

2021 年湖北省宜昌市人民政府工作报告

——二〇二一年一月十四日在宜昌市第六届人民代表大会第六次会议上

宜昌市人民政府市长 张家胜

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请连同《宜昌市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》一并审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

一、2020 年和“十三五”工作回顾

刚刚过去的一年，极不平凡、极不容易。面对艰巨繁重的改革发展任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在市委坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，保持战略定力，精心谋划部署，果断采取行动，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”“六保”，疫情防控决定性成果巩固拓展，疫后重振和高质量发展取得重要进展，“一高双争三决胜”目标较好完成，交出了一份浸透着心血汗水的合格答卷！

过去一年，我们众志成城、共克时艰，疫情防控有力有效。把新冠肺炎疫情防控工作作为头等大事，按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策总要求，坚持人民至上、生命至上，第一时间研究部署、第一时间全面动员、第一时间落实防控，突出“四早”“四集中”，迅速打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。2 万多名医护人员逆行出征，援宜医疗队千里驰援，汇集优质医疗资源，不惜代价救治患者，最大程度提高治愈率、降低病亡率。织密扎牢群防群控“五张网”，创新“1+1+N”服务模式，4.75 万名党员干部下沉社区，实施最小单元作战。率先推行“线上下单、无接触配送”，保障群众基本生活需求。用 29 天成功遏制疫情蔓延势头，35 天新增病例清零，81 天确诊病例清零，率先在全省进入全域低风险区域，实现了“六个未发生”。全力组织 N95 口罩、医用液氧、麻醉药等应急物资生产，服务全国全省抗疫大局。因时因势调整工作着力点，率先在全省全面复工复产、复商复市。在这场大战大考中，全市上下风雨同舟、命运与共、顽强拼搏，同时间赛跑，与病魔较量，筑起了全民抗疫的钢铁长城，书写了无愧于时代的壮丽史诗！

过去一年，我们危中寻机、化危为机，经济复苏持续向好。主要经济指标自一季度断崖式下滑后，降幅逐月收窄、逐季回暖，始终快于全省、符合预期。生产总值、规上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额同比分别下降 4.7%、5%、20.5%、18.7%。工业连续 9 个月、投资连续 6 个月保持当月正增长。抢抓中央支持湖北一揽子政策机遇，争取抗疫特别国债、政府债券、中央和省转移支付资金 564.5 亿元。再获国务院企业债券“直通车”政策激励，新发行企业债 7 支 73.39 亿元。开工补短板强功能“十大工程”项目 444 个，完成投资 579 亿元。梳理制定稳企稳产稳岗政策“一表清”，出台文化旅游、交通物流、餐饮住宿、外贸外资等系列纾困措施，全力帮助中小微企业、个体工商户共渡难关。为 152 家重点保供企业争取专项贴息贷款 60.5 亿元。减税降费让利 84.9 亿元。采取云端采购、直播带货、消费扶贫等系列促销方式，发放消费券 7090 万元，撬动消费 4.5 亿元。设立金融服务应急中心，搭建“企业方舱”，促成 2.27 万家市场主体新增贷款 835 亿元。金融机构存贷款余额双双突破 4000 亿元，企业贷款加权平均利率较年初下降 0.84 个百分点。网上金融服务大厅被评为全国信用创新试点平台。实施市级领导领衔推动重大项目制

度，举行重大项目集中开工9次，投资60亿元的宜昌人福国际总部基地、55亿元的三峡大数据中心、33亿元的华强化工转型升级、24亿元的安琪生物科技产业园等448个重点项目开工。宜都长江大桥、三峡翻坝江北高速即将通车，伍家岗长江大桥竣工在望，峡州大道二期、沿江大道延伸段顺利通车，三峡高速合益路、西陵二路互通6条匝道投入使用，宜昌至郑万高铁联络线、江南翻坝铁路、江南成品油翻坝管道、三峡机场二期改扩建、湖北航空学院等加快推进。举办云招商云签约5次、线下集中签约14次，新签约重大项目1020个、投资额1290亿元，实际到位资金1801亿元。全省疫后重振首个重大项目、招商引资暨长江大保护十大标志性战役现场推进会在宜召开。从按下“暂停键”到启动“快进键”，我们千方百计抢时间、抢机遇、抢要素，全力以赴争项目、争政策、争资金，奋力跑出疫后重振“加速度”，成功稳住了经济基本盘！

过去一年，我们聚焦产业、创新突破，转型升级稳步推进。枝江、宜都化工园入选国家绿色工业园区，落户企业69家。“宜荆荆”磷化工产业集群晋级国家先进制造业集群决赛。工业技改三年行动圆满完成，技改投资占工业比重61.6%，技改覆盖面扩大到81.3%。三宁化工5G智能工厂、安琪集团数字化车间等一批智造项目相继建成。新增国家“两化”融合贯标企业3家、国家专精特新“小巨人”企业5家、省级智能制造示范试点企业5家。仿制药一致性评价品种达到19个，新药及医疗器械注册获批26个。高新技术产业增加值占生产总值比重提高1个百分点。成为国家知识产权运营服务体系建设重点城市。宜昌高新区获批全国“双创”示范基地。新增国家级众创空间3家、省级研发平台6家。和远气体、均瑶健康成功上市。新增市场主体6.31万家、规上企业130家、限上企业149家、高新技术企业119家。三峡工程完成整体竣工验收，年发电量世界第一。“惠游湖北·乐游宜昌”活动深入开展，省外游客、旅行社组团入园人数居全省前列。809微度假小镇、五峰国际滑雪场二期建成运营，远安成为国家全域旅游示范区，“屈原昭君故里”入选国家非遗主题旅游线路。城区重点商圈建设加快推进，夷陵万达、兴发广场等建成运营。夜间经济加快发展。电子商务交易额达到2220亿元，增长20%。枝江、五峰成为国家电子商务进农村综合示范县。新增A级物流企业15家。《宜昌港总体规划》获批。三峡宜昌大数据产业园开园，28家企业签约入驻。粮食生产保持稳定，特色农产品量增价稳。非洲猪瘟防控有效，生猪生产恢复良好。完成柑橘、茶叶、蔬菜结构调整13.05万亩。建成高标准农田25.37万亩。宜昌蜜桔、宜昌红茶被认定为国家级特色农产品优势区。中国农民丰收节湖北主会场活动在宜举行。乡村振兴全省考核获优秀等次。

