

2021 年江苏省无锡市人民政府工作报告

——2021 年 1 月 19 日 在无锡市第十六届人民代表大会第五次会议上

无锡市人民政府市长 杜小刚

各位代表：

现在，我代表无锡市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十三五”时期工作回顾

“十三五”时期，面对错综复杂的宏观环境、前所未有的风险挑战特别是新冠肺炎疫情严重冲击，市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、省政府和市委坚强领导下，在市人大、市政协监督支持下，紧扣“强富美高”总目标，聚焦当好全省高质量发展领跑者，认真践行新发展理念，深入实施六大发展战略，坚决打好三大攻坚战，高水平全面建成小康社会胜利在望，抗击新冠疫情取得重大战略成果，“强富美高”新无锡建设取得重大阶段性成果。

五年来，我们稳妥应对风险挑战，综合竞争力迈上更高台阶。全市地区生产总值由 2015 年的 8681 亿元增至 12370 亿元，人均地区生产总值保持全国城市前列。一般公共预算收入由 830 亿元增至 1075.7 亿元。消费对经济增长贡献率升至 59.5%，五年提高 8 个百分点。进出口总额保持全省第二，一般贸易占比升至 51.1%。重大产业项目招引创历史最好水平，累计引进 50 亿元以上项目 33 个。规上工业增加值年均增长 7.5%。新增总部企业 38 家，现代服务业增加值占比升至 54.6%。科技进步贡献率由 63% 升至 66%，保持全省第一。高新技术产业产值占比升至 48.4%。新增境内外上市企业 68 家，总数达 162 家，A 股上市公司总市值突破 1.2 万亿元。居民人均可支配收入由 3.95 万元升至 5.72 万元，城乡居民收入比缩小至 1.84：1。

五年来，我们坚定推进产业强市，转型升级实现更大突破。加大对实体经济支持力度，落实现代产业发展资金超 338 亿元。净增规模以上工业企业 2053 家；规上企业 90% 以上实施了技术改造。数字经济核心产业规模达 5500 亿元；物联网产业营收增至 3100 亿元，规模全省第一；集成电路产业产值增至 1350 亿元，居全国前列；大数据和云计算产业销售收入增至 280 亿元；生物医药产业营收突破 1000 亿元。航空发动机和燃气轮机关键零部件产业成为具有全国影响力的新地标产业。获批首个国家级车联网先导区，国家智能交通测试基地正式启用。启动建设太湖湾科创带，建成国家超算(无锡)中心、国家集成电路特色工艺及封装测试创新中心、国家“芯火”双创基地(平台)、无锡先进技术研究院等重大创新平台，支持“奋斗者”号、神威·太湖之光等重大原创科技成果研发落地，深海技术科学太湖实验室获批省实验室。累计培育“太湖人才计划”创新创业项目 349 个，省级以上领军人才、团队增至 760 个，人才总量超过 183 万人，连续两年获评“中国最佳引才城市”。

五年来，我们全面深化改革开放，经济发展积蓄更强动能。供给侧结构性改革成效明显，压减钢铁产能 520 万吨、水泥产能 30 万吨，关停取缔“散乱污”企业(作坊)12523 家，关闭化工生产企业 887 家。完成新一轮行政区划调整、市县两级政府机构改革和基层整合审批服务执法力量改革。“放管服”改革持续深化，累计取消行政权力 51 项、下放 387 项。江阴县级集成改革试点经验全省推广。公共资源实现“一市

一平台”交易。跻身全国社会信用体系建设示范城市。组建国发资本运营有限公司和众邦基金，重组城建发展集团，实施混合所有制改革项目 236 个。市属国企资产规模增至 5900 亿元、全省第二，营收规模增至 1380 亿元、全省第一；资产证券化率 25%，控股上市公司 8 家、全省第一。成功引进诚通国调基金（二期），总规模超 1000 亿元。完成农村集体产权制度改革，村级股份合作社实现全覆盖。农村承包地、宅基地“三权分置”和集体经营性建设用地入市取得新突破。推进更高水平对外开放，累计实际使用外资 180.4 亿美元，16 家世界 500 强公司在锡新设立企业 25 家，新增省级跨国公司地区总部和功能性机构 18 家。成为国家跨境电商综合试验区、国家文化出口基地，获批国际邮件互换局（交换站）、药品进口口岸及进境肉类、冰鲜水产品指定监管场地。92 家企业入选江苏国际知名品牌，数量全省第一。积极参与“一带一路”交汇点建设，新增对外投资项目 459 个，柬埔寨西港特区入选第二届“一带一路”国际合作高峰论坛成果清单。

五年来，我们统筹城乡区域发展，全域一体展现更优面貌。市域初步形成“一轴一环三带”和“一体两翼两区”空间结构，完成锡澄、锡宜协同发展区规划编制。锡澄城际轨道 S1 线、宜马快速通道、南沿江铁路、苏锡常南部高速加快建设，常宜高速一期建成通车。市区完成 45 个重点道桥项目，地铁 1 号线南延线和 3 号线一期建成通车。城市大数据中心和公共数据开放平台建成，新型智慧城市建设水平全国领先。开展优美环境合格区建设，市区完成 124 条道路出新和 227 条背街小巷整治。完成棚户区改造 350 万平方米、旧住宅区整治 1024 万平方米。实施乡村振兴战略，全面启动农业农村基本现代化示范建设，现代农业发展提质增效，高标准农田比重达 83%，累计建成美丽乡村示范村 110 个，全面完成首批 107 个试点村农房建设。市级经济薄弱村提前两年全部脱困转化。加强与沪、宁、杭、苏等地合作交流，与南通、黄山等地签订战略合作协议。牵头编制苏锡常轨道交通规划“一张图”、快速通道“一张网”，开展“智汇长三角科创太湖湾”全媒体新闻行动，成功举办第二届苏锡常一体化发展合作峰会，发布共建太湖湾科创带倡议。

