

2021 年江西省赣州市人民政府工作报告

——2021 年 2 月 19 日在赣州市第五届人民代表大会第六次会议上

赣州市人民政府代市长 许南吉

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2020 年工作和“十三五”发展回顾

2020 年是极不平凡、极为不易的一年。在省委、省政府和市委的坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，经济社会保持平稳健康发展。全年 GDP 增长 4.2%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 6.3%、9.2%，增幅全省第一；财政总收入增长 1.1%，一般公共预算收入增长 1.9%，社会消费品零售总额增长 2.8%，规上工业增加值增长 4.6%，实际利用外资增长 7.7%，固定资产投资增长 9.2%，出口增长 24.3%。

重点抓了六个方面工作：

（一）科学精准防控疫情。面对百年不遇的新冠肺炎疫情，坚持人民至上、生命至上，迅速进入 I 级响应，严格落实联防联控机制，因时因势调整防控策略，用 21 天实现无新增确诊病例、42 天将确诊病例清零。按照“外防输入、内防反弹”要求，扎实做好常态化疫情防控，不断巩固持续向好态势，守住了疫情不反弹的底线。

（二）全力以赴稳增长。及时出台稳增长系列政策，深入实施产业链长制，大力开展“千名干部帮千企、防控疫情促生产”“项目建设提速年”等活动，复工复产走在全省前列。实施省大中型项目 505 个、市重点工程 210 个、六大攻坚战项目 1916 个，均超额完成年度投资计划。新增规上工业企业 297 家、高新技术企业 329 家，均居全省前列；4 家企业营收超 50 亿元，稀土集团成为首家营收破百亿企业；高新技术产业增加值占规上工业比重突破 40%；“两城两谷两带”【1】营收占比超 70%，现代家居产业集群产值突破 2000 亿元，纺织服装、电子信息产业集群产值均突破 900 亿元，青峰百亿生产基地投产，新能源汽车量产企业达 3 家。粮食生产实现“十七连丰”，生猪产能基本恢复至常年水平，新增脐橙、蔬菜、高产油茶林均超 10 万亩，信丰入选国家现代农业科技示范展示基地。高质量承办全省旅发大会，新增国家 4A 级景区 11 个，石城入选国家全域旅游示范区；获批国家普惠金融改革试验区，孚能科技、汇森家居成功上市；会昌、全南入选全国电子商务进农村综合示范县；赣州获评国家信息消费示范城市，安远入选国家数字乡村试点地区。

（三）坚决打好三大攻坚战。扎实开展脱贫攻坚“十个清零”【2】行动，“两不愁三保障”问题全面解决，剩余 2.82 万贫困人口全部脱贫，最后 4 个贫困县顺利摘帽，脱贫攻坚任务如期完成。深入推进污染防治八大标志性战役、30 个专项行动，所有县（市、区）空气质量均达国家二级标准，全市水质综合指数全省第一，受污染耕地、污染地块安全利用任务顺利完成，赣州获评“中国最具生态竞争力城市”，寻乌

获评国家生态文明建设示范县，崇义入选全国森林经营试点单位。政府隐性债务年度化解任务全面完成，金融、房地产等重点领域风险总体可控。

（四）坚定不移深化改革开放。深入推进“放管服”改革，政务服务“跨省通办”启动实施，县级行政审批局全部组建。全年减税降费 154.7 亿元，增长 12.5%。农村集体产权制度改革基本完成，宁都获评全国农村承包地确权登记颁证工作典型。中科院赣江创新研究院挂牌运行，填补了我省无国家级大院大所的空白。稀土功能材料创新中心、钨与稀土产业计量测试中心获批筹建，虔东稀土、孚能科技获评国家企业技术中心。国家知识产权试点城市通过验收。着力招大引强，成功举办中国（赣州）第七届家具产业博览会等重大活动，全年共签约 2000 万元以上项目 368 个、总投资 2980 亿元，其中“5020”项目【3】30 个。赣州经开区、于都获批国家外贸转型升级基地。赣州国际陆港获国际贸易和运输地点代码。深赣港产城特别合作区启动建设。跨境电商进出口突破 500 万票（单）。

