生态持续优化。建立顶尖科研人才双聘、人才薪酬评价等机制，完善人才安居工程实施办法。市级科技创新基金与社会资本合作成立 29 支天使子基金，发放科技贷款 230 亿元。5995 家企业享受研发费用加计扣除 238.6 亿元，增长 81.4%。

（三）推动区域协调发展，城乡功能品质加快提升。落实落细长三角区域一体化发展战略，成立领导推进小组，制定南京实施方案，加快区域和城乡协调发展。城市格局进一步拓展。国土空间总体规划编制取得阶段性成果，“多规合一”深入实施。加快江北新主城建设，54 个教育、医疗项目同步推进，“三横两纵”快速路网初步形成。编制完成紫东地区近期发展纲要。支持六合、高淳加快高质量发展，开发区对口合作等机制得到落实。交通体系进一步完善。宁淮铁路开工建设，4 条高速公路、6 条过江通道、9 条轨道交通等重大基础设施有序推进，南京港口型（生产服务型）国家物流枢纽获批。打通断头路、治理交通拥堵深入开展。城乡环境进一步改善。完成主城 10 个片区、93 个老旧小区环境综合整治，实施 580 个片区雨污分流建设，新建 299 公里绿道、新改建 16 处游园绿地。一体推进农村垃圾分类、污水治理和厕所革命，4 个村庄入选省级特色田园乡村。高分通过国家卫生城市复审。区域联动进一步强化。推进南京都市圈、宁杭生态经济带建设，启动共建宁淮特别合作区和宁滁、宁马跨界一体化示范区，促成三省一市共建长三角科创圈创新平台。

（四）发挥改革牵引作用，开放平台建设实现新突破。扎实推进年度 297 项重点改革任务，迅速展开中国（江苏）自贸试验区南京片区“1+9”制度创新，发展动力和活力持续迸发。供给侧结构性改革不断深化。实施工业企业资源集约利用绩效评价，倒逼 133 家警示类、276 家落后整治类企业转型升级。全面推进化工行业安全环保整治提升，制定落实“一企一策”方案，关停化工生产企业 8 家。重点领域改革深入实施。深化“放管服”改革，打造“宁满意”品牌，建立政务服务“好差评”制度。创新“一件事”改革，推出关联事项“一次办”场景 300 个。经营性国有资产证券化水平实现新提升。农村产权制度改革稳步推进。信用体系建设走在前列，江宁集成改革形成特色。江北新区和江宁区入选全省社会主义现代化建设试点。自贸区建设快速起步。南京片区揭牌以来，新增注册企业 4518 家，跨境金融、区域环评能评、信用承诺审批等特色改革举措落地实施。剑桥大学南京科技创新中心奠基，华为江苏鲲鹏生态产业园落户。开

放功能得到新提升。禄口机场新开通4条国际客运航线，年旅客吞吐量突破3058万人次。国家级南京临空经济示范区获批设立，空港保税物流中心（B型）通过省级验收。

（五）坚持标本兼治，三大攻坚战取得关键进展。进一步综合施策，着力突破难点问题。污染防治攻坚成效明显。认真抓好中央环保督察“回头看”、省环保督察反馈问题整改落实，推进南京长江经济带“2+2+17+1”问题整改，完成1811家“散乱污”企业整治任务。落实治气40条攻坚措施，PM2.5平均浓度同比下降3.6%。深入实施水环境整治提升三年行动计划，完成91条河道治理任务，水污染防治工作成效获全国人大执法检查组认可。全市完成造林3.2万亩。建设长江（南京段）生态环境智慧感知平台，开展入江排口排查整治。防范化解重大风险稳步推进。持续开展打击非法集资拉网式排查、互联网金融专项整治。坚持法治化、市场化原则，稳控重点民营企业资金链风险。健全政府性债务管理机制。建立和完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，完善住房保障政策体系。精准脱贫成果有效巩固。坚持“一村一法、一户一策”，加大“三保障”力度，对12万困难群众医保个人缴费部分给予全额减免，农村低收入人口和经济薄弱村、欠发达村全部脱贫摘帽。对口帮扶、支援和合作成效明显。