五年来，我们致力构建生态文明，环境质量达到更好水平。完成长江干流岸线利用清理整治，全面落实长江流域“禁渔令”。国家治太骨干工程新沟河全面建成、新孟河全线通水。43 个国省考断面水质优Ⅲ比例升至 86%，较 2015 年提高 57.1 个百分点，升幅全省最大。深化排水达标区建设完成 5155 块。161 条环境综合整治河道水质优Ⅲ比升至 66.7%，建成区 72 条黑臭水体全面消除黑臭。太湖连续 13 年实现安全度夏和“两个确保”。PM_{2.5} 平均浓度 33 微克/立方米，较 2015 年下降 45.9%。25 家燃煤电厂整合至 20 家，清洁能源发电全额并网消纳，单位 GDP 能耗水平苏南最低。锡东垃圾焚烧发电厂原址复工投运，益多垃圾焚烧发电厂大修、惠联餐厨废弃物处理和藻泥污泥无害化处置项目完成，江阴秦望山危废处置项目、宜兴光大垃圾发电二期建成投用。危险废物处置能力较 2015 年增加 3.9 倍。深化工业企业资源利用绩效评价，近三年盘活低效用地 46500 亩，土地节约集约利用水平全省最高。建立生态环境损害赔偿制度，开展“绿岛”建设试点。全面完成中央和省环保督察反馈问题整改。市区新增绿地 1200 万平方米，全市林木覆盖率升至 27.7%。获评首批国家生态文明建设示范市，锡山、滨湖等地获评国家生态文明建设示范区，宜兴创成省生态园林城市。

五年来，我们切实加强社会建设，民生福祉取得更多改善。财政民生支出规模超 4155 亿元，占一般公共预算支出 79.2%。城镇新增就业 77.4 万人，扶持自主创业 11.4 万人，就业满意度全省第一。企业养老保险净增缴费人数 53.4 万人，企业职工基本养老金、居民基础养老金较 2015 年分别提高 23%、56%。新建幼儿园 71 所、中小学校 48 所，义务教育和高中教育水平全省领先，入选全国首批现代学徒制试点城市。加强与江南大学市校合作共建，南京信息工程大学滨江学院、东南大学无锡国际校区、南京理工大学江阴校区建成启用。普通高等教育在校生由 11.5 万人增至 14.9 万人。调整市属医疗资源布局，江南大学附属医院建成启用，164 家基层卫生机构提档升级，无锡及江阴、宜兴全部创成国家健康城市示范市。惠山古镇晋升 5A 级景区，无锡博物院升格为国家一级博物馆，创成国家公共文化服务体系示范区。举办江南文脉论坛、国际友人文化周，开展无锡国专创立百年纪念活动，成为省书香城市建设示范市。创成省公共体育

服务体系示范区，荣获全国体育事业突出贡献奖，无锡马拉松获评中国田协“金牌赛事”和世界田联“银牌赛事”。完成第四次全国经济普查和第七次全国人口普查工作任务。获评全国居家和社区养老服务改革优秀试点地区。荣获全国社会治安综合治理最高奖“长安杯”。荣膺全国双拥模范城“八连冠”，建成全国首个双拥模范城市群。全域创成省级食品安全示范县(市)、区。扎实做好南北挂钩合作和对口支援帮扶工作，助力延安、海东、阿合奇、霍城等地打赢脱贫攻坚战。民族、宗教、对台、港澳、侨务、人防、档案史志、防震减灾等工作取得新成绩，工会、妇女、青少年、老龄、残疾人、红十字、慈善、关心下一代等事业有了新发展。

刚刚过去的2020年，是无锡发展史上非常特殊、极不平凡的一年。在市委坚强领导下，市政府认真落实市十六届人大第四次会议确定的各项目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展，各项事业取得了来之不易的成绩。

一是精准施策筑底线，疫情防控取得战略成果。坚持人民至上、生命至上，按“靠高一档、跨前一步”要求，第一时间成立市疫情防控应急指挥部，在市委应对疫情工作领导小组领导下，在全省率先启动重大突发公共卫生事件Ⅰ级响应，调度市、市(县)区、镇(街道)、村(社区)四级迅速进入抗疫状态。强化以大概率思维应对小概率事件，率先开发健康码进行分类识别，率先为复工企业提供核酸筛查检测服务，建成启用进口冷链食品“集中监管仓+追溯系统”，织密从城市大门到居民家门的牢固防线。严格落实“四早”“四集中”要求，推动最好专家和最优救治方案进病房到一线，圆满实现“确诊患者零病亡、医务人员零感染”目标。全方位支持企业复工复产，想方设法帮助企业纾困解难。全力服务全国全省疫情防控大局，积极参与长三角区域联防联控和国际抗疫合作，先后组织221名各类专业人员支援湖北和新疆抗疫，展现了非常时期的无锡担当。回顾抗疫行动，广大医务工作者白衣为甲、无畏逆行，公安民警辅警坚守卡口、向险而行，社区工作者日夜值守、无私奉献，各级党员干部下沉一线、冲锋在前，各行各业劳动者服从大局、守望相助，以坚定信念、坚强意志、坚韧毅力共同奏响铿锵有力的“抗疫英雄曲”。在此，我谨代表市疫情防控应急指挥部，向全体医护和防疫工作者、社区工作者、公安民警辅警、人民教师、新闻工作者、志愿者和广大群众致以最崇高敬意和最衷心感谢！

二是稳中求进促发展，经济运行持续回升向好。应对疫情、汛情和外部环境变化等叠加影响，成立“六稳”“六保”工作专班，加强高位统筹和组织推进，经济运行持续回暖、逐月向好。出台“惠企20条”等政策，新增减税降费超过315亿元。发挥有效投资关键作用，300个市级重大产业项目完成投资1180亿元，新引进10亿元以上产业项目67个，同比增加18个。在全国同类城市中率先出台5G产业发展规划，5G网络覆盖率和网络质量全省领先。环太湖科创带发展纳入《长三角科技创新共同体建设发展规划》。有效期内高新技术企业达4033家，净增超1200家、历年最多。高规格举办日、韩产业合作专场，围绕重点产业集群开展配套活动，维护产业链供应链稳定。举办“锡惠有你”等惠民消费活动500余场，打响“今夜梁宵”等夜经济品牌，发放惠民消费券超1亿元，带动线下消费超5.5亿元。入选全国综合型信息消费示范城市。做好重要农产品稳产保供工作，完成省下达产生猪生产任务，粮食安全责任制考核全省第一。

三是全面发力优环境，市场主体活力有效释放。推进最优营商环境城市建设，打响“无难事、悉心办”品牌，开通“灵锡”“惠企通”服务新平台，施工许可审批时限压缩至80个工作日内、比省定目标提速20%。加大招商激励奖励力度，实施招商护商专员制度，构建“24小时不打烊、360度无死角”服务体系，设立投资服务云平台，建立优秀外资企业“白名单”制度，打造外商投资最满意城市。将11月1日设为“无锡企业家日”，强化发展要素保障，助力企业做强做优。2020中国企业500强、制造业企业500强、服务业企业500强、民营企业500强入围企业数均居全省第一。