（五）统筹推进城乡协调发展。深入实施城市功能与品质提升三年行动，改造老旧小区 196 个，基本建成棚改安置房 1.8 万套，中心城区快速路、105 国道改线、南河大桥拓宽改造实现一期通车，赣深高铁、兴泉铁路全线铺轨，兴赣高速北延建成通车，信雄高速、赣州港综合枢纽码头启动建设，瑞金机场全面动工，县县建成应急备用水源。持续开展农村人居环境整治，建设新型城镇化示范乡镇 33 个，创建美丽宜居村庄 349 个，农村户用卫厕基本普及，农村生活污水处理设施建成数全省第一。蝉联全国文明城市，成功创建国家卫生城市。龙南撤县设市。大余获评全国文明城市，全南、龙南、石城、大余获评国家卫生县城，上犹、崇义获评全国村庄清洁行动先进县。

（六）持续用力改善民生。全年民生支出 814.3 亿元，占一般公共预算支出的 83.4%。努力办好群众期盼的事，省市 101 件民生实事完成年度计划。多措并举稳就业，城镇新增就业、新增农村劳动力转移就业分别完成年计划的 134%、123%。下力气补齐教育短板，公办幼儿园在园幼儿占比达 53%、提高 10 个百分点，建成投用城乡学校 60 所，赣南科技学院获批设立。加快健康赣州建设，市人民医院进入全国地级市百强，广东省人民医院赣州医院挂牌运行。完善养老服务体系，居家和社区养老服务设施基本实现城镇全覆盖，农村互助养老服务设施覆盖 70%以上行政村，兴国公办养老机构改革成为全国优秀案例。文化惠民、全民健身活动深入开展。安全生产形势总体平稳，公众安全感、扫黑除恶满意度全省第一，荣获全国、全省双拥模范城“四连冠”。国防动员、退役军人事务、信访、民宗、外侨、人防、科协、残联、工青妇、红十字会等工作取得新成效。

巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，深入推进“五型”政府【4】建设，5 项工作【5】获国务院督查激励。扎实推进法治政府建设，行政复议工作获司法部表彰。自觉接受各方面监督，建议和提案的办复率、满意和基本满意率均为 100%。坚持过紧日子，一般性支出压减 10.2%。坚决贯彻全面从严治党要求，加强政府系统党风廉政建设和意识形态工作，狠抓省委巡视反馈意见整改，风清气正、干事创业的氛围更加浓厚。

各位代表，2020 年目标任务的完成，标志着我市“十三五”规划圆满收官。回顾过去五年，赣州经济社会发展取得显著成效。一是《若干意见》【6】目标较好实现。累计获得中央和省支持政策 1062 项、重大项目 332 个、各类资金 3162 亿元。二是脱贫攻坚取得决定性胜利。11 个贫困县全部摘帽，1023 个贫困村全部退出，现行标准下 114.3 万农村贫困人口全部脱贫，4.5 万城镇困难群众全部脱贫解困，绝对贫困和区域性整体贫困问题得到历史性解决。三是综合实力跃上新台阶。GDP 增幅连续五年全省第一，总量从 1974 亿元增至 3645 亿元，跃居全国百强城市第 66 位；三产占 GDP 比重突破 50%；连续四年获全省高质量发展考评第一名。四是老区面貌发生深刻变化。开通昌赣高铁和国际航线，高速公路通车里程增长 40%，供电能力提升 60%，实现村村通客车、通动力电、连 4G 网，组组通水泥路；中心城区建成区面积从 141 平

方公里扩大到 202 平方公里，城市人口从 130 万增加到近 200 万。五是人民生活明显改善。提前三年实现城乡居民人均可支配收入比 2010 年翻一番，提前两年全域通过国家义务教育基本均衡发展评估认定，每千人病床数从 4.2 张增至 5.6 张，每千名老年人养老床位数从 36 张增至 46 张，55.7 万困难群众住房问题得到解决。

各位代表！五年累累硕果，满载着党中央和习近平总书记对赣南老区的深切关怀；五年砥砺奋进，成就了赣南人民全面建成小康社会的百年梦想；五年艰苦奋斗，奠定了赣州全面建设社会主义现代化的坚实基础！成绩来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市上下团结拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各民主党派、各人民团体，向所有关心支持赣州发展的各界人士和朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