（六）提升制度化保障水平，改善民生更具实效。坚持在发展中保障和改善民生，改革发展成果更多更公平惠及群众。抓好创业就业和社会保障。实施全民创业行动和大学生创业引领计划，培育自主创业3.9万人，带动就业19.8万人。率先在省内实现医疗保险市级统筹。全市低保标准增至每月900元。完成棚户区改造393万平方米，新开工保障性住房590万平方米、竣工263万平方米。优化公共服务供给。教育现代化水平连续四年位居全省第一，学前教育新增学位1.5万个，义务教育学校标准化达标率达94.8%，小学“弹性离校”参与学生同比翻番，新开办高中5所。新建18个紧密型医联体，成为全国社区医院建设试点城市。新增社区居家养老服务中心124个、助餐点120个，破解大城市养老难题经验在全国推广。完成“住宅式”墓地清理整治，提升殡葬设施供给。每万人拥有公共文化设施面积超过3000平方米。成功举办篮球世界杯等国际赛事。加强和创新社会治理。全域推进全要素网格化治理，新增2个全国社区治理和服务创新实验区，基层治理“两赋两强”“掌上云社区”以及矛盾不上交等经验形成示范效应。纵深开展扫黑除恶专项斗争，入选十大国内最有安全感城市。建成四级退役军人服务保障体系，积极创建全国双拥模范城“九连冠”。扎实开展安全生产大排查大整治。深刻汲取响水“3·21”事故教训，落实国务院安全生产专项督导边督边改和省安全生产巡查问题整改要求，健全安全生产责任制、城市安全运行保障机制，深入开展安全生产专项整治行动，未发生较大以上事故，生产安全事故起数、死亡人数实现“双下降”。同时，民族、宗教、外事、对台事务、港澳、侨务、参事、地方志等工作取得新成绩，老龄、妇女、青少年、科普、仲裁、残疾人、红十字、慈善、关心下一代等事业取得新成效。

一年来，我们全面加强政府系统党的建设，深化政府职能转变，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，组织推进营商环境、招商突破、“放管服”改革和民生实事“找差距、抓落实”系列活动，实现主题教育与推动发展两促进、两提升。全面完成政府机构改革任务，进一步优化职责体系、厘清职责边界，提高整体运转效能。加强法治政府建设，拓展行政立法领域，制订重大行政决策公众参与规则，主动接受市人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，完成人大代表建议、政协提案办理任务。深入贯彻落实全面从严治党要求，贯彻“基层减负年”各项部署，持之以恒正风肃纪反腐，促进了政风行风持续好转。

各位代表，时光如隙，争以分秒。2019年正是习近平总书记提出建设“强富美高”新江苏宏伟蓝图的五周年。五年来，全市上下坚决落实总书记的重要指示精神，以强烈的答卷意识担当作为，“强富美高”的美好蓝图正在南京铺展出动人的现实图景！这五年，我们牢记总书记“以只争朝夕的紧迫感，切实把创新抓出成效”的谆谆嘱托，聚力建设创新名城，厚植“经济强”的动力支撑，地区生产总值连跨5个千亿台阶，人均GDP达2.4万美元；这五年，我们牢记总书记“像抓经济建设一样抓民生保障、像落实发展指标一样落实民生任务”的谆谆嘱托，聚力建设幸福都市，提升“百姓富”的内涵品质，全体居民人均可支

---

配收入达 5.8 万元，年均增长 9%；这五年，我们牢记总书记“经济要上台阶，生态文明也要上台阶”的谆谆嘱托，聚力建设美丽古都，彰显“环境美”的独特魅力，PM2.5 平均浓度从 74 微克/立方米降至 40 微克/立方米，成为副省级城市中首个国家生态市；这五年，我们牢记总书记“做好各项工作，必须有强大的价值引导力、文化凝聚力、精神推动力支撑”的谆谆嘱托，聚力建设文明城市，获评中国最具幸福感城市、全国文明城市、国际和平城市、世界文学之都。

这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央领航掌舵的结果，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是全市上下团结奋斗的结果。在此，我代表南京市人民政府，向全市广大工人、农民、知识分子、干部和各界人士表示崇高敬意和衷心感谢！向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体表示衷心感谢！向驻宁人民解放军指战员、武警官兵、公安干警和消防救援队伍指战员表示衷心感谢！向关心和支持南京改革发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人表示衷心感谢！

各位代表，居安思危，思则有备。只有保持“问题一定有”的警醒、“症结是什么”的执着，才能不断增添前行动力。对照扭住新发展理念推动发展的新导向，我们必须直面：产业结构偏重等累积性矛盾，规上工业企业不足、产业基础能力和产业链水平不高等现实差距，部分企业和园区本质安全水平有待提升等短板弱项，城乡和区域发展不够平衡、城市首位度仍需持续增强等问题。对照新时代社会主要矛盾转化后的群众新需求，我们必须正视：高质量的生态环境、高水平的公共服务供给还不够充分，环境改善、学前教育、医疗资源布局等方面与人民群众期待的差距，还有群众日常出行不便、甚至还在危房中生活等问题。对照治理体系和治理能力建设的新目标，我们必须认清：维护城市安全的理念和方法还不相适应，基层治理能力仍有提升空间，还需要更好地把握特大城市治理规律，着力破解精细化管理水平不高、部门“信息孤岛”等问题。对照强化正风肃纪的新要求，我们必须警惕：形式主义、官僚主义的新表现，基层负担仍然较重的积弊，个别公职人员法治观念、规范意识淡薄的问题，对权力运行的制约和监督仍需加强，改进作风仍然在路上，等等。对此，我们必须毫不回避、扛起责任，认真予以解决。

