

# 2021年上海市普陀区人民政府工作报告

——2021年1月18日在上海市普陀区第十六届人民代表大会第七次会议上

普陀区人民政府区长 姜冬冬

各位代表：

现在，我代表普陀区人民政府，向大会报告工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2020年工作回顾

过去一年是极不平凡的一年，面对百年不遇的疫情冲击和极为严峻的发展形势，区政府在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚持“两手抓、两手硬、两手赢”，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，疫情防控取得重大战略成果，十六届人大六次会议确定的各项目标任务全面完成，“十三五”规划实现圆满收官。

### （一）坚持人民至上、生命至上，慎终如始做好新冠肺炎疫情防控工作

因时因情落实各项防控举措，筑起抗击疫情坚固防线。迅速构建起坚强有力、高效运转的决策指挥体系，区领导包干指导10个街镇防控工作。27名医务人员驰援武汉。人防、技防相结合，织密预警监测网、属地防控网和群众自我防范网。完成114.56万户次口罩预约工作。实现由应急性超常规防控向常态化防控转变，健全常态化防控机制。严格做好境外疫情输入防控，落实入境转运隔离全闭环管理。先后设立8个集中隔离点。加强人、物、环境同防。组织落实新冠病毒疫苗应急接种。自2月12日起，本区无本土新增确诊病例、疑似病例和无症状感染者。在疫情防控的普陀战役中，广大市民尽其所能，贡献力量，特别是医务工作者、社区工作者、志愿者们坚守岗位、无私付出，将涓滴之力汇聚成磅礴伟力，为疫情防控做出了巨大贡献。

重大疫情防控体制机制加快完善。制定健全公共卫生应急管理体系、加强疾病预防控制体系现代化建设实施意见。完成区属3家医疗机构发热门诊、11家发热哨点诊室的标准化建设，提升核酸检测能力。倡导健康文明生活方式。

### （二）坚持以保促稳、稳中求进，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务

通过不懈努力，区域经济运行呈现稳步回升、逆势上扬态势，跑出“加速度”。预计实现地区生产总值1134亿元，增长1%。在更大规模减税降费的情况下，实现区级财政收入110.63亿元，增长0.51%，其中，实现区级税收收入95亿元，增长5.55%，增幅位列全市中心城区第一。

全力保市场主体。出台实施抗疫惠企“12条”、新“9条”[1]，支持企业复工复产达产。建立“普会贷·信易贷”中小企业融资服务平台，打造一站式金融超市。落实援企稳岗补贴、职业培训补贴、创业担保贷款贴息等政策，千方百计增强企业稳定和创造就业岗位能力。与中国出口信用保险上海分公司在全市

---

率先开展出口保险区域性战略合作。增发“人才优享卡”35张，评选表彰区“四才”106名。建立区领导常态化走访服务企业制度，设立重点企业服务专员，以“不叫不到、随叫随到、服务周到、说到做到”的“四到”服务，换取企业在普陀“办事更省心、经营更放心、发展更顺心、扎根更安心”的“四心”，打响“人靠谱（普）、事办妥（陀）”普陀营商环境亮丽名片。

全域、全力、全员招商引资。建立每两周一次的招商引资调度会制度，第一时间解决企业诉求。完善区招商信息系统，实施每季度重大项目集中签约、以商引商、中介招商等举措。我区“大招商、招大商、出大招”成效显著，成为全市一抹亮色，引进5个年税收亿元级项目、50余个千万元级项目，360华东大安全总部、京东智联云、阿里数字农业供应链等互联网头部企业扎堆落户，成为数字企业高能“引力场”。新增6家跨国公司地区总部，实到外资增长10.22%。

全力扩投资、促消费。固定资产投资增长16.9%。申请获得地方政府专项债券和抗疫特别国债60.4亿元，落实中央财政资金直达机制。进一步完善体制机制，加快重大项目建设。轨交15号线区内8个站点完成建设，武宁路快速化改建项目的中宁路-中山北路段基本建成，云岭西排水系统总管完工。桃浦西路、真光路区对接道路基本建成，花家浜路等3个积水点改善工程完工。加快推进新基建，完成5G室外基站632个，环球港开展5G商业领域应用。在全市智慧城市发展水平综合评估中进入先进区行列。第三届进博会普陀交易分团意向成交总额增长19%。举办“来普陀，就‘购’了”“五五购物节”等系列活动，线上、线下共促消费回补和潜力释放。

### （三）坚持战略牵引、产业立区，不断培育壮大新动能

积极落实国家、市重大战略。擦亮两大“金字招牌”。中以（上海）创新园纳入全市特色产业园区，国际数字安全与生态运营中心、Ehealth、螳螂慧视等32家企业和机构签约入驻，形成人工智能、医疗健康、信息技术产业特色。以色列科技文化沙龙运营，知识产权巡回审判站入驻，举办2020上海数字创新大会、第四届中以创新创业大赛挑战总决赛。上海清华国际创新中心增压燃烧与空天动力技术等8个实验室和清华大学区域发展研究院设立，长三角云上科创服务平台数据库基本建成。一批清华系创新团队及项目落地普陀。武宁创新发展轴加快建设，机器人平台累计主导14项国家标准，工控安全平台团队研究项目获市科技进步特等奖。

