

2021年上海市嘉定区人民政府工作报告

——2021年2月3日在上海市嘉定区第六届人民代表大会第八次会议上

上海市嘉定区人民政府区长 高香

各位代表：

现在，我代表嘉定区人民政府，向大会报告工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2020年工作回顾

2020年是“十三五”规划收官之年，也是极不平凡的一年。面对突如其来的新冠肺炎疫情和外部形势的深刻变化，全区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神，坚决贯彻落实市委、市政府决策部署，在区委的坚强领导下，以打造创新活力充沛、融合发展充分、人文魅力充足的现代化新型城市为目标，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，全力推动区域经济平稳健康发展，努力实现疫情防控和经济社会发展两手抓、两手硬、两手赢。

——经济呈现承压前行、企稳向好态势。面对上半年增加值下降14.1%、汽车产业制造业产值下降28.4%的困难局面，我们坚定信心、迎难而上，以最大努力、最实举措推动经济加快回升。全区增加值完成2488.4亿元，可比下降3.9%；一般公共预算收入完成220.4亿元，同比下降18.6%，降幅较上半年收窄4个百分点；规模以上工业总产值完成5341.7亿元，同比下降7.7%，降幅较上半年收窄15.5个百分点；商品销售总额完成7159.7亿元，同比下降6.7%，降幅较上半年收窄12.2个百分点；社会消费品零售总额完成1513.0亿元，同比增长2.2%。

——发展新动能体系加快构建。全区战略性新兴产业产值完成1227.7亿元，同比增长4.2%，占规模以上工业总产值的23.0%；四大新兴产业产值完成545.8亿元，同比增长3.1%；固定资产投资完成429.7亿元，同比增长18.3%；新增注册企业2.6万户，同比增长28.7%；外资到位资金10.4亿美元。

——人民生活水平持续提高。全区居民人均可支配收入达到60713元，同比增长4.2%；城镇登记失业人数4469名，控制在市下达指标内；空气质量优良率88.5%，PM2.5平均浓度同比下降13.5%。

一年来，我们主要做了以下工作。

（一）坚持人民至上，始终绷紧疫情防控之弦

强化统筹协调联动。全面加强组织领导，迅速成立区疫情防控工作领导小组，研究制定防控策略，配强六个专项工作组，紧紧依靠全区人民，打响了抗击疫情的人民战、总体战、阻击战。坚持联防联控、群防群控，对主要入沪道口实行全天候驻守，累计派驻医务、公安、交通等工作人员4万余人次，检查车辆378.9万辆次、测温700.4万人次。织密织牢疫情防控网，全区864个小区、143个村全部实施封闭管理，

累计排查重点人员 23.1 万人次，线上线下完成六轮口罩预约登记购买工作。发动机关干部下沉一线，6 名医疗队员驰援武汉，广大市民守望相助，社会各界捐款捐物，汇聚起抗击疫情的强大合力。

严格落实“外防输入、内防反弹”。始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，坚持“四早”“四集中”原则，落实首诊负责制，2 家医疗单位完成标准化发热门诊建设，12 家社区卫生服务中心实现哨点诊室全覆盖。提升核酸检测能力，全区核酸检测机构增加至 9 家，日最大检测能力达到 2 万份。严防境外疫情输入风险，紧盯“入城口、落脚点、流动中、就业岗、学校门、监测哨”等关键点关节点，实施全流程闭环管理，全区境外来沪人员累计隔离 3.7 万人。坚持人物同防，制定《进口冷链食品全流程疫情防控工作方案》，确保进口冷链食品安全可控。全年累计确诊本地病例控制在 9 例，自 2 月 14 日以来保持“零增长”，累计确诊境外输入病例 51 例。

持续抓好常态化疫情防控。召开区公共卫生建设大会，出台《完善重大疫情防控体制机制健全公共卫生应急管理体系的实施意见》，启动区公共卫生中心建设。制定秋冬季疫情防控方案，开展疫情防控演练，有序推进重点人群疫苗接种工作，做好医疗救治、防控物资和公共卫生队伍等应对准备，持续开展群众性爱国卫生运动。健康嘉定全面推进，全国健康城市试点深入开展，“东南西北”四个区域性医疗中心加快建设，组建“瑞金-嘉定”紧密型医联体，市中医医院嘉定新院顺利开工，江桥医院、安亭新院建成并投入使用，全区家庭医生“1+1+1”签约率达到 33.5%。

