

# 以有力有效的审计监督助推高质量发展

侯学元

## 江苏省审计厅中共江苏省委审计委员会办公室

习近平总书记指出，党和国家工作大局就是审计工作的着力点。“十四五”时期，是我国在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是江苏深入践行“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求的重要时期，也是奋力谱写“强富美高”新江苏建设现代化篇章的关键阶段。做好“十四五”时期的审计工作，是围绕中心、服务大局，以高质量审计服务高质量发展的必然要求。江苏各级审计机关要深入贯彻习近平总书记重要讲话指示精神，认真落实省委省政府工作部署，依法全面履行审计职能，不断增强审计的全局性、实效性、建设性和敏锐性，一体推进揭示问题、规范管理、促进改革、防范风险，更好发挥审计的监督、服务和保障作用，努力为“十四五”江苏高质量发展贡献更大力量。

提升审计的全局性，更好把握大局大势。十三届全国人大四次会议审查和批准的“十四五”规划和2035年远景目标纲要，贯穿其中的核心要义就是把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。这三者既各有清晰定位，又共同构成严密的逻辑体系。审计工作服务高质量发展，首先必须准确把握新发展阶段、新发展理念、新发展格局的逻辑关系、内在联系和重要内涵，立足常态化“经济体检”定位，结合江苏“十四五”时期经济社会发展的阶段性特征，找准审计监督的切入点和着力点。要科学把握新发展阶段。深刻理解新发展阶段是全面建设社会主义现代化国家向第二个百年奋斗目标进军的阶段，其重要特征是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。进入新发展阶段，意味着审计工作面临的形势、环境、任务发生了深刻变化，必须准确识变、科学应变、主动求变，努力在格局视野、思维理念和能力素质上更好地适应新特征新要求。要推动贯彻新发展理念。深刻理解创新、协调、绿色、开放、共享五大新发展理念，是一个系统的理论体系，是管全局、管根本、管长远的战略思想，集中体现了我们党关于发展的政治立场、价值导向、路径模式等。在审计工作中必须完整、准确、全面地理解并推动贯彻新发展理念，以政治眼光、科学视角观察和分析经济社会问题，促进实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。要积极助力构建新发展格局。深刻理解构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是我国主动应对复杂内外形势变化的战略抉择。要立足审计监督职责，着眼畅通国民经济循环、实现高水平自立自强、提升经济整体效能等方面，主动担负起新使命新任务，为构建新发展格局贡献审计的智慧和力量。

提升审计的实效性，更好推动高质量发展。习近平总书记赋予江苏“争当表率、争做示范、走在前列”的重大使命，为谋划推动江苏高质量发展提供了重大战略指引和根本行动遵循，是江苏现代化建设的总纲领、总命题、总要求。立足新的历史起点，面对新的历史使命，要围绕习近平总书记提出的新要求，切实找准审计监督与江苏高质量发展的最佳结合点，聚焦重点领域和关键环节，提升审计监督质效，推动解决好发展不平衡不充分问题，促进形成更多探索性、创新性、引领性发展成果。要在审计中高度关注发展的质量。着眼构建新发展格局，紧扣建设科技强省、制造强省、开放强省，对科技创新、产业升级等政策落实情况实施全链条跟踪审计，促进提高公共资金、公共资产、公共资源绩效，推动经济发展实现质量变革、效率变革、动力变革。要在审计中高度关注发展的目标。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为发展的出发点和落脚点。在审计中牢固树立以人民为中心的发展思想，不断加大对就业优先、乡村振兴、公立医院改革、教育经费、社保基金、保障性住房等民生资金和项目的审计力度，让发展成果更多更公平地惠及人民，切实增强群众的获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展。要在审计中高度关注发展的理念。坚持以促进科学发展和领导干部履职尽责为目标，深入开展领导干部经济责任审计，加大任中审计比重，突出监督重点，探索完善科学合理的审计评价指标体系，推动将审计结果及整改情况作为干部考核奖惩的重要依据，促进树立正确的权力观、政绩观、发展观，更好地贯彻新发展理念。

---

提升审计的建设性，更好服务改革创新。当前改革到了一个新的关头，改革道路上仍面临着很多复杂的矛盾和问题。在审计工作中要把推动深化改革同服务党和国家工作大局紧密结合起来，切实找准党委关心、群众关切、社会关注的重点难点热点问题，针对改革进程中的不适应、不协调问题，进行深入分析研究，深刻揭示问题背后的体制障碍、机制缺陷、制度漏洞，提出建设性意见，推动制度创新充分联动，实现各项改革系统集成，做到从改革的视角发现问题，用改革的思路推动解决问题。要聚焦推动财税体制改革深化财政审计。围绕财政政策提质增效加强审计监督，重点关注预算绩效管理、直达机制运行、盘活存量资金、减税降费等方面，推动强化预算约束和绩效管理，促进政府节用为民，加快建立适应构建新发展格局要求的现代财税制度。要聚焦推动国企国资改革深化企业审计。突出国企改革三年行动要求，重点关注国有企业混合所有制改革推进、境外投资和境外国有资产等情况，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，促进完善现代企业制度，推动做强做优做大国有资本和国有企业。要聚焦推动投融资体制改革深化公共投资审计。坚持稳投资、补短板、促发展，重点关注“两新一重”特别是交通基础设施等项目建设管理、投资绩效等情况，推动构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，有效发挥投资对优化供给结构的关键作用。

提升审计的敏锐性，更好保障发展和安全。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，机遇和挑战之大都前所未有，国际环境日趋复杂、新冠肺炎疫情的深度影响仍在发展，不稳定性不确定性明显增加，需要更好地统筹发展和安全。要发挥审计监督专业性强、触角广泛、反应快速的独特优势，把揭示风险隐患摆在更加突出的位置，不断增强敏锐性、前瞻性、预判性，推动健全防范化解重大风险机制，真正做到既“治已病”又“防未病”。要着力保障经济平稳运行。把政府性债务风险防控作为审计的重点关注内容，持续开展地方政府隐性债务审计，及时揭示苗头性、倾向性、普遍性问题，促进遏制增量、稳妥化解存量、提升债务绩效，推动完善债务风险识别、评估预警和有效防控机制。要着力促进生态环境保护。深入贯彻习近平生态文明思想，围绕建设美丽江苏，深入开展土壤污染防治专项审计调查、长江流域禁捕退捕政策落实情况跟踪审计，加强领导干部自然资源资产离任审计，推动建立健全环境治理体系，打好污染防治攻坚战，实现绿色发展。要着力推动筑牢廉政底线。推动审计监督与纪检监察、巡视巡察等协同贯通，积极构建衔接顺畅、保障有力、配合有效的“大监督”格局。在各类审计中紧盯资金使用和权力运行的重点领域、关键环节，加大对权力寻租等违纪违法问题的查处和移送力度，加强分析研判、把握特点规律、推动源头治理，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，促进各级领导干部规范用权、廉洁用权、秉公用权，为高质量发展营造风清气正的政治生态，更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用。