大力培育新兴产业。实行区领导联系重点产业制度。制定智能软件、研发服务、科技金融、生命健康产业发展规划。优化“3+5+X”产业政策体系，出台支持数字经济、在线新经济、生命健康产业发展政策措施。区智能制造与机器人产业创新投资联盟、区生命健康产业发展联盟成立。环同济大学医学院生命健康总部基地纳入全市生物医药产业园区布局。天地科技园开园，华为生态谷揭牌。推动环华师大在线教育产业发展，深化产教融合。与华师大合作的国家可信嵌入式软件工程技术研究中心加快建设。大力发展互联网影视、游戏电竞、音视频、直播等在线文娱产业，全国首个在线新经济大学喜马拉雅大学落户，引进开心麻花上海总部，ESP电竞文化体验中心投入运营，举办互联网影视峰会、中国声音大会、电竞上海全民锦标赛等活动。

有序推进国资国企综合改革。出台贯彻落实市区域性国资国企综合改革试验实施方案，推进国资监管职能清单管理。完成长风公司集团化改革和科投公司改革。长征镇基本完成村级集体经济组织产权制度改革。

### （四）坚持对标一流、提升品质，加快推进重点地区开发建设

桃浦智创城：经过多年努力，核心区土地收储全面完成，土地移交基本完成，桃浦“脱胎换骨”整装待发。成立桃浦推进办公室。完成4幅地块出让和5幅地块生态修复，中央绿地二期形态初现，获评国家级绿色生态城区。智创TOP项目全面开工，完成605地块一期8万平方米载体建设。综合管廊一期全线结构贯通，武威路改扩建工程完成，桃清路、永登东路建成通车。托马斯实验学校建成投用。拓展区规划调整任务书已获批复。真如城市副中心：全面完成核心区待出让地块拆房腾地，完成4幅地块出让。完成中能集团煤气包地块等395亩土地收储。稳步推进市体育宫改建工程。高·尚领域地标大楼主体结构封顶。开展铜川路水产市场地块开发方案研究。长寿、长风、长征“三长”地区：完成新曹杨地区和曹家渡花鸟市场控规调整。完成环华师大地区品质提升项目方案设计，枣阳路段品质提升项目完工。天安·千树西地块项目竣工验收。市少儿图书馆加快建设。成功爆破拆除中环中心近20年的烂尾楼。

#### （五）坚持科技赋能、寸寸用心，不断提高城区治理现代化水平

“两张网”建设加快推进。推出“开办便利店”等22件“高效办成一件事”。2117个政府部门核发材料实现“两个免于提交”[2]，全区政务服务窗口实现电子证照调用。“一网通办”公共服务事项接入数达1046项。区级移动端政务服务旗舰店“靠普办”在全市率先实现“随申办”APP、微信、支付宝小程序三端输出。试点“无人干预自动办理”、智能办事指南等“AI+一网通办”项目。举办政务服务“网办季”活动，有效引导企业和市民网上办事。加快“智联普陀”3.0版建设，打造人口信息管理、平安建设、服务经济3个特色板块。区域运中心和10个街镇完成市城运平台两级部署，区“1+10”大屏展示项目和管理平台初步建成。持续健全“大数据+网格化+铁脚板”工作机制。完成全市首家市民服务热线手语视频赋能基层试点工作。完成区经济社会发展综合数据平台建设。

生态环境治理不断加强。苏州河普陀段21公里岸线基本贯通。拥有4.3公里美丽河湾、占地34.12公顷的岸线公园加快建设，长风段改造基本完成。全面完成第七轮环保三年行动计划各项任务，空气质量优良率达88.8%，区域降尘量均值为4.1吨/平方公里·月，10个市考河道断面水质全面达标，劣V类水体全面消除。新建绿地15.38万平方米，绿道7.15公里。金沙江路等10条（段）景观道路竣工。坚决打好垃圾分类持久战，持续完善生活垃圾全程分类体系。以一体化管理、专业化养护为原则，启动“墙根到墙根”保洁模式。拆违、控违实现常态化管理。

城区运行更加安全有序。加强建筑工地、高空坠物、食品药品、特种设备等的安全监管，强化对进口冷链食品、校园食品等重点领域的安全检查。全区11490台电梯实现“智慧电梯码”的全覆盖。开展“打通生命通道”行动，为13幢高层和售后公房增配或改造消防设施。社区消防管理云平台全面推行。93%的小区实现入户盗窃零发案，连续两年街面抢夺零发案。实施105个小区的全封闭改造。29个网格化综合管理服务片区全面建成运行。黄陵路美丽街区成为街区微更新典型案例。成立区人民建议征集办公室，人民建议征集工作站在片区全覆盖。

#### （六）坚持补齐短板、提标扩容，让人民群众有更多获得感

“三旧”换“三新”改造拼出新速度。全面完成二级旧里以下房屋征收和无卫生设施改造，在全市率先告别“拎马桶”。旧住房成套改造新开工10.07万平方米，累计开工19.5万平方米，完工2.6万平方米。旧住房综合修缮改造新开工547万平方米，完工469万平方米。新增租赁住房4081套，筹集代理经租房4738套。推动住宅物业规模化、集约化管理。

就业促进和社会保障工作全面加强。城镇登记失业人数为8506人，控制在市下达的指标数内，帮助成功创业702人。实施高校毕业生“扬帆”行动。社区、园区、校区“三区联动”助力创业，长风街道、桃

---

浦镇创建为市特色创业型社区。新增养老床位 774 张，改建认知症障碍照护床位 118 张。新建 5 家社区综合为老服务中心、5 家社区老年人日间服务中心、14 家老年助餐点。受理长护险申请 2.3 万人次，开展居家护理服务 550.83 万人次。符合条件的退役军人 100%落实岗位。推动救助工作从“人找政策”到“政策找人”，各类救助支出 3.5 亿元。

