

2021 年江西省上饶市人民政府工作报告

——2021 年 3 月 3 日在上饶市第四届人民代表大会第六次会议上

上饶市人民政府市长 陈云

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2020 年和“十三五”工作回顾

2020 年是极不平凡、极不寻常、极为不易的一年。在市委的坚强领导下，全市上下深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，统筹疫情防控、抗洪救灾和经济社会发展，圆满完成了市四届人大五次会议确定的目标任务。全年完成地区生产总值 2624.3 亿元，增长 4.1%，增速全省第二；财政总收入 377.3 亿元，增长 1.0%，其中税收收入突破 300 亿元、达到 301.9 亿元，增长 1.3%，增速全省第一；规模以上工业增加值增长 5.0%，增速全省第一；固定资产投资增长 9.3%，增速全省第三，其中工业固定资产投资增长 17%，增速全省第一；社会消费品零售总额增长 3.5%，增速全省第二；城镇居民人均可支配收入 3.96 万元，增长 5.9%，增速全省第四；农村居民人均可支配收入 1.59 万元，增长 8.3%，增速全省第二。

过去一年值得我们铭记。面对突如其来的新冠疫情和超历史极值的特大洪水，广大党员干部冲锋在前，广大医务工作者逆行出征，人民解放军、武警官兵、消防救援队伍、民兵预备役日夜鏖战，广大公安干警、村组社区干部、志愿服务者坚守一线，广大企业家及爱心人士捐款捐物，790 万上饶人民同呼吸、共命运，肩并肩、心连心，以大无畏的奋斗姿态和坚韧毅力，生动诠释了伟大的抗疫、抗洪精神，奋勇夺取了疫情防控重大战略成果、抗洪抢险全面胜利，精彩书写了无愧于时代的壮丽诗篇！在此，我谨代表市人民政府，向所有为守护生命、保护家园而不舍昼夜、不畏生死、不辱使命的英雄们，致以最崇高的敬意和最衷心的感谢！

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）三大攻坚战战战告捷。脱贫攻坚战取得全面胜利。全省人口第一大县鄱阳县成功摘帽，全市农村贫困人口全部脱贫，4.7 万城镇贫困群众脱困退出。污染防治攻坚战阶段性目标顺利实现。全年 PM2.5 年均浓度 29 微克/立方米，空气质量优良率 96.4%，主要河流断面水质达标率 99.77%，饮用水源水质达标率 100%。各类环保督察反馈问题整改扎实推进，解放河黑臭水体整治全面完成，市本级及德兴、余干、婺源生活垃圾焚烧发电厂点火运行，弋阳、横峰、玉山、广丰、婺源城镇生活污水处理厂完成一级 A 提标改造，重点水域禁捕退捕取得重要阶段性成效，长江禁捕退捕渔民安置保障工作现场推进会在鄱阳召开。防范化解重大风险攻坚战取得重要成果。完成辖内 8 家农商银行、1 家村镇银行风险化解工作，有力管控和化解地方政府存量隐性债务，连续两次被评为政府债务风险控制“绿色区域”设区市。

(二) “六稳”“六保”有力有效。按照“一季度损失全年补、三产损失二产补、消费损失投资补”的工作要求，强力推动“工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级、新经济作贡献”，及时出台稳增长、降成本、保就业一系列政策措施，建立复工复产“一企一策一专班”帮扶机制和电力指数监测机制，搭建“饶企云”智能化综合服务平台。全面落实各项政策措施，全年为企业减税降费 152.7 亿元，新增市场主体 7.8 万户。扎实开展“项目建设提速年”活动，633 个亿元以上重大项目完成投资 2131 亿元、实现年度计划的 124.7%，三江导托渠、物流大道、G320 玉山段等一批项目建成。及时打出刺激消费“五个一”组合拳，精心举办一系列促销活动，打造夜间消费街区 16 个、社区商业邻里中心 5 个，建成时光饶城、广丰天虹购物广场、铅山华润万家天街、弋阳红星美凯龙等一批商业综合体，推动社会消费品零售总额回升 16.5 个百分点。深入实施稳就业“春风行动”“就业援助月”“企业招聘周”等活动，新增城镇就业 4.64 万人、农村转移劳动力 8.49 万人，分别完成年计划的 111.8%、118%。大力推进多渠道灵活就业，实现各类灵活就业 154.2 万人。