## 二、2020 年总体要求和重点任务

今年是高水平全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，将实现第一个百年奋斗目标，同时要为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础。在这样一个重要时点上，我们要胸怀中华民族伟大复兴战略全局，认清世界百年未有之大变局，既客观认识风险和挑战，又充分把握挑战中蕴含的机遇。特别是要看到，国家推动区域布局优化，提出“增强中心城市和城市群综合承载和资源优化配置能力”，将为多重国家战略叠加的南京打开发展新空间。我们必须把思想和行动统一到党中央对形势的分析判断上来，在“危”与“机”的转换中增强信心、争取领先，在“时”与“势”的把握中借梯登高、乘势而上，在“稳”与“进”的开拓中增创优势、赢得主动，推动经济高质量发展、市民高品质生活、城市高效能治理齐头并进。

做好今年政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，落实省委十三届七次全会部署和市委十四届九次全会提出的“八抓八提升”等要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢“三大攻坚战”，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，提升“创新名城、美丽古都”建设水平，提升省会城市功能和中心城市首位度，确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，确保高质量建设“强富美高”新南京迈出新的更大步伐。

---

今年经济社会发展的预期性指标主要是：地区生产总值增长 7.5%；一般公共预算收入增长 4%；固定资产投资增长 7.5%左右，其中工业投资增长 10%以上；社会消费品零售总额增长 7%；外贸进出口总额增长 10%，实际使用外资 45 亿美元；全社会研发经费支出占 GDP 比重 3.3%；全体居民人均可支配收入增速与经济增速同步，农村居民人均可支配收入增速高于城镇居民增速；城镇登记失业率、城镇调查失业率控制在省定标准以内；居民消费价格指数保持在省调控目标以内。约束性指标主要是：节能减排和大气、水环境质量确保完成省下达的目标任务，生产安全事故起数、死亡人数大幅下降。

围绕实现上述目标，我们将重点做好十个方面工作：

（一）落实国家战略，着力提升中心城市首位度。在融入国家战略中奋力争先，不断增强城市综合功能和辐射带动力。

保持经济平稳健康发展。坚持稳字当头、稳中求进，完善和强化“六稳”措施，确保经济实现量的较快增长、质的稳步提升。扭住重大项目“牛鼻子”，集中精力推进 368 个市级重大项目建设，力争当年有效投入达 2400 亿元。猛攻项目转化达产，工业增加值增长 6.5%，净增规上工业企业 300 家以上。以“新服务”推动消费升级，积极发展夜间经济、首店经济、品牌连锁经济，打造高档次商圈和新零售示范企业，争创区域性国际消费中心城市。加快跨境电商综合试验区、外贸综合服务平台特色发展，服务贸易进出口总额增长 10%以上。

全力打造综合交通枢纽。共建轨道上的长三角，快速推进南沿江、宁淮铁路建设，做好北沿江高铁、宁扬宁马、宁宣城际铁路、宁芜铁路扩能改造等前期工作。续建溧阳至高淳、南京至马鞍山、南京至合肥高速公路，启动南京至宣城高速公路主体工程建设。做大做强枢纽经济，构建流量集聚大平台。完善南京南站综合功能，推动站城融合发展。尽快启动南京北站建设。推动禄口机场 T1 航站楼改扩建工程建成投运，建成龙潭疏港铁路专用线，提升长江国际航运物流服务中心集聚水平。

充分发挥国家级新区和自贸区叠加优势。全力推动江北新区和自贸试验区南京片区功能集成，为提升中心城市首位度提供支撑。围绕投资贸易自由、人才流动自由、金融开放等重点，持续开展“1+N”首创新性和差异化政策探索。打造具有国际影响力的自主创新先导区，高水平建设国家集成电路设计服务产业创新中心、健康医疗大数据中心等平台，引导顶尖实验室、跨国公司实验室加快集聚，推动国际研发合作。紧扣“两城一中心”定位，做大集成电路设计产业，积极发展基因诊断、高端医疗器械等核心技术，确保集成电路、生命健康产业规模分别突破 500 亿元、1000 亿元。加快布局数字金融等新业态，开展跨境人民币业务创新和债券、股权融资支持工具试点，创建金融支持科技创新改革试验区。支持全市各类经济功能区建设自贸试验区联动创新区，推进临空经济示范区建设，发挥空港保税物流中心（B 型）作用，发展航空制造、保税物流等产业，打造开放新引擎。

强化都市圈协调联动。认真落实长三角区域一体化发展《规划纲要》涉及南京重点事项，编制专项规划，推进重点项目。编制《南京都市圈发展规划》，推动毗邻区域协同发展，加快宁镇扬同城化，建设宁淮特别合作区。加强与上海、合肥、杭州都市圈协调联动，深化宁杭生态经济带建设，实质性启动一批合作项目；共建长三角科创圈，打造沪宁合综合性科学中心示范带。