教育现代化建设不断推进。保障中小学生学习疫情蔓延期间停课不停学。义务教育阶段学校招生改革稳妥实施。新增 5 个公办托班、8 个社会办托育机构，实现 10 个街镇普惠性托育点全覆盖。豪园、美墅 2 所幼儿园通过市示范性幼儿园创建评审。华师大二附中普陀校区正式开办，上音安师获评市特色高中，建立梅陇教育集团。在全市率先开展培训机构预付费监管工作。

卫生健康事业全面推进。启动实施第五轮加强公共卫生体系建设三年行动计划。稳步推动市中医医院-普陀区域中医医联体建设。全区医疗机构实现“信用就医、无感支付”全覆盖。新建智慧健康驿站 2 个。区中心医院成为全市首批区域性医疗中心，挂牌互联网医院。

文化体育事业持续向好。完成区图书馆、区少儿图书馆功能提升和整体更新工程。元代水闸遗址入选全市 TOP20 老建筑，2 条线路入选全市 TOP20 微旅行线路。高陵集市、创享塔园区等入选首批上海市民“家门口的好去处”。实现健身步道“一居一道”全覆盖。新建 5 片智能化市民篮球场，新建、改建 55 处市民益智健身苑点。圆满举办上海 10 公里精英赛等赛事。

举全区之力创建全国文明城区，年度测评结果在全市名列前茅，创建工作取得阶段性成果。国家卫生区复审市级测评优秀。启动市域社会治理现代化试点。实现全国双拥模范城称号“两连冠”。进一步加强东西部扶贫协作和对口支援工作，推进携手奔小康行动，完成对口支援地区脱贫攻坚任务。做好民族、宗教、外事、粮食等工作。

#### (七) 坚持依法行政、从严治政，不断加强政府自身建设

将政府工作进一步纳入法治轨道。政务公开工作在全市排名“六连冠”，在 2019 年全国县级政府透明度指数测评中名列第一。政务公开服务专区建成运行，实现全天候、立体式、线上与线下融合发展的政务公开新模式。加大重大行政决策公开和公众参与力度。区政府领导带头出庭应诉，全区行政机关负责人出庭应诉率达 86.1%，在全市名列前茅。新建 14 家公共法律服务客厅，累计建成 25 家。全面完成 22 项市、区政府实事项目。完成区“十四五”规划纲要及专项、区域、空间规划编制。开展第七次全国人口普查。完成 85 件市、区人大代表建议和 90 件市、区政协提案的办理。

政府作风建设不断加强。深入开展“四史”学习教育。坚持保基本、保运转、保民生，压减公用经费和项目经费预算 10%。做好市委巡视整改工作。大力纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义，基层负担有所减轻。强化审计整改工作，进一步提升审计效能。

各位代表，艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。过去一年面临的困难和挑战前所未有。我们以“咬定青山不放松”的韧劲、“不破楼兰终不还”的拼劲，披荆斩棘、乘风破浪，在疫情防控和社会发展的“大考”中取得了较好成绩，把许多的不可能变为可能。这是市委、市政府和区委坚强领导，全区广大干部群众拼搏奋斗和无私奉献的结果。每个人都了不起！在此，我代表普陀区人民政府，向奋战在抗疫一线的“逆行者”，向立足岗位，为疫情防控和社会经济发展做出积极贡献的广大市民，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，表示最崇高的敬意！向

---

给予本区工作大力支持的市级机关各部门、驻区部队、国内外驻区机构和区内各企业、各单位，向所有关心、支持普陀发展的同志们、朋友们，表示最诚挚的感谢！

我们也清醒地看到发展进程中的困难和不足。一是经济发展面临的不稳定不确定因素明显增加，实现区域经济持续健康增长的任务十分艰巨。经济密度和发展能级还需提高，创新引领发展的能力还需增强，新兴产业对区域的有效支撑还需突破。二是城区治理还不够精细高效，社会力量参与度不高，城区安全还存在盲点和隐患，精细化、智慧化程度有待提升。三是民生服务的供给水平与群众的需求还存在一定差距，“老小旧远”等民生短板需进一步补齐，多领域、多层次公共服务供给需有效扩大。四是政府工作人员的服务意识、作风建设还有待增强，推动发展的能力需进一步提高。我们将直面问题，采取切实有效措施，认真加以改进。

各位代表，2020年是“十三五”规划收官之年。“十三五”时期是我区转型发展进程中极不平凡的五年，我们完成了“十三五”规划确定的目标任务，基本建成“科创驱动转型实践区、宜居宜创业生态区”，走出了一条结构更优、活力更足、后劲更强的转型发展路子。回眸过去，这是经济高质量发展步伐加快的五年，全区生产总值站上“千亿级”台阶，区级财政收入突破“百亿大关”，现代服务业成为区域经济的强力支撑。中以（上海）创新园、上海清华国际创新中心成为科创驱动转型的新引擎。营商环境持续优化。这是城区品质大幅提升的五年，以苏州河滨河空间建设为代表的城区面貌不断改善，一批市、区重大工程相继开工建设。绿色生态系统加快构建。在全市率先全面完成无违建街镇（居村）创建。这是城区治理现代化水平显著提高的五年，“一网通办”“一网统管”从无到有、有效探索，“智联普陀”在全市率先落地、高效运行。垃圾分类成为新时尚。“3061”安全工作体系全面构建。这是人民生活水平显著改善的五年，民生难题有效破解，公共服务资源实现了布局优化和功能强化，群众的获得感、幸福感和安全感进一步增强。这是政府服务效能、工作作风不断改进的五年，“放管服”改革走向深入，职责明确、依法行政的政府治理体系加快构建，治理能力现代化水平有效提升。