（二）抓牢发展第一要务，经济持续复苏回稳

稳增长工作有效落实。有力有序推动企业复工复产复市，制定建筑、交通、制造业、商贸等 11 个行业防控指引，推出应对疫情“双 12”政策，与企业共渡时艰。165 家企业通过产融合作平台成功融资 30.1 亿元，累计减免企业房屋租金 1.9 亿元。加强投资清单化和项目化管理，37 个项目通过存量工业用地“零增地”改扩建评估。制定实施新基建三年行动方案，建成 5G 基站 2002 个，4 座加氢站投入运营。线上线下消费全面发力，制定提振消费和促进商贸服务业发展政策措施，举办“2020 嘉定购物节”，与上汽大众合作推出“818 金秋购车节”活动，南翔印象城顺利开业，全区电子商务销售额完成 2403.8 亿元，同比增长 16.5%。

新兴产业加快转型升级。世界级汽车产业中心核心承载区建设全面推进，上汽大众 MEB 工厂等一批重点项目正式投产，中德智能网联汽车推广应用中心等一批功能平台成功落地，集聚重点领域企业及公共科研服务平台 150 余家，成功举办 2020 智能网联汽车大会，“无人驾驶规模化示范应用”入选全市人工智能第三批试点场景，新增“一镇三片区”开放测试道路 261.4 公里。全区新能源汽车及汽车智能化产业产值完成 137.3 亿元，同比增长 10.9%。上海智能传感器产业园加快建设，成立智能传感器产业园公司，集成电路材料研究院、中电微通等一批研发制造类项目加快建设。精准医疗与健康服务产业四大集聚区发展势头良好，南翔精准医学产业园二期有序推进，全区高性能医疗设备及精准医疗产业产值完成 71.6 亿元，同比增长 36.5%。在线新经济加快培育，制定《关于加快嘉定区直播和短视频产业发展的若干意见》，上海国际短视频中心挂牌运营。

发展质量效益不断提升。制定《关于加快特色产业园区建设的实施意见》，氢能港等 3 个园区入选首批市级特色产业园，形成全区“3+16”特色产业园发展格局，规划总面积 32.1 平方公里。区域统筹持续加强，建立重大项目建设推进例会机制，实施《关于强化全流程服务切实提升产业项目落地效率工作方案》，重点产业项目全流程审批时限由 293 个工作日进一步压缩至 226 个工作日，全年准入用地项目 33 个、新开工项目 8 个、竣工项目 8 个。招商引资力度不断加大，制定《关于进一步优化招商引资政策的若干意见》

等措施，全年新增注册资本亿元以上企业 153 户。产业结构加快调整，累计淘汰劣势企业 165 家、腾出土地 773.1 亩、节约标煤 1.3 万吨。质量提升行动深入开展，持续做好政府质量奖评选。

（三）主动服务大局，重大战略全面落实

三项新的重大任务深入推进。融入长三角一体化步伐加快，长三角产业升级股权投资基金已募集资金 51 亿元，上海嘉定工业区温州园一期基本建成，长三角物联网“感存算一体化”项目成功签约，城北路出省段建成通车，全区 40 家定点医院实现长三角异地就医门诊费用直接结算。举办第三届长三角科技成果交易博览会，参与城市扩大到 32 个，参展企业超过 500 家，科技成果转化合同交易总额达到 1.7 亿元。上交所嘉定科创板（长三角）工作服务站作用持续显现，新增科创板上市企业 4 家，全区上市企业总数达到 32 家。复制借鉴自贸区改革创新经验，一批贸易便利化举措加快复制推广，嘉定综合保税区成功获批并正式挂牌。圆满完成第三届进博会服务保障任务，嘉定交易分团达成采购成交意向 2.2 亿美元。

科创中心重要承载区建设全面深化。落实《市推进科技创新中心建设条例》，科创中心重要承载区第二轮三年行动计划全面完成。政产学研用全链条机制逐步形成，嘉定同济大学科技园启动建设，先进激光、人工晶体两大平台列入市级功能型平台培育计划。全区实现技术合同交易 1025 项，成交金额 225.6 亿元，同比增长 178.2%。引才引智持续加强，新增国家级、市级高层次人才 26 名，完成第十六、十七批 208 名高层次创新创业急需紧缺人才（团队）的资助评定工作。人才服务保障体系进一步完善，用好特殊人才落户政策，全年发放人才购房货币化补贴 7785 万元、租房补贴 1220.5 万元。

乡村振兴体系不断健全。制定乡村振兴工作创建全覆盖指导意见，联一村顺利通过市级复核并荣获“中国美丽休闲乡村”，北管、周泾、毛桥 3 个村创建市级乡村振兴示范村任务过半。农业招商力度加大，与超大集团合作打造都市农业示范区。全面开展农村人居环境全覆盖整治，有序推进 1.66 万户村庄改造项目，新增农民相对集中居住签约农户 1231 户。编制《休闲农业规划（2020-2025 年）》。守住粮食安全底线，完成秋粮收购 3.0 万吨，生猪存栏 8236 头。农民收益持续保障，93 家村集体经济组织分红 2.8 亿元，同比增长 11.1%，落实经济欠发达村综合帮扶资金 3974.5 万元。