（二）力促动能转换，加快构建现代产业体系。落实产业高质量发展要求，着力提升产业基础能力和产业链现代化水平。

---

做强产业地标增强主导产业竞争力。围绕“4+4+1”主导产业，聚焦五大产业地标，实施产业基础能力再造工程。加快建设集成电路产业创新中心，力争每个产业地标建成一家全国有影响的产业创新平台。实施产业地标强链计划，围绕重点领域，引进高端项目，开展关键技术揭榜攻关。提升软件和信息服务业发展能级，争创国家级先进制造业集群。实施“专精特新”培育计划，新增省级“专精特新”企业10家、国家单项冠军2家以上。开展质量提升行动。支持溧水制造业高质量发展试验区建设。深化“两钢两化”等重点企业转移转型发展。

服务实体经济夯实产业基础。贯彻国家支持民营企业“新28条”，支持民营企业聚精会神办实业，引导其做精做强主业、提升发展质量。健全支持民营经济发展的市场环境、政策环境和法治环境，全面实施市场准入负面清单制度。全面落实减税降费、稳岗援企等政策，帮助企业降成本、增效益。提升“南京金服”平台功能，支持金融机构开展中小微企业续贷服务，发挥转贷互助基金实效。推动民营企业用好多层次资本市场，扩大直接融资规模。开展“企业服务年”活动，持续曝光政策不落实案例，完善常态化政企沟通机制，健全三级联动企服中心。

壮大生产性服务业推动产业高端攀升。坚持专业化方向，加快发展科技服务、金融信息、现代物流为重点的生产性服务业。培育工业设计、检验检测等都市型工业新载体。推进金融城、江北新金融中心、生物医药谷等载体建设，打造江北、河西、南部新城等总部经济集聚区，培育一批10亿元楼宇。聚焦创意服务、供应链服务等新型业态，加快培育新增长点。

发展数字经济赋能产业转型升级。制定实施数字经济发展三年行动计划，推进数字产业化、产业数字化。组建市大数据公司，推动数据资源与产业转型、城市治理、民生服务深度融合。加强数字基础设施建设，推动5G部署商用广泛覆盖，支持北斗导航系统率先应用。积极布局人工智能、区块链等新技术，培育“数据市场”和“算法市场”，建设“人工智能+”“5G+”等应用场景。大力发展“5G+工业互联网”，推进华东地区工业互联网应用体验中心、工业互联网顶级节点灾备中心等建设，打造一批运用平台，推动企业“上云”“用云”。

（三）优化体制机制，坚定不移深化创新名城建设。全力抓好三个“一号文”落实，以体制机制创新为动力，不断提升创新名城集中度和显示度。

加大创新主体培育力度。支持科技型中小企业加快发展，净增高新技术企业1400家，高新技术产业产值增长15%。持续开展“生根出访”，建立以项目为纽带的稳定合作机制，布局建设并高效运行海外协同创新中心，联合开展重大前沿科技攻关。充分发挥在宁高校院所作用，放大资源效应，拓宽合作渠道。深入实施“百校对接计划”，继续实施“创业南京”英才计划和“宁聚计划”。办好第二届南京创新周等重大活动。

加快建设重大科创平台。支持网络通信与安全紫金山实验室建设，争创国家实验室。深化扬子江生态文明创新中心实体运行，创建国家技术创新中心。支持中科院麒麟区域创新高地建设，集聚新的研发机构，激发科研活力。打造临床医学研究协同创新网络和高技术平台。建设新一代人工智能创新发展试验区。积极争取军民融合产业重大专项。

促进新型研发机构提质增效。深化“两落地一融合”工程，放宽准入条件，鼓励高校院所、科研力量、社会资本参与新型研发机构建设。实行以孵化产出为导向的备案管理和绩效奖补制度，推动新型研发机构壮大中试等工程化平台。鼓励新型研发机构引进职业经理人，探索建立创新产品“首购首用”风险补偿和新产品使用行政免责等机制，为科研成果产业化创造更好条件。

---

激发创新载体发展活力。推进高新园区企业化运作、管理团队聘用制改革，加大对产出指标的考核力度，确保高新技术产业产值达到全市 65%以上。打造环江南、江北沿山两条高新技术产业开发带，新建 30 万平方米城市“硅巷”。扩大宁创投、苏科贷等规模，成立市级科技创新基金（子基金）投资联盟，新设 10 支以上天使子基金，加大对初创期、成长型企业支持力度。

（四）统筹城市规划建设，增强美丽古都承载力。以内涵式、集约型、绿色化为方向，以规划为引领，高标准推进城市建设，让市民生活更方便、更舒心、更美好。

深化城市规划设计。科学编制国土空间总体规划，建立“战略引领、刚性管控、全域覆盖、多规合一”的规划传导和实施机制。完成紫东地区概念性规划和核心区城市设计、“一江两岸”整体规划编制。编制历史文化名城保护等专项规划，推动城市设计分层次全覆盖，不断彰显“自然山水韵、古都文化魂、国际现代貌”的魅力。