锐始者必图其终，成功者先计于始。“十三五”普陀经济社会发展的转型历程，是在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，在市委、市政府和区委的坚强领导下，我区贯彻落实新发展理念、人民城市重要理念的生动实践，凝聚了全区人民的实干合力和奋斗伟力，必将激励我们站在新起点，一往无前，奋力前行。

## 二、关于《普陀区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》的说明

根据《中共上海市普陀区委关于制定普陀区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，区政府制定了《普陀区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》（以下简称《纲要（草案）》），提请本次大会审查。

“十四五”时期是普陀服务国家战略和上海发展大局、谱写新时代转型发展新篇章的重要时期。面向未来，我们要胸怀“两个大局”，把普陀发展放在中央对上海、市委对普陀发展的战略定位上来谋划和推动，在上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市进程中，把握难得机遇，体现担当作为；放在经济全球化大背景下来谋划和推动，更好顺应当前的形势变化和格局调整，充分利用国际国内两个市场、两种资源谋划发展；放在全国、全市发展的大格局中来谋划和推动，充分发挥地理区位、资源禀赋、产业分工、转型空间、制度环境等方面优势，更加主动服务构建新发展格局；放在国家和上海关于长三角一体化发展的决策部署中来谋划和推动，更好融入长三角一体化发展格局，做好联动发展、协同发展的大文章。

---

为更好引领中长期发展,《纲要(草案)》明确了我区 2025 年经济社会发展目标:创新驱动转型发展明显提速,人民群众生活品质明显提高,城区文化软实力明显增强,城区生态环境质量明显改善,现代化治理能力明显提升。以打造苏河水岸生态宜居地、国际创新合作承载地、长三角一体化创新企业总部集聚地和上海科技创新中心新的发展极的“三地一极”为支撑,基本建成创新发展活力区、美好生活品质区。《纲要(草案)》展望了我区 2035 年远景目标:在“十四五”发展基础上,再奋斗十年,城区能级和核心竞争力全面提升,基本建成高质量发展、高品质生活、高效能治理的社会主义现代化城区。

围绕目标,《纲要(草案)》提出了今后五年经济社会发展的主要任务。

一是坚持创新驱动,全面打造高质量发展的新引擎。深化“一轴一园一中心”科创布局,深入推进武宁创新发展轴协同创新,围绕中以(上海)创新园和上海清华国际创新中心两大引擎,着力增强创新策源和转化能力。探索产学研合作新机制,打通创新成果产业化最后一公里。发挥企业创新主体作用,营造良好的创新创业生态,加大科技企业培育力度,推动更多优质企业上市。

二是坚持产业立区,加快构建高端产业为引领的新集群。着力构建以高端产业为引领、以现代服务业为主体、以战略性新兴产业为动力,以新经济、新业态为特色的高质量产业发展格局。实施智能软件、研发服务、科技金融、生命健康四大产业“411”倍增行动[3]。持续构建全域、全力、全员大招商格局。新建、提升一批高品位商务楼宇,创新发展园区经济,大力发展“五型经济”[4],提高经济密度。

三是坚持改革攻坚,更好激发改革发展新动力。以浦东开发开放 30 周年为新起点,发挥好改革的突破和先导作用。深入推进简政放权、放管结合,打造高水平营商环境。持续推进国资国企改革。完成镇级产权制度改革。深入推进财政体制改革。推进法治政府、法治社会一体化建设。加快城区数字化转型,推动经济数字化、治理数字化、生活数字化,努力在数字产业发展、数字应用示范等领域形成特色亮点。

四是坚持循环畅通,主动服务新发展格局。主动服务长三角一体化国家战略。全面推动区域联动发展,打造“一带一心一城”的空间发展布局。基本建成苏河水岸经济发展带,打造产城融合高质量发展示范区。全面建成真如城市副中心,打造服务长三角的公共活动中心。围绕打造“上海中心城区转型升级示范区、科技创新中心重要承载区”目标定位,初步建成桃浦智创城。

五是坚持文化兴区,提升文化建设新高度。坚持以文化人、以文育德、以文兴业、以文惠民,持续增强城区软实力和吸引力。社会主义核心价值观深入人心,上海城市精神、城市品格和普陀人精神广为弘扬。城区文明程度和市民文明素质持续提升,全力创建全国文明城区。文化设施布局和公共文化服务体系更加完备。城区知名度、美誉度、影响力日益提升。

六是坚持绿色发展,着力展现城区新面貌。牢固树立生态优先、绿色发展理念,统筹全区规划建设管理,启动城区空间品质倍增行动。大气、水、土壤、绿化等环境质量达到市中心城区中等以上水平。绿化覆盖率、人均公园绿地面积保持中心城区领先水平。苏州河滨水公共空间建成开放。鼓励支持并大力推广社区微更新,创造多元包容的城市公共空间。做好碳达峰、碳中和工作,绿色低碳生产生活方式深入人心。

