

# 2021 年湖北省荆州市人民政府工作报告

——2021 年 1 月 12 日在荆州市第五届人民代表大会第六次会议上

荆州市人民政府代理市长 周志红

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2020 年和“十三五”工作回顾

过去的一年，是荆州历史上极不平凡、极不容易、极为难忘的一年。一年来，在以习近平同志为核心的党中央亲自部署指挥下，在省委省政府和市委的坚强领导下，我们众志成城、克难攻坚，奋力打赢战疫、战洪、战贫三场硬仗，取得了疫情防控和经济社会发展“双胜利”，展现了“挑战前所未有、斗争艰苦卓绝、成效好于预期”的担当作为，交出了一份让党中央和省委放心、让人民引以为傲的满意答卷。

这一年，我们共克时艰，与时间赛跑、与病魔较量，取得了疫情防控的重大成果。面对突如其来的新冠疫情，全市人民守望相助、命运与共，6256 名本地医护人员和 855 名广东、海南援荆医疗队员逆行出征，31450 名党员干部、12455 名社区村组干部、36540 名志愿者下沉社区、驻守基层，用不到一个月的时间遏制了疫情蔓延的势头，用两个多月的时间实现了确诊病例“清零”。进入常态化疫情防控阶段，注重强化发热门诊等“哨点”作用，外防输入、内防反弹，坚持“人物地”同防，形成闭环管理。积极向上争取资金 45.9 亿元，开工建设公共卫生补短板项目 34 个，建成具备新冠病毒核酸检测资质实验室 24 家。伟大的抗疫精神已深深根植于荆州这座城市，激励着我们乘风破浪、奋发有为。

这一年，我们同心协力，牢牢把握主动权、打好主动仗，夺取了防汛救灾的全面胜利。2020 年，长江发生流域性大洪水，荆州先后遭遇 8 轮强降雨袭击，荆江全线长时段超警戒，荆南四河和四湖流域多条河流、多个湖泊水位超历史。面对外洪内涝的严峻形势，我们坚持抢险救灾并举、人防技防物防结合，长江干支流布防 67 天，江河湖库布防 2857.7 公里，广大党员干部群众冲锋在一线、战斗在前沿，高峰时近 10 万人上堤防守，实现了“不垮一堤、不溃一垸、不亡一人”的目标。

这一年，我们攻坚拔寨，决战脱贫攻坚，夺取了决胜全面建成小康社会的历史性成就。全面落实产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫、兜底保障等一揽子政策措施，年初剩余的 6280 户、13227 名农村贫困人口全部脱贫。扎实做好脱贫不稳定户和边缘易致贫户动态监测，实现了“两不愁三保障”问题清零，未出现返贫致贫。推动脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，农村人居环境整治三年行动成效明显，建成省级“擦亮小城镇”示范乡镇 8 个，省级美丽乡村建设示范村、整治村分别达到 146 个、557 个。坚决打好污染防治攻坚战，全力推进长江大保护“双十工程”。国考断面水质达标率 92%，空气质量优良天数达标率达到 90%以上。积极防范化解重大风险，严格落实安全生产、食品安全责任制，银行业金融机构不良贷款率控制在 1.61%。

这一年，我们砥砺前行，因时因势调整战略战术，统筹疫情防控与经济发展，跑出了疫后重振“加速度”。千方百计推进复工复产，4 月中旬全市规模以上工业企业复工率、复岗率超过 99%，从 5 月份开始规模以上工业增加值单月同比增速连续实现正增长，全年新增规模以上工业企业 101 家，工业用电量增幅排

---

名全省第4位。千方百计推进复商复市，1827家批零住餐业统计单位全面复苏。文化旅游业恢复至2019年的80%。千方百计发展农业生产，粮食产量89.96亿斤，生猪出栏300万头，水产品产量114万吨。千方百计狠抓争资引资，争取中央支持湖北一揽子政策资金411亿元，新引进亿元以上项目452个，投资过百亿元的山鹰纸业二期、玖龙纸业、华鲁恒升现代煤化工和美的集团新产业园项目签约落地。千方百计加快项目建设，新开工亿元以上项目151个，金茂华中表面处理循环经济产业园建成开园，荆州江陵绿色能源化工产业园初具雏形，复兴大道主线全线通车，市公共卫生中心项目基本建成，荆荆高铁开工建设，沙市洋码头项目基本完工。全年实现地区生产总值2369.04亿元、社会消费品零售总额1284.5亿元、地方一般公共预算收入105.41亿元，分别恢复至2019年的94%、77%、76%，城乡人均可支配收入分别达到35551元、19081元。

