

---

# 乡村振兴战略背景下构建“五位一体”

## 大学生扶贫模式研究

### ——以重庆市某贫困农村为例

时文龙<sup>1</sup>

(重庆工商职业学院, 重庆 401520)

**【摘要】:** 在实施乡村振兴战略背景下, 为助力美丽乡村建设, 通过座谈交流、实地走访以及问卷调查等方法了解重庆市某贫困农村美丽乡村建设状况, 结合实地收集材料探索构建了以培育特色产业为基础, 夯实基层党建工作为保证, 涵养乡村文化为灵魂, 规范村规民约为抓手, “三清一改”村庄清洁行动为条件的“五位一体”的大学生扶贫新模式。

**【关键词】:** 乡村振兴战略 美丽乡村建设 “五位一体” 扶贫新模式

**【中图分类号】** G647.3 **【文献标识码】** A

## 1 研究背景

党的十九大报告提出, 要按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求, 实施乡村振兴战略, 这是党中央从党和国家事业全局出发、着眼于实现“两个一百年”奋斗目标, 顺应亿万农民对美好生活的向往做出的重大决策。为观察和思考乡村振兴进程中存在的问题, 切身体验美丽乡村建设, 本研究组带领在校大学生走进了重庆市某贫困农村, 并结合该村美丽乡村建设的实践经验探究大学生参与美丽乡村建设扶贫的新模式, 以更好地帮助大学生树立“绿水青山就是金山银山”的生态理念, 同时为推动农村人居条件和生态环境同步建设提供策略。

## 2 研究内容和方法

在该村会议室举办美丽乡村座谈交流会, 通过与村委干部、驻村第一书记开展座谈交流会的形式, 了解目前该村的基本情况, 研究组成员在该村委干部的带领下实地考察了当地土地流转、特色产业的培育状况。随着市场经济的发展和改革开放进程的不断推进, 农村基层党组织工作也面临着许多亟待解决的新情况和新问题, 为适应新时代的要求和经济社会发展的需要, 研究组成员通过与村支部书记、驻村第一书记和农民党员代表开展座谈交流, 了解该村基层党建工作中的难点问题, 为进一步夯实基层党建工作, 筑牢战斗堡垒提出相关建议。为了解当地的乡村文化保护程度, 观察当地村民在实现小康生活的道路中的奋斗历程, 研究组成员与村支部书记、村主任及部分农户进行座谈交流, 并来到当地红色革命教育基地开展现场教学活动。为了解该村的村规民约制定和实行情况, 研究组成员与村支部书记、村主任、农民党员和部分农户进行了座谈交流。为更好地帮助当地推动农村人居条件和生态环境同步建设提出相关策略, 研究组成员开展了问卷调查, 以准确把握和了解村民对该村推动

---

**作者简介:** 时文龙(1988-), 男, 河南开封人, 中级经济师, 研究方向: 政治经济学。

美丽乡村建设的认知程度及存在的问题。同时，研究组成员通过开展“三清一改”环保知识宣讲会的形式，帮助村民认识到做好人居环境整治工作的重要性。

### 3 研究结果

通过实地调研发现，首先，该贫困村的产业很丰富，但是村里的集体经济发展还处于“原生态”，如果遇到各种市场风险或产业危机，再次返贫的可能性会以几何级数增长。其次，村里部分土地流转出去的农户好逸恶劳思想较为严重，坐等企业发放租金。部分农户对土地价值缺乏清晰认识，土地流转的议价能力较低，种植大户或企业与农户的利益联结机制还不够成熟，驻村第一书记向我们介绍到，该贫困村目前产业发展还不错，但简单的土地流转和劳动雇佣关系，使得农户分享产业的增值收益根本不够。再次，没有流转土地的部分农户认为国家现在取消了农业税，还有一系列的惠农政策，他们会根据生活需要种植相应的农作物，而对他们从小看到大、从大看到老的村里的山山水水，早已没有了稀罕劲儿。最后，一些农民还存有土地是“命根子”的恋地情结，他们对村集体实施拓宽路面、修建路灯、增添护栏等工程项目并不“感冒”，生怕实施这些项目后会占去门前的一亩三分地。

在基层党建工作方面，通过座谈，走访我们发现，该贫困村基层党建工作面临着许多亟待研究解决的问题：首先，基层党组织的地位“弱化”，主要表现为党建工作“第一责任人”意识还不够强，存在重经济、轻党建的倾向，少数基层同志把主要精力集中放在了农村经济工作发展上，对党建工作只是被动地去完成。其次，基层党组织教育活动“缺位”，表现为“三会一课”制度落实不够全面，基层党员干部存在重工作、轻学习的现象。最后，基层党员干部教育管理“松弛”。该贫困村基层党组织对农民党员的教育管理手段比较落后，造成党员纪律意识淡薄。