（四）强化建管并举，城市功能品质进一步优化

城市建设高标准推进。对标全市新城战略布局和独立的综合性节点城市定位，高水平谋划嘉定新城新一轮规划建设，着力打造上海未来发展战略空间和重要增长极。老城更新改造稳步推进，启动编制《嘉定老城发展提升整体规划（2020-2035 年）》，护国寺等项目进展有序。城市基础设施配套持续完善，苏州河中心城区两岸（嘉定段）贯通工程、嘉北自来水厂深度处理、区建筑垃圾和湿垃圾资源化利用等一批民生项目顺利建成，沪苏通铁路一期建成投运，轨交 13 号线西延伸段、轨交 14 号线（嘉定段）、S7 地面道路等一批交通项目有序推进，全区道路总里程达到 1403.9 公里。调整公交线路 13 条，全区公交线网总长度达到 680 公里。

生态环境不断改善。环保督察整改深入落实，完成市级督察问题整改 38 项，启动中央督察问题整改 16 项，关停拆除联化金属公司并完成土地复林。狠抓长江经济带生态环境警示片问题整改，启动实施“百日攻坚行动”，重点开展生活垃圾清运车辆违规排放垃圾残液治理等 15 个专项行动。第七轮环保三年行动收官，整治违法违规项目 852 个、河道直排企业 87 家、挥发性有机物综合治理企业 76 家。完成低效建设用地减量化验收 180 公顷，拆除存量违法建筑 17.8 万平方米。绿色生态空间不断拓展，完成市级重点生态廊道建设 1.2 万亩，新增绿地 78.6 公顷、绿道 12 公里。持续深化生活垃圾分类示范街镇创建，强化垃圾分类源头减量，积极倡导“光盘行动”，实现四分类垃圾“三增一减”。

社会治理创新取得新进展。建立形成“创城三五行动+美丽系列+常态化督查”长效管理工作机制，顺利通过全国文明城区复评。社区治理持续深化，制定《关于进一步提升社区治理规范化精细化水平的实施意见》，积极开展村居台账清理工作，切实减轻基层工作负担。试点建设南翔镇东社区邻里中心示范样板，探索打造15分钟社区综合服务圈。城市精细化管理深入推进，完成5.3公里架空线入地工程。“美丽家园”建设全面深化，建成32个小区电动自行车充电设施，新增既有多层住宅加装电梯4部，实施旧住房综合改造21.3万平方米。全面开展第七次全国人口普查，完成信息采集工作。

“一网统管”实现新突破。围绕“一屏观全域、一网管全城”，探索区镇两级入驻联合指挥工作机制，“一网统管”区级平台初步构建，“1+12+355”城运体系基本建成。智慧公安、新型城域物联专网和新型电子政务外网加快建设，全区7.7万路公共安全视频监控、1.3万个智能感知端实现共享应用。聚焦疫情防控、防汛防台、交通、大客流、水电燃气、特种设备等城市运行重点领域，集成58个智能应用系统及场景。推动应急体系和城运体系对接融合，全面实施安全生产专项整治三年行动，深入开展电动自行车火灾综合治理。平安嘉定建设加快推进，“雪亮工程”全面完成，全区报警类“110”同比下降20%，交通事故死亡人数同比下降36.6%。“12345”市民服务热线工单办理质量进一步提升，市民平均满意率达到70%。全力做好重要节点信访维稳和矛盾纠纷化解工作。

（五）聚焦优质均衡，政府服务能级加快提升

社会事业全面发展。国家义务教育优质均衡发展区创建深入推进，成功列入全市第一轮义务教育项目化学习三年行动计划实验区，新开办学校5所，新增普惠性托育点10个，与华师大、上师大、中福会等开展合作办学。完成文旅公共服务机构功能融合试点，出台不可移动文物保护暂行规定和管理办法，对嘉定孔庙等不可移动文物实施“一点一策”保护利用，举办嘉定旅游节，开展各类公共文化活动9500场次，参与人次84.7万。举办区第二届市民运动会，率先开展“线上赛事”“居家健身”，举办各级各类赛事798项，参与人次31.2万。