优化城市空间布局。加快江北新主城建设，推动扬子江国际会议中心、新区市民中心、南京美术馆江北馆等项目，进一步完善配套功能和公共服务。推进紫东地区建设，基本建成省园艺博览会展园工程，提升核心区环境和路网配套。完善河西新城、南部新城功能，推动江北新区、浦口、六合融合发展。推进雨花“两桥”地区改造和软件产业发展。放大南北田园特色，支持六合、溧水、高淳副城高质量发展。

提升城市功能品质。着眼畅通江南、江北交通联接，建成长江五桥和浦仪公路西段，加快建设和燕路、仙新路等 4 条过江通道。续建 9 条、力争开工建设 2 条地铁线路，推进扬子江大道、机场二通道等快速路建设。新建公共停车场 17 处，新增泊位 5000 个。加快打通 19 条跨区断头路，实施 20 处小微堵点改造。推动主城中心区更新改造和品质提升，继续实施夫子庙等片区环境整治，建设明外郭—秦淮新河绿色生态带，实施 6 条主次干道、8 条背街小巷综合整治。新建绿道 120 公里左右。

各位代表，民以居为安。经排查，主城区还有在册危房 406 幢，其中，C 级危房 242 幢、2446 户，D 级危房 82 幢、555 户。市民的心头之忧就是政府的职责所系。今年，市、区两级政府将把危房改造作为头等大事来抓，综合采取“留改拆”措施，切实补上全面小康现实短板。同时，完成棚户区改造 300 万平方米，新开工保障房 600 万平方米，整治老旧小区 68 个、216 万平方米，努力让更多市民圆上宜居梦！

（五）落实改革开放重点任务，不断激活发展潜能。以深化改革、扩大开放、创新机制为重点，构建高质量发展新动力源。

更大力度优化营商环境。贯彻落实《优化营商环境条例》，实施优化营商环境政策新 100 条。推动企业开办实现全流程网办，简化企业跨区域迁移流程，全面推行简易注销登记。深入推进“宁满意”工程，“一网通办”事项较去年翻两番，形成 50 个“一城通办”事项目录。持续推进工程建设项目审批制度改革，加大区域评估推行力度，探索智能化审批改革试点。提升企业自主知识产权能力，高水平建设中国（南京）知识产权保护中心。

推动关键领域改革落地。深入实施工业企业资源集约利用绩效综合评价，创新工业用地更新利用方式，推动建设用地增存挂钩、增流挂钩、增违挂钩。推进投融资体制改革，创新项目融资机制。开展开发区去行政化改革。积极推进事业单位绩效改革。抓好市属国企综合改革，扩大混合所有制改革试点。深化价格改革。抓好江北新区和江宁区社会主义现代化建设试点。

---

深入开展“招商突破年”活动。推进政策集成化，全面梳理集成创新招商政策，推动招商政策的迭代更新，拿出一批有影响力、吸引力的招商举措。推进要素集聚化，对重大产业项目，优化招商资源配置，集聚土地、载体、政策、金融等要素资源，全力保障重大产业项目成功落地。推进招商精准化，突出主导产业、聚焦产业地标，瞄准世界 500 强、行业龙头企业，集中精力开展重特大项目招引，实施靶向出击，开展定点招商，提升招商的精准性和有效性。推进服务一体化，树立用户思维，注重客户体验，对重大项目实施全周期跟进，对龙头企业开展一对一服务，为重大项目签约落地、开工建设提供全程优质服务。

积极参与“一带一路”交汇点建设。实施科技创新合作等“六大行动”，支持商贸流通、轨道交通等优势产业加快“走出去”，鼓励建材、化工等产业参与沿线国家和地区基础设施建设。提升“宁新亚”“宁满欧”班列辐射能级，支持中阿产能合作示范园等建设，加强与沿线国家友城的人文交流和经贸合作。

（六）打好污染防治攻坚战，加快提高生态文明建设水平。下更大的力气补齐短板，增强群众对环境改善的现实感受度。

纵深推进长江大保护。持续整改沿江生态环境问题，继续实施“百项提升工程”，创建国家长江经济带绿色发展示范区。系统采取工程性、结构性、管理性减排措施，逐步解决“重化围江”问题。推进长江南京段生态环境大普查，取缔、清理、规范排污口，确保入江支流控制断面全面消除劣 V 类。加快滨江（八卦洲大桥至大胜关大桥段）岸线贯通和品质提升，展现“南京外滩、城市客厅”独特魅力。全市完成绿化造林 1 万亩以上。强化饮用水源地监管。做好江豚保护区规范管理工作。

着力解决环境突出问题。巩固中央、省环保督察和中央环保督察“回头看”反馈问题整改成效。坚持“管车、治企、降尘、限煤、联防”并举，加大科技治气力度，加大能源结构优化调整力度，有效治理挥发性有机物，推动 PM2.5 持续下降。坚持系统、精准、高效治水，实施 33 条河道整治提升工程，抓好雨污分流“回头看”等重点，推动河长制从全面建立到全面见效，实现全市域“稳定消黑、基本消劣”。加强重点污染地块风险管控和治理修复，提高危废处置水平。