过去一年，我们刀刃向内、自我革命，营商环境不断优化。建立健全定期会商、督查评价、动态反馈等机制，全面落实省优化营商环境“三十条”“十必须十不准”，全市营商环境总体满意度达到98.78%。“六多合一”改革经验全省推广，受到国务院通报表扬。“互联网+监管”全省试点深入开展。99.8%的政务服务事项实现“最多跑一次”，办件时间总体压缩78.4%。“非禁即入”全落地，“证照分离”全覆盖。工程项目审批从立项到验收时间最长74个工作日，一般社会投资项目压缩至53个工作日，工业项目压缩至33个工作日，考核排名全省第一。政府采购网上商城上线运行。科创贷、远程异地评标、“刷脸办电”创新举措全省推广，自贸片区2项创新经验全国推介。群众反映突出的供水供气服务问题得到有效整治。“双千”服务扩面提质。综合信用指数排名全国地级市第4位。宜昌综保区顺利通过国家验收，跨境电商综合试验区、市场采购贸易方式试点相继获批。新增出口实绩企业29家。

过去一年，我们靶向发力、系统治理，绿水青山更加靓丽。生态环保督察反馈问题整改有序推进。山水林田湖草生态保护修复工程加快实施，完成投资30.9亿元。长江禁捕退捕全面落实，退捕渔船1878艘，安置渔民3678人。实现船舶生活垃圾污水接收转运处置全免费。首批入江排污口实现排查监测全覆盖。固废堆场、尾矿库治理全面完成。磷石膏综合利用率达到40%。主城区污水厂网生态水网共建项目加快推进。长江城区段岸线修复、沙河综合整治等公园城市项目加快实施。柏临河流域生态补偿机制建立。河湖长制工作获国务院督查激励。植树造林2321.35公顷、退耕还林693公顷。新增省级美丽乡村示范村58个、农村人居环境综合整治村212个。新建改建农村厕所7.99万个。夷陵、枝江被评为全国农作物病虫害绿色防控示

范县。城区环境空气质量综合指数改善幅度连续两次排名全国第一。获评“2020 最具生态竞争力城市”。成为国家装配式建筑范例城市。地质灾害治理得到加强。成功应对多年不遇的特大洪涝灾害。

过去一年，我们以人为本、倾尽全力，民生保障切实加强。财政一般性支出压减 27.3%，民生支出占比提高到 80%，集中财力保基本民生、保基层运转。农村最后 337 户 676 人全部脱贫，连续三年脱贫攻坚绩效考核位居全省前列。城镇困难职工解困脱困工作全面完成。完成边界村基础设施补短板项目 100 个。组织外出务工就业 73.08 万人。实现高校毕业生在宜就业创业 2.76 万人。创业担保贷款增长 308%。新增城镇就业 6.6 万人，城镇登记失业率 3.47%。及时启动社会救助保障标准与物价上涨挂钩联动机制，惠及困难群众 115 万人次。公益普惠性幼儿园占比达到 84%，义务教育起始年级大班额基本清零，产教融合不断深化。教师“县管校聘”改革全面实施。创新举办屈原故里端午文化节、昭君文化旅游节。奥体中心全面建成投入使用。宜昌博物馆获评国家一级博物馆。爱国卫生运动深入开展。疾病预防控制体系改革全面展开，“两中心、两基地”等公共卫生补短板项目加快推进。长期护理保险试点落地实施。亚行贷款综合养老示范及 PPP 示范项目进展顺利。新改建农村公路 1912 公里，“美丽宜道”突破 2000 公里。首批 409 个老旧小区改造国家试点项目基本完成。城区新改建菜市场 16 个，建成垃圾分类居民小区 1303 个，新增公共停车位 4023 个。第七次全国人口普查全面开展。“七五”普法圆满收官。安全生产首次实现“一无四降”。

一年来，我们始终把党的领导贯穿政府工作全过程，认真履行全面从严治党主体责任，严格执行“三同步”责任区工作制度，不断锤炼“严紧硬实”好作风，廉洁政府建设得到上级纪检监察机关充分肯定。严格依法行政，自觉接受人大及其常委会、人民政协监督，提请市人大常委会审议地方性法规草案 1 部，办理人大代表议案和建议 243 件、政协委员建议案和提案 390 件。宜昌被评为全国法治政府建设示范市。国防动员、民族宗教、援藏援疆、审计、参事、气象等工作取得新成绩。

各位代表！踏平坎坷成大道，越是艰险越向前！2020 年，我们面临的挑战前所未有，进行的斗争艰苦卓绝，取得的成效好于预期，为“十三五”收官画上圆满句号。五年来，我们不忘初心、牢记使命，统筹做好“稳促调惠防保”各项工作，打好三大攻坚战，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