民生服务增量提质。多措并举稳就业、保就业，对74家支持防控重点企业给予一次性吸纳就业补贴481.4万元，向住宿餐饮等四类行业发放稳就业补贴1043.7万元。坚持创业带动就业，中国（上海）创业者公共实训基地嘉定分基地正式揭牌，江桥镇、真新街道获批市特色创业型社区。帮扶引领630名青年大学生成功创业，267名长期失业青年实现就业创业。养老服务体系不断健全，智慧养老服务平台应用全面推进，养老机构“放心食堂”创建、服务标准化建设等工作深入开展，全区老年人日供餐量超过4100客。制定《关于进一步规范本区长期护理保险试点工作的实施意见》，长护险累计惠及2.7万名失能老人。社会救助体系持续完善，实现救助65.9万人（户）次，发放救助资金3.1亿元。惠残工程加快实施，完成204户残疾人居家无障碍改造。住房保障扎实推进，9个区属征收安置房地块实现新开工，新建和转化租赁住房11793套（间）、代理经租13048套（间）。落实市区两级对口帮扶项目222个、资金3.97亿元，助力对口帮扶的9个县全部如期脱贫摘帽。加强退役军人服务保障，实现全国双拥模范城“九连冠”。

“一网通办”取得新成效。落实市优化营商环境3.0版改革方案，全区2188项政务服务事项接入“一网通办”，新增实施69项“证照分离”改革举措，“两个免于提交”全面实现，59项服务事项实施告知承诺。“双随机、一公开”监管机制持续完善，“互联网+监管”“信用+监管”深入实施，在全市率先试点公共信用电子证照制度，发布全区首批16万户企业法人主体公共信用电子证照。立足企业群众视角，推出20件“高效办成一件事”，1.1万户企业享受“来嘉办”大礼包，全区36个政务大厅所有服务窗口全面落实“好差评”制度。

政府自身建设持续加强。巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，认真开展“四史”学习教育，全力抓好市委巡视反馈问题整改工作，大调研大走访实现常态长效。法治政府示范创建深入推进，完成“七五”普法终期迎检，制定《重大行政决策程序实施办法》，组织开展行政诉讼出庭、旁听、讲评“三合一”活动。政府目标管理跨部门协同推进机制不断优化，“跟踪、预警、通报、促进”督查体系作用持续发挥。国资国企改革纵深推进，完成国有企业退休人员社会化管理服务、供销社系统综合改革等工作。编制政府信息公开全领域标准化目录，26个试点领域实现标准化目录应用。全面从严治党“四责协同”机制持续深化，区级政府投资建设工程项目纳入全过程全领域廉洁从业监管体系。审计监督作用持续发挥，预算绩效管理全面实施，财政一般性支出压减20%。创新在线交办、二次答复实地审核等方式，办理人大代表建议86件、政协提案178件，办理结果满意率达到99.6%。

各位代表，“十三五”以来，我们深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，推动城市能级和核心竞争力不断提升，人民生活水平和社会文明程度迈上新台阶，基本完成了“十三五”规划确定的主要目标任务。一是综合实力持续增强，全区战略性新兴产业产值和财政总收入在2018年均首次突破千亿元，固定资产投资五年累计达到2009.3亿元。二是创新活力持续提升，全区高新技术企业达到1834家，企业（工程）技术中心达到320家，全社会研发经费支出相当于增加值比重高于全市平均水平，每万人发明专利拥有量53.8件，人才总量达到37万人。三是城市功能持续强化，全区城镇污水处理率超过97%，生活垃圾100%实现无害化处理，森林覆盖率达到16.05%，PM2.5平均浓度五年下降49.2%，单位增加值综合能耗下降率、主要污染物减排完成市下达目标。四是民生福祉持续改善，全区居民人均可支配收入与经济同步增长，每千位老人养老床位数达到42张，平均期望寿命达到84.44岁，居民主要健康指标继续保持发达国家和地区水平。五是治理水平持续提高，“两张网”全面投入使用，成功创建全国文明城区、全国平安建设先进区和国家公共文化服务体系示范区。

各位代表，嘉定“十三五”经济社会发展所取得的成绩，是党中央、国务院和市委、市政府坚强领导的结果，是全区上下团结奋斗的结果。特别是过去一年，我们主动应对各种困难挑战，统筹做好疫情防控和经济社会发展各项工作，为“十四五”发展奠定了坚实基础。在此，我谨代表嘉定区人民政府，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向积极投身疫情防控和全区各项事业发展的嘉定人民，表示最崇高的敬意和最诚挚的感谢！

与此同时，我们也清醒地看到，在前进的道路上还有各种风险和挑战，政府工作依然存在不少短板和不足。一是新冠肺炎疫情影响仍在持续，不稳定不确定因素较多，稳增长促发展的压力仍比较大，新动能支撑带动作用还不明显，特别是“十三五”规划确定的主要指标中，增加值、一般公共预算收入和社会消费品零售总额增长率未能达到预期；二是面对新的战略定位和布局，与全市要求和群众期待相比，嘉定新城在产城融合、公共服务、功能品质等方面仍有一定的差距；三是社会治理体系有待完善，城乡统筹、城市安全、生态环保等领域依然存在不少短板；四是政府职能转变还不够到位，营商环境仍需持续优化和提升。对此，我们将直面问题挑战，用心用力做好政府工作，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，凝心聚力迈向“十四五”，努力开创新时代嘉定改革发展新奇迹。