创新环境治理体制机制。坚持政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与，完善全面、全域、全民治理环境的体制。严格执行生态环境保护工作责任规定。完善环境经济政策，加快碳排放权、用能权、排污权交易体系建设，健全生态环境损害赔偿制度。完善行政执法与刑事司法的联动机制，支持环境公益诉讼，建立长江综合执法机制，依靠法治手段打好污染防治攻坚战。

全面提升污染防治能力。强化末端保障，加强环境基础设施建设，实施江北生活垃圾焚烧发电厂二期、废弃物综合处置中心等项目；推进铁北三期等 13 个污水处理厂新建扩建工程，新增污水日处理能力 40 万吨。提升生态环境监测监控能力，构建“天地空”一体化监控网络。深化生态环境机构垂管改革，推进江北新区环保监管体制改革，锻造环保铁军。

（七）深入实施乡村振兴战略，进一步推动城乡融合发展。坚持农业农村优先发展，聚焦农民增收、补齐“三农”短板、保障主要农产品供给等重点，推动“三农”工作迈上新台阶。

大力发展都市型现代农业。推进农村一二三产融合发展，延伸产业链条，把就业岗位和增值收益带给农民。发挥国家级农高区、农创园引领作用，培育创新团队，建设示范基地。发挥市级农产品区域公用品牌暨服务平台作用，发展电子商务、旅游观光、休闲度假等新型业态，休闲农业综合收入突破 100 亿元。扛稳粮食安全责任，稳定粮食生产，压实“菜篮子”责任制，新建高标准农田 7 万亩，保持主要农产品均衡供给、价格稳定，全面做好生猪稳产保供工作。

---

持续建设美丽宜居乡村。补齐农村基础设施短板，新建污水处理设施 1000 座，完成农村公路提档升级 450 公里。推动教育、医疗等优质服务资源向农村延伸，完成全部涉农区医共体建设。统筹推进美丽乡村建设，建设美丽宜居乡村 180 个。推进农村移风易俗，弘扬文明新风尚。

巩固脱贫攻坚成果。强化产业富民，增强造血功能，构建解决相对贫困长效机制、经济薄弱村和欠发达村集体经济稳定增长机制。不断加强兜底保障措施，将农村低收入人口全部纳入城乡居民医保、大病保险和医疗救助保障范围。持续做好对口帮扶、对口支援和对口合作工作，助力陕西商洛、青海西宁对口区县稳定脱贫。

深化农村综合改革。以确权赋能搞活为重点，完善农村承包地“三权分置”制度，盘活闲置农房和宅基地，稳步推进农村集体经营性建设用地入市。全面推进集体经济组织登记赋码，探索新型集体经济发展路径。推进溧水、高淳国家城乡融合发展试验区建设，基本完成国家和省级农村改革试验区拓展试验任务。

（八）放大古今交融特色，充分彰显文化标识性和影响力。坚定文化自信，坚持“保护、传承、利用”，进一步展现南京古都神韵、时尚气息、国际风范。

强化核心价值引领。加强习近平新时代中国特色社会主义思想宣传教育，培育践行社会主义核心价值观，落实意识形态工作责任制。贯彻新时代公民道德建设实施纲要、爱国主义教育实施纲要，推出“南京榜样”公民道德建设品牌，用好红色资源，不断巩固共同思想基础。深化全国文明城市创建，加强诚信建设和“志愿之城”建设，推进新时代文明实践中心全覆盖。

传承城市历史文脉。推进历史建筑保护利用试点，做好颐和路等历史街区保护利用，实施小西湖历史风貌区有机更新，让城市留住记忆，让市民记住乡愁。推进海上丝绸之路、中国明清城墙联合申遗，加强非遗代表性项目“活化利用”。推动文旅融合发展，提升国有旅游企业影响力带动力，高品质建设牛首山、栖霞山、幕燕等景区，深化全域旅游示范区创建。

做强文化事业产业。开展文化惠民“百千万”工程，打造“书香南京”、梅花小剧场群。放大南京文化艺术节、森林音乐会等品牌效应，组织全面建成小康社会和建党 100 周年的重大主题创作生产。建设国家文化科技融合示范基地、区域性版权交易基地，壮大创意设计、影视动漫等行业，文化产业增加值占 GDP 比重达 6.7%。推进区级融媒体中心全覆盖，传播南京“好声音”。

扩大文化对外影响。加强城市文化策划与营销，精心举办第九届历史文化名城博览会、“一带一路”青年交流等活动，放大世界“文学之都”效应，打造历史与现实交相辉映、传统与时尚有机融合的文化标识。举办和平主题国际传播交流活动，办好 2020 年世界室内田径锦标赛等国际赛事，提升南京知名度。