乡村振兴离不开文化的引领，在乡村文化保护方面，在调研中我们发现以下问题：首先，该贫困村目前已实现农田机械化生产，很多象征着农耕文明的传统农具正在消失，如马车、犁铧、水磨、打稻谷专用的风车，还包括一些生活用具，如马灯、风箱等，虽然这些传统的器具算不上价值连城的文物，但它们曾是当地农民祖祖辈辈生存下去、不可或缺的工具，每一件器具都寄托了几代人深厚感情。其次，随着经济发展该贫困村乡村文化的遗存流失现象日益明显，如一些老宅子、庙宇等能够保存乡村记忆的古建筑因无人看管而被遗弃、拆除，一些传统的庙会、集市也由于人口的减少，交通的不便利而气氛冷清。最后，该贫困村周边有着厚重的红色革命文化底蕴，但走访中，我们发现村民当地的红色资源背后蕴藏的红色文化并不了解。

村规民约是乡村治理的治村宝典，是介于法律与道德之间的“软法”。这种土生土长的道德规范，凝聚着村民的共同价值观，更容易规范村民行为。但我们通过调研发现，该贫困村的一些村规民约还存在以下问题：1) 户口仍未迁出的外嫁女、退伍安置士兵等群体，不再享受村内任何待遇；2) 若不圈养好自己家的牲畜，导致牲畜糟蹋了别人家的庄稼，一律罚款 100 元，严重者，受损方可自行处置；3) 当上级部门来检查村里工作时，对家用车在路边乱停乱放者，可以直接拖走，对不听话者一罚了之。

在人居环境整治方面，在走访调查过程中，村党支部书记向我们谈到，该村之所以是贫困落后村，不单是交通设施不便利，产业发展滞后，还有一个深层次原因就是“精神贫困”。随着乡村振兴战略的深入实施，如今该贫困村特色产业发展起来了，“兜底”政策建立起来了，村民的收入水平越来越高了，但是乡村生态环境问题并未得到有效改善，村民的环保意识仍比较差，甚至大多数村民压根儿就没有环保这个概念，从而导致农村生态环境受到严重污染。

### 4 研究策略

#### 4.1 经济维度——培育特色产业，巩固壮大集体经济

为破解该贫困村土地撂荒问题严重这一难题，需有效激活“沉睡中”的土地，发展特色产业以巩固壮大集体经济。2019 年

上半年，该贫困村上下按照土地类别、距离、土地属性等整合了全村部分土地和水田，为将农户集中经营的聚合效应转化成聚合效益，该贫困村定期开展“扶贫特色产业产品体验服务展销会”活动，以扩大当地特色农产品的美誉度，同时村委干部顺应网络经济发展的新趋势，帮助农户核算发展电商的成本与收益，不断探索集供应、物流和销售于一体的电商模式。为解决部分农户坐等企业发放租金的问题，该贫困村通过土地作价入股，即农户将土地流转给集体，集体再将土地作价入股村里的水晶蜜桃园等方式探索股权改革，从而利用股权投资的方式将产业发展与农户利益有机链接，以调动农户参与生产的积极性。为完善定价服务，规范土地流转行为，村集体可通过农村综合产权交易中心及时发布市场供需信息，以保证流转土地定价的透明化。此外，不能只注重少数产业龙头的打造而忽视了整个农村生产、经营和产业体系的培育，针对那些没参与土地流转及视土地为“命根子”的农户，村集体不能强迫农户流转土地，而要坚持土地流转农民自愿原则。

#### 4.2 政治维度——搭建好基层党组织，筑牢战斗堡垒

基层党组织是建设美丽乡村的“主心骨”。搭建好基层党组织，首先，要增强第一责任人的“四个意识”，定期对村委干部进行党的纪律和规矩、现代农业、市场经济、法律法规、实用技术以及民主管理、服务群众等方面知识技能的培训，不断提高村委干部的政治素质和经济发展、服务群众的能力。其次，要严格落实组织生活制度，切实把“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等基本制度落实好，规范党员管理。同时要创新党员的教育管理方式，积极将“互联网+”引入村干部教育管理过程中，有计划地组织村委干部到经济发达地区开展实地观摩、现场学习等活动，也可以每月定期向村委干部、农民党员赠阅图书与党报党刊，增强他们对政治的学习兴趣，丰富他们的精神生活。再次，村委要定期开展党员谈心谈话和党员考评活动，党员考评要坚持日常考评与年终考评相结合，党组织考评与党员、群众考评相结合，日常活动考评与重大活动考评相结合的原则，并及时公布考评结果。最后，要严格执行党费收取工作，要使党员干部明白，按时交纳党费，是党员应尽义务。同时要规范农村流动党员管理，可单独建立基层党建工作组，定期对其进行在线教育，并做好党员教育工作台账。