(三) 产业升级提质提速。全面落实产业链长制，大力实施“十百千万”行动，全力开展“开拓市场万里行”活动，全年新增规上工业企业 375 家、净增 237 家，新增营业收入过 10 亿元企业 15 家，上饶经开区主营业务收入过千亿。投资 145 亿元的晶科能源“再倍增”项目当年签约、当年建设、当年投产，投资 106 亿元的中国电子彩虹超薄高透光伏玻璃项目正式落地，光伏产业生态园落户项目 6 个；出台“光学十条”，成立光学产业联盟，搭建光学信耐性实验室、模具中心等公共服务平台，光学产业营业收入增长 28.5%；吉利商用车正式下线，爱驰汽车成为首家大规模出口欧盟市场的中国新创车企，博能客车出口至沙特阿拉伯等中东地区，汽车产业稳步发展；出台“铜九条”，成立有色金属现货交易平台和供应链金融平台，有色金属产业营业收入突破 1300 亿元；黑滑石资源成功整合，万年青水泥技改项目一号生产线点火投产。深入实施企业上市“映山红行动”，耐普矿机、晶科科技挂牌上市，天利科技完成迁址，成功控股闽发铝业，当年新增上市公司 4 家、总数达 8 家。耐普矿机被认定为国家“专精特新”小巨人企业，安驰新能源等 3 家企业被认定为省级智能制造标杆企业，艾芬达卫浴等 2 家设计中心被认定为省级工业设计中心。新引进世纪华通等一大批数字经济项目，网易、盛趣等头部游戏企业落户上饶，游戏产业集群初见规模，大数据产业主营业务收入突破 500 亿元、较上年实现翻番，本土企业贪玩游戏超过 100 亿元。新增上云企业 853 家、总数达 3387 家，省市两化融合示范企业 23 家、总数达 123 家。中国联通工业互联网研究院上饶分院成立。新改建光纤光缆 221 公里，建成开通 5G 基站 3159 个。坚持“有景造势、无景造景”，全力做旺淡季、做优业态，葛仙村、翼天欢乐世界、望仙谷、云谷田园等景区建成开业，城东文化旅游综合体等重大文旅项目扎实推进，三清山代管港首划转工作全面完成，上饶被评为“高铁旅游名城”，三清山金沙获批国家级旅游度假区，全年旅游综合收入增长 1.6%，在全省率先实现由负转正。汉氏联合 5 种研发药物进入临床试验，海普洛斯完成一项三类医疗器械产品注册申报，恒大养生谷部分开园，上饶国际精准医疗中心扎实推进，中国中医科学院（德兴）试验培训基地二期建成投用，婺源获批国家森林康养基地。新建高标准农田 53.6 万亩，粮食产量 64.9 亿斤。新增蔬菜种植面积 16.2 万亩，生猪出栏 206.6 万头。特色农业种养面积突破 600 万亩，农村土地流转率提高至 50%，新增家庭农场 758 家、专业合作社 423 家。万年入选国家现代农业产业园创建名单。

(四) 城乡统筹纵深推进。高起点编制《上饶市国土空间总体规划（2020-2035 年）》。启动百里信江风光带、信江河谷城镇群快达慢游系统等项目建设。加快推进高铁经济试验区、国际医疗旅游先行区、滨江商务区、信江产业新城等片区建设，城市框架进一步拉开。丰溪东路、凤凰大道西延伸、五三大道东延伸、龙门北大道、东岳大桥、龙潭大桥等一批路桥项目顺利推进，建成开通道路 70 条，城市骨架路网进一步完善。信江生态走廊一期建成开放，云碧峰森林公园“中央绿心”功能进一步彰显。全市启动功能与品质提升项目 1041 个，余干琵琶湖公园、鄱阳东湖公园、十里楮溪等项目建成开放。改造棚户区 22612 套，改造老旧小区 75 个，我市“推动专业经营单位参与”做法被列入可复制政策机制清单向全国推广；新改建公共停车场 120 个、公园 56 个、绿地 520 万平方米、绿道 196 公里、污水管网近 170 公里，其中中心城区

新改建公共停车场 54 个、公园 13 个、绿地 231 万平方米、绿道 57.6 公里；中心城区安置房项目建设攻坚行动扎实开展，建成安置房 5945 套。成功创建国家卫生城市。玉山获评全国文明城市。德兴获评国家卫生城市。在全省率先启动美丽集镇三年攻坚行动，德兴花桥等试点乡镇日益呈现出“五美”的崭新面貌。巩固提升秀美乡村点 3587 个。新改建农村公路 1108 公里，改造危桥 100 座。新改建乡村公厕 749 座，完成农户改厕 25.85 万户，农村无害化卫生户厕普及率达 91.7%。城乡供水一体化攻坚行动扎实推进，农村集中供水率达 94.9%。农村房前屋后环境专项整治全面铺开，婺源获评全国村庄清洁行动先进县，横峰、婺源获批全省首批美丽宜居示范县。