二、关于《上海市嘉定区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》的说明

“十四五”时期（2021-2025年），是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是上海在新的起点上全面深化“五个中心”建设、加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键五年；是嘉定建设现代化新型城市的重要五年。区政府在组织开展大讨论大调研、广泛征求社会各方意见，进一步集思广益、统一思想、凝聚共识的基础上，根据区委关于“十

四五”规划和二〇三五年远景目标的建议，制定形成了《上海市嘉定区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》（以下简称《纲要（草案）》）。《纲要（草案）》提出了嘉定区二〇三五年远景目标以及未来五年国民经济和社会发展的指导思想、奋斗目标和主要任务，提请本次大会审议。

（一）指导思想。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上重要讲话精神，深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，按照市委、市政府决策部署，面向全球、面向未来，对标最高标准、最好水平，以推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为目标导向，以提升城市能级和核心竞争力为主攻方向，以深化供给侧结构性改革、扩大高水平开放为根本动力，统筹发展和安全，服从服务新发展格局，全力推动城市数字化转型，加快推进城市治理体系和治理能力现代化，加快建设现代化新型城市，为全面建设社会主义现代化国家和上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出新的更大贡献。

（二）二〇三五年远景目标。到2035年，世界级汽车产业中心核心承载区、上海科创中心重要承载区、长三角综合性节点、新城辐射带动四大核心功能全面升级，建成创新活力充沛、融合发展充分、人文魅力充足的现代化新型城市，成为具有较强辐射带动功能的综合性节点城市，成为上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的城市副中心，成为上海建设创新之城、人文之城、生态之城的样板。

（三）“十四五”奋斗目标。到2025年，世界级汽车产业中心核心承载区、上海科创中心重要承载区建设取得重大进展，长三角综合性节点功能和新城辐射带动效应显著增强，基本建成创新活力充沛、融合发展充分、人文魅力充足的现代化新型城市。

（四）“十四五”发展的主要任务。围绕目标，《纲要（草案）》提出了今后五年全区经济社会发展的主要任务，突出了四个方面。

第一，全力融入新发展格局。紧抓上海新城新一轮建设的重大机遇，按照“产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利”的总体要求，强化产业功能完善、城市有机更新、新老城联动互补，加快形成“东南转型升级、南部聚集总部、西部联动枢纽、北部拓区提升、中部老城更新、水脉贯通南北”的新城大发展格局，全力打造科技创新高地、融合发展高地、人文教化高地、智慧交通高地，成为具有较强辐射带动作用的上海新城样板，到2035年建成百万级人口规模、功能复合多元的长三角综合性节点城市。把握上海打造“国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接”总体定位，全面融入虹桥国际开放枢纽建设，深入推动长三角更高质量一体化发展，全力打造嘉定综合保税区开放平台，加快形成全方位开放合作格局。

第二，全力推动高质量发展。坚持以改革发展统领全局，深入推进行政、经济、社会等领域改革，为激发转型动力、推动高质量发展提供体制机制保障，营造长期稳定可预期的制度环境。紧扣汽车产业未来发展走向，全力以赴推动传统汽车产业深度转型，建设世界级汽车产业中心核心承载区。对标全市“3+6”产业布局，培育汽车“新四化”、智能传感器及物联网、高性能医疗设备及精准医疗3个千亿级发展新动能，着力提升服务业能级和竞争力，推动产业链、创新链、资本链、人才链深度融合。着眼于打造“创新技术策源地、创新要素集散地、创新成果转化地”，不断激发市场主体创新动力和活力，培育和引进更多

高成长性创新型企业，推动自主创新成果不断涌现、创新生态持续优化，加快建设辐射力、带动力、集聚力更为凸显的上海科创中心重要承载区。加快实施新时代人才引领发展战略，营造近悦远来的人才发展环境。

第三，全力创造高品质生活。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，聚焦品质化和均衡化同步提升，持续保障和改善民生，让人民群众有更多获得感和幸福感。坚持教育优先发展，全面提升家门口的办学品质，构建优质均衡、开放协同、融通衔接、智慧共享、服务全民终身教育的现代化教育体系。围绕健康嘉定建设，优化医疗资源布局，以三甲医院为龙头、区域性医疗中心为主体、社区卫生服务中心为保障，形成保基本、提品质、优结构的公共卫生健康服务供给体系。持续擦亮江南历史文化名城名片，推动文化旅游融合发展，构建全民健身服务体系。完善高水平就业体系，提升住房保障水平，发展多元化养老模式，积极建设覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、更可持续的多层次社会保障体系。围绕乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，全力建设美丽家园、绿色田园、幸福乐园，统筹生产、生态、生活一体化布局，推动生态环境持续改善，让乡村成为嘉定现代化新型城市的亮点和美丽嘉定的底色。