四是聚焦精细提品质，美丽无锡建设布局展开。强化“抓美丽无锡建设就是抓经济发展”理念，打造全国最干净城市。加强城市设计和建筑风貌管控，推进历史文化名城保护。开展市容环境整治“春雷行动”“靓丽行动”和“红黑榜”考核，拆除违法建设414万平方米，裸露地块整治3827.5万平方米，电力架空线入地改造完成189公里，建成“城市家具”主题展示区。开展交通安全隐患和不文明交通行为整治。全力应对超长梅雨季多轮强降雨天气，确保全市平安度汛。全面推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，组织污染防治“百日攻坚”专项行动和“美丽河湖”三年行动，空气质量优良天数299天，在全省率先达到国家二级标准，816条重点河湖集中整治初见成效。整治提升农村人居环境，塑造“白墙黑瓦、清清爽爽”农村风貌，美丽宜居乡村建设达标率100%。

五是用心用情惠民生，公共服务与社会建设全面加强。排查八个方面28项突出民生问题，完善补短板强弱项工作举措。10件45项为民办实事项目全面完成，评选出首届“民心工程奖”。在全省率先出台“民生保障20条”，发放临时补贴超1亿元，惠及群众68万人次。居民最低生活保障、特困供养标准分别提至每人每月1010元和1525元，实现大市统一、城乡一体。村级医疗互助救助制度实现全覆盖。市儿童福利院易地新建主体工程完成。国有物业企业进驻298个老旧小区实行托底管理。新、改建体育公园20个，新增体育场地面积100万平方米。推出“先通后办”“接访变下访”“一访定心”等民生服务品牌，全市受理信访总量下降8.2%。深化安全生产专项整治，32个行业领域实行分类分级监管，完成国务院和省督导组反馈问题整改，安全事故起数及死亡人数分别下降67.2%、68.7%，“一年小灶”专项整治取得扎实成效。

六是雷厉风行抓作风，政府行政效能不断提升。自觉接受市人大法律监督、工作监督和市政协民主监督，市人大代表议案建议和市政协委员提案办理满意率创历史新高。坚持“板块围绕发展转、部门围绕板块转”，落实“项目化、目标化、节点化、责任化”工作机制，建立重点工作双月座谈和专班推进机制，强化督查激励和闭环管理，推动全市政府系统振奋精气神、走出舒适区。新增地方政府债券额度246.3亿元，同比增长71%。355个房屋征收扫尾项目完成率达到96%，24个攻坚拔点项目全部完成，房屋征收总面积超过900万平方米、同比增长45.5%，顺利解决了夹城里、民主街、水泵厂等47个征收跨度十年以上地块遗留难题。认真执行中央八项规定实施细则精神和省、市委具体办法，市本级“三公”经费支出下降15%以上。市公务用车平台建设列为国家示范点。切实做好省委巡视反馈意见和市委巡察发现问题整改落实工作。推进审计监督全覆盖，权力运行监督制约得到有效强化。

各位代表，看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。这五年，我们坚定执著，践行嘱托。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻总书记关于江苏工作系列重要讲话指示精神，全面落实中央和省委省政府决策部署，在市委坚强领导下，围绕“强富美高”新无锡建设总目标，以全省高质量发展领跑者的姿态，深入践行新发展理念，一步一个脚印把美好蓝图变为现实图景。我们凝聚共识，勇创一流。立足城市资源禀赋和产业基础，磨砺滚石上山、负重爬坡的顽强斗志，保持攀高比强、奋勇争先的拼搏精神，坚定不移实施创新驱动核心战略、产业强市主导战略等六大战略，创新谋划发展“三大经济”，积极做好“东向接轨融入、北向引领辐射、南向协同联动、西向湖湾一体”四篇文章，努力走出体现时代特征、地域特色的高质量发展无锡之路。我们担当为民，克难奋进。牢固树立以人民为中心发展思想，以闯关夺隘的勇气、只争朝夕的干劲，聚力建设华虹集成电路一期、SK海力士第二工厂、中环领先大直径硅片、中芯长电集成电路封装等一大批重大项目，重启农房翻建改造、锡东电厂项目、地铁等基础设施建设，实施深化管办分离改革、行政区划调整等重大举措，解决一批长期停滞而没有解决的难题，办成许多过去想办而没有办成的大事，群众获得感、幸福感持续提升。我们接续奋斗，善作善成。发扬筚路蓝缕、披荆斩棘奋斗精神，坚持一任接着一任干、一张蓝图绘到底优良传统，保持工作稳定性和延续性，有效固化好经验、好做法，大胆探索新路径、新办法，着力推动创新性发展、引领性发展，变潜力为实力、变特点为特长、变优势为胜势，为开启现代化建设新征程奠定坚实基础。

过去五年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央定向领航的结果，是中国特色社会主义制度优势充分发挥的结果，是市委统揽全局、坚强领导、科学决策的结果，是市四套班子领导和各位老领导等方面大力支持的结果，是历任政府班子接续奋斗的结果，是全市人民团结拼搏的结果！在此，我谨代表无锡市人民政府，向全体市民，向市人大代表、政协委员，向各位老领导，向各民主党派、工商联和无党派代表人士，向各人民团体及社会各界，向中央和省在锡单位，向驻锡人民解放军、武警官兵和公安干警，向所有参与、支持和关心无锡建设与发展的海内外朋友，致以崇高敬意和衷心感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，前进道路上还存在不少困难和挑战，政府工作还存在一些差距和不足：宏观环境不稳定不确定因素增多，经济持续稳定增长的基础还不牢固；自主创新能力不足，科技创新资源有待进一步集聚，支撑高质量发展的新动能还不强劲；工作视野不够开阔，系统落实国家和省重大战略机遇有待深化；资源环境承载力不足矛盾更为凸显，环境保护和污染防治任务依然艰巨；教育、卫生、社会保障等民生领域还存在短板，高品质公共服务产品供给不足；文明城市建设基础不牢；公共安全、生产安全等领域风险管控体系还不完善，本质安全水平有待进一步提高；少数干部缺乏担当精神，不想为、不敢为、不能为问题一定程度存在；政策研发水平不高，政府服务效能还有较大提升空间，等等。我们一定正视这些问题，采取有力措施，切实加以解决。

二、“十四五”发展主要目标任务

各位代表，根据《中共无锡市委关于制定无锡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，市政府编制了《“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要草案》，一并提请大会审议。