七是坚持品质提升,建成高品质生活的新乐园。兜住底线民生、保障基本民生、提升质量民生。确保财政投入民生领域比重逐年提高。推进普陀“一带三圈三集群”[5]的优质教育资源配置。优化医疗资源布局,居民平均预期寿命保持 84 岁以上。构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。实现更高质量和更充分就业。健全完善“四位一体”住房保障体系。因地制宜推进城区有机更新,实施“蓝网绿脉橙圈”[6]和老旧小区再提升计划。

---

八是坚持治理提效，健全治理新体系。坚持以人为本、安全为先、管建并重、精细智能，统筹发展和安全，以基层社会治理为支撑，全面提高城区治理科学化、精细化、智能化水平，走出一条符合超大城市中心城区特点规律的治理新路。以绣花般功夫推进城区管理精细化。提升基础设施能级和交通设施品质。完善社会治理体系，解决一批群众急难愁问题，打造多元共治社会治理格局。牢牢守住城区运行安全底线。

各位代表，有梦想才有奇迹，心有所信方能行远。迈向第二个百年新征程，我们将紧紧依靠广大干部群众，以坚定的信念，无畏的勇气，砥砺奋进，逐梦笃行。紧盯目标抓分解，挂图作战抓落实，一件接着一件做，一年接着一年干，积小胜为大成。我们坚信，在大家的共同努力下，普陀更大的奇迹、更光明的未来就在前方！

### 三、全力做好“十四五”开局工作

今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，是中国共产党成立 100 周年，是实施“十四五”规划的开局之年。做好今年工作意义重大。我们要准确识变、科学应变、主动求变，积极融入全市打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接的发展格局中，早发力、快发力、准发力，跑出“十四五”开局起步的快节奏和加速度，以奋发有为的状态和谋定快动的作为，高点起步，强势开局，努力开辟普陀生机勃勃、热气腾腾、蒸蒸日上、欣欣向荣的发展新局。

做好今年工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上重要讲话精神，按照中央经济工作会议、十一届市委十次全会和十届区委十次全会部署要求，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务新发展格局，以推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为目标导向，以服务上海推进浦东高水平改革开放和三项新的重大任务、强化“四大功能”、深化“五个中心”建设为战略牵引，以推动城区数字化转型、提升城区能级和核心竞争力为主攻方向，以深化供给侧结构性改革、扩大高水平开放为根本动力，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，确保经济持续健康发展和社会大局稳定，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

重点推进八方面工作：

#### （一）着力构建高能级创新平台

把创新放在发展全局中的核心地位。用足用好中以（上海）创新园和上海清华国际创新中心两大“金字招牌”，使其在更好地服务落实国家、市战略中带动辐射区域创新创业。

持续做强创新平台。提升两大“金字招牌”的开放度、集中度和显示度。坚持“四个面向”[7]，加强国际科技交流合作和自主创新，引育、实施一批有显示度、有带动性、有效益、有特色的重大科技项目，争取在“卡脖子”技术上有所突破。以市场需求为导向，推动创新要素对接和成果转化。中以（上海）创新园要推进国际数字安全与生态运营中心、中以创新成果孵化加速服务平台建设，办好上海数字创新大会、中以创新创业大赛。大力支持上海清华国际创新中心开展科技创新、成果转化、国际合作、智库研究、人才培养工作。建设空天技术和集成电路 2 个研究所，打造长三角云上科创服务平台品牌，举办亚洲大学联盟创业营等活动，扩大知名度和影响力。推动中新国际合作产业园建设。持续提升武宁创新发展轴的服务辐射能力，继续支持机器人、工控安全两大功能型平台建设，加快机器人可靠性标准制订，工控安全平台 CNAS 实验室[8]及“长三角区域离散制造业工业互联网安全公共服务平台”通过国家验收。

---

大力优化创新创业生态。健全创新激励和保障机制，鼓励支持企业加大研发投入和科技创新。充实“人才优享卡”服务项目，拓展高层次人才服务专窗功能，吸引集聚海内外高层次人才和符合区产业导向的优秀人才。对接科创板等多层次资本市场，发挥企业上市专家辅导团作用，培育推动科技企业上市。招投联动，进一步发挥政府产业创新引导基金作用。全面推进质量提升行动。推进全国社会信用体系建设示范区创建工作。加强知识产权调委会建设，重视商标保护，打造知识产权保护新高地。

## （二）着力推进经济高质量发展

主动拥抱科技革命和产业变革，把握“五型经济”发展特征，坚定不移推进产业立区，推动产业融合发展，努力增强区域经济的韧性和竞争力，全年实现区级财政收入增长6%以上。

大力发展新产业、新经济，提升对区域经济的支撑。进一步落实四大产业发展规划，坚持区领导联系重点产业制度，加强政策供给和企业服务。聚焦工业互联网安全、感知识别等领域，促进智能软件产业发展，推动国内首家工业互联网质检中心实质运作。聚焦检验检测认证服务、科技成果转化服务等领域，支持一批以市场为导向的新型研发服务机构发展。聚焦融资租赁、资产管理、商业保理等领域，形成科技金融产业发展特色。着力打造生命科学技术与数字信息技术融合发展的“生命智谷”，加快桃浦国际健康创新产业园、环同济大学医学院生命健康总部基地建设，发展医药流通、生物技术研发、智慧医疗等产业。积极培育互联网影视、游戏电竞、音视频等在线文娱产业，推进SMG创意视频基地等项目建设。支持传统商贸业拓展无人零售、直播电商、社群电商等新模式。发展首发经济、夜间经济。完成28个早餐工程示范点建设。