这一年，我们风雨同舟，坚守初心、践行使命，促进了社会事业全面进步，保持了社会大局和谐稳定。全省首趟赴粤返岗专列从荆州发出，组织外出返岗76万人，稳定市内就业岗位21万个，新增城镇就业4.6万人。养老保险、基本医疗保险参保率分别达到98%、97%。中心城区增加学位4900个。成功举办湖北省第十五届中学生运动会。荆州中心医院荆北新院、荆州一医门诊住院大楼投入使用。开工改造老旧小区226个。全面落实优化营商环境“32条”，全省政务服务“一网通办”6次考核排名均居前三，并获得3次第一。街道社区管理体制深化改革深入推进，城乡社会治理体系更加完善。

各位代表！一年来，我们始终按照市委的工作部署抓落实，自觉接受市人大、市政协和社会监督，办理本级人大代表建议134件、政协提案243件。积极开展审计监督。持之以恒正风肃纪，政府效能明显提升。

事非经过不知难。回首2020年艰辛历程，我们感慨万千，每一份收获和喜悦，都是以习近平同志为核心的党中央掌舵领航的结果，是全国人民尤其是广东、海南两省人民鼎力支援的结果，是在省委省政府坚强领导下，市委团结带领全市干部群众顽强拼搏的结果，是市人大、市政协监督支持的结果。在此，我代表荆州市人民政府，向所有参与、关心和支持荆州发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表！2020年是“十三五”收官之年。过去这五年，是荆州建市26年来发展最好的五年、交通建设投入最多的五年、城乡面貌发生变化最大的五年、人民群众获得感最强的五年。

一是生态环境明显好转。打响了长江生态保卫战，拆除长江干线码头340处，腾退岸线55公里。关改搬转沿江化工企业61家。洪湖、长湖拆除围网22.7万亩，退垸还湖还湿20万亩。104个乡镇污水处理厂全面投入运行。植树造林230万亩。秸秆露天禁烧工作连续六年全省第一。荆州的天更蓝了，水更清了，地更绿了。

二是产业质量明显提升。荆州开发区获批国家火炬特色产业基地，荆州高新区获批国家级高新区，纪南文旅区基本建成。培育工业细分领域国家单项冠军企业3家、国家专精特新“小巨人”企业3家、省级隐形冠军企业134家。新增两化融合试点示范企业252家、高新技术企业210家、上市公司2家。农业产业化国家重点龙头企业达到7家。方特园、园博园等一批新景区景点建成运营，荆州的游客更多了、人气更旺了。

三是区位优势明显凸显。浩吉铁路荆州段开通运营，铁路通车里程增至219公里。建成荆州长江公铁大桥、石首长江大桥、洪湖嘉鱼长江大桥。洪监、沙公、潜石、江北高速建成通车，高速公路里程增至714公里。建成一、二级公路941公里。新改建农村公路7543公里。盐卡、松滋车阳河、江陵郝穴港多式联运

---

体系逐步完善。荆州沙市机场即将通航。铁路“十字交叉”、高速“五纵三横”、“一江五桥”、“一港九区”的综合立体交通格局基本形成。

四是城乡面貌明显改善。城市新区扩容提质，中心城区100多条城市道路建成通车。完成棚户区改造15.42万套，新建给排水管网609公里，开工建设地下综合管廊22.8公里。中心城区7个黑臭水体基本消除，绿化覆盖率达到37%。成功创建国家卫生城市、国家森林城市、全国绿化模范城市。公安县通过国家卫生县城复审。松滋市获评全省村庄清洁行动先进市。六个县市成功创建省级森林城市。监利撤县设市。

五是发展活力明显增强。深入推进“互联网+放管服”改革，市县两级政务服务事项网办率达99%以上。在全省率先推行证明事项告知承诺制。企业开办实现全流程1日办结。政府机构改革、公车改革顺利完成。外贸出口总额是“十二五”末的近3倍。湖北自贸区荆州协同区正式获批。入选国家产融合作试点城市，连续十一年荣获全省金融信用市(州)称号，贷存比由47.9%提高至58.6%。