第四，全力实现高效能治理。坚持以城市数字化转型为引领，聚焦经济数字化、治理数字化、生活数字化等，以重点领域突破带动城市数字化转型提升，推动嘉定现代化新型城市整体迈向数字时代。全力推动“一网通办”“一网统管”向基层延伸，探索开展“一网优服”，通过品牌共建、社区共治、成果共享，全面推进“我嘉邻里中心”建设，做实15分钟社区综合服务圈，提升城市管理和社区治理的科学化、精细化、智能化水平。坚持法治引领，结合超大城市郊区特点和疫情防控工作实践，构建“大安全、大质量、大市场、大服务、大监管、大融合”的管理体系，推动平安嘉定创建实现全覆盖。巩固国家社会信用体系建设示范城市创建成果，推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，基本形成经济社会良性发展的信用生态环境。

三、2021年主要任务

2021年是中国共产党成立一百周年，是实施“十四五”规划的开局之年。我们将深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神，按照十一届市委十次全会精神和六届区委十次全会部署要求，始终坚持“四个放在”，深入对接“四大功能”，增强风险意识、紧抓战略机遇，比学赶超、奋发有为，推动“十四五”各项工作开好局、起好步。

综合各方面因素，我们将坚定信心、自我加压，建议今年全区经济社会发展主要预期目标是：增加值比上年增长6%以上，一般公共预算收入比上年增长5%以上，规模以上工业总产值比上年增长8%以上，社会消费品零售总额比上年增长5%；单位增加值综合能耗下降率、主要污染物减排完成市下达目标；居民人均可支配收入增长与经济增长保持同步，城镇登记失业人数控制在市下达指标内。

今年要重点做好以下九个方面工作。

（一）着力推动新旧动能转换

聚焦汽车“新四化”、智能传感器及物联网、高性能医疗设备及精准医疗3个千亿级产业，加速培育新兴发展动能。围绕打造世界级汽车产业中心核心承载区的目标，制定实施汽车“新四化”专项行动，深入推进氢能港等园区建设，发挥智能网联汽车综合大数据中心等平台作用，放大头部企业先发和集聚优势，

推动新能源汽车、智能网联汽车和智慧交通融合发展。落实全市集成电路产业“一体两翼”布局，高质量推进上海智能传感器产业园建设，依托国家智能传感器创新中心等平台，加快推进集成电路重点项目建设。落实全市生物医药产业“1+5+X”布局，差异化打造精准医疗与健康服务产业集聚区，推进复诺健中国研发总部等项目建设。加快实施在线新经济倍增计划，聚焦工业互联网、在线文娱等领域，推动数字经济与实体经济深度融合，加快构筑在线新经济发展高地。依托全区“3+16”特色产业园格局，深入推进“南四块”、北虹桥区域、临港嘉定科技城等重点区域开发，积极引入先导产业和重点项目，打造特色产业生态。

（二）高水平推进新城建设

制定实施嘉定新城规划建设行动方案，聚焦新城特色功能、远香湖中央活动区等重点，细化形成6大领域、5大重点地区规划专项，启动新城新一轮建设首期15个重大项目。强化新城综合交通枢纽功能，加快轨交嘉闵线、沪苏通铁路二期等项目开工，全力推动S7沪崇高速二期、轨交14号线（嘉定段）等项目建成，持续优化公交线网，积极开展智慧汽车、智慧交通先行先试，深入推进无人驾驶测试道路全域开放。顺应“五型”经济发展方向，结合“5+1”重点片区功能定位，切实提升城市开发强度，加快总部园区和特色产业园建设，提升新城产城融合发展水平。推动优质公共服务资源向新城布局，进一步提升教育、卫生、文化等社会事业品质和辐射力。

（三）全面促进经济企稳回升

积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深入落实“六稳”“六保”任务，全力推动稳增长各项政策措施落地见效。持续扩大有效投资，加强政府投资“两库一计划”统筹管理，细化分解工业、房地产、基础设施等分领域投资目标，加快布局5G网络等新基建，进一步做大投资规模，完成全社会固定资产投资500亿元。不断释放消费市场潜力，依托政策支持和服务叠加，深入推进电子商务集聚创新发展，做强首发经济、夜间经济、品牌经济，推动商贸服务业多层次发展。精准发力稳定外资外贸，推动综合保税区政策落地，加快保税赛车、保税研发、保税维修等新业态新模式发展，深入挖掘外向型经济新增长点。聚焦“越办越好”要求，全力做好第四届进博会服务保障工作。