进入“十四五”，中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局相互交融，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革深入发展，新冠肺炎疫情影响广泛深远，区域合作与竞争发展新格局全面展开，无锡发展面临的外部环境和内部条件正发生复杂而深刻的变化。我们将着眼“两个大局”，增强机遇意识和风险意识，深刻认识错综复杂的新矛盾、新挑战，深刻认识新发展阶段的新特征、新要求，深刻认识危与机并存、危中有机、危可转机，保持战略定力，树立底线思维，把握发展规律，努力在危机中育先机，于变局中开新局，坚决夺取“十四五”发展新胜利，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

2035年的远景目标是：率先基本实现高水平社会主义现代化，基本建成具有国际竞争力的产业创新名城，具有国际美誉度的生态宜居名城，具有全国辐射力的交通枢纽名城，具有全国影响力的山水文旅名城，全市经济实力、科技实力、综合竞争力大幅提升，在2020年基础上人均地区生产总值实现翻番，居民人均收入实现翻一番以上，成为新时代社会主义现代化建设先行示范区，“强富美高”新无锡展现出现代化新图景。

锚定2035年远景目标，“十四五”时期政府工作必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，牢牢把握“强富美高”总目标总定位和“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求，认真落实省委、省政府和市委决策部署，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，加快建设具有无锡特色优势的现代化经济体系，加快在融入服务新发展格局中赢得主动，加快推进市域社会治理现代化试点，加快创造以共同富裕为基础的幸福生活，勇做全省“争当表率、争做示范、走在前列”排头兵，勇创全省“强富美高”建设示范区，勇当全省高质量发展领跑者，在现代化建设中体现无锡担当、作出无锡示范、贡献无锡力量，更有底气地喊出“高质量发展看无锡”，在国家强起来的历史进程中烙下“太湖印记”。

着重把握好以下几点：

——持续深入解放思想。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想解放思想、统一思想，坚决纠正一切与习近平新时代中国特色社会主义思想和新发展理念不相适应的思想认识、思维定势、路径依赖和工作方式，注重系统思维，处理好稳和进的关系，提升把握规律的能力水平，推动中央、省和市委决策部署得到更富创造性落实，充分展现无锡现代化建设的探索性创新性引领性。

——全力推动创新发展。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，坚持科技自立自强，坚持产业强市不动摇，举全市之力推进太湖湾科技创新带“头号工程”建设，打造科技强市、人才强市，勇当科技创新开路先锋，形成若干世界级现代产业集群、领军企业、领先技术和自主品牌，推动数字经济、总部经济、枢纽经济发展取得突破，加快构建现代产业体系，成为具有国际竞争力的产业科创中心，打响中国第一工商名城品牌。

——主动融入国家战略。紧抓“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角一体化发展等国家战略机遇，更好服务全国全省发展大局，健全区域一体化发展机制，主动融入上海大都市圈，在做强市域一体化、加快苏锡常一体化、服务全省一体化中锻长板、补短板，统筹推进城市现代化、新型城镇化和乡村全面振兴，提升城市国际化功能品质，打造长三角世界级城市群的重要中心城市。

——勇于探索先行先试。坚持守正创新、开拓创新，主动融入新发展格局，抓准抓牢抓实全局性战略抓手，蹄疾步稳深化重要领域和关键环节改革，形成高水平开放型经济新体制，推动有效市场和有为政府更好结合，实现改革和开放相互促进，力争在“普遍在做”的方面做得更好更快，在解决“共性问题”的方面积累先行经验，在“没有先例”的方面率先做出成功案例。

——努力实现人与自然和谐共生。以美丽无锡建设为总抓手，充分认识提前实现碳达峰的艰巨性，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，完善国土空间开发保护格局，加速调整产业结构、能源结构，推进人口资源环境协调发展，统筹城市高品质规划建设管理，促进生产发展、生活富裕、生态良好相融共生，建设宜居城市、绿色城市、人文城市，创成国家生态园林城市，成为美丽中国、美丽江苏样板城市。

——加快提升市域治理现代化水平。全面推进城市数字化转型，加快建设数字政府、数字社会，积极探索市域社会治理新模式，强化基层治理，健全完善风险防范机制，提高应急处突能力，有效保障人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的法治无锡、智慧无锡、平安无锡、诚信无锡。

——率先推动共同富裕。坚持以人民为中心发展思想，优化人口结构，健全富民增收机制，调整收入分配结构，构建优质均衡、覆盖全体的社会保障和公共服务体系，加快建设文化强市、教育强市、体育强市，全面建设健康无锡，持续改善生活品质，形成共建共享的民生发展新格局。

各位代表！《“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要草案》凝聚着社会各界的智慧，承载着全市人民的期盼。我们坚信，在市委的坚强领导下，经过全市人民的顽强拼搏、团结奋斗，“十四五”发展目标一定能够如期实现！

三、2021 年主要工作

今年是“十四五”开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军第一年。今年政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，全面落实中央经济工作会议、省委十三届九次全会和市委十三届十一次全会部署要求，立足新发展阶段，践行新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，努力保持经济健康发展和社会和谐稳定，确保“十四五”发展和现代化建设开好局、起好步，勇做全省“争当表率、争做示范、走在前列”排头兵，勇创全省“强富美高”建设示范区，勇当全省高质量发展领跑者，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 7%；规模以上工业增加值增长 8%；社会消费品零售总额增长 8%；外贸进出口稳中提质；实际使用外资 38 亿美元；一般公共预算收入增长 5%，其中税收收入增长 7%；城镇新增就业 13.5 万人，城乡居民收入增长与经济增长基本同步。这些指标的设定与“十四五”发展目标 and 高质量发展要求相匹配，是多方听取意见、反复慎重权衡确定的。充分考虑了今年国内外形势的复杂性和不确定性，充分考虑了国家宏观政策取向和推进碳达峰、碳中和的综合影响，充分考虑了当前扩大有效投资、推动更深层次改革、实行更高水平开放的窗口期机遇，充分体现了当好全省“争当表率、争做示范、走在前列”排头兵和推动现代化建设开好局的责任担当。完成这些目标，需要全市上下付出更多努力。

时势日新，惟有创新。面对新阶段、新目标、新任务，必须确立以创新求突破的鲜明导向，谋新篇，出新招，开新途，拓展高质量发展新境界。重点抓好以下十个方面工作：

（一）着力抢占创新驱动发展新赛道

做强太湖湾科创带“主引擎”。落实建设规划和年度工作要点，出台突破性支持政策，设立太湖湾科创带创新发展基金，健全跨区域统筹协调和联动推进机制。实施重大科技基础设施“领航计划”，加快建设太湖实验室，积极争取深海领域国家实验室布局无锡。支持江苏集成电路应用创新中心、无锡先进技术研发院、国际院士研究中心等重大创新平台建设，争创国家高性能计算应用技术创新中心。落实苏南国家自主创新示范区一体化建设计划，推进园区整合提升和功能优化。启动太湖湾科创带规划展示馆建设，筹办太湖湾生命健康未来大会。