（五）改革开放走深走实。持续抓好“放管服”“一网一门一次”改革，“赣政通”上饶分厅全面上线，1352 项依申请类政务服务事项全部开通“在线办理”，市、县、乡、村四级政务服务网上平台建设实现全覆盖。全面推行项目招投标“报价承诺法”，推出工程建设项目“一窗进”“一码清”“一把抓”审批制度改革，实行市本级工程项目“代建制”，有力提升了项目招投标、审批、建设效率。大力推进“廉洁上饶”建设，制定出台《上饶市矿产资源管理工作的意见》《关于强化政务服务优化营商环境的意见》《市属国有企业投资项目后评价工作管理办法》等制度，有效从源头上筑牢廉政风险“防火墙”。殡葬改革持续深化，火化率和入公墓率保持两个 100%。事业单位改革全面启动。赣浙边际合作（衢饶）示范区首批 15 个项目集中开工。引进省外项目 433 个，其中“5020”项目 20 个、已投产 10 个。实际利用外资 14.6 亿美元，外贸出口 33.5 亿美元。新增高新技术企业 283 家。新增专利申请量 8444 件、授权量 6256 件。晶科能源协同创新研究院获批全省科技协同创新研究院。举办“智汇全球、才聚上饶”招才引智全国行系列活动，引进国家级人才 5 名、急需紧缺人才 83 名、省级以上创新人才和团队 3 个、产业领军人才 33 名。

（六）社会事业和谐进步。启动中心城区中小学校优化布局两年攻坚行动，集中开工项目 20 个。公办乡镇中心幼儿园实现全覆盖。严格执行“学校划片招生、生源就近入学”政策，全力保障教育公平。铅山县人民医院、弋阳县人民医院、玉山县黄家驹医院建成投用，市人民医院城北分院主体完工，城东医院开工建设，南昌大学附属上饶医院签约揭牌。婺源获评全国健康促进县。发放低保和特困人员供养资金 14.4 亿元、惠及 32 万人。启动全国居家和社区养老服务改革试点，新建社区居家养老服务中心 213 个、老年幸福食堂 437 个。上饶美术馆主体完工。新建体育场馆 28 个、社会足球场地 114 块。坚决打好扫黑除恶专项斗争，涉黑涉恶案件清结率达 97.8%。严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪活动，成功创建全国禁毒示范城市。深入推进安全生产专项整治三年行动，煤矿企业全部关闭退出，全市安全生产形势总体平稳。国防动员、军民融合、外事侨务、民族宗教、人防、对台、科协、气象、红十字、工青妇、地方志、残联、慈善、档案、社科、老龄、关心下一代等工作都取得了长足进步。

（七）自身建设不断加强。始终把政治建设摆在首位，持续深化“五型”政府建设，坚决整治“怕慢假庸散”作风顽疾，着力提高政府治理效能，玉山、万年获评全省首批“五型”政府建设示范县，德兴新岗山、婺源江湾、弋阳南岩、鄱阳芦田获评示范乡镇。严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，自觉接受市人大、市政协及社会各界监督，及时答复人大代表建议和政协提案 420 件。感谢政协组织搭建“好商量”基层协商议事平台，推进解决了一大批群众身边的“烦心事、操心事、揪心事”。玉山获批全国法治政府建设示范县。严格落实中央八项规定及实施细则精神，严肃查办违纪违法案件，廉政建设和反腐败斗争取得积极成效。

各位代表！2020 年，我们实现了“十三五”圆满收官，也为“十四五”顺利开局奠定了坚实基础。五年来，在市委的坚强领导下，全市上下始终坚持奔着问题去、跟着政策走、扛着责任干，沉着应对各种挑战，有效化解诸多矛盾，积极抢抓发展机遇，经济社会发展发生了系列关键性、转折性、根本性变化。一是综合实力大幅度增强。GDP 突破 2600 亿元，年均增长 7.7%；第三产业增加值占 GDP 比重突破 50%，较“十二五”末提高 11.6 个百分点，连年荣获全省高质量发展先进设区市。二是产业发展深层次变革。成功创建

全省唯一的数字经济示范区、全国第三个国际医疗旅游先行区，成功获批全国首批国家中医药健康旅游示范区，晶科能源成为全球最大光伏组件出货商，“两光一车”产业强势崛起。新增省级重点工业产业集群6个、总数达10个，过百亿元产业集群5个、总数达6个。三是城乡面貌历史性巨变。上饶县撤县设区，“一城三区”联动发展格局全面形成。城镇化率预计达到55%，较“十二五”末提高7.66个百分点。完成棚户区改造2350万平方米，棚改工作受到国务院通报表扬。秀美乡村建设实现“扫一遍”，农村房屋乱建、垃圾乱倒、坟墓乱埋等“三乱”现象得到彻底根治，大美上饶的品质明显提升。四是民生福祉全方位改善。4个贫困县、542个贫困村、55.7万贫困人口全部退出，今天的上饶，历史性消除了绝对贫困，在全面建成小康社会的道路上，没有一户落下，没有一人掉队。新改扩建城区学校190所，实施医疗卫生项目172个，新改建农贸市场93个、小公园137个、公共场馆77个，连年获评全省平安建设目标管理先进市，人民群众获得感幸福感安全感大幅攀升。