综合实力明显增强。生产总值达到 4261.42 亿元，人均生产总值突破 10 万元，均为 2015 年的 1.4 倍；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达到 37232 元、18515 元，是 2015 年的 1.37 倍、1.43 倍。综合实力跃居全国百强城市第 51 位。宜都、枝江跻身全国县域经济百强、全国文明城市。

发展质效明显提升。文化旅游、建筑业成为千亿产业，精细化工产值占化工产业比重提高 17.6 个百分点。第三产业占比由 2015 年的 39.4% 提高到 44.6%。东阳光创新药仿制药一期、广汽宜昌基地、三宁乙二醇等一批重大产业项目相继建成。全社会研发投入占生产总值比重提高到 2.36%，高新技术企业达到 640 家，上市公司达到 12 家。创新能力位居国家创新型城市 53 位。

生态环境明显优化。以压倒性力度推进长江大保护，沿江 134 家化工企业“关改搬转”任务基本完成，复绿长江干支流岸线 293.6 公里。城区环境空气质量优良天数提高到 308 天。国考、省考断面水质优良率稳定达到 100%。森林覆盖率达到 66%。绿色发展指数全省第一。

改革开放明显加快。供给侧结构性改革取得阶段性成效，行政机构、“放管服”、生态环保、农业农村、医疗卫生等重点领域改革实现新突破，完成国家和省级改革试点示范 68 项。建成自贸片区、综保区、保税物流中心、跨境电商综试区等 8 大开放平台。

民生福祉明显改善。5个县、243个村、44.25万人全部脱贫。畅通工程、学前教育、消危减土、老旧小区和菜市场改造5个三年行动计划圆满完成。基础设施不断完善，社会保障扩面提标，公共服务更趋均衡。扫黑除恶专项斗争取得阶段性成效。全面小康指数跃居全国地级市百强榜55位。

五年风雨兼程，五年硕果累累。回望五年奋斗历程，最为铭记的是，2018年4月24日，习近平总书记考察长江、视察湖北、首站到宜昌，对宜昌殷殷嘱托、寄予厚望，为全市高质量发展指明前进方向、注入强大动力。最为可贵的是，新发展理念深入人心，生态优先、绿色发展成为普遍共识和行动自觉，宜昌发展实现转折性变化、深层次变革。最为自豪的是，脱贫攻坚取得决定性成就，绝对贫困基本消除，全面小康胜利在望，第一个百年目标即将如期实现。最为欣慰的是，战胜了“三期叠加”特殊困难，“化工围江”困局基本破解，三峡高速收费站成功东迁，重点企业风险得以化解，宜昌地产汽车顺利量产，港口资源有效整合，解决了一批长期想解决而没有解决的难题，办成了一批多年想办而没有办成的大事。最为珍惜的是，夺得全国文明城市、国家卫生城市“四连冠”，全国社会管理综合治理长安杯“两连冠”，全国双拥模范城“七连冠”等系列荣誉，宜昌城市知名度、美誉度、影响力显著提升。

各位代表！千淘万漉虽辛苦，吹尽狂沙始到金。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航和习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于省委省政府和市委的坚强领导，凝聚着广大干部群众的辛勤汗水。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和各界人士，向中央、省属在宜单位，向驻宜人民解放军、武警官兵，表示衷心感谢！向所有关心支持参与宜昌抗疫斗争和疫后重振的社会各界、海内外朋友，表示崇高敬意！特别是援宜福建医疗队、广东疾控队，在最危急的关头为我们拼过命，在最艰难的时候拉了我们一把，宜昌人民刻骨铭心、永远感恩！

各位代表！前进道路不可能一帆风顺，越是取得成绩的时候，越要如履薄冰，越要居安思危。当前，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，宏观经济形势仍然复杂严峻，我市投资、消费等主要指标下滑严重，地方财政收支矛盾加剧，经济复苏基础尚不牢固，发展不平衡不充分的问题依旧突出。特别是，城市辐射带动力不强，城区经济存在明显短板；民营企业、中小微企业困难较多；社会治理体系还不完善，公共卫生应急管理还有不少薄弱环节，城乡公共服务供给与群众期盼还有差距；少数政府工作人员担当不够、能力不强、作风不实。我们一定强化底线思维，增强忧患意识，发扬斗争精神，努力改进工作，决不辜负人民新期待！

二、“十四五”时期发展目标与要求

“十四五”时期，是开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。综合研判，我市发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。我们必须立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，奋力谱写新时代宜昌高质量发展新篇章。

今后五年发展总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真贯彻习近平总书记考察湖北、参加湖北代表团审议和亲临宜昌时的重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，服务构建新发展格局，打造支撑国内大循环、服务国内国际双循环的重要

节点，推进市域治理现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

今后五年发展主要目标是：锚定二〇三五年远景目标，聚焦“干在实处、走在前列、当好引擎”，加快建设省域副中心城市、长江中上游区域性中心城市、长江经济带绿色发展示范城市，打造区域性先进制造业中心、交通物流中心、文化旅游中心、科教创新中心、现代服务中心。到2025年，生产总值突破7000亿元，规模以上工业总产值超过8500亿元，居民收入增长与经济增长同步。

实现以上目标，我们将牢牢把握以下五点：

一是牢牢把握推动高质量发展这个主题。切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化，加快形成战略性新兴产业引领、先进制造业主导、现代服务业驱动的现代产业体系。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以高质量供给引领和创造新需求。深入实施“双核驱动、多点支撑、协同发展”战略，全面增强综合实力，加快提升城市能级，辐射引领带动“宜荆荆恩”城市群一体化发展，当好全省“两翼驱动”重要引擎。