提升企业技术创新能力。深入实施创新型企业培育攻坚攀登计划，加大“雏鹰—瞪羚—独角兽”梯次培育力度，形成大中小企业创新矩阵，有效期内高新技术企业增至 4800 家。全面推进“太湖之光”科技攻关计划，引导企业参与更多国家和省科技计划、高价值专利培育计划，探索“揭榜挂帅”组织方式，聚力攻克产业领域关键核心技术，推动产业链再造和价值链提升。

激发人才创新创业活力。创新升级“太湖人才计划”，深化实施“锡引”工程，办好太湖人才峰会和“清华大学周”“百企千才高校行”等活动，鼓励各类人才来锡创新创业，新引进高层次人才 1 万人、大学生 10 万人，集聚 200 个创新创业领军人才和团队。加大行政事业单位、国有企业引进“名校优生”力度，制定科技招才地图，壮大高技能人才队伍，优化人才评价和流动机制。高品质建设人才服务综合体，打造高层次人才一站式服务中心。

营造优良创新生态环境。梯队培育各级高新区和各类科技专业园区，完善全链条孵化体系，争创国家级孵化器和众创空间6个。探索设立知识产权股权投资基金，推进中国(无锡)知识产权保护中心建设，高标准建设国家知识产权运营服务体系重点城市。加强与欧美、“一带一路”沿线国家及港澳台地区科技合作，深化与国内外顶级名校、大院大所战略合作。完善太湖新城金融街功能，争创国家科创金融改革试验区和科技保险创新示范城市。用好用活“科技创新券”政策，完善科技创新法治保障体系。

(二)着力打造现代产业发展新高地

提高产业链供应链现代化水平。落实重点产业链(集群)培育发展机制，壮大集群发展促进机构。引导龙头企业和“隐形冠军”企业加强产业链主要环节资源整合。开展“百企领航”“千企升级”行动，培育一批“专精特新”企业，引育一批“链主企业”，鼓励优势企业强强联合，支持上下游配套中小企业发展。提高工业互联网建设和应用水平。实施产业基础再造工程，推动国有企业通过调优主业、兼并重组等方式，加快布局关键环节和中高端领域，有效发挥在全市产业链供应链中的支撑作用。

加快建设制造强市。依靠创新提升实体经济发展水平，保持制造业比重基本稳定。推进重点产业生态圈建设，物联网产业营收增长15%，集成电路产业产值增长10%，生物医药产业产值增长15%。争创国家首批先进制造业产业集群，建设中欧(无锡)生命科技创新产业园。前瞻布局人工智能、深海极地技术、星际网络、氢能及氢能源汽车、量子技术、化合物半导体等未来产业。争创国家新一代人工智能创新发展试验区。深化工业企业资源利用绩效评价，落实差异化支持政策。促进传统产业技术改造、设备更新和制造模式转变，加快产业智能化改造，争创国家服务型制造示范城市。建立企业“绿名单”管理制度，加大专项政策支持。深化质量强市建设，健全首席质量官制度，提升“无锡质量”“无锡标准”“无锡品牌”。

推动现代服务业提档升级。实施金融服务、科技服务、现代物流、信息服务等生产性服务业倍增计划，争创中国软件特色产业名城。推动文化创意、旅游休闲、健康养老等生活性服务业向高品质、多样化升级。办好世界物联网博览会、国际新能源大会、设计博览会等品牌展会。完善商贸流通基础设施网络，深化城乡高效配送试点城市建设。推进现代服务业集聚示范区优化升级，促进现代服务业和先进制造业、现代农业深度融合，培育“两业”深度融合试点示范项目15个。

壮大“三大经济”产业规模。完善发展新一代信息技术产业政策，推动产业数字化、数字产业化，培育市级大数据产业园3个，建设全国数字经济示范城市。加快车联网城市级应用步伐，推动物联网、区块链、大数据等科技创新与产业应用，建设网络安全高端产业基地。优化总部经济发展环境，培育本地总部企业，加大境内外总部企业招引力度。新增总部企业5家。优化综合枢纽协调机制，创新重点枢纽管理体制，构建全国性综合交通枢纽城市和华东地区重要物流与供应链枢纽，建设长三角枢纽经济创新高地。调整农副产品、钢贸、快递等物流布局。完善机场国际航空货运功能，提升配套服务能力，强化综保区与空港“区港联动”。深化无锡(江阴)港集疏运体系建设，促进机场、港口、高铁站联动，发展多式联运。

(三)着力迈出融入新发展格局新步伐

率先服务和融入“双循环”。以扩大内需为战略基点，扭住供给侧结构性改革，加强需求侧管理，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。围绕构建要素供应、区域循环、综合流通、消费市场、对外开放“五大格局”，建立工作推进机制，细化完善政策举措，畅通市域、城乡间经济循环，打造国内大循环重要支点、国际国内双循环重要枢纽。深度参与“一带一路”交汇点建设，积极发展“飞地经济”，推动境外投资向研产销全链条拓展，打造国际产能合作示范城市。

释放多元消费潜能。落实促进消费政策，加快消费服务业数字化转型，拓展信息消费，挖掘乡村消费潜力，提升社区消费贡献，合理增加公共消费，提高教育、卫生等公共服务支出效率。推进“早餐工程”，加快农贸市场改造提升，引导“老字号”创新发展，统筹组织各类消费促进活动，创建一批放心消费示范点。争创国家级夜间文旅消费集聚区，争创国际消费中心城市。

加强有效投资支撑。推进闻泰半导体、中航重机航空部件、健适医疗器械等 14 个省级重大产业项目建设，市级重大产业项目当年完成投资额增长 10%。加快“两新一重”建设，新增 5G 基站 4000 个以上，推进 IPv6 应用扩面升级。完善产业链图谱和招商指导目录，加强与央企战略合作对接，推进产业链招商、市场化招商、海外市外驻点招商，新引进超 10 亿元重大产业项目 50 个以上，江阴、宜兴、新吴各确保招引超百亿元产业项目 1 个以上。强化各类要素资源保障，成立项目用地审批保障专班。强化政府投资项目实施严肃性，完善项目推进、督办机制，市级政府投资项目完成投资 308.7 亿元、增长 13.8%。