“十三五”取得的巨大成就来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大依法监督、市政协民主监督、社会各界大力支持的结果，是全市上下团结奋斗、顽强拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻饶部队官兵，向外来投资者、建设者，向关心支持上饶发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，前进道路上还面临不少困难和问题：经济体量不大、结构不优仍是我们的主要矛盾；创新能力较弱，新动能培育不快；教育、医疗、养老等民生保障与群众期待还有差距；城市精细化管理还需加强；农业农村基础依然薄弱，农民增收渠道有待拓宽；生态环境、安全生产、社会稳定等方面仍存隐患；政府治理能力与发展需求还不相适应，营商环境有待进一步优化。我们将直面困难问题，全力加以解决。

二、“十四五”发展主要目标任务

“十四五”是充满机遇、充满挑战的五年，是上饶开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年。根据《中共上饶市委关于制定全市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，市政府编制了《上饶市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，提交大会审查。

《纲要（草案）》明确的指导思想，与市委《建议》提出的总体要求完全对标。一是坚持根本遵循。高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持习近平新时代中国特色社会主义思想指导地位，把习近平总书记视察江西重要讲话精神作为总方针总纲领总遵循。二是突出时代特征。科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，奋力谱写全面建设社会主义现代化大美上饶新篇章。三是紧扣上饶实际。聚焦解决我市发展不足的主要矛盾和发展不平衡不充分问题，深入落实高质量跨越式发展首要战略，使上饶与全省、全国同步推进现代化建设。

《纲要（草案）》围绕市委《建议》提出的今后五年奋斗目标，规划了6个方面31项主要指标任务，并提出了12个方面的重点任务和2个方面的保障措施。这些指标任务的设定，主要基于三方面考虑：一是对标对表抓落实。这些目标是对市委《建议》的实化细化，对于聚焦高质量跨越式发展要求，谱写全面建设社会主义现代化新征程上饶篇章，具有重要导向作用。二是着眼长远打基础。上饶要与全省、全国同步基本实现、进而同步全面实现社会主义现代化，“十四五”时期是关键阶段和重要“窗口期”。实现这些目标，将为后续发展奠定更加坚实的基础。三是自我加压勇争先。这些目标既有上饶发展基础、发展态势、

发展空间的支撑，又体现了“跳起来摘桃子”的奋斗姿态，只要全市人民锐意进取、团结奋斗是完全可以实现的。

推进上饶“十四五”时期发展，必须遵循坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念等五大原则，在实际工作中着力把握好三点：一是准确研判大势。顺应时代要求，抢抓历史机遇，努力推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，奋力谱写全面建设社会主义现代化大美上饶新篇章。二是科学谋划路径。紧紧咬住发展目标任务，倒排工期、压实责任，确保任务分年度推进、目标按计划完成。三是致力进位赶超。牢固树立“逆水行舟、不进则退”的理念，敢想敢干、敢抢敢拼，努力争创新时代“第一等的工作”，奋力在新时代发展赛道上展现新作为、实现新跨越。

各位代表，今后五年的目标任务十分繁重和艰巨。越是任务繁重，越要坚定信心，保持清醒头脑；越是任务艰巨，越要激扬斗志，凝聚奋进合力。我们将始终保持干事创业的激情、争先进位的状态，瞄准目标不放松、抢抓机遇不懈怠，干出一个比学赶超、争先恐后的发展态势，拼出一个竞相发展、蓬勃向上的生动局面！

三、2021 年工作安排

今年是“十四五”起步之年，中国共产党成立 100 周年。做好今年政府工作，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央、省委、市委经济工作会议精神，深入落实习近平总书记视察江西重要讲话精神，聚焦“作示范、勇争先”的目标定位和“五个推进”的重要要求，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，着力实施扩大内需战略，着力强化科技创新支撑，着力深化改革开放，着力保障和改善民生，着力加快建设区域性中心城市、打造现代化大美上饶步伐，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 8%以上，财政总收入增长 6%以上，规上工业增加值增长 9%左右，固定资产投资增长 8.5%以上，社会消费品零售总额增长 9%以上，实际利用外资增长 6%以上，城镇居民人均可支配收入增长 8%以上，农村居民人均可支配收入增长 8.5%以上，居民消费价格总水平涨幅 3%左右，城镇登记失业率 4.5%以内，节能减排降碳完成省下达任务。