（九）优化公共服务供给，持续加大民生建设和保障力度。更加注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，创新公共服务提供方式，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

拓宽就业增收渠道。实施更加积极的就业政策，聚焦高校毕业生、进城务工人员、退役军人等重点群体，强化用工服务、技能提升、就业帮扶，城镇新增就业 26 万人。充分释放创业带动就业潜能，优化全链条创业扶持政策，提高创业载体服务能力和孵化水平。完善职工工资正常增长机制。

推动教育优质均衡发展。构建高质量教育体系，建设现代化教育强市。制订实施《中小学和幼儿园建设规划（2020-2022）》，新改扩建 30 所幼儿园，新开办 10 所中小学，推进 5 所市属高中外扩工程。持续

---

抓好学前教育普惠优质发展、义务教育标准化建设、普通高中布局优化，扩大普通高中招生规模，加快提升义务教育实质性集团化办学覆盖面。继续落实好小学“弹性离校”制度。严格民办学校、校外培训机构规范管理。为全市教师办好“十件实事”，弘扬崇文重教、尊师重道的优良传统。

加快建设健康南京。深化综合医改，基本建立现代医院管理制度。完善基本医保、大病保险、医疗救助体系，推进医用耗材治理，减轻群众就医负担。推进国家级紧密型医联体和医共体试点，加快推动所有板块三级医院全覆盖。关注“一老一小”，支持托育机构发展，抓好养老服务业综合改革试点，新增社区居家综合护理中心 20 个、机构养老床位 4000 张。

完善社会保障制度和政策。健全社保城乡衔接和区域转接机制，全面实施城乡居民养老保险市级统筹。逐步建立长期护理保险制度。深入实施全民参保、工伤保险“同舟计划”，将新业态从业人员、非本市户籍人员及困难群体动态纳入保障。完善低保等标准调整机制以及因病、因残等专项救助和补充性救助制度，倾情倾力兜好底线，让身处困境者感受到社会温情。

各位代表，利民之事，丝发必兴。今年，市政府按照民生“七有”总体要求，市委“提高民生发展首位度、民生工作精准度、民生保障集成度”，以及市人大民生实事项目票决制等要求，认真编制实事项目。为充分体现群众意愿，我们拓宽征求意见渠道，充分把握市民对教育、医疗、养老、就业、出行以及改善居住条件、提升政务服务等方面的需求，经过 10 多轮研究论证，遴选形成 12 件候选项目提交大会，请各位代表审议并票决。对代表关注的项目和群众反映集中的事项，市政府将桩桩件件扎实办，努力让全市人民享受更高品质生活。

(十) 加强和创新社会治理，确保社会大局安全稳定。落实《关于推进市域治理体系和治理能力现代化的实施意见》，以创建全国首批市域社会治理现代化试点为抓手，突出共建共治共享，努力使南京充满活力、安定有序。

加快健全城市安全发展体系。坚持生命至上、安全第一，深刻汲取响水“3·21”事故教训，持续抓好国务院专项督导和省巡查反馈意见整改。深入开展 32 个重点行业领域安全生产专项整治，动态排查和消除各类隐患。江北新区新材料科技园实施封闭化管理，整体提升安全环保水平。强化安全生产源头管控和标准化建设，打造危化品安全生产信息化平台，完善应急救援机制，积极创建国家安全发展示范城市，切实提高本质安全水平。

推进城市智能化精细化治理。系统谋划城市治理数字化转型，加快城市数字治理顶层设计和功能开发，以构建城市运行智能化监测调度综合平台为抓手，努力实现“一网整合数据、一屏可观全局、一体应急联动”。强化“城市管家”意识，用“绣花”功夫抓好城市管理，加大市容市貌、停车秩序、渣土运输等治理力度；提请市人大常委会审议通过《南京市生活垃圾管理条例》，推进生活垃圾强制分类。加强城市韧性建设，实施应急水源、滨江液化天然气应急调峰储配站等项目，加快城市积淹水片区、独柱墩桥梁改造。发挥城市治理委员会等作用，更多听民意、聚民智、汇民力。

加强重点领域风险防范化解。深入排查、有效处置各领域的重大风险隐患，坚决防止“黑天鹅”“灰犀牛”事件。健全重点行业和企业债务风险“早识别、早预警、早防范、早处置”机制。持续开展打击非法集资、传销等专项行动，依法依规处置交易场所、互联网金融等风险，推动预付式消费领域合法健康发展。细化落实化债方案，多措并举提升偿债能力，切实防范政府性债务风险。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，全面落实因城施策和稳地价、稳房价、稳预期长效管理调控机制，加强商品房质量监管，促进房地产市场平稳健康发展。坚持租购并举，新改建租赁住房 2.6 万套（间）。