六是民生福祉明显增进。371个建档立卡贫困村、400524人全部脱贫出列，如期完成脱贫攻坚任务。新增就业33.47万人，失业再就业14.8万人。投入资金27亿元新建、改扩建校舍150多万平方米，中心城区中小学布局不断优化。现代学徒制试点工作通过国家验收。成功创建“中国楹联文化强市”“中华诗词之市”。建立市域医联体和12个县域医共体，新增国家卫生乡镇13个。每千名老人养老床位达到35张。血吸虫病防治达到国家传播阻断标准。医保支付方式改革纳入国家试点。荣获全国双拥模范城“三连冠”。中心城区配建公租房6420套。各类生产安全事故、死亡人数实现双下降。扫黑除恶专项斗争深入开展，“七五”普法圆满收官，平安荆州、法治荆州建设成效显著，荣获全国综治最高奖长安杯。

国防动员、人防、消防救援、气象、邮政、供销、公益慈善等工作取得了新进步。

各位代表!在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，全市经济社会发展还面临不少困难和挑战:发展不够，工业经济、县域经济、城乡融合发展短板突出;产业结构不优，一产业偏重、二产业偏低、三产业还有很大发展空间;对外开放不够，开放的平台少、功能弱;民生保障欠账较多，县乡公共卫生建设滞后，城市精细化管理水平不高，生态环境保护与修复任重道远;政府系统部分干部思想解放不够、作风不扎实，营商环境需要持续优化等。受疫情影响，2020年我市主要经济指标大多负增长。对此，我们一定直面问题，想方设法在今后的工作中努力加以解决。

## 二、“十四五”发展目标任务

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

从全球看，世界正经历百年未有之大变局，国际形势更加严峻复杂，国际贸易仍然不畅。从国内看，我国进入新发展阶段，正在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。从全省看，省委提出“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域布局，推动“宜荆荆恩”城市群一体化发展，为我们加快复兴提供了重大机遇。从荆州自身看，“十三五”时期发展奠定了坚实的基础，荆州区位、人口红利等综合优势更加显现。当前的荆州，正处于重要战略机遇期、政策红利汇聚期、发展格局构建期、积蓄势能迸发期、市域治理提升期。我们要准确标定荆州所处历史方位，在变局中把握新机遇，坚定发展的信心和勇气，集中精力办好自己的事。

---

根据《中共荆州市委关于制定荆州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，市政府编制了“十四五”规划纲要(草案)，确定今后五年的主要发展目标是:经济总量突破 4000 亿元;研发经费投入强度达到 2.5%;常住人口城镇化率达到 62%;城乡居民人均可支配收入分别达到 52236 元、28036 元。

实现以上目标，必须把握以下几点：

始终坚持党的全面领导。增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持在市委领导下，推动党中央决策部署和省委省政府工作要求落地见效。

始终坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把人民利益作为定政策、作决策、干工作的根本出发点和落脚点，办好民生实事，促进社会公平，增进民生福祉，努力让人民群众生活更幸福更美好。

始终坚持新发展理念。立足新发展阶段，自觉把新发展理念贯穿发展全过程和各领域。坚持高质量发展主题和供给侧结构性改革主线。服务构建新发展格局，积极融入全省区域布局战略，坚定不移打好创新牌、转型牌、强链牌，全力打造国内大循环重要节点。

始终坚持深化改革开放。把市委确立的“转型赶超、加快复兴、绘就新画卷”作为谋划工作的根本基点，作为推动工作的根本目标。坚持以改革促发展、以开放促发展，加快建设长江中游两湖平原中心城市，奋力打造长江经济带绿色发展、江汉平原乡村振兴发展、国家级承接产业转移、荆楚文化传承创新发展、现代综合交通物流“五个示范区”。

始终坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹疫情防控和经济社会发展、供给侧和需求侧、市场和政府、发展和安全，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 三、2021 年重点工作