重点抓好八个方面工作：

（一）强力推进创新型城市建设

建设创新平台。加快上饶高新区创建国家级步伐。推动国家级光学检测中心、新能源汽车电驱动技术研究院、铜产业技术研究院、农业产业技术研究院建设。推进晶科能源协同创新研究院、中电海康智慧城市研究院、星盈科技新型固态锂离子电池技术创新中心提能升级，建设一批低成本、全要素、便利化、开放式众创空间，力争培育省级科技企业孵化器 2 家，新增省级企业技术中心 3 家、省级技术创新中心 1 家。

培育创新主体。深入实施全社会研发投入三年攻坚行动，鼓励引导企业争创专业化“小巨人”和行业单项冠军，力争培育独角兽企业、瞪羚企业（含潜在、种子）8 家，新增高新技术企业 300 家，争创一批省级智能制造标杆企业、绿色工厂，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达 40%以上。

营造创新生态。启动高端人才引进计划、信江工匠培育计划，持续开展“智汇全球、才聚上饶”招才引智全国行活动，力争引进培养省级以上创新人才和团队 10 个、市级高层次人才 60 人、急需紧缺人才 30 人。加强知识产权保护。完善科研人员职务发明成果权益分享机制，让创新激情竞相迸发。

（二）强力推进产业高质量发展

主攻工业、决战园区。深入实施产业链链长制，扎实开展“开拓市场万里行”活动。积极抢抓“碳达峰碳中和”促进产业结构调整机遇，加快推进新能源产业发展，按照“纵向打造产业链、横向营造生态链”的思路，启动晶科能源“三年千亿计划”，推动中国电子彩虹超薄高透光伏玻璃、海优威胶膜等项目早建成、早投产，力争光伏新能源产业营业收入突破 750 亿元。积极帮助爱驰汽车、吉利商用车、博能客车开拓市场，支持爱驰汽车上市，积极稳妥化解汽车企业市场周期性风险，推动汽车产业健康稳步发展。充分发挥光学技术优势，大力引进电子信息产业头部企业，全力抓好盛奇光学产业园、数智电子科技园等项目建设，整合、推动光学产业由镜片走向镜头模组、迈向物联网、实现光机电一体化。持续推进铜产业转型升级，积极设立铜保税仓库，做实做大有色金属现货交易平台和供应链金融平台，引导产业链走向精深加工，力争有色金属产业营业收入达到 1400 亿元。深挖非金属材料产业潜能，加快建设黑滑石产业园，全力推进玉山南方水泥等技改项目建设，力争非金属材料产业营业收入达到 350 亿元。加快电子信息产业发展，支持广丰立景创新、万年康佳等企业做强做大。大力开展骨干企业培育行动，力争新增规上工业企业 300 家、净增 200 家、总数突破 2100 家，新增营业收入过百亿元企业 2 家、50 至 100 亿元企业 5 家。全力支持江西晶科、展宇科技、艾芬达卫浴、德兴黄金等骨干企业进军资本市场，力争新增上市公司 2 家。加快县域经济发展，大力实施促进开发区创新发展三年倍增行动，推进集群式项目“满园扩园”和开发区“两型三化”管理提标提档行动，支持信州麻纺织、广丰新材料、广信机械制造、余干汽摩配、鄱阳五金机电、德兴机械电子、弋阳新型建材、玉山装备制造、婺源旅游商品、万年纺织新材料、横峰金属新材料、铅山食品医药等主导产业集群发展，确保全市工业园区营业收入达到 4000 亿元，增长 12%以上；其中上饶经开区突破 1200 亿元，上饶高新区突破 600 亿元。

做强做大旅游业。加快打造世界知名文化旅游目的地，推动三清山国家级旅游度假区建设，推进港首片区开发。加快婺源国家全域旅游示范区建设，推进篁岭 5A 级景区、力争今年 IPO 成功。合作共建浙皖闽赣（衢黄南饶）“联盟花园”，推进信江文化经济带建设，做热龟峰、灵山旅游，推动葛仙村二期建设，启动河口古镇综合开发，加快铜钹山、五府山、怀玉山、大茅山等景区发展。深入开展“旅游服务质量提升”行动，完善市域范围内无障碍旅游机制，积极引进国际知名品牌酒店。办好鄱阳湖国际观鸟周，打造“唱支山歌给党听”等主题精品线路，把各类旅游资源串成线、集成群、连成片，推动“山江湖”旅游联动发展，力争全年接待游客 2.14 亿人次，实现旅游综合收入 2230 亿元。