（四）积极融入长三角一体化发展

对标落实长三角一体化发展新一轮三年行动计划，主动复制推广长三角生态绿色一体化示范区制度经验，推动嘉昆太和嘉定温州开展新一轮战略合作，强化重点领域示范引领与合作项目落地。做强产业节点功能，发挥长三角汽车产业创新联盟等平台载体作用，全力建设温州（嘉定）科创园二期，进一步创新“科创飞地”合作机制，形成更加科学高效的产业分工布局。做强科创节点功能，扩大科技双创券等平台影响力，继续办好第四届长三角科技成果交易博览会，全力促进创新技术和要素在嘉定汇聚。做强交通节点功能，加快安亭北站和嘉定北站两大交通枢纽建设，推动交通基础设施互联互通和公交线路跨省运行，积极融入“长三角2小时经济圈”。

（五）持续深化科创中心重要承载区建设

围绕打造“创新技术策源地、创新要素集散地、创新成果转化地”，全面启动新一轮科创中心重要承载区三年行动计划。鼓励院所、高校、企业等创新主体承接重大科研专项、布局重大科研设施，建设一批关键技术研发服务平台，强化“校区、社区、园区”三区联动，创新制定科技园支持政策，全力打造校地、院地合作2个千亿级科技园。加快建设院士专家成果展示与转化中心，推动科技成果转化为现实生产力。

优化科技企业“金字塔型”梯次培育机制，确保高新技术企业总数突破 2000 家，新增科技小巨人（培育）企业 20 家（次）。推动科技、金融与实体经济深度融合，力争新增 3 家科创板上市企业。

（六）扎实推进重点领域改革

深化公共卫生应急管理体系改革，完善重大疫情防控体制机制，提升公共卫生事件应急处置和常态化疫情防控能力。进一步完善引才育才机制，有序推进教育卫生人才制度改革。严格落实土地改革各项政策，持续做好低效建设用地减量化工作，加强土地全生命周期管理，不断提高经济密度和投资强度。支持民营企业转型升级，吸引企业总部、研发等功能板块向嘉定集聚。稳妥推进国资国企改革、集资集企改革及混合所有制改革，落实嘉定国企改革三年行动方案，推动国企经济效益指标考核与功能类工作量指标考核正向协同。进一步深化营商环境改革，推动产业项目全流程服务逐步向政府投资类项目覆盖，切实提升项目落地效率。进一步完善招商体制机制，做强经济小区、区属国企和特色园区三大招商主体，探索实施全域招商，创新开展“基金+基地”和产业链式招商，切实做好安商稳商工作，全年新增注册企业 4 万户。

（七）深入实施乡村振兴战略

坚持因地制宜、示范引领、全面覆盖，推动周泾等 3 个村完成市级乡村振兴示范村现场复核工作，组织申报新一轮示范村创建。实施农村人居环境优化工程，加快保留保护村村宅更新，进一步推进农民相对集中居住，推动 28.9 公里农村公路提档升级，不断改善乡村环境面貌。坚持以产业振兴为先，加快实施嘉定农业老字号品牌扶持政策，做优做强“我嘉生鲜”地产农产品线上统一销售平台，积极推进“嘉定嘉品”等区域农产品公用品牌使用推广，持续扩大马陆葡萄等品牌影响力，支持种源农业发展。加快推动超大集团现代农业项目落地，延伸农业产业链，盘活区域农业资源。落实粮食安全责任制，加强粮食生产和储备。深化农村综合改革，做好经济欠发达村综合帮扶。

（八）全力推进生态文明建设

坚持对标对表、挂账销号，全面完成生态环境保护督察和长江经济带生态环境警示片问题整改任务，确保按节点和要求整改落实到位，以点带面推进生态文明建设。强化系统治理，发挥社会监督作用，启动新一轮环保三年行动计划和重点领域专项行动，深入实施水、空气、土壤专项行动计划，扎实开展河湖综合治理、挥发性有机物综合治理、违建治理等工作。充分挖掘造林空间，积极探索“林绿”结合，以园林景观塑造方式推进沿线林业种植，加快推进嘉宝公园等城市公园建设。持续完善生活垃圾全程分类体系，打造 2.0 版“三网一环”，强化生活垃圾全程管控，全面巩固分类实效。