进一步深化改革和扩大开放。在投资、贸易、资金、人才和数据流动等领域，借鉴推行自贸试验区、临港新片区改革举措。进一步主动服务和融入长三角一体化发展战略，努力把苏河水岸经济发展带和连接G2的武宁创新发展轴，打造成为普陀参与长三角一体化建设、展示普陀形象的“新T台”。放大上海联交所、上海公共资源交易中心对要素的吸附功能。深化普陀、苏州、嘉兴、芜湖四地教育联盟，推进与芜湖的长三角养老服务区域合作试点，加强与长三角城市群的合作交流。抓住RCEP[9]重大机遇，在国内国际双循环中加强对外交流合作，发展更高层次的总部经济。积极承接进博会溢出效应，持续推动展品变商品、展商变投资商。鼓励、支持、引导非公有制经济发展，为民营企业打造公平竞争环境。实施国企主业发展战略，推动国企做强主业、做优业态。加强国资监管能力和监管体系现代化建设。继续推进农村集体产权制度改革。

## （三）着力打造高水平营商环境

把招商引资作为经济工作最大的变量和最确定的事来抓，擦亮“人靠谱（普）、事办妥（陀）”的营商环境金名片，真心实意当好企业的“政府合伙人”。

毫不放松抓招商引资。以招商引资工作凝聚共识、汇聚合力、提振干劲，用好“赛马机制”，进一步构建全域、全力、全员的大招商格局。坚持“大招商、招大商、出大招”，完善招商引资调度会、招商资源共享等机制，优化以商引商、中介招商等举措，落实重大项目双月集中签约、落地项目每月专报制度。加强招商队伍建设。加大对头部型、科技型、总部型企业的引育力度。有序布局土地储备、土地出让、存量转型等工作，让好项目不缺载体，好企业不缺空间。

持之以恒以“四到”换“四心”。继续实施重点企业服务专员制度，加大常态化走访联系企业力度，切实帮助企业解决发展中的问题，做好安商稳商留商工作。持续开展楼宇效能提升计划，建立楼宇园区大

---

数据动态管理系统，推行楼宇物业服务测评员、营商环境特邀体验官等举措。“一楼一策”、租税联动引导楼宇业主、运营管理方提升楼宇品质和税收落地率。新增税收亿元楼3幢。对标“特斯拉”速度，打造建设项目可视化、可量化、可追溯、可考核全流程信息管理服务平台，推动建设工程领域审批审查中心实体化运作。依托“普会贷·信易贷”中小企业融资服务平台，有效搭建政、银、企合作平台，推动企业以信获贷、以贷促信。

#### （四）着力形成高品位发展空间

系统优化和重塑城区发展空间格局，提供高端载体和优质环境，把重点地区打造成为我区主动服务和融入新发展格局的主要承载地和示范高地。

苏河水岸经济发展带：加快推进北新泾等地区规划调整和新曹杨等地区转型升级。启动长寿地区景观和能级提升工作，以天安·千树、M50改造等重点项目建设为抓手，打响“苏河之冠”品牌。中信泰富科技财富广场、闻天下创新中心项目竣工。推动宝能西上海中心、360华东大安全总部项目开工建设。推进长风10号南、长风8号西南项目施工。

真如城市副中心：加快推进区域功能、公共服务品质提升和环境优化。开展铜川水产市场地块国际方案征集和规划调整研究。完成237坊等地块出让。高·尚领域项目基本竣工。推动真如境项目部分竣工和中海剧院开工建设。

桃浦智创城：强化科技创新策源、开放门户枢纽功能，开展大桃浦地区规划研究，形成区域联动发展布局。全力推进核心区土地清退交地。智创TOP项目完成11万平方米载体建设。推进桃浦中央绿地景观建设。推动普实医疗等地块出让。加快开展地块的生态综合修复。抓紧推进交通设施和服务设施建设。

#### （五）着力实施高效能城区治理

以城区数字化转型为引领，推动数字与生产、生活、生态等各领域的深度融合，更大力度推动部门职能融合、业务流程重塑和信息数据共享，展现治理的精细度、智慧度和温度。

以“一网通办”加快打造“网购型”政府服务。拓宽“高效办成一件事”和“无人干预自动办理”的覆盖面。进一步完善帮办体系，提升“一网通办”自助服务便利化水平。开展行政服务中心无差别受理系统升级改造。扩大“靠普办”网上办理受众面，提供更多特色服务。全面完成区行政权力事项“两集中两到位”[10]。持续优化政务服务窗口的标准化建设和“好差评”管理。

以“一网统管”推动城区运行“一屏观天下、一网管全城”。紧密对接市城运平台，打通条块业务系统。优化完善“智联普陀”3.0版建设，布密神经元和感知端。推动城区运行数字化转型，开展应用场景征集，强化实战应用，形成“一门户、多系统”的应用场景开发格局，构建跨部门、跨层级、跨区域运行体系。持续做好商品房小区公共区域、道路街面、商业网点等场所的智能安防建设。加强区大数据平台建设，开展数据治理，维护数据安全，为全区公共数据共享应用赋能。12345市民服务热线的按时办结率达到100%。

打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。落实争创全国文明城区三年行动计划，完善创建常态长效工作机制。完成第七次全国人口普查数据开发。以“同心家园-善美普陀”建设为抓手，加密