同时，我们清醒地看到，全市经济社会发展还存在不少困难和问题，主要是：经济总量不大，人均水平偏低；创新能力不足，产业层次不高；民营企业和中小微企业困难较多；城市辐射带动力和县域经济不强；对外开放水平不高，营商环境有待优化；基础设施、公共服务、生态环保、社会治理等领域仍有不少短板；少数干部思想不够解放，能力不足，作风不实，等等。对此，我们将采取有力措施，切实加以解决。

二、“十四五”时期发展的主要考虑

根据《中共赣州市委关于制定全市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，市政府编制了《纲要（草案）》，提交大会审查。

关于总体要求的考虑。主要是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神作为总遵循，聚焦“三大战略”【7】，突出“六大主攻方向”【8】，努力建设省域副中心城市、国家区域中心城市、对接融入粤港澳大湾区桥头堡、全国构建新发展格局的重要战略节点，不断开创革命老区高质量发展示范区建设新局面。

关于主要目标的考虑。围绕市委《建议》提出的“十四五”奋斗目标和 2035 年的远景目标，设置了 32 个具体指标，包括 21 个预期性指标、11 个约束性指标，其中 GDP 年均增长 7.5% 左右，总量突破 5000 亿元。这些目标既科学务实，又积极进取，通过“跳起来摘桃子”可以实现。

关于重点任务的考虑。坚持固根基、扬优势、补短板、强弱项，对市委《建议》进行深化细化，从三大战略、科技创新、产业发展等 16 个方面，部署各领域重点工作，提出了一系列重大工程、重大平台、重大改革、重大措施。

各位代表，《纲要（草案）》经大会审查通过后，将成为我市“十四五”发展的任务书、施工图。我们要咬定目标，压实责任，狠抓落实，奋力把宏伟蓝图变成美好现实！

三、2021 年工作安排

今年是“十四五”开局之年，也是建党 100 周年。做好今年工作，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会，以及中央经济工作会议、省委十四届十二次全会、省委经济工作会议、市委五届十次全会精神，坚决贯彻习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神，聚焦“作示范、勇争先”【9】的目标定位和“五个推进”【10】的重要要求，坚持稳

中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，深入落实省委“二十四字”【11】工作思路，纵深推进新时代赣南苏区振兴发展、对接融入粤港澳大湾区桥头堡和省域副中心城市建设，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，聚焦科技创新、工业倍增升级、乡村振兴、新型城镇化、现代服务业、基础设施建设，努力在构建新发展格局、深化改革开放、统筹城乡发展、增进老区人民福祉、传承红色基因上作表率，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝建党100周年。

主要预期目标是：GDP增长8.5%左右，财政总收入增长6.5%左右，一般公共预算收入同口径增长5.5%左右，规上工业增加值增长8.8%左右，固定资产投资增长9%左右，社会消费品零售总额增长9.5%左右，实际利用外资增长7%左右，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长8%、9.8%左右，居民消费价格总水平涨幅控制在3%左右，城镇调查失业率控制在5.5%左右，完成节能减排降碳任务。

各位代表，当前疫情防控形势依然复杂严峻，我们要时刻紧绷疫情防控这根弦，坚持外防输入、内防反弹，慎终如始抓好常态化疫情防控，坚决筑牢人民群众安全健康防线。同时，切实抓好“六稳”“六保”工作，努力完成全年目标任务，确保经济运行在合理区间。

重点抓好九个方面工作：

（一）着力构建区域性创新高地

提升自主创新能力。聚焦“两城两谷两带”，加大研发投入，实行重点项目攻关“揭榜挂帅”，支持组建创新联合体，加强关键核心技术攻关。抓好350家企业技术改造，力争规上工业企业研发机构建有率达30%以上、新增高新技术企业300家以上。积极创建全国质量强市示范城市。

营造良好创新生态。建成中科院赣江创新研究院一期工程，高标准建设稀金科创城，申报稀土科技与材料国家重点实验室、稀土新材料国家技术创新中心，筹建稀土医学材料研究转化基地。新建一批创新服务综合体、“双创”基地。争设中国（赣州）知识产权保护中心。