二是牢牢把握改革开放创新这个根本动力。坚持以“思想破冰”引领发展突围，协同推进深层次改革、高水平开放、全方位创新，持续增强发展动力和活力。坚持把创新摆在核心地位，深入实施科教兴市、人才强市、创新驱动发展战略，完善创新体系，加快建设科技强市。持续优化营商环境，激发市场主体活力，促进有效市场和有为政府更好结合。推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变，发展更高层次开放型经济，打造内陆开放新高地。

三是牢牢把握建设美丽宜昌这个长远大计。认真践行“两山”理念，深入实施可持续发展战略，外修生态、内修人文，系统推进生态修复、环境保护、绿色发展，探索建立生态产品价值实现机制，促进经济社会发展全面绿色转型。加快建设滨江宜居公园城市，积极创建国家生态文明建设示范市，助力构建全方位保护、全流域修复、全社会参与的长江生态共同体，打造长江大保护升级版。

四是牢牢把握以人民为中心这个根本立场。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，补齐民生领域短板，改善人民生活品质，切实实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。完善共建共治共享的社会治理制度，最大限度激发全市人民积极性、主动性、创造性，加快建设健康宜昌、平安宜昌，打造“全国文明城市群”，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

五是牢牢把握系统观念这个基础性的思想和工作方法。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，注重从全局谋划一域、以一域服务全局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

峡尽天开朝日出，山平水阔大城浮！展望未来，一个综合实力更强、创新动能更足、城市品质更高、生态环境更美、市域治理更优、人民生活更好的现代化宜昌，必将以崭新姿态屹立于长江之滨！

三、2021 年工作重点

各位代表！今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，也是我市加速疫后重振和推进高质量发展的关键之年。开局“十四五”，开启新征程，喜迎建党 100 周年，保持经济社会持续健康发展意义重大。根据市委六届十四次全会和市委经济工作会议部署，今年的主要预期目标是：生产总值增长 11%以上，固定资产投资增长 13%左右，规模工业增加值增长 12%以上，社会消费品零售总额增长 16%以上，外贸进出口总额增长 10%以上，居民收入稳步增长，全面完成省下达的节能减排和环境保护任务。

实现以上目标，前提是要毫不放松抓好常态化疫情防控。我们将弘扬伟大抗疫精神，认真落实中央、省关于疫情防控决策部署，以严防输入为重点严防反弹，全面压实“四方责任”，落实落细常态化监测、人物地同防、多点触发、闭环处置、精准管控、有效救治等防控举措，确保防控不松懈、疫情不反弹、发展不停步。

我们将围绕服务构建新发展格局，坚持问题导向、目标导向、结果导向，重点做好十个方面工作：

（一）坚持创新驱动，强化发展硬核支撑

培育壮大创新主体。实施科技领军企业和科技型中小企业培育计划，力争新增高新技术企业 100 家、高新技术产业增加值占生产总值比重提高 1 个百分点。鼓励龙头企业参与国家、省重大科技项目，加快精细化工、新材料、生物医药等关键技术攻关。引导中小微企业通过科技创新、品牌培育做大做强。加快推动龙头企业研发平台全覆盖、重点产业技术创新公共服务平台全覆盖。新增省级以上创新创业平台和产业基地 3 家。促进孵化载体提质增效，新增在孵企业 200 家以上。

激发人才创新活力。优化完善人才引进、使用、培育、评价激励机制。加强创新型、应用型、技能型人才培养，建立科技人才信息库、青年人才后备库、技能人才培育库。系统谋划、协同用力，促进人才与产业发展有机结合。向企业选派“发展顾问”“科技副总”。深入推进大学生在宜就业创业。积极引进高层次人才和创新团队。深化职称制度改革。建立人才一体化综合服务信息平台，着力解决人才安居、子女教育、医疗、社保等问题，营造拴心留人的良好环境。

打造良好创新生态。强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。建立创新投资转化联盟，打通产学研创新链、价值链。大力推动科技成果转化和市场化应用，实现技术合同成交额 140 亿元。推进知识产权质押融资，探索知识产权证券化，加快建设国家知识产权运营服务体系重点城市。力争全社会研发投入占生产总值比重提高到 2.5%以上。支持西陵创建全国双创示范基地、枝江创建国家创新型县市。加强科普工作，弘扬科学精神和工匠精神。

（二）坚持提质增效，构建现代产业体系

提升产业链供应链现代化水平。深入推进绿色制造新体系建设，支持企业开展绿色工厂、绿色产品、绿色园区、绿色供应链认定。实施产业基础再造工程，编制“四基”创新突破项目库，推动协同攻关和应用示范。围绕高端化、绿色化、数字化、智能化，启动新一轮技改行动，确保工业技改投资增长 12%以上、占工业投资比重 50%以上。加快建设枝江、宜都化工园区，着力引进跨国龙头企业，培育国际一流化工产业集群，打造长江经济带转型升级样板。加快推进 15 家化工企业搬迁入园，巩固提升“关改搬转”成果。大力实施中小企业成长工程，净增规模以上工业企业 100 家，打造一批专精特新“小巨人”和细分领域“单项冠军”“隐形冠军”。加大头部企业和终端产品企业培育力度，促进产业链上下游企业协同配套。支持

中小企业和初创企业实施进口替代。精选一批规模工业企业开展智能制造咨询诊断。建成工业互联网标识二级节点。力争打造2个行业级、4个企业级工业互联网平台。新增国家“两化”融合贯标企业3家。建立产业发展基金，依托龙头企业组建白酒研究院，振兴宜昌白酒。加强标准、专利、计量等体系和能力建设，深入实施质量提升行动。