推进开放强市建设。抢抓 RCEP、中欧全面投资协定等全球投资贸易格局调整新机遇，完善更高水平开放型经济新体制。推动和引导外资深度参与先进制造业集群建设和现代服务业集聚发展，提高利用外资质量。加强出口信用保险支持，扩大海外仓建设，多元化开拓国际市场。对接国家中小外贸企业成长行动计划，加快建设国家外贸转型升级基地，打造服务贸易创新发展试点联动创新区。完善出口产品转内销政策，争创国家进口贸易促进创新示范区，高水平建设国家跨境电商综合试验区。推进综合保税区转型，争创自贸试验区联动创新发展区。实施新一轮开发区高质量发展提升工程，支持惠山经开区、江阴临港经开区提档升格，争创中日韩(江苏)产业合作示范区。推动无锡徐州工业园区创建南北共建省级创新试点园区。实施对外友好交流“深耕计划”，办好第三届江苏发展大会无锡行暨第五届全球锡商大会、国际友好城市产业对接合作大会、无锡国际赏樱周暨中日樱花友谊林建设 34 周年纪念活动。

(四)着力谋求全面深化改革新突破

建设最优营商环境城市。持续优化企业服务机制，健全投资政策体系，实现重点企业招商护商专员全覆盖。落实国家减税降费政策，优化纾困解难机制。开展“一照多址”住所登记改革，深化工程建设项目审批制度改革，推进“一件事”和“无证件办事”改革，加快实现政务服务一网通办、全域通办、异地可办。深化基层整合审批服务执法力量、综合行政执法体制、开发区管理体制机制改革，完成深化事业单位改革试点任务。加强“双随机、一公开”监管、信用监管和跨部门协同监管。

激发市场主体发展活力。推进国有资本布局优化和结构调整，推动国企整合重组，创新医疗投资管理机制，强化国企在城建、民生、环保等领域支撑作用，做强做优做大国有企业。推进国企混合所有制改革，完善市场化薪酬分配机制和中长期激励机制，提高国有资产证券化水平。完善支持民营企业改革发展政策举措，引导广大企业家弘扬新时代锡商精神，更好承担发展责任和社会责任，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

强化财税金融支撑作用。完善各级政府事权、支出责任与财力相适应的财政体制。推进财政支出标准化，健全全过程预算绩效管理体系，加强预算绩效审计监督。推进融资平台市场化转型，继续做好政府性债务化解工作。强化地方政府债券争取力度，拓展政府与社会资本合作、不动产投资信托基金、政策性银行专项贷款等资金引进渠道，持续扩大民生领域投资。复制推广金融先行政策，争取合格境外有限合伙人试点，支持宜兴争创国家绿色金融改革创新试验区。提升国有金融资本投资运营水平，促进在锡金融机构升格。深化与上交所、深交所等战略合作，引导企业用好资本做大做强，新增上市公司 15 家，争创全省上市公司高质量发展示范区。

提高要素资源配置效率。促进生产要素自由流动并向优势地区集中。推进国土空间全域综合整治，实施自然资源要素链改革，优化项目用地保障及产业用地供给方式。建立统一的城市土地市场，规范集体经营性建设用地入市。深化山水林田湖等自然资源产权制度改革，探索生态产品价值实现机制。落实户籍准入新政，健全人力资源市场体系。落实公平竞争审查制度，做好反垄断相关工作。统筹负面清单和正面清单管理，防止资本无序扩张。

(五)着力塑造区域协调发展新优势

更高层次融入长三角一体化发展。强化无锡长三角“C位担当”，建立城际深度合作交流机制，协同联动沪苏浙皖城市，积极参与G42沪宁沿线人才创新走廊、“一地六县”长三角产业合作区等建设，推动构建环太湖创新经济生态圈。推进一批对接服务上海龙头的具体项目。落实苏锡常一体化合作峰会议定事项，推出“苏锡常畅游卡”，促进医保经办服务一体化，共推共建苏锡、锡常协同发展区。倡议构建锡常泰湖纵向联动机制，加快江阴靖江长江隧道建设，推动盐泰锡常宜铁路开工建设，打造江阴—靖江工业园区跨江融合发展新样板。积极推进凤城—梅里长江大跨越等重要输电工程，促进区域电网互联互通。高标准建设环太湖城乡有机废弃物处理利用示范区。争取承办长三角金融工作会议。

促进市域基础建设协调发展。启动锡澄、锡宜协同发展区建设，推进霞客湾科学城、大拈花湾等重点项目。畅通市域交通循环，实施城市干线快速化改造和路网优化加密工程，推进312国道改造提升，规划建设城市货运新通道，建成苏锡常南部高速、宜长高速和丁蜀通用机场。提高“四网融合”规划建设水平，启动锡宜城际轨道S2线建设，落实“十四五”每年开工两条新线的目标，新建地铁4号线二期、5号线，地铁4号线一期建成投运。

提升中心城市发展品质。优化城市功能和公共服务资源布局。实施视觉形象建设工程，强化城市色彩和形态管理，推进城市亮化工程，因地制宜设置城市雕塑。组织城市设计竞赛，加强蠡湖未来城、鸿山旅游度假区等重点片区规划设计。建立重要项目规划设计方案专家论证机制。实施大运河整治提升和文化带建设工程，争创江南古运河国家级旅游度假区。推进火车站南广场综合改造、锦园保护与改建工程等项目建设，启动烈士陵园改造和环境提升工程。强化太湖新城产业导入和城市功能配套，促进功能叠加和产城融合，高水平建设国际会议中心等地标性建筑。实施做大做强梁溪区三年行动计划，加快中山路核心商圈及崇安寺整体改造升级，推进梁溪科技城市建设试点，打造精彩城区。

推动乡村全面振兴。坚持把解决好“三农”问题放在全局工作重中之重，以推进农业农村现代化示范建设为主线，加快推动农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，推进农田连片整治，新增高标准农田3万亩。实施现代种业产业化行动，保障粮食、生猪、蔬菜、水产等重要农产品稳定供给，提升粮食仓储基础设施水平。培育农业企业、种养大户、农民合作社、家庭农场等新型经营主体。推进五大现代农业产业园和五大乡村建设先导区规划建设和融合发展，提升国家级、省级现代农业产业园发展水平。开展新一轮农房建设，引导适度集中居住，探索利用集体建设用地建设租赁住房。加强农村人居环境整治，深化“一推三治五化”专项行动，完成100个重要节点村庄整治，创建20个省级特色田园乡村，以点带面打造一批美丽乡村示范带。探索城乡融合协调发展综合改革，提高乡镇、街道治理能力，完善新型农村社区治理服务体系。创新集体经济联合发展机制，确保村均集体收入超900万元。推进江阴全国乡村治理体系建设试点、宜兴国家城乡融合发展试点，支持阳山创建国家级旅游度假区。