激发创新创造活力。构建更具竞争力的人才政策体系，加快人才住房、人才小镇建设，深入推进“赣才回归”工程，引进培育产业领军人才或团队20个、高层次人才200名、急需紧缺人才2000名以上，本土高校毕业生留赣比例达55%以上。推动“政产学研用金”协同创新，加快科技成果转化。

加速数字经济赋能。深入推进数字经济三年行动，推动江西信息安全产业园开园，加快建设章贡数字产业园、蓉江新区大数据产业园二期、信丰5G产业园、龙南5G智能科创产业园，启动建设阿里赣州中心、北斗时空大数据科技园等11个项目。推进数字化与制造业融合发展，创建数字技术创新应用标杆城市。

（二）强力推进工业倍增升级

加快产业链优化升级。深入实施产业链链长制，加速“两城两谷两带”发展，力争各地首位产业产值增长20%以上。新能源汽车科技城重点发展整车和锂电材料，完善电机、电控等配套，建设质检中心等公共服务平台，建成投产中车生一伦电机等项目。现代家居城重点做优做强“一网五中心”【12】，推动格力智能制造基地一期等项目投产。中国稀金谷重点发展稀土磁性材料、钴新材料、钨硬质合金材料，加快建设永磁电机产业园，争取新建电镀集控区。青峰药谷重点推动威高南方制造基地等项目投产，建成人才

科创园二期。电子信息产业带重点引进 5G 智能硬件、核心元器件龙头企业，实现产业集群产值 1000 亿元。纺织服装产业带重点建设纺织科技产业园、面辅料交易市场，建成省级纺织服装和鞋类产品质检中心，实现产业集群产值 1000 亿元。

推进开发区提档升级。深入实施开发区创新发展三年倍增计划，力争全市开发区首位产业集聚度达 58% 以上。深化节地增效行动，有效盘活闲置土地。建立开发区薪酬动态调整机制，推动开发区调区扩区、进位赶超，实现赣州经开区营收破千亿、进入全国 50 强。

支持企业创新升级。实施企业培强扶优工程，培育一批产业链“链主”企业、头部企业，新增制造业“单项冠军”企业 3 家、“小巨人”企业 5 家、独角兽和瞪羚企业 15 家、“专精特新”企业 50 家，新增规模以上工业企业 300 家、营收过百亿企业 2-3 家。

（三）深入实施扩大内需战略

精准扩大有效投资。开展“项目六大会战”【13】，实施省大中型项目 445 个、市重点工程 246 个、“新基建”项目 128 个。建成兴泉铁路、瑞金电厂二期，力争信丰电厂并网发电，升级改造国道 660 公里，新建改建农村公路 2100 公里。加快推进大广高速吉安至南康段改扩建、黄金机场 T1 航站楼二期改造，续建瑞金机场、赣州港综合枢纽码头。力争开工长赣铁路、遂大高速、中心城区五江十岸防洪提升工程、茅店航电水利枢纽、梅江大型现代化灌区等项目。抓紧黄金机场三期改扩建、寻全高速西延等项目前期工作，启动宁定高速定南联络线西延等项目规划研究。

深入挖掘消费潜力。实施商贸消费升级行动，办好“百场促消费活动”，提振大宗消费、重点消费。推进汽车平行进口，力争新能源汽车销售突破 2 万辆。新建商业综合体 10 个以上、特色商业街 10 条以上，限额以上商贸企业突破 1000 家。实施客家菜品牌提升行动，促进餐饮消费。推进信息消费示范城市建设，实现城区和重点工业园区 5G 网络全覆盖，积极培育在线消费、体验消费等新热点，力争网络零售额突破 600 亿元。

构建现代流通体系。加快建设商贸服务型国家物流枢纽，抓好 39 个重点物流项目建设，积极发展智慧物流、应急物流、冷链物流，研究规划高铁物流基地，力争航空口岸正式开放、开通国际航空货运，建设远程国际货站、国际货运监管中心，申报设立国际快件监管中心。深入开展城乡高效配送试点，构建“互联网+第四方物流”供销集配体系，实现乡村物流集中配送网络全覆盖。