---

夯实社会治理基层基础。推动城市治理重心向基层下沉，推进街（镇）审批服务和执法力量整合，提升社区服务中心功能，使基层成为稳固底盘。建设全国社区治理服务创新试验区，发挥社会组织作用。深化“网格+”社会治理，发挥南京网格学院作用，推广新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制。深化平安南京建设，健全社会治安防控体系，纵深推进扫黑除恶专项斗争。加强食品药品安全监管，完善疫苗和预防接种管理。深化公共法律服务平台建设、法治乡村创建，法治建设满意率保持95%以上。开展第七次人口普查。做好国家安全、民族宗教等工作。

新的一年，我们将全力支持国防建设和军队改革，深入开展国防教育和国防动员，抓好双拥共建、退役军人服务管理和人民防空等工作，巩固和发展新型军政军民关系。

各位代表，今年也是“十四五”规划编制启动之年。我们将强化发展规划的战略导向作用，强化专项规划、空间规划与发展规划的有机衔接，在认真评估“十三五”规划实施的基础上，准确把握“十四五”时期的形势环境，全面审视南京发展的阶段性特征，深入研究目标设定，系统谋划重要任务举措、重大工程项目，群策群力拿出体现时代特征、彰显南京特色的五年规划。

### 三、推进政府治理体系和治理能力建设

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，围绕构建职责明确、依法行政的政府治理体系，把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作各领域、全过程，强化制度意识，深化职能转变，优化行政决策、行政执行、行政组织、行政监督体制，不断提高政府执行力和公信力，加快建设人民满意的服务型政府。

（一）把加强党的政治建设摆在首位。学深悟透做实习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实习近平总书记关于江苏工作重要讲话和指示精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。自觉把政府工作放在大局中谋划和推进，始终从政治上看问题、抓落实，确保中央大政方针、省委省政府决策部署和市委要求不折不扣落到实处。巩固和拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，加强政府系统党的建设，把守初心、担使命的精气神转化为解难题、抓发展的推动力。坚持系统论、把握规律性，坚持问题导向、目标导向、结果导向，在落实新发展理念的实践中完善政府治理体系。

（二）加快建设法治政府和数字政府。适应信息时代发展新趋势、市场主体和群众新需求，更多运用法治化、市场化、智能化的手段履行治理职能。制定实施法治南京、法治政府、法治社会一体建设新一轮规划，深入开展法治政府建设示范创建。落实重大行政决策法定程序，推行目录清单管理，提高决策科学化、民主化水平。出台《南京市规章制定程序规定》，加强规范性文件、政府合同的合法性审查。深入探索跨领域跨部门综合执法，整合执法队伍，推动执法重心下移，严格执行行政执法三项制度。拓展政务公开广度与深度。研究制定智慧城市、数字政府建设的顶层设计，整合全市政务信息系统，建设新一代政务云、智能化12345政务服务热线。持续深化“一件事”改革，打造500个应用服务场景，实现政务服务“线上进一网、线下进一窗”。整合政务服务门户网站和移动应用资源，打造24小时无休政务。

（三）着力构建高效协同的执行系统。强化“执行者是政府第一身份、执行力是政府第一能力”的意识，健全抓落实的体制机制，不断提高治理效能。优化政府职责体系。以推进优化协同高效为着力点，做好机构改革“后半篇文章”，落实权责清单管理制度。健全部门协调配合机制，完善各司其职、各负其责、顾全大局、协调配合的工作格局。建立健全“先解决问题再说”机制，坚持首问负责、兜底负责，对群众和企业诉求，以“第一人称”在第一时间予以解决。加强全过程闭环管理。建立行政决策和政府工作推进、协调、督查体系，坚持工作项目化、项目目标化、目标节点化、节点责任化，完善分层级协调和大督查机制，在抓细落小上狠下功夫，凡事力求做到精致、细致、极致。倡导各级政府和部门主要负责人当好“施

---

工队长”，多拿“图纸”进“工地”，多到一线解难题，把抓落实的闭环织得更牢。激发干事创业活力。落实省、市委“三项机制”，坚持包容审慎，鼓励担当作为，营造“弃盾舞双剑”的实干氛围。严格公务员队伍管理，倡导“干”字当头、善作善成，干出实打实的新业绩，干出硬碰硬的新成效。

（四）锤炼更加严实的工作作风。始终把纪律和规矩挺在前面，使严实作风成为治理能力建设的保障。扛起全面从严治党主体责任，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义，持之以恒纠“四风”。依法接受党内监督、人大法律和工作监督、政协民主监督以及国家监察、司法监督，重视舆论监督和社会监督，加强行政监督、审计监督和统计监督。坚守节用裕民之道，实施全面预算绩效管理，带头过紧日子，进一步压缩一般性支出。保持反腐败高压态势，健全重点领域廉政风险防控机制，让铁规铁纪成为全体公职人员的自觉遵循。

各位代表，站在实现第一个百年奋斗目标的历史关口，新故相推一往无前，接续奋斗永不止步。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，只争朝夕、不负韶华，为高水平全面建成小康社会、高质量建设“强富美高”新南京努力奋斗！