#### 4.3 文化维度——涵养乡村文化，为美丽乡村铸魂

建设美丽乡村既要塑形，同时也要铸魂。一方面，该贫困村要深入挖掘当地优秀传统农耕文化，推进公共文化设施建设，可因地制宜的建设龙滩村乡村文化大院，在乡村文化大院中单独成立传统农具、生活用具收藏室，将随着时代变迁逐渐退出人们视野的传统农具、生活用具收藏保护起来，并交给文化大院统一保管；另一方面，可以从村集体经济中抽取专项费用对老宅子、庙宇等能够保存乡村记忆的古建筑重新翻修，并安排当地贫困农户进行看管，并给予其一定的费用补助；同时要不断完善交通设施，积极利用节假日重要时点对传统的庙会、集市进行宣传，不断培养乡土文化人才，以更好的将优秀的乡土文化代代传承下去。此外，要深入挖掘该贫困村的红色文化资源，并加强对红色文化资源的保护和开发。同时要积极阐释具有时代意义的红色文化内涵，要定期组织村里的党员和村民到红色革命教育基地进行参观学习，以帮助基层党员干部和当地群众形成继承革命传统、弘扬红色文化的良好氛围。

#### 4.4 社会维度——健全乡村治理体制，需规范村规民约

经济收入的提高并不与农户的满意度提升呈正相关，有效提升群众满意度和幸福感的是健全集体自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。根据张英俊、王辉的研究可知，营造良好的社会风气，健全乡村治理体制，需要发挥自治章程、村规民约的积极作用。一方面，要严把制订、修订的程序关口。根据村民委员会组织法规定，村民自治章程、村规民约以及村民会议或者村民代表会议的决定不得与宪法、法律、法规和国家的政策相抵触，不得有侵犯村民的人身权利、民主权利和合法财产权利的内容。村规民约的制定必须让村民参与全过程，根据多数村民的意见拟出村规民约的初稿。乡镇街道从法律和政策角度对村规民约草案做好审核把关，经合法程序表决通过后，村委会要正式向乡镇街道送交备案文书，向村民公布村规民约。另一方面，要德法并济，增强村规民约执行力。可以采取召开全体村民或村民代表会议宣讲、发放明白纸、公示栏公示等简便易行的方式，让群众把遵守村规民约当成一种行动自觉。对违反村规民约的村民，可采取口头教育、公示栏通报等形式予以批评教育或适当处罚。

#### 4.5 生态维度——推进人居环境整治，开展“三清一改”村庄清洁行动

环境好不好，农村美不美，直接影响着当地农户的生活质量。该贫困村依山靠水，地势平整，自然条件好，绿色植被覆盖面积广，非常适合发展生态旅游。但光有思路，光靠村干部和扶贫驻村工作人员在脱贫攻坚主战场上冲锋陷阵，村民的环保意识和文明理念跟不上，扶贫行动只能成为“点上发力、面上无力”的低效乡村治理形式，无法形成良好乡村社会风气的脱贫攻坚合力。通过推进人居环境整治，围绕“三清一改”做文章，也许是一个突破口。怎么做呢？只有从改变影响农村人居环境的不良习惯开始，帮“脏乱差”农户做清洁，分社树立卫生户的先进标杆，在村干部和工作队员的努力下，该贫困村开展人居环境整治形成了一个独特的工作思路：抓住一个“改”字，即改不良习惯；推进三个“清”字，即清垃圾、清塘沟、清畜禽养殖粪污等农业生产废弃物；落实七个“好”字，即家具摆好、衣被叠好、农具放好、柴草码好、畜禽管好、卫生搞好、环境搞好。牢牢支撑这个工作思路能够持续有效进行的，要靠“两支手”，“一支手”是用村规民约做导向，创建生活环境评比奖励机制，建立宣传阵地，定期开展卫生户评比表彰，“一支手”是用网格化进行管理，分社分片进行管理，建立三级管理员工作制度，确保网格化管理的实效性和可持续性。

#### 参考文献：

- [1]刘彦.文化生态保护与乡村文化振兴[N].山西日报,2018-11-20(012).
- [2]张英俊,王辉.奇葩村规民约!“小规矩”须防踩上法律红线[J].半月谈,2018(11):42-43.
- [3]韦美瞳.乡村振兴视角下农村民生问题的困境与突围[J].农业经济,2020(12):65-66.
- [4]张栋洋.乡村振兴背景下大学生返乡创业现状、影响因素及政策建议[J].农业经济,2020(12):108-110.
- [5]王检萍,余敦,孙聪康,等.乡村振兴背景下农地利用效率[J].水土保持研究,2021,28(01):337-344.