壮大战略性新兴产业。实施产业倍增计划，推动生物医药、先进装备制造、新一代信息技术、新材料、新能源、航空航天等集群发展。加快推进宜昌人福国际总部基地、商业航天动力总装基地、安琪酵母绿色生产基地、东阳光胰岛素注射剂等一批重大项目建设。支持兴发集团建设全国微电子新材料产业基地，建设猗亭电子化学品专区。大力发展氢能源产业。推动页岩气商业化开发利用。促进平台经济、共享经济健康发展。

大力发展现代服务业。加快三峡游轮中心、巴山金谷、卓尔航空城等城市重点旅游项目建设。推动“两坝一峡”旅游区提质转型，创建三峡国家级旅游度假区。支持三峡大瀑布、昭君村、玉泉山·关陵创建5A景区。支持秭归、长阳、五峰创建国家全域旅游示范区。打造宜都青林寺、夷陵三斗坪、兴山南阳、五峰独岭、远安太平顶等一批特色旅游小镇和度假区。力争全年接待游客增长10%。建成三峡国际会展中心、三峡国际博览中心，高质量举办100场（次）会展活动，推动会展经济突破性发展。积极发展健康、养老、育幼、家政等生活性服务业。加快发展现代金融、检验检测认证、人力资源等生产性服务业。组建市设计集团。新增限上商贸企业100家。

加快建设数字宜昌。实施数字经济跃升工程，加大“上云、用数、赋智”力度，促进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合。加快建设三峡宜昌大数据产业园、东土智慧城市物联网产业园、东软智慧产业园、三峡大数据中心、紫阳大数据中心，打造区域数据中心集群和智能计算中心。力争入选全国一体化大数据中心区域试点。加快实施“城市大脑”一期项目。健全政务数据共享协调机制，探索培育数据要素市场。新建5G基站4000个以上，加速城镇和重点区域信号覆盖。统筹推进数字社会、数字政府建设。

（三）坚持扩大内需，培育区域强大市场

促进消费扩容升级。提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，加快建设鄂西消费中心。落实新一轮汽车下乡和以旧换新政策，稳定和扩大汽车消费。促进绿色智能家电、环保家具消费。加快璟里中心、万豪中心、国际广场、吾悦广场等项目建设，支持国贸、万达、CBD、水悦城、华祥、环球港等商业综合体创新业态、多业融合。深化美食之都建设，打造西坝夜市、解放路步行街、中南路市场等夜间经济示范街市。着力完善社区商超服务。启动县市农贸市场改造升级工程。深入推进电商、快递进村，确保村级物流服务点覆盖率95%以上，大力挖掘农村消费潜力。力争电子商务交易额增速达到20%。深入开展“消费促进月”活动。支持商会、行业协会建立地产地销常态化供需对接机制。加强市场监管，保护消费者权益。抓好国家文化和旅游消费试点城市、全国体育消费试点城市建设。

精准扩大有效投资。持续开展重大项目“集中开工+集中签约”活动，推动“比学赶超”，确保新开工重点项目1000个、新签约950个。加快三峡烟厂技改搬迁、凌云航空装备制造、华昊新材料陶瓷电容等续建项目建设。深入实施补短板强功能“十大工程”。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。扎实开展产业链招商集中行动，推动龙头企业以商招商，优化项目落地投产服务，确保新开工亿元招商项目420个以上，实际到位资金1800亿元，新签约项目中工业、民间投资占比均达到70%。深化与中省企业、对口支援省市合作，促进一批签约项目尽快落地。

完善现代流通体系。加快建设宜昌至郑万高铁联络线、宜张高速渔洋关至鄂湘界段、G348 城区至三峡坝区公路、G318 宜都至长阳段、江南成品油翻坝管道、当远铁路等项目。确保茅坪港二期、秭归 LNG 加注站等项目投入使用。加快推进襄宜、宜渝等高速公路前期工作。力争十宜高速兴长段、宜常高速当枝松段开工建设，呼南高铁宜昌至常德石门段、轨道交通一期项目规划获批。积极推进“一城一港一主体”，支持枝城港、姚家港申报国家多式联运示范工程，实施清江、香溪河航道提升等级工程，加快打造港口型国家物流枢纽。加强三峡航运指数开发运用。谋划建设三峡航运服务中心。大力发展园区物流、专业市场物流、现代商贸物流、城乡配送物流，新增 A 级物流企业 10 家以上，社会物流总额增长 10%。

（四）坚持协调发展，优化区域发展布局

推动“宜荆荆恩”城市群建设。落实全省“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局，深化区域合作机制，更好发挥省域副中心城市辐射引领带动作用，携手打造以绿色经济和战略性新兴产业为特色的高质量发展经济带。以沿江高铁荆宜段、宜来高速等项目建设为契机，加快基础设施互联互通。以磷化工、煤化工、盐化工产业集群共建为抓手，推动产业协同发展。以山水林田湖草生态保护修复工程为载体，强化长江、清江、沮漳河等流域共保联治。探索建立区域旅游联盟，促进线路互联、游客互荐、市场互享，加快旅游发展一体化。

推动市域经济竞相发展。坚持“双核驱动、多点支撑、协同发展”，加快形成优势互补、特色鲜明的经济布局。建立城区工作议事协调制度，出台市直部门服务城区发展评价办法。进一步厘清市区两级财权事权，对城区高质量发展给予财政激励。制定加快城区工业一体化发展政策体系。支持宜昌高新区以白洋和生物产业园为发力点，拓展发展空间，优化功能配套，提升承载能力，加快建设长青农化工、顺毅化学品、长机齿轮等一批重点项目。强化三峡旅游新区、三峡临空经济区产业支撑。以呼北高速为主轴线，发挥长江黄金水道优势，串园连片打造优势产业聚集区，做大做强块状经济。提升枝江、宜都化工园产业集聚度，支持红花套、安福寺、龙泉、磨市园区特色发展，高起点规划建设鹤鹤岭、双莲工业园。鼓励西部山区、中心城区到东部园区发展飞地经济。支持各县市发挥比较优势，壮大主导产业，推动总量、动力、结构、质效升级，增强县域经济竞争力。