（四）积极打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡

深度对接融入大湾区。强化基础设施互联互通，确保赣深高铁通车，开工瑞梅铁路，开展景鹰瑞铁路规划研究，续建寻龙、信雄高速，基本建成大广高速扩容主体工程，启动济广与厦蓉高速会昌联络线前期工作，推动赣粤运河、赣广高铁前期规划研究。推进协同创新，争取加入粤港澳产学研创新联盟，规划建设深赣科创城，推动共建赣粤科技合作试验区、“科创飞地”。深化产业合作，推动赣粤产业合作试验区南康片区、“三南”片区建设取得新突破，深赣港产城特别合作区建设取得实质进展，规划建设深赣智能制造产业园、国际汽车小镇、赣粤高铁旅游走廊，加快建成大湾区产业转移承接基地、优质生态产品供应基地和旅游休闲后花园。

构筑内陆双向开放高地。办好“粤企入赣”等招商活动，力争引进投资百亿元项目取得新突破。强化赣州国际陆港功能，力争获批国家一类口岸、列入中欧班列集结中心，争取开通“粤赣欧”班列。申报建

设综保区二期，争取获批设立进境粮食指定监管场地，推进“一带一路”粮谷产业园建设。实施跨境电商“十百千”工程【14】，建设跨境电商产业园，构建区域性跨境商品集聚中心。

打造全国一流营商环境。树立“凡是大湾区能做到的，我们都要做到”的理念，全面对标大湾区，逐项梳理解决影响营商环境的问题，推行企业入赣“无差别”办事体验，真心真情服务企业。深化“放管服”改革，实行“六多合一”【15】审批，基本实现高频政务服务事项“跨省通办”“一网通办”。全面落实减税降费政策，加强涉企权益保护。完成深化事业单位改革试点工作。深入实施国资国企改革三年行动。积极开展营商环境评价，全面推行政务服务“好差评”，深化“大众评公务”活动，建设全省政务服务满意度一等地市。

（五）加快建设省域副中心城市

塑造城市组团发展新风貌。编制完成市县国土空间总体规划。加速中心城区互联互通，新续建8条快速路、10座跨江大桥、16条跨区主干路和1条过江隧道。重点抓好“一廊、五个重点区域”【16】，建设百里滨江生态绿廊，先行贯通章江两岸黄金大桥至西河大桥段，构建高质量城市生态系统；进一步拉大蓉江新区城市框架，加快建设金融商务核心区；理顺高铁新区管理体制机制，新建旅游集散中心（长途客运站）、特色商业街，形成高品质高铁商务区；加快新能源汽车科技城配套产业园建设，完善医院、学校等公共设施，促进产城融合；着力畅通赣州国际陆港与周边区域连接线，打通南康城区货运外绕通道，加速港产城融合；加快水东片区规划建设，打通进出稀金谷快速通道，以中科院赣江创新研究院为核心，高标准规划建设赣南未来科技城，把水东片区建成城市发展新地标。

提升区域协调发展新水平。增强瑞兴于“3+2”经济振兴试验区整体实力，加快建设快速交通走廊，做大做强瑞金经开区“一区五园”，大力发展红色旅游、纺织服装、特色农业、食品加工。加速“三南”园区一体化发展，开工“三南”快线核心路段，强化龙南次中心城市辐射带动作用，加快建成承接加工贸易转移示范产业园。推进会寻安生态经济区绿色发展，加快会昌含氟新材料产业基地、寻乌“两山”理论实践创新基地建设，加快赣州至安远高速公路前期工作，启动寻乌南桥至安远三百山高速公路规划研究，推动与大湾区共建绿色生态走廊。建设大上崇幸福产业示范区，抓紧实施生态旅游公路、城西大道等项目，推动幸福产业长廊形成规模。支持信丰高质量发展示范先行区先行先试。

实现城市功能品质新跃升。推进城市更新和体检试点，新改造老旧小区137个，全面完成县乡老旧农贸市场改造，创建生态园林城市，城市建成区海绵城市覆盖面达25%以上、装配式建筑占比达30%以上。建成市综合文化艺术中心、现代会展中心，续建全民健身中心，开工建设“五馆一书城”【17】。建设新型智慧城市，建成投用“城市大脑”【18】一期。推动崇义、瑞金、龙南创建全国文明城市，定南等8县（市）【19】创建国家卫生县城。