(六)着力提升美丽无锡建设新形象

整合市域空间布局。构建全域全覆盖国土空间规划体系，优化国土空间总体格局，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，科学布局生态、农业、城镇等功能空间。严格建设用地土壤环境准入管理，加强农用地、建设用地分类管控。推进林地、绿地、湿地、自然保护地同建同保，规划建设植物园，申办省园艺博览会。市区新增绿地 200 万平方米，创成省生态园林城市。围绕“五新”“三主”要求推动长江经济带高质量发展，加强长江生态修复，持续做好长江流域禁捕工作，建设沿江防护林带生态廊道，打造长江生态安全示范区。

持续开展环境整治。推进“美丽河湖”专项行动，深化河湖环境集中整治，加强蓝藻湖泛防控，进一步提升国考断面水质优 III 比例，确保太湖无锡水域水质稳步改善、连续第 14 年实现安全度夏。推进武澄锡虞中片沿江河道治理等重大水利工程建设，增强防洪减灾和水生态修复能力。实施污水处理提质增效和精准攻坚“333”行动，开工建设城北污水处理二厂及太湖新城污水处理厂扩建工程，实现污水管网全覆盖。全面控源截污，提高排水达标区长效管理水平。实行 PM2.5 和臭氧协同控制，加强挥发性有机物、扬尘和移动污染源治理，稳定提升空气质量优良天数比率。持续推进塑料污染全链条治理。积极研究实施碳达峰工作方案。

提升城市宜居品质。实施城市更新行动，推进美丽宜居城市建设综合试点。提高棚户区、老旧小区改造标准，推进威孚地块等重点区域改造，完成房屋征收面积 1000 万平方米，新开工棚改安置房 2.2 万套。推进既有住宅增设电梯，改造老旧电梯 1000 台。实现国有物业企业进驻老旧小区托底管理全覆盖。实施“显山工程”“疏林工程”，提升裸露土地整治成效，新改建“口袋公园”20 座，建设立体绿化示范项目 15 个。深入实施绿色建筑创建行动，推广装配式建筑。加强商品房质量监管，提升商品住宅品质。坚持“房住不炒”定位，促进房地产市场平稳健康发展。健全住房租赁管理服务平台，规范住房租赁市场，推进保障性租赁住房 and 共有产权房建设。

深化城市精细化管理。优化打造全国最干净城市政策体系，建立“无锡规矩”“无锡标准”。整合市区停车场资源，建成统一的智慧停车运营平台。健全完善道路交通管理组织、事故防控、文明治理、畅通提升体系，保障路网运行有序高效。推进市政设施“多杆合一”“多箱合一”，规范设置道路井盖、导向标识、栏杆围挡。大力整治违法建设、违规户外广告设施。推进环卫作业一体化，推广生活垃圾“四分类”定时定点投放，市区建成区居民小区覆盖率达 50%。

(七)着力绘就江南文化名城新画卷

充分挖掘城市文化底蕴。本着“敬重历史、敬重人民、敬重城市”原则，擦亮城市文化标识，讲好“人杰地灵”无锡故事。加强文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，实施无锡文化研究工程，启动编纂《无锡史》。推进鸿山大遗址保护，设立市文物考古研究院。推进惠山古镇保护建设，完善清名桥、小娄巷、荣巷等历史文化街区功能，全面整修公花园。挖掘和用好乡贤资源，设立无锡国专纪念馆，推进东林书院、薛福成故居等文保单位和名人故居活化利用，开辟无锡历史文化名人雕塑公园。振兴锡剧，建设锡剧艺术中心。弘扬惠山泥人、紫砂、二胡等优秀传统文化。策划举办倪雲林中国画双年展。

增强城市文化软实力。深化新时代文明实践中心建设，落实常态化文明城市创建机制。加强“四史”教育，弘扬诚信文化、劳模精神，提倡全民阅读。加大文艺发展基金投入和公共文化服务政府购买力度，加快市美术馆、文化艺术发展中心建设。深化市属文艺院团改革，支持民族乐团发展，启动交响乐团建设。加强现实题材、红色题材、本土题材文艺精品创作。推进一批小剧场建设，开展精品剧目常态化展演，开展“百场锡戏庆百年”全国巡演。培育文化产业项目，支持无锡国家数字电影产业园发展，争创国家电影产业创新实验区。加强网络传播，提升城市网络形象。继续办好江南文脉论坛、太湖文化艺术季和文博会。

优化公共体育服务供给。启动奥体中心项目，推进市体育中心改造。盘活市区闲置用地，新建公共体育设施项目 177 个。优化健身长廊、多功能场地、登山步道等设施建设，加大城市社区足球场地设施建设力度，推动“10 分钟体育健身圈”提档升级。加强青少年体育工作，加快发展竞技体育，启动建设新的市体育运动学校。完善促进全民健身政策，推进场馆设施开放，培育民间社团，鼓励社会力量办赛，扩大大众体育消费。争创全国全民运动健身模范市。

促进文体旅深度融合。设立节日办，开展“无锡周”“周末惬意在无锡”等特色文旅活动，办好跆拳道世锦赛、无锡马拉松、环太湖国际公路自行车赛等重大赛事，打造国际化赛事节会新品牌。加强太湖国家旅游度假区建设，提升蠡湖风景区旅游品质，支持荡口古镇向“景区街区社区”转型，强化旅游景区 3 公里范围内景观改造和秩序管理。办好全国性非遗旅游消费活动。发展教育研学、康养度假、户外拓展等新业态，推动民宿业健康有序发展。实施城市“微更新”项目，建设一批“家门口的好去处”，打造“处处是景、时时宜游”全域旅游目的地城市。

(八) 着力满足人民美好生活新期待

加大富民惠民安民工作力度。扎实办好 10 件 45 项为民办实事项目，创新实施“微幸福”民生工程。开展高质量就业促进行动，保障高校毕业生、退役军人、残疾人、退捕渔民等重点群体就业创业，加大全生态链创业扶持力度，扶持自主创业 2.3 万人。实施全民参保计划，做好企业职工基本养老保险、工伤保险省级统筹，推动基本医疗和生育保险市级统筹。积极应对人口老龄化，完善多层次养老服务体系，加强老年人权益保障，建设老年友好型社会。完善分层分类社会救助体系，健全专项救助和补充性救助制度，针对 3% 最低收入人员建立相对贫困帮扶机制。新建市救助管理站。继续做好对口帮扶工作，落实关爱援建干部举措。