发展新经济。大力实施数字经济“一号工程”，力争大数据产业营业收入突破 800 亿元，新增营业收入过百亿元企业 1 家、过 10 亿元企业 5 家。推进一舟物联网智慧产业园、贪玩游戏生态园、网易联合创新中心等项目建设，加速游戏企业集群发展。支持高铁经济试验区与江西师范大学共建数字产业学院。深入开展企业“上云用数赋智”行动，力争新增深度上云企业 200 家、省市两化融合示范企业 20 家。推进新型智慧城市建设和运行“一网统管”，有效提高城市风险防控能力和精细化智能化管理水平。建设国际互联网数据专用通道、工业互联网标识解析节点等新型基础设施，新建光纤光缆 240 公里，实现 5G 网络向重点乡镇、典型应用场景覆盖。发展大健康产业，扎实推进恒大养生谷、国际精准医疗中心、优维慢病管理中心等项目，大力引进一批具有示范、带动、引领作用的高质量项目，加速打造国家康养产业示范区。大力推进中医药传承创新发展，健全完善中医医疗服务体系，进一步提高中医治疗和康养服务水平。

（三）强力推进扩大内需战略

扩大有效投资。启动“项目六大会战”，重点实施 704 个重大项目，力争完成年度投资 1800 亿元以上。围绕工业实施弘业新能源年产 5GW 电池片技改、德辰科技等项目，力争完成年度投资 800 亿元以上；围绕重大基础设施实施 G60 沪昆高速上饶段北移、鄱湖安澜百姓安居专项工程等项目，力争完成年度投资 360 亿元以上；围绕农业实施鄱阳湖小龙虾交易中心、大南马家柚产业园等项目，力争完成年度投资 40 亿元以上；围绕服务业实施云端时光夜经济步行街区、德兴国际物流商贸城等项目，力争完成年度投资 370 亿元以上；围绕新基建实施北斗产业城、上海极朗大数据中心、核工业赣东北大数据研发中心等项目，力争完成年度投资 30 亿元以上；围绕公共服务实施市预防医学科研与公共卫生服务中心、市康复中心等项目，力争完成年度投资 200 亿元以上。紧盯“两新一重”等国家重点投资领域，精心谋划和储备一批重大项目，力争更多项目进入国家、省里“盘子”。

释放消费潜力。深入实施商贸消费升级“五大行动”，确保社会消费品零售总额突破 1300 亿元，新增限额以上商贸单位 300 家。按照“城内大商场、城外大市场”布局，加快引进山姆会员店、家乐福等国内外知名商贸企业，扎实推进铜锣湾广场、婺源朱子老城、鄱阳饶州古镇等建设，加速打造区域性消费中心。开展新一轮汽车下乡、家电以旧换新行动，建设一批县乡消费综合体和服务中心，完善便利店、社区商业邻里中心等便民消费设施。加快圆通速递（横峰）智创园建设，谋划建设高铁物流基地，支持县级电商公共服务中心和物流园区、产地初加工设施、城乡冷链物流骨干网、“互联网+第四方物流”供销集配体系建设，实现乡村物流集中配送网络全覆盖，致力打造区域性物流节点城市。

（四）强力推进区域中心城市建设

优化区域空间布局。完成《上饶市国土空间总体规划（2020—2035 年）》编制工作。遵循“西拓、南控、北优、东兴、中融合”思路，进一步拉开城市骨架，加速高铁经济试验区、国际医疗旅游先行区、信江产业新城、龙凤湖科创城、马鞍山板块等城市组团建设，推动信州、广信、广丰“一张图”规划、“一盘棋”建设、“一体化”发展，增强中心城区核心主导功能和辐射带动能级。支持玉山、弋阳、横峰等信江河谷城市融入中心城区，支持铅山依托信江产业新城打造产城融合示范城市，支持德兴、婺源建设生态宜居城市，支持滨湖三县融入大南昌都市圈，支持鄱阳打造鄱阳湖东岸中心城市。

打造高品质城区。完成城市功能与品质提升三年行动任务，重点实施城南污水处理厂等 49 个中心城区重大城建项目和 388 个城市功能与品质提升项目。全面打造百里信江风光带，加快滨江商务区、云碧峰绿谷建设，新增城市公园 6 个、绿地 210 万平方米、绿道 86 公里。着力完善路网，按照“内通外畅”的原则，加快信江河谷城镇群快达慢游系统建设，推进叶挺南大道延伸段、稼轩大道北延伸、凤凰大道西延伸等 35 条道路建设。实施城市更新行动，加速推进既有住宅加装电梯，改造老旧小区 51 个。启动中心城区 79 个老旧小区供水系统改造工程，确保二次供水安全卫生。全面推进“安全饮水一张网”行动，实现同城、同水、同质。改造城市棚户区 19225 套、160 万平方米。持续抓好中心城区安置房项目建设。扩大保障性租赁住房供给，促进房地产市场平稳健康发展。

彰显城市文化承载力。以争创全国文明城市为统领，突出赣东北民居风格，加快水南历史文化街区、浙赣铁路遗址公园等项目建设，启动文物和历史建筑建档保护行动，着力传承饶信文化、塑造城市文化符号，让城市有根有魂、有个性有品味、有魅力有活力。