推动新型城镇化建设。编制完成市县两级国土空间总体规划。开工建设江城大道下段、三峡高速港窑路和花溪路互通等项目，加快港窑路延伸段、张家湾路延伸段等项目建设，确保伍家岗长江大桥、江城大道中段、宜长公路、三峡高速西陵二路和合益路互通等建成通车。城区新增公共停车场 10 个、停车位 3000 个以上。优化城市公交线路和班次，确保通过公交都市创建验收。

全面实施城市更新行动，城区完成老旧小区改造 100 个，既有住宅加装电梯 150 部以上，棚改新开工 2233 套、建成 5225 套。开展背街小巷、城中村、城乡接合部环境综合整治行动。依法拆除城区违建 20 万平方米以上。完成储气调峰机制，谋划城区燃气入城二通道。高标准规划建设高铁北站片区，加快推动火车东站、奥体中心、沙唐、共联等片区开发，精心谋划石板、大树湾等片区发展。全面整治城区大型内涝点，建设海绵城市、韧性城市。坚持“房住不炒”，启动政策性租赁住房试点，促进房地产市场平稳健康发展。推动出台住宅小区物业管理条例。小区业委会覆盖率、物业服务覆盖率达到 80%。提升城市管理科学化、精细化、智能化水平。强化历史文化保护、塑造城市风貌。推进以县城为重要载体的城镇化建设，支持宜都打造全国县城新型城镇化建设示范。

（五）坚持强农惠农，全面推进乡村振兴

大力发展现代特色农业。深入推进农业供给侧结构性改革，建设全国知名特色农产品优势区。完成柑橘“三改”8万亩、茶叶品改8000亩，加快建设三峡蜜桔产业集群。调整蔬菜品种结构1万亩。推进水产池塘工程化流水养殖、畜禽生态化标准化养殖，加快建设现代畜牧产业园区。支持中药材、中蜂、小水果、食用菌等产业发展。突破性发展农产品精深加工，支持稻花香、枝江酒业、屈姑、土老憨、萧氏茶业、采花毛尖、鑫鼎长盛川、一致魔芋、康农种业、福美园食品等企业发展，确保农产品加工产值增长10%。大力发展农产品仓储保鲜冷链物流。加大宜昌蜜桔、宜昌宜红、宜昌毛尖推广力度，打造一批公用品牌标杆企业。新增“二品一标”20个。全力稳定粮食生产，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”。加快补齐农田水利设施短板，推进东风渠灌区续建配套与现代化改造。建设高标准农田27.93万亩。加强本土种质资源保护和利用。做好重大动植物疫病防控工作。支持秭归脐橙文旅小镇、三峡茶旅小镇、清江鲟鱼谷等产业融合项目建设，丰富农村经济业态，拓展农民就近就业和增收空间。

实施乡村建设行动。编制“多规合一”村庄规划。启动实施村庄基础设施建设工程。新改建农村公路1500公里，建设“美丽宜道”150公里，推动交通项目更多向进村入户倾斜。创建“四好农村路”省级示范县1个、示范乡镇4个。全面开展公路桥梁三年消危行动。健全农村集中供水工程公司化管护体制，提升供水保障能力。开展水系连通及农村水系综合整治试点。持续实施农村电网改造和乡村电气化提升工程。加快智慧广电工程建设，扩大农村数字电视网络覆盖面。持续推进农村垃圾、污水、厕所“三大革命”，加快建设美丽乡村。实施“擦亮小城镇”三年行动，确保所有乡镇达到美丽城镇标准。支持远安创建全国农村人居环境整治示范县。加快榛子黄粮、环百里荒、玉泉双莲等乡村振兴示范区建设。加强传统村落和乡村风貌保护。着力提升农村教育文化、医疗卫生、社会保障等公共服务能力和质量，推进城乡基本公共服务均等化。探索农技人员“县管乡用、下沉到村”新机制。推动城乡要素平等交换、双向流动，吸引企业、能人、市民下乡兴乡。

促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。严格落实“四个不摘”，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫监测和帮扶机制，持续跟踪脱贫人口收入变化、“两不愁三保障”巩固情况，坚决防止发生规模性返贫现象。完善特色产业发展规划，突出抓好“一村一品”特色富民产业发展。加大职业技能培训，促进脱贫人口稳岗就业。强化易地搬迁后续扶持，完善集中安置区公共服务和配套基础设施。优化配置脱贫攻坚“第一书记”、驻村工作队、产业扶贫指导员、帮扶干部等工作力量，整合过渡到乡村振兴工作。探索建立解决相对贫困长效机制。建设现代农村金融服务体系。

（六）坚持生态优先，加快绿色转型进程

狠抓污染防治。强化“散乱污”企业、挥发性有机物、工地扬尘等治理，确保城区环境空气质量优良天数比例不低于80%。确保临江溪污水处理厂尾水提标、花艳和猗亭污水处理厂二期建成投入使用。加快合益一路、江景二街等雨污分流改造。深化点军区厂网一体化运维试点。加快推进清江水系连通、城区“两河六库”连通等工程。持续开展化肥农药减量增效行动，综合治理农村面源污染。加强船舶污染物接收转运处置工作。加大三峡库区清漂力度。做好化工企业搬迁遗留场地生态修复。完成中石化王家河油库码头迁建，实现第一轮中央环保督察反馈问题整改清零。