打造现代化教育强市。适应学龄人口动态，完善各级教育资源布局，新建幼儿园、中小学校 24 所，扶持普惠性民办幼儿园。开展国家、省义务教育优质均衡县(市)区创建。落实高考改革新方案，推进普通高中新课程新教材实施国家级示范区(校)建设，提高高中教育质量。推进苏锡常都市圈职业教育高质量发展样板建设。实施“锡教名师”培养工程和“我为良师”全员行动。促进民办教育健康发展。支持江南大学建设“双一流”研究型大学，建成江大宜兴校区。全力办好无锡学院。建成东南大学无锡校区微纳加工与测试公共服务平台。

创新实施健康城市行动。优化医疗卫生资源布局，规划建设市妇女儿童医疗中心，完善市二院北院区功能，推进江大附属医院北院区改造和二期建设，推进市急救中心易地新建。滚动实施“办名院、建名科、增名医”战略，完善医护人员继续教育和在职培训机制。深化与长三角地区医疗机构合作，筹建南京医科大学无锡医学中心。深化医药卫生体制改革，探索医疗集团运作模式。改革医联体合作机制，改善社区卫生服务水平。推进中医药事业传承创新。规范社会办医。扩大普惠托育服务供给，提升优生优育服务水平，提高人口素质。完善疾病预防控制体系，加强传染病防治能力建设。健全食品药品全链条质量安全保障体系，深化食品安全示范城市创建。

(九) 着力打造市域社会治理新样板

毫不放松抓好常态化疫情防控。坚持“人物同防”“多病共防”，完善“及时发现、快速处置、精准管控、有效救治”常态化防控机制。严格入境人员、中高风险地区来锡人员闭环管理和进口冷链食品监管。抓好口岸、社区、农村、学校、市场等重点区域、重点单位、重点场所防控，常态化开展人群监测、环境监测、扫码核验工作。切实加强春节春运防控，严格聚集性活动管控。规范做好疫苗管理和使用。完善公

共卫生应急机制，加强物资、人才、检测、隔离等应急保障能力建设。深入开展爱国卫生运动，加强健康教育和知识普及。落实关心关爱疫情防控一线医护人员和防疫工作者措施。

提升公共安全水平。把安全发展贯穿于现代化建设各领域全过程，有效防范化解各类风险。统筹做好“一年小灶”与“三年大灶”转段衔接，深化安全生产专项整治三年行动，健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系。严格安全生产目标考核和责任追究，争创国家安全发展示范城市。常态化推进扫黑除恶专项斗争，推进新一代“雪亮工程”联网共享应用体系建设，深化城市巡防处置一体化改革，依法严厉打击各类违法犯罪活动。推进公安“一基地二站二所四中心”项目建设。启动实施“锡朗网络综治工程”，建设完善各级网络安全应急指挥中心、网络安全综合管理平台。深化非法集资专项整治和打击恶意逃废金融债务行动，维护经济金融秩序。

加强和创新社会治理。推进市域社会治理现代化试点，完善“大数据+网格化+铁脚板”治理机制，深化“星级+薪级”社区工作者职业体系建设，加大社会组织支持力度，推动形成社会治理新格局。学习借鉴新时代“枫桥经验”，加快矛盾纠纷多元化解体系平台和机制建设，推动社会治理重心下移、矛盾源头化解。建好用好基层“有事好商量”协商议事室。深入开展“排风险、建清单、除隐患、保稳定”专项行动，优化“接访变下访”“一访定心”等工作机制，深化治理重复信访，有效化解信访积案。做好村民委员会和社区居民委员会换届选举工作。

推进韧性城市建设。建设“城市大脑”，推进公共数据开放共享和价值挖掘，启动市域治理现代化指挥中心建设，推动公共数据与社会数据融合试点，加强数据安全防护。完善三级应急指挥体系，开展应急管理培训。积极应对极端天气增多情况，加快修订市政设施建设和管养标准。健全完善气象、洪涝、森林火灾、地质灾害、地震等自然灾害综合监测预警体系，提高防灾减灾抗灾救灾能力。加强应急基础设施、容灾备份设施等建设。完成省级海绵城市试点区建设和市区易积水点整治。

(十)着力展现政府自身建设新作为

切实依法履责。坚持党的全面领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把握正确政治方向。坚定贯彻中央、省决策部署和市委工作要求，确保政令畅通、令行禁止。坚持法治无锡、法治政府、法治社会一体建设，推进重点领域法规规章的立改废释。坚持科学决策、民主决策、依法决策，规范行政执法行为。深化政务公开，自觉接受各方面监督，让行政权力始终在阳光下运行，提高政府公信力和执行力。

涵养为民情怀。强化宗旨意识，站稳人民立场，厚植“万家忧乐在心头”的家国情怀。面对民生短板长怀夜不能寐的急迫，面对群众疾苦长有如坐针毡的不安，急群众所急，想群众所盼，切实为民担忧、为民担当。常接地气，直接听取基层意见，设身处地为群众着想，站在群众立场解难题、办实事，按照“群众提、大家定、政府办”原则，解决好一批群众身边的操心事、烦心事。

严格廉洁自律。落实全面从严治党主体责任，切实履行“一岗双责”，整治为政不勤、不公、不义、不廉行为，深化领导干部经济责任审计，营造政府系统风清气正政治生态。持续改进政府工作作风，持之以恒纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义，推动基层减负举措落地见效。厉行勤俭节约，财政一般性支出持续压减，以政府“紧日子”换取百姓“好日子”。

勇于实干担当。胸怀“两个大局”，主动把无锡工作放到全国全省大格局中去谋划推动。加大对上争取力度，全力争政策、争牌子、争资金、争试点。解决“意识贫困”“思路贫困”问题，杜绝“用手脚的

勤快掩盖思想的懒惰”，大兴调查研究之风，增强“无中生有”能力，紧贴实际加强创新性政策举措研发。设立政策创新奖。支持选派干部到国家部委及上海、深圳、雄安新区等地挂职锻炼。发扬滴水穿石精神，增强白驹过隙、时不我待的紧迫感，振奋“争第一、创唯一”精气神，浓厚“真抓实干、马上就办”干事创业氛围，推动实干担当蔚然成风。

各位代表!一灯照隅，万灯照国。站在开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的新起点上，唯有上下同心、奋斗实干，才能把我们共同的家园建设得更为美好。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共无锡市委坚强领导下，紧紧依靠全市人民，凝心聚力、同心同德，锐意进取、奋力拼搏，当好排头兵，铸就新辉煌，以优异成绩迎接党的百年华诞!