---

网格化综合管理服务片区布局，构建一站式、一门式服务群众综合体。做好居（村）委会换届选举工作，建强社区工作者队伍，深化“四百”走访活动内涵。

#### （六）着力建设高颜值城区面貌

把最好的资源留给人民，以苏州河为代表，匠心雕琢、精益求精，提亮“蓝网绿脉橙圈”的城区底色，建设人与自然和谐共生的美丽家园。

开展城市更新行动。实施“蓝线水网·岸线生境”提升计划，提高河道达标稳定性。以规划为引领，统筹功能提升、生态修复和风貌保护，高质量打造苏州河滨水公共空间，完成岸线公园一期、二期工程和长风6A绿地建设，让沿河空间“亲起来”“亮起来”“活起来”。让绿色走进城区，让城区融进绿色，实施绿色普陀“点线面”工程，新建绿地15万平方米、绿道6公里。推进曹杨路等10条（段）景观道路建设。实施就近宜居生活圈（橙圈）计划和老旧小区再提升行动，加快补齐生活服务设施的短板。统筹推进“三个美丽”建设。推进曹杨城市更新改造示范区市级试点项目，建设百禧公园。启动实施第八轮环保三年行动计划。继续加强扬尘污染防治工作。不断提高生活垃圾分类的准确性和资源化利用水平。巩固无违建街镇（居村）创建成果。

加快基础设施建设。配合推动轨交14号线、武宁路快速化改建、北横通道等市级重大工程建设，轨交15号线通车。推进常和路等3条道路新建、改建。推进梅川路等道路积水点改善及大修工程。架空线入地和合杆整治项目竣工17公里。加快“5G精品区”建设，推动主要公共区域实现5G覆盖。新建电动汽车新能源充电桩500个。

#### （七）着力提供高品质民生服务

始终把人民利益放在最高位置，聚焦民心工程和民生实事，持续扩大多领域、多层次民生服务供给，让人民生活更有品质、更有尊严、更加幸福。

不断改善居住条件。加快推进旧改地块收尾。新开工10万平方米旧住房成套改造项目。整体性、综合性、精品化进行旧住房综合修缮。尊重群众意愿，推进既有多层住宅加装电梯。加强行业服务和监管，推动物业服务企业提升管理和服务水平。加快租赁住房建设。做好廉租住房、共有产权保障住房、公共租赁住房申请受理工作，不断扩大政策受益面。

实施就业优先战略。落实更加积极的就业政策。完成城镇登记失业人数、帮扶引领成功创业、帮助长期失业青年就业等指标。探索灵活就业新模式。精准帮扶青年大学生、就业困难人员等重点群体就业。争创一批市级特色创业型社区。深化实施职业技能提升行动，完善多层次职业技能培训体系。加强劳动人事争议仲裁工作标准化建设，加大劳动保障监察力度。

完善养老服务体系。新增养老床位500张，改建认知症障碍照护床位100张。新建2家社区综合为老服务中心、2家社区老年人日间服务中心、4个标准化老年活动室、10个社区睦邻点和50个居（村）委养老顾问点。推动老年人助餐服务受益范围扩至全区65岁以上户籍老年人口的5%。帮助老年人跨越数字鸿沟。继续推进商保机构参与长护险经办试点。推进社会救助由生存型转向发展型。落实残疾人各项社会保障政策。

---

提高教育工作水平。启动实施区托育服务三年行动计划，多途径满足托育服务需求，新增7个普惠性托育服务点。迎接全国义务教育优质均衡发展区创建评估。落实中考改革。深化建设新普陀小学、梅陇、曹杨二中教育集团，争创市示范性学区集团。加快推进华师大二附中普陀校区和中福会托儿所托幼一体化等项目。培育4个以上市级产教融合型企业。提高民办学校办学质量。进一步完善培训市场综合治理。争创市学习型城区。

加快健康普陀建设。优化医疗资源布局，筹建西部区域性医疗中心，推进区康复医院、区红十字老年护理院建设，万里社区卫生服务中心投入运行。推进区疾控中心达标工程建设，提升公共卫生应急处置能力。建设2家示范性社区康复中心。加强中医医联体、儿科医联体资源整合，优化分级诊疗服务供给。做实家庭医生签约健康服务，深化双签约服务内涵。聚焦学科能力建设，打造区级临床优势学科、特色专科品牌。

推动文化、旅游、体育形成新亮点。开展庆祝中国共产党成立100周年系列活动。完成顾正红纪念馆整体改造提升和沪西工人半日学校史料陈列馆建设。推进苏州河工业文明展示馆改建。市少儿图书馆开放运营。推进市体育宫改建、区职工文体活动中心、长风都市运动中心等项目建设，完善市民身边的体育设施。深度发掘和利用苏州河沿线人文历史资源，推出红色旅游、工业旅游、苏河旅游等特色线路。办好2021苏州河文化艺术节、上海10公里精英赛等活动赛事。

加强国防和双拥工作，完善退役军人服务保障系统建设。加大对口地区的帮扶力度。进一步做好民族、宗教、外事、粮食工作。

#### （八）着力构筑高标准安全防线

安全是发展的前提，发展是安全的保障。要把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，以系统性防控守牢城区安全防线，建设更高水平的平安普陀。