提高城市管理水平。严格执行《上饶市城市管理条例》《上饶市城市市容和环境卫生管理条例》。加快公共停车场建设，推进智慧停车，重点解决老城区、老旧小区停车难问题。坚持公交优先发展，科学调整站点线路，提高公交运营效率。推进生活垃圾分类，加快建立与垃圾分类相适应的垃圾投放收运、回收利用和终端处理系统。全面落实环境卫生保洁、园林市政设施维护、垃圾污水处理监管等精细化措施，开

展“洗城”行动、“十乱”整治、渣土运输整治和公厕星级评比等活动，推进城中村、城郊结合部环境整治，不断提升城市精细化管理水平。

（五）强力推进乡村振兴战略实施

加速现代农业发展。建设高标准农田 28.5 万亩，确保粮食种植面积稳定在 870 万亩左右、总产超过 67 亿斤。推进特色农业发展工程，大力发展“东柚、西蟹（虾）、南红、北绿、中菜”和中药材、油茶等特色农业产业，打造绿色、有机食品产业链，新增设施农业 3.5 万亩、休闲观光农业 11 万亩。积极培育家庭农场、农民合作社等新型农业主体，引导农民通过土地经营权入股、托管等方式参与适度规模经营，力争培育农民专业合作社 100 家、家庭农场 200 家。

实施乡村建设行动。强化镇村规划引领，保护好传统村落和乡村特色风貌。推进 126 个美丽集镇建设。启动实施农村人居环境整治提升五年行动，实施 1846 个村庄整治建设，加快打造美丽宜居乡村。新改建农村公路 1000 公里，改造危桥 50 座。实施农村供水保障、电网巩固提升、新型广播电视等工程，促进乡村基础设施提档升级。加强农村精神文明建设，推进移风易俗行动，深化农村“法律明白人”培养工程，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。规范农村集体资产管理，大力发展集体经济，力争年经营性收入 10 万元以上的村达到 90%以上。

拓展脱贫攻坚成果。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进减贫战略和工作体系平稳转型。严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。大力推行“防贫保险”，健全防止返贫监测和帮扶机制，确保及时发现、及时帮扶、动态清零，守住防止返贫致贫底线。发展壮大扶贫产业，让脱贫人口稳定分享产业增值收益。

（六）强力推进开放型经济试验区东门户建设

全方位扩大开放。坚持招大引强，接续开展“三请三回”“三企入饶”“饶商回归”工程，确保引进“5020”项目 20 个以上，引进省外资金 1000 亿元，实际利用外资 16 亿美元，完成外贸出口 35 亿美元。积极完善对外开放功能，力争成功申报上饶综合保税区、中国（上饶）跨境电子商务综合试验区，全力推动三清山机场航空口岸申报，深入推进赣浙边际合作（衢饶）示范区建设。全力支持耐普矿机开展对外工程国际合作，支持晶科能源海外投资并购。加快发展铜贸易，支持企业适时设立“海外仓”。

激发改革活力。纵深推进“放管服”改革和营商环境提升行动，实行行政许可和备案事项清单管理，推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制、“容缺审批+承诺制”和“六多合一”审批改革。大力推行工程建设项目“一窗进”“一码清”“一把抓”审批制度，全面实施项目招投标“报价承诺法”，建立重大项目库，进一步提高项目前期工作效率。加快数字政府建设，推行“不见面”办事，实现政务服务高频事项“一网通办”。坚持和完善政务服务“不打烊”，全面实行政务服务“好差评”制度，建设全市统一的“12345 政务服务便民热线”。扎实推进“廉洁上饶”建设，一体推进工程建设、营商环境、资源开发、乡村建设、采购、司法、国企、金融、教育等领域改革。完成事业单位改革。扎实推进国有企业混合所有制改革，鼓励和支持国有企业参与市场竞争。力争上饶银行资产总额突破 1800 亿元。推进上饶经开区园区金融试点。

（七）强力推进生态文明建设

持续打好污染防治攻坚战。确保PM2.5年均浓度34微克/立方米以内，空气质量优良率90%以上。统筹推进水污染治理、水生态修复、水资源保护“三水共治”。扎实开展饮用水水源地保护、农村污水处理、鄱阳湖水质提升等专项行动。加快鄱阳生活垃圾焚烧发电厂建成点火，实现全市生活垃圾焚烧处理利用全覆盖。全面推进全市垃圾填埋场“零填埋、全封场”。实施中心城区排水系统改造提升三年攻坚行动。统筹打好蓝天保卫战，强化细颗粒物和臭氧协同控制。严厉打击偷倒危险废弃物行为，持续推进化肥农药减量和白色污染治理，强化污染耕地治理和安全利用。