（九）切实保障和改善民生

启动新一轮教育综合改革，推动教育质量评价体系建设，加快示范型学区集团创建，实施托育服务三年行动计划，新开办上师大附属第五实验学校等 5 所学校，新增 4 个普惠性托育点。持续巩固国家卫生区镇创建成果，加快区域性医疗中心、医联体、健共体等建设，促进中医药传承创新发展，提升“3+X”新型家庭医生服务模式内涵。进一步优化社会保障体系，加强医疗保险服务。开展养老机构服务标准化建设，深化医养结合，推进养老机构认知障碍床位建设，建成 10 个社区老年人助餐点、30 个社区老年人示范睦邻点，有序推进“我嘉餐厅”社区食堂布点。促进文旅融合，继续放大汽车文化旅游等节庆品牌效应，推进公共文化服务标准化建设，开展“建党百年”系列群众文化活动。持续增强体育公共服务供给，备战第 17 届市运会，办好“全嘉来赛”“全嘉企动”等各类赛事活动。深入实施鼓励创业带动就业专项行动和创业型城区创建，做好长期失业青年、“零就业家庭”成员、残疾人等重点和特殊群体就业帮扶工作。持续

深化退役军人服务保障体系建设。坚持廉租住房“应保尽保”，确保区属征收安置房项目新开工5个、竣工交付10个。持续巩固脱贫攻坚成果，全面深化产业扶贫、社会公益扶贫等专项行动。

四、推进政府治理现代化

打铁还需自身硬。面对新的要求和目标任务，必须持续加强政府自身建设，进一步强化系统观念，整体谋划、科学部署、狠抓落实，切实提升工作效率、效能、效益，加快形成职责明确、依法行政、高效协同的政府治理体系。

（一）加强政府系统党的建设

始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，健全“不忘初心、牢记使命”长效机制，不折不扣落实党中央、国务院大政方针和市委、市政府决策部署，始终做到初心如磐、使命在肩。深入开展“四史”学习教育，常态化推进大调研大走访。严格执行全面从严治党“四责协同”机制，加强审批监管、工程建设等重点领域制度建设，促进管党治党与业务工作有机融合。持续转变政府作风，锲而不舍落实中央八项规定精神，整治形式主义、官僚主义。激励广大干部担当作为、干事创业，锤炼“七种能力”，只争朝夕、善作善成，全力以赴完成各项目标任务。

（二）加强政府效能建设

持续深化政务服务“一网通办”，深入推进落实“证照分离”改革，积极推广“网上办、掌上办”“跨省通办”，加快推动政务服务中心标准化建设，实现线上线下深度融合。深化国家信用示范城市创建，创新开展包容审慎监管、信用监管、分类监管、协同监管，加快实现“双随机、一公开”监管全领域覆盖。全面推进城市运行“一网统管”，加快在建筑物、道路、供水、电力、燃气、环境监测点等重点设施部署城市神经元，推出一批新的智能应用场景，全面提升城市数字化、智能化治理水平。推动“两张网”建设向基层延伸，创新探索“一网优服”，复制推广南翔镇东社区邻里中心标准模式，合理划定管理片区和服务半径，积极引进一批符合居民群众、企业员工需求的社会机构和商业配套，逐步实现社区服务全覆盖。

（三）加强社会治理体系建设

切实为基层减负增能，落实下沉街镇、村居事项准入机制，深化“社区云”平台运用，开展村居委会换届选举。全面推进社区共营品牌建设，加强共治空间改造和运营管理，增强社会组织自我造血能力，推动社工专业化、职业化发展。强化人口服务和管理。积极开展国家安全发展示范城市创建和第一次全国自然灾害综合风险普查，严查严处易致祸交通违法行为，深入排查治理生产、消防等各类安全隐患，全力做好食品药品、特种设备等重点领域监管工作，牢牢守住城市安全底线。夯实信访首问首办责任，及时有效处置群众信访反映问题。发挥工会、共青团、妇联、工商联、残联、红十字会等群团组织在社会治理中的作用。做好民族宗教工作。

（四）加强法治政府建设

全力做好法治政府示范创建，严格落实行政执法“三项制度”，提升行政复议专业化、规范化水平，全面推行行政主要负责人出庭应诉制度。执行重大行政决策程序规定，推动决策科学民主合法。严格开展督查考核，加强政府目标管理全过程跟踪督办。推进政府信息公开全领域标准化目录落地应用。坚持政府

过“紧日子”，严格预算编制和绩效评价，强化审计监督，全面提升财政资金使用效益。依法接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，认真办好每一件人大代表建议和政协提案。

各位代表，蓝图绘就，重在实干。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻市委、市政府和区委的决策部署，坚定信心、迎难而上，齐心协力、接续奋斗，以优异成绩迎接建党一百周年，为嘉定实现“十四五”良好开局、建设现代化新型城市作出新的贡献！