（六）全面推进乡村振兴

巩固提升脱贫成果。推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，严格落实“四个不摘”【20】和5年过渡期要求，建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制，坚决防止规模性返贫。扩大产业扶贫保险范围，抓好脱贫人口稳岗就业。强化易地扶贫搬迁后续扶持，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。

做强做优现代农业。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，大力发展现代种业，完成31.2万亩高标准农田建设任务，保持粮食种植面积754.5万亩以上、总产51亿斤以上。推进生猪复产增养，年出栏630万头、存栏350万头以上。推动现代农业扩面提质增效，新增脐橙8万亩、标准化生态果园200个以

上：新增设施蔬菜8万亩、露地蔬菜基地4万亩；新造高产油茶林6万亩，改造提升低产油茶林20万亩，加快建设国家油茶产业园。持续打响赣南富硒农业品牌，争设国家富硒产品质检中心，新认证注册富硒农产品50个以上，新建富硒基地100个以上。补齐精深加工短板，建设年屠宰加工50万头以上生猪、1000万羽以上家禽企业各5家。加强动植物疫病防控，保障农业生产安全。深化农业农村“三改合一”【21】改革，推进农村承包地和宅基地“三权分置”【22】。大力发展新型农村集体经济，力争所有行政村年经营性收入稳定达10万元以上。

实施乡村建设提升行动。扎实推进乡镇建设三年行动，新续建60个新型城镇化示范乡镇。实施乡村振兴环境综合治理，全域推进村庄清洁行动，抓好1323个村人居环境整治提升，建设美丽生态路400公里，完成800个村路灯安装，加强赣南乡村建筑风貌特色保护与传承。推进新时代文明实践中心建设，常态化开展乡风文明行动，深化移风易俗专项整治。深入开展乡村治理体系建设试点，打造乡村善治的“赣州样板”。

（七）大力推动服务业扩容提质

打响特色文化旅游品牌。加快长征国家文化公园（赣州段）、“红色故都”等项目建设，建好瑞金干部学院二期、兴国景行研学、于都红军小镇等实践基地，推进方特东方欲晓乐园开园，组建长征文旅联盟。抓好阳明文化公园、阳明湖景区、七鲤古镇、赣南特色文化街区、关西围景区提升暨客家博物馆等项目建设。实施“江南宋城”创国家5A级景区提升工程，推动三百山创成国家5A级景区、丫山创建国家级旅游度假区。

增强区域性金融中心竞争力。抓实普惠金融改革试验区建设，建好普惠金融智慧服务平台，积极发展绿色金融、产业金融，力争新增信贷1000亿元以上。加快建设“金融赣军”，申报设立瑞京人寿、瑞京基金、瑞金证券等地方法人金融机构。深入实施“映山红行动”，新增上市企业3-5家。提高直接融资比重，力争债券余额突破1000亿元。

打造健康养老产业高地。大力发展特色康养，推进章贡天同康养中心、全南智养谷等项目建设。新增居家和社区养老服务设施615个，农村互助养老服务设施覆盖80%以上行政村。推动每个县（市、区）建有1个护理型养老院或综合养老院，每个乡镇建有1个功能较完善的敬老院。支持发展养老服务市场，力争社会力量运营的养老床位占比达50%。

（八）持续加强生态文明建设

深入打好污染防治攻坚战。推进长江经济带“共抓大保护”攻坚行动，巩固提升蓝天、碧水、净土保卫战成果。加大生态保护修复力度，持续推进山水林田湖草生命共同体建设。认真落实碳达峰、碳中和工作部署，深入实施国土绿化行动，完成低质低效林改造110万亩。推进水保高质量发展示范区建设，完成水土流失治理500平方公里。加快东江流域生态补偿第二轮试点项目建设，确保出境断面水质稳定达标。

加快完善环保基础设施。建成中心城区建筑垃圾资源化利用项目，建好兴国、于都、宁都垃圾焚烧发电厂，加快建设南康、崇义、龙南、安远垃圾焚烧处理设施，启动建设瑞金、赣县、南康、寻乌、全南一般工业固废填埋场。补齐农村环保设施短板，力争所有建制镇建有污水处理厂、30%行政村建有污水处理设施。