强化系统治理。严格“三线一单”生态环境分区管控。启动48万亩全域国土综合整治试点项目。完成第三次国土调查工作。治理矿山地质环境100万平方米。严格落实《长江保护法》，加强重要河流、湖泊、湿地保护治理。推动长江岸线城区段、卷桥河、下西坝等生态修复。完成县乡水源地规范化建设。抓好长江禁捕和退捕渔民安置保障。推深做实林长制、山长制。加快“串园连山”生态廊道建设。支持秭归和远安争创国家生态文明建设示范县、五峰和环百里荒建设国家“两山”实践创新基地。

提高资源利用效率。围绕“增量归零、存量减少”目标，大力推动磷石膏及制品示范应用，进一步提高综合利用率。加快生活垃圾焚烧发电项目建设，持续推进垃圾分类和减量化资源化。加大电动汽车充换电设施建设力度，鼓励使用新能源汽车。研究制定碳达峰措施。推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。积极发展装配式、超低能耗等绿色建筑。集约节约利用土地，更大力度消化闲置和批而未供土地。深入开展节约型机关和绿色家庭、社区、学校等创建活动。

（七）坚持改革开放，打造一流营商环境

更大力度推进“放管服”改革。认真落实省优化营商环境“新三十条”。加快实施市场准入负面清单、证照分离、一照通等改革。推动“六多合一”市县两级全量落实。巩固“1233+74”改革成效。聚焦高效办成一件事，更宽领域深化“一门一网一次”改革，加快推进一网通办、一窗通办、一事联办、跨省通办。推行“综窗+专窗”受理模式，健全帮办代办长效机制。坚持传统与智能、线上与线下相结合，解决好“数字鸿沟”，为市民提供更加人性化服务。确保市民之家投入使用。推进工程招投标“评定分离”改革。完善“互联网+监管”“双随机、一公开”监管，开展跨部门、跨领域、跨层级联合监管。对新产业新业态实行包容审慎监管。加强法治建设，清理各类显性隐性壁垒，真正让市场主体和人民群众办事“靠法治”而不用“找关系”。健全政务服务“好差评”、县市区营商环境评价机制，以政府有为推动市场有效、企业有力、社会有序。

更深层次推进重点领域改革。实施国企改革三年行动，加快市级平台公司市场化转型。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。深化农村集体产权制度改革。推进承包地“三权分置”和宅基地制度改革。探索实施农村集体经营性建设用地入市、“点状供地”。加快“标准地”改革，实现“拿地即开工”。持续深化供销社综合改革。强化预算约束和绩效管理。抓实化解政府隐性债务风险工作。深化医药卫生体制和医疗保障制度改革，健全现代医院管理制度，强化公立医院绩效考核。鼓励大型公立医院实行“一院多区”模式。

更高水平推进对外开放。深化自贸片区建设，力争复制推广5项以上制度创新成果。强化综保区招商运营，力争入驻企业30家、进出口额达到50亿元。支持三峡保税物流中心加快发展。确保三峡机场二期建成投运，航空口岸通过国家验收。大力发展跨境电商、市场采购贸易、保税维修等外贸新业态。支持宜昌港拓展进出口业务。积极培育和引进外贸进出口企业。加快创建国家外贸转型升级示范基地、国家服务外包示范城市。加强与国际友城交流合作。

更加精准服务实体经济。深入开展“金融稳保百千万”“百行进千企”“小微企业首贷”专项行动。提升网上金融大厅服务实效，新增线上融资超过100亿元。深化国家产融合作试点。强化普惠金融服务，加大对科技创新、小微企业、绿色发展的金融支持，力争信贷增长12%以上。新增上市公司3家、报辅报审企业3家。一企一策推进重点企业风险化解。抓好非法集资案件防范处置。构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长。持续深化“双千”服务，当好有呼必应、无事不扰的“金牌店小二”，用力推动中央、省支持政策落地见效，千方百计帮助市场主体恢复元气、激发活力，更好稳定预期。

（八）坚持塑形铸魂，彰显城市人文魅力

提高社会文明程度。弘扬社会主义核心价值观。实施新时代公民道德建设工程。完善文明创建常态化长效机制，推动出台文明行为促进条例，支持当阳、远安创建全国文明城市。推进新时代文明实践中心规范化建设。大力开展“三村四美”乡风文明实践活动。广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，巩固

全国社会信用体系建设示范城市成果。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

强化公共文化服务。推进媒体深度融合发展，建强用好县级融媒体中心。常态化开展“红色文艺轻骑兵”“文化进万家”等文化惠民活动。加快重大文化设施建设，支持三峡工程博物馆布展开馆。把更多地域文化元素融入到城市规划建设中。支持秭归、长阳创建省级公共文化服务体系示范区。组织开展建党100周年、全面建成小康社会等重大主题文艺创作。广泛开展全民阅读活动。加强文物古籍、文化遗产保护利用，推进“万里茶道”“关圣文化史迹”申遗。加快发展新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。建设全国全民运动健身模范市，办好市第六届运动会，筹备省第十六届运动会、省第十届少数民族运动会。

高质量发展文化产业。推进文体商旅融合发展，壮大文化旅游、乐器珠宝制造、文化装备制造、文化创意设计等重点产业，力争实现文化产业增加值230亿元以上。加快推进环南历史文化街区、长江国际文化广场等重点项目建设，打造宜昌文化新地标。发挥文化产业扶持资金引导作用，支持龙头骨干企业做大做强。组建宜昌演艺集团。统筹办好长江三峡国际旅游节、长江钢琴音乐节等活动。