提升疫情防控和安全治理能力。统筹传统安全和非传统安全，毫不放松抓好常态化疫情防控工作，严密防范境外疫情输入。从严从细做好重点行业、重点领域的防控和重点场所、重点人群的管控，压紧压实各方责任，坚决防止疫情反弹。全面落实安全生产三年行动计划，落实安全生产主体责任、领导责任、监管责任和属地责任，深入排查安全隐患，全力遏制事故发生。持续开展“打通生命通道”消防安全专项治理，健全完善微型消防站指挥调度体系。对电动车违规充电、楼道堆物等开展常态长效整治。加强对食品药品、特种设备的闭环监管。强化安全韧性适应理念，提升应急管理和自然灾害防治能力，加强应急物资储备及保障。

维护社会面稳定。推进市域社会治理现代化试点工作。对网络电信诈骗、套路贷、入户盗窃等侵害民生案件始终保持高压态势。构建网上、网下一体化治安防控体系，加快网络安全队伍建设。打造区、街镇、社区三级联动矛盾纠纷排查化解体系，继续推进全区公共法律服务体系的建设与完善。提升信访工作水平。争创市禁毒示范城区、示范社区。

## 四、推进政府治理现代化

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。面对“十四五”和“十四五”开局之年的繁重任务，关键要把政府自身建设得更加坚强有力。要加快建设职责明确、依法行政的政府治理体系，进一步促进政府作用更好发挥。

加强法治政府建设。法治是现代政府和城区核心竞争力的重要标志。优化重大行政决策流程，促进政府科学、民主、依法决策。争创全国法治政府建设示范区。完成行政复议体制改革。以出庭为原则，不出庭为例外，持续提高行政机关负责人出庭应诉率。保持政务公开工作的先进水平，多种方式加强与市民互动。加快构建以预决算公开为核心内容的财政公开新机制。依法接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受区政协的民主监督，办好人大代表建议和政协提案。主动接受监察、社会和舆论监督。强化审计监督。

推动“放管服”改革走深走实。深化“证照分离”改革，全面推行告知承诺制、“照后减证”和简化审批等改革举措，放宽市场准入，“放”出市场主体的活力和创造力。强化事中事后监管，坚决反对垄断和不正当竞争行为。对新产业、新业态实施包容审慎监管，依托区“互联网+监管”系统，进一步提高监管精准度，“管”出发展的公平和质量。集约化、一体化、平台化推进数字政府建设，推动办公自动化系统、决策系统的数字化建设。

进一步改进政府作风。深入落实全面从严治党“四责协同”机制，锲而不舍落实中央八项规定精神。探索廉政建设与业务工作有机融合机制，坚决反对腐败。把过“紧日子”的要求贯穿政府各项工作始终，把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处。深化预算绩效管理和政府采购制度改革。加强政府目标管理。持续为基层减负，坚决防止重“痕”轻“绩”的检查考核、逐级加码推动工作的“内卷”现象。政府工作人员特别是领导干部要切实增强思想的敏锐性、工作的前瞻性、落实的穿透性，提高专业化能力，砥砺本领、敢于担当。对工作要增加敬业的感情，对事业要增加奋斗的热情，对追求要增加执着的激情，对基层要增加服务的真情，对未来要增加赶超的豪情，以更好的精神面貌在构建新发展格局上迈好第一步，展现新气象。

各位代表，自信人生二百年，会当水击三千里。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，积极推进创新发展活力区、美好生活品质区建设，把“破茧成蝶、转型发展”的美好愿景，转化为“闻鸡起舞、挑灯夜战”的创业场景，转化为“热火朝天、崛起赶超”的靓丽风景，走出一条体现普陀担当、具有普陀特色的转型蝶变之路，创造新时代新征程普陀发展新奇迹！

### 名词解释

[1] 抗疫惠企“12条”、新“9条”——指我区先后于2020年2月8日、4月27日出台实施的《普陀区关于支持中小企业共抗疫情共渡难关的十二条措施》《普陀区关于进一步支持服务企业平稳健康发展的九条措施》。

[2] “两个免于提交”——指凡是本市政府部门核发的材料，原则上一律免于提交；凡是能够提供电子证照的，原则上一律免于提交实体证照。

[3] “411”倍增行动——指四大产业中的每个产业税收占比每年提高一个百分点，到2025年，占比合计达到40%。

---

[4] “五型经济”——指创新型经济、服务型经济、开放型经济、总部型经济、流量型经济。

[5] “一带三圈三集群”——指沿苏州河优质教育资源带，“两泉一川”优质教育资源圈、“一轴一心”优质教育资源圈、桃浦智创城优质教育资源圈的教育空间布局和优质学前教育群、义务教育新优质特色学校群、优质高中学校群的教育高质量发展集群。

[6] “蓝网绿脉橙圈”——实施“蓝线水网·岸线生境”提升计划，打造清洁通透的水系网络；实施绿色普陀“点线面”工程，打造绿意盎然的生态脉络；实施就近宜居生活圈（橙圈）计划，打造便捷舒适的共享空间。

[7] “四个面向”——指面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康。

[8] CNAS 实验室——指经中国合格评定国家认可委员会（China National Accreditation Service for Conformity Assessment，简称“CNAS”）认证的实验室，表示该实验室有能力开展相应的合格评定活动，且其合格评定活动的权威性得到认证。

[9] RCEP——指《区域全面经济伙伴关系协定》（Regional Comprehensive Economic Partnership，简称“RCEP”）。由东盟十国发起，中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰参加，是当前世界上规模最大、最具影响力的自由贸易协定。

[10] “两集中两到位”——指行政权力事项实施机关将行政权力事项集中到一个内设机构，具有行政权力事项的内设机构向区政务服务中心集中；行政权力事项进驻区政务服务中心到位，行政权力事项权限授予窗口到位。