健全生态文明制度体系。深入开展经济生态生产总值核算，全面实行自然资源统一确权登记。推进生态产品价值实现机制试点，探索排污权、用能权、碳排放权市场化交易。严格落实“三线一单”【23】管控要求，打造河（湖）长制、林长制升级版，深化生态环境损害赔偿制度改革，全面推行领导干部自然资源资产离任审计，要像爱护生命一样，守护好绿水青山、生态家园。

（九）用心用力增进民生福祉

大力促进就业增收。落实就业优先政策，城镇新增就业 5.2 万人、新增农村劳动力转移就业 9.6 万人。帮扶困难群体就业，确保零就业家庭动态清零。深入开展职业技能提升行动，全年培训 11.4 万人以上。常态化治欠保支，让农民工不再“忧薪”。实施中等收入群体培育行动，促进低收入群体稳定增收。

着力构建高质量教育体系。新改扩建公办幼儿园 50 所，创评示范园 40 所，积极扶持普惠性民办园。建成城乡学校 70 所，促进义务教育学校班额标准化，实现中小学课后服务及智慧作业城区义务教育阶段学校全覆盖。启动建设 10 所高水平中等职业学校，新建 5 所技工院校，加快赣州卫校迁建。支持市属、驻市高职院校发展，开办赣南科技学院，推进赣南师大科技学院转设工作。扩大义务教育学校教师“县管校聘”改革试点，加大乡村教师培养力度，健全教师工资待遇保障长效机制。

更好满足群众健康需求。实施新一轮疾控基础设施建设，新续建市公共卫生应急中心等 35 个项目。加快完善医疗与公共卫生设施，新续建市儿童医院等 56 个项目，推动市人民医院建设省级区域医疗中心，力争县级综合医院“三大中心”【24】建成率达 70% 以上。深化医药卫生体制改革，推进城市医疗集团、紧密型县域医共体建设，实行二级及以上公立医疗机构检验结果互认制度，推动市直医院掌上“看医生”全覆盖。

夯实文化体育强市基础。深入实施文化惠民工程、赣南文艺作品提升工程，丰富群众精神文化生活。推进新一轮历史文化名城保护，加快阳明书院、南赣巡抚治所等建设。完善公共体育设施，大力推进体育“一县一品”，支持有条件的县（市、区）创建全国全民运动健身模范县。

织密扎牢民生保障网。加强城市住房保障，完成棚户区改造 1.5 万套。扩大保障性租赁住房供给，着力解决青年群体住房困难问题。加强特殊群体关爱帮扶，大力发展婴幼儿照护服务，巩固城镇贫困群众脱贫解困成效，完善家庭经济困难学生资助体系，建设市残疾人康复托养中心，推进特困失能人员集中供养全覆盖。继续做好社会救助、社会福利、公益慈善等工作，让困难群众充分感受到党和政府的温暖。

建设更高水平平安赣州。深入贯彻总体国家安全观，坚决捍卫国家政治安全。健全政府债务管理制度，持续整治互联网金融风险，严厉打击非法集资、逃废债行为。完成市域社会治理现代化试点任务，加快构建“多网合一”【25】社会治理网格，扎实开展集中治理重复信访、化解信访积案专项工作，推动扫黑除恶长效常治。加强防灾减灾救灾能力建设，提升应急管理水平。努力创成国家食品安全示范城市，守护“舌尖上的安全”。深入开展安全生产专项整治三年行动，坚决防止重特大事故发生。

扎实做好国防动员、拥军优属、退役军人事务、民宗、外侨等工作，支持群团组织发挥积极作用，推动各项社会事业全面进步。

各位代表，启航“十四五”，奋斗新征程。我们要深入推进“五型”政府建设，不断提高政府治理现代化水平。始终对党绝对忠诚。持续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，积极开展党史学习教育，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、

政治执行力，不折不扣落实党中央、国务院、省委、省政府和市委各项决策部署。坚持苦干实干巧干。大力弘扬苏区精神、长征精神和苏区干部好作风，力戒形式主义、官僚主义，增强“八项本领”【26】，提高“七种能力”【27】，倡导一线工作法，践行马上就办、真抓实干，争创新时代“第一等工作”。加强法治政府建设。全面实行政府权责清单制度，深化法治政府建设示范创建，贯彻执行民主集中制，严格落实“三重一大”制度，自觉接受各方面监督，习惯在监督下开展工作。树牢清廉为民形象。坚决落实全面从严治党主体责任，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，强化过紧日子思想，坚持群众利益无小事，办好省市 101 件民生实事，持续正风肃纪反腐，让清正廉洁的新风正气不断充盈！