（九）坚持共建共享，提升人民生活品质

千方百计扩大就业。坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业。统筹抓好高校毕业生、农民工、退役军人、失业人员等重点群体就业创业，扩大公益性就业岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业，大力推动农村劳动力转移，确保城镇新增就业7万人，城镇登记失业率保持5%以内。加大对个体经营、非全日制、新就业形态支持力度，增强服务业吸纳就业能力，支持和鼓励多渠道灵活就业。深化职业技能培训，缓解就业结构性矛盾。健全就业需求调查和失业监测预警机制。构建和谐劳动关系，保障劳动者待遇和权益。

健全社会保障体系。加快实施全民参保计划，扩大社保覆盖面。全面做实医保市级统筹，引导发展商业补充医保。深化医保支付方式改革，优化异地就医结算流程。实施企业职工基本养老保险省级统筹。推进住房公积金归集扩面，优化使用政策，支持发展租赁住房和城镇老旧小区改造。完善社会救助、社会福利、慈善事业等制度。贯彻《退役军人保障法》，维护退役军人合法权益。健全农村“三留守”关爱服务体系。实施城区重点区域散葬坟墓整治三年行动，启动市殡仪馆迁建。

大力发展优质教育。新建公办幼儿园10所，提高普惠性幼儿园比例。全面推进义务教育优质均衡县区创建。推动普通高中多样化、特色化发展，擦亮高中优质教育品牌。支持三峡大学“双一流”、三峡职院“双高”建设，确保湖北航空学院建成开学，开工建设三峡大学科技学院转设新校区，加快打造科教城。深化职普融通、产教融合、校企合作，争创国家产教融合试点城市。办好特殊教育。规范发展民办教育。加大名师名校培育力度，加强师德师风建设，提升教师教书育人能力素质。大力发展社区教育、老年教育，建设学习型城市。

全面推进健康宜昌建设。加快疾控体系改革和公共卫生体系建设，增强重大突发公共卫生事件应对处置能力。加强重大传染病和慢性病防控。加快推进鄂西南（宜昌）重大疫情救治基地、市公共卫生中心等重点项目建设。深入开展爱国卫生运动。加强医联体、医共体建设。实施定向委托培养大专学历乡村医生工程。推进乡镇卫生院、社区卫生服务中心标准化建设。促进中医药振兴发展。推进全国社会心理服务体系建设及精神卫生综合管理试点。积极应对人口老龄化，深化医养改革试点，大力推广医养中办医、医中办

养、医养融合、医养签约模式。加快市儿童福利院迁建、社区居家养老医养结合示范项目建设。稳步扩大国家“学生饮用奶计划”覆盖面。

加强和创新社会治理。加快推进市域社会治理现代化试点。全面推广“双基强化、三治融合”经验。提升城乡网格化服务管理水平。推动“双报到、双报告”制度化常态化。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。健全信访、调解联动工作机制。深化平安宜昌、法治宜昌建设，完善扫黑除恶常态化机制，坚决防范和打击各类违法犯罪。实施“八五”普法。加强应急管理和防灾减灾救灾能力体系建设。扎实开展安全生产专项整治三年行动，确保实现“一无四降”，争创全国安全发展示范城市。

强化全民国防教育，巩固军政军民团结。支持工会、共青团、妇联、残联、侨联、红十字会等群团组织开展工作。统筹做好援藏援疆、民族宗教、政策咨询、机要保密、史志编纂、机关事务、人防、气象等工作。

（十）坚持务实担当，建设更加有为政府

提高站位，铸就忠诚坚定之魂。以党的政治建设为统领，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。把不忘初心、牢记使命作为终身考题、永恒课题，转化成担当作为、狠抓落实的自觉行动和持久动力，确保党中央国务院决策部署、省委省政府工作要求和市委工作安排落到实处。

尊崇法治，夯实依法行政之基。坚持法无授权不可为、法定职责必须为，决不允许行政权力“任性”“妄为”，亮出法治政府的鲜明底色。坚决维护制度权威，运用法治思维和法治方式开展工作、破解难题。自觉接受人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见，高质量办理人大代表议案建议和政协委员建议案提案。主动接受社会监督和媒体监督，积极回应社会关切和群众诉求。

履职尽责，弘扬务实高效之风。对标“好正实优”要求，锻造“严紧硬实”作风，增强“八大本领”，提升“七种能力”，争做干事创业“领头羊”、改革创新“开山斧”、为民解难“孺子牛”。坚持实事求是，追求实实在在的投入、实实在在的增长、实实在在的税收。大力减文减会，摆脱繁琐事务，腾出更多时间和精力抓发展。带头深入基层一线、招商前沿、项目现场破解难题，带头深入条件差、困难多、进展慢的地方推动工作。强化目标管理，加强政务督查。完善激励约束、容错纠错机制，让奋斗者吃香，给干事者舞台，使懈怠者遇冷。

干净自律，绷紧清正廉洁之弦。坚决扛起全面从严治党主体责任和“一岗双责”，深化“三同步”责任区工作制度，纵深推进政府系统党风廉政建设，让清正廉洁成为每一名政府工作人员的行动自觉。严格落实中央八项规定精神，力戒形式主义、官僚主义。严查群众身边的腐败问题，始终保持反腐败斗争高压态势。强化审计监督。加强行政审批、公共资源交易、公共财政支出、工程建设、国企国资等领域监管。坚持过“紧日子”，严控“三公”经费，把宝贵的资金更多用于为发展增添后劲、为民生雪中送炭。

各位代表！初心如磐、使命在肩，征途漫漫、惟有奋斗。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委省政府和市委坚强领导下，干在实处，走在前列，当好引擎，以优异成绩迎接中国共产党成立100周年，为全面建设社会主义现代化强市而不懈奋斗！