坚持系统推进生态修复。完成国土空间生态修复规划编制，制定生态保护红线、城镇开发边界管控办法。深入实施“河长制”“湖长制”“林长制”。扎实推进国土绿化、森林质量提升、生物多样性保护等工程，完成人工造林8.3万亩、森林“四化”建设4万亩。加快实施国土空间生态修复，持续推进“两河一湖”废弃露天矿山生态修复，确保年底前全市废弃矿山修复个数和修复面积均达到70%以上。坚决打好禁捕退捕持久战。

深入拓展两山转换通道。严格实施市场准入制度，做好污染企业出清工作。完善环境保护、节能减排约束性指标管理，全面实行排污许可制。积极应对“碳达峰碳中和”的要求，开展重点企业碳排放配额分配工作。建成普瑞美废旧锂电池再生综合利用项目，加快赣东北工业固体废物处置中心建设。加大对自然保护地、湿地和野生动植物保护力度，支持婺源推进“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设。全面推行领导干部自然资源资产离任审计。

（八）强力推进人民生活持续改善

拓展就业渠道。强化稳岗扩岗激励，新增城镇就业4.5万人、农村转移劳动力7.2万人。强化就业困难群体帮扶，做好重点群体就业创业工作，确保零就业家庭动态清零。推进高职扩招和职业技能提升三年行动，致力打造国家级公共实训基地。创新出台灵活就业支持政策，激发劳动者创业活力和创新潜能。

健全保障体系。深入实施养老服务体系建设发展三年行动计划，新建社区居家养老服务中心85个、老年幸福食堂115个。大力推行“尊崇工作法”，扎实做好退役军人服务管理保障工作。健全基本医保、大病医保、医疗救助制度，落实城乡居民普通门诊统筹制度，建立完善村（社区）卫生室医保评估准入机制。积极推进DRG付费改革、长期护理保险制度国家试点。完善分层分类的社会救助制度体系，建立解决相对贫困的兜底保障长效机制。

发展社会事业。坚持教育优先，全市新改扩建中小学47所，新增学位4.3万个。继续推进中心城区中小学优化布局两年攻坚行动。加快补齐农村办学条件短板，推动高中教育提质增效。支持上饶师范学院申报硕士点、江西医专创建本科医学院校。实施健康上饶行动。持续推进“三名”和“三甲医院”扩容工程，积极谋划与省外知名医院合作办医，确保市妇幼保健院成功创“三甲”。加快发展文体事业，推进上饶大剧院建设，建成开放上饶美术馆。聚焦庆祝建党100周年，举办系列展览展示演活动。办好第五届文博会、第十八届赣浙闽皖四省四市民间艺术节、第五届市运会等活动。

建设平安上饶。慎终如始做好常态化疫情防控，坚决守住疫情不反弹底线。扎实开展市域社会治理现代化试点工作，推进社会治理体系和治理能力现代化。深入推进安全生产专项整治三年行动，坚决遏制重特大事故发生。强化生物安全保护和食品药品安全监管，有效防范重大公共卫生风险。高质量抓好村（社区）“两委”换届选举工作。扎实做好信访维稳工作，健全矛盾纠纷多元化解机制。推进平安上饶、法治上饶建设，推动扫黑除恶长效常治，不断提升人民群众安全感。

各位代表！新阶段、新征程，对政府工作提出了新要求。我们将扎实开展党史学习教育，以“五型”政府建设为统领，打造忠诚干净担当的高素质干部队伍，进一步提高政府治理效能和水平。坚持忠诚为魂。始终听从习近平总书记号令和党中央指挥，进一步学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，用实际行动确保党中央决策部署落地见效。坚持法治为纲。严格遵守宪法法律，自觉运用法治思维和法治方式推动工作，依法接受人大法律监督、政协民主监督，始终在法治轨道上想问题、做决策、办事情，真正做到“法无授权不可为、法定职责必须为”。支持“好商量”基层协商民主建设工作常态长效开展。坚持落实为先。致力让抓落实成为政府系统的鲜明特质，不断提升“八项本领”“七种能力”，努力成为推动构建新发展格局的行家里手。坚持重点工作项目化，对定下的目标、看准的事情说了就干、干就干好，确保干一件成一件，推动政府工作提速提质提效。坚持担当为要。以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，全力以赴攻克制约发展的矛盾和难题，在改革发展稳定各项工作中经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练。坚持严管和厚爱相结合，健全容错纠错机制，全面激发和保护上饶党员干部敢为人先的心劲、勇争一流的豪情、能征善战的斗志。坚持廉洁为本。坚决落实从严治党主体责任，深入推进政府系统党风廉政建设。坚持政府过紧日子，严格控制和压减一般性支出。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息整治“怕慢假庸散”作风顽疾，永葆人民政府为人民的本色。

各位代表！恰是百年风华，奋斗正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，永葆初心、牢记使命，风雨兼程、骁勇善战，奋力谱写打造现代化大美上饶壮丽篇章，以高质量跨越式发展的优异成绩向建党 100 周年献礼！