各位代表！蓝图已绘就，奋进正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，锐意进取、奋力拼搏，加快推进赣州高质量跨越式发展，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

《政府工作报告》名词注释

1. 两城两谷两带：新能源汽车科技城、现代家居城、中国稀金谷、青峰药谷、赣州电子信息产业带、赣州纺织服装产业带。
2. 十个清零：受疫情影响收入减少的贫困户清零，有劳动能力和就业意愿的零就业贫困户清零，贫困户滞销积压农产品销售清零，农村现住唯一住房是危房的人口清零，农村饮水不安全的人口清零，农村义务教育阶段适龄儿童、少年失学辍学的人口清零，农村基本医疗未得到保障的贫困人口清零，农村符合条件办理贫困残疾人证和慢性病证明未办理的人口清零，农村家庭无卫生厕所的人口清零，农村未应享尽享兜底保障的人口清零。
3. “5020”项目：国家级开发区每年至少引进一个投资超 50 亿元的产业项目，省级开发区每年至少引进一个投资超 20 亿元的产业项目。
4. “五型”政府：忠诚型、创新型、担当型、服务型、过硬型政府。
5. 5 项工作：赣州质量工作和公立医院综合改革、全南农村人居环境整治、赣县土地节约集约利用、于都农村危房改造。
6. 《若干意见》：《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》（国发〔2012〕21 号）。
7. 三大战略：推进新时代赣南苏区振兴发展、打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡和建设省域副中心城市。
8. 六大主攻方向：科技创新、工业倍增升级、乡村振兴、新型城镇化、现代服务业、基础设施建设。
9. 作示范、勇争先：在加快革命老区高质量发展上作示范、在推动中部地区崛起上勇争先。
10. 五个推进：推进经济高质量发展、推进改革开放走深走实、推进农业农村现代化、推进社会治理创新、推进红色基因传承。
11. 二十四字：创新引领、改革攻坚、开放提升、绿色崛起、担当实干、兴赣富民。

12. 一网五中心：家具产业互联网、共享智能备料中心、共享喷涂中心、研发设计中心、线上销售中心、国际木材集散中心。

13. 项目六大会战：工业、农业、服务业、重大基础设施、新基建、公共服务项目建设大会战。

14. 跨境电商“十百千”工程：9610 出口突破 10 万单、1210 进口突破 100 万单、中欧班列出口突破 1000 万票。

15. 六多合一：多证合一、多规合一、多介合一、多评合一、多审合一、多测合一。

16. 一廊、五个重点区域：“一廊”即环上犹江、章水、章江、贡江、赣江等滨江两岸约 190 公里生态绿廊；“五个重点区域”即蓉江新区、高铁新区以及新能源汽车科技城、赣州国际陆港、中国稀金谷周边区域。

17. 五馆一书城：市美术馆、科技馆、城展馆、档案馆（含城建档案馆、地方志馆）、工人文化宫、新华书城。

18. 城市大脑：利用人工智能、大数据、物联网等先进技术，为城市交通治理、环境保护、精细化管理、区域经济管理构建一个后台系统，打通不同平台，推动城市数字化、智能化管理。

19. 定南等 8 县（市）：定南、信丰、于都、兴国、会昌、瑞金、上犹、安远。

20. 四个不摘：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

21. 三改合一：统筹农村集体产权制度改革发展壮大村集体经济、农村土地改革与管理、发展新型农业经营主体和多种形式适度规模经营等三项改革，以乡镇或村为单位，整合农业农村改革要素在一个项目平台中实施。

22. 三权分置：农村承包地所有权、承包权、经营权和农村宅基地所有权、资格权、使用权分置并行。

23. 三线一单：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

24. 三大中心：胸痛中心、卒中中心、创伤急救中心。

25. 多网合一：将党的建设、社会保障、城市管理现有网格整合为统一的社会治理网格，实现资源共享、力量整合。

26. 八项本领：学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。

27. 七种能力：政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。