2021 年政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会、中央经济工作会议精神，认真落实省委十一届七次、八次全会和省委经济工作会议部署，按照市委五届十一次、十二次全会和市委经济工作会议要求，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，坚持扩大内需战略，提高对外开放水平，加快建设“一个中心城市”和“五个示范区”，突出工业经济和县域经济主体地位，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长 11%以上，规模以上工业增加值增长 12%，固定资产投资增长 12%，社会消费品零售总额增长 15%，地方一般公共预算收入增长 25.6%，城乡居民收入增长与经济增长基本同步，城镇调查失业率控制在 5%以内，全面完成省下达的节能减排任务。

---

地区生产总值确定 11%以上的增长目标，超过全省平均增速，主要是在稳中求进总基调的背景下，强调荆州要加快发展，以进为方向，以进为目标，引导全市上下奋发有为，以“拼抢实”的状态和作风实现进的目标，升腾荆州高质量发展的强大气场。

实现上述目标，要重点抓好以下八个方面的工作。

(一)聚焦大抓工业、抓大工业，着力推进产业集群发展。擦亮国家级承接产业转移示范区“金字招牌”，把园区平台作为承载产业转移的主阵地，把补链强链作为主攻方向，逐步形成具有竞争优势的区域经济。

实施产业园区提升工程。有序推进荆州开发区与沙市经济开发区、荆州江陵绿色能源化工产业园融合发展，打造“双千亿”大工业平台。做优“一区多园”，加强园区规划，盘活闲置资产，推动土地集约节约高效利用，形成产业集聚的功能分区。做实县市区工业园区，加大主导产业和龙头企业培育力度，形成产业集聚和块状经济。完善园区生产要素功能配套，促进产城融合、产教融合，提升园区承载能力。

实施产业链供应链补链强链工程。围绕智能家电及装备制造、能源及医药化工、造纸包装及新型建材、食品加工、纺织服装、电子信息等六大主导产业，实行产业链链长制，开展产业链精准招商，招引头部企业，培育龙头企业，带动上下游产业配套，加快形成产业集群。重点推进华鲁恒升现代煤化工、玖龙纸业、山鹰纸业二期、美的白色家电、国电长源热电二期扩建、恒隆新能源汽车、亿钧玻璃、能特医药、五方光电二期、金色童年小镇、长江医药中药制剂等重大项目建设。加大品牌建设力度，支持企业创建驰名商标。

实施战略性新兴产业培育工程。加快布局“新基建”，确保 5G 基站数超过 3200 个。推广应用云计算、人工智能、大数据等新技术，培育一批智能制造示范企业。大力发展数字经济、大健康产业，培育独角兽企业、瞪羚企业。促进平台经济、共享经济健康发展。

实施传统产业技改工程。全面落实湖北省“新一轮企业技改 13 条”，设立 3 亿元技改专项奖励资金，重点实施 100 个技改项目，力争工业技改投资增长 10%以上。加快中小企业培育成长，全年新增规模以上工业企业 150 家。加大企业直接融资力度，建好上市后备资源库，完成航天南湖等首发上市。新增贷款 290 亿元、工业贷款 35 亿元以上。加强企业家队伍建设，依法保护企业家权益，在全社会营造尊重企业家、爱护企业家的浓厚氛围。

(二)聚焦宜居宜业宜游，着力打造长江中游两湖平原中心城市。唱响“千年古城、灵动荆州”城市名片，不断提升城市竞争力、辐射力、影响力。

进一步建好中心城区。推动新城扩容提质，高标准规划建设关沮新城、城北片区、城东片区。改造老旧小区 97 个、棚户区房屋 1799 套。有序推动古城保护与疏散。加快市民之家、市委党校建设和市档案馆改扩建。开工建设复兴大道荆州高新区段、长湖大道、津乡大道西延，打通跨区域“断头路”。完成盐卡泵站及引水渠项目。加快建设智慧荆州。抓好主次干道绿化景观工程，打造一批城市口袋公园。完成城南、草市污水处理厂二期扩建。以绣花功夫抓好城市精细化、法治化管理。继续开展全国文明城市创建。

大力发展文化旅游业。加快古城 5A 创建，支持纪南文旅区发展，建设“复兴之路”爱国主义教育基地、荆楚文化大观园、郢城文化园、海洋世界三期等重大项目。做优特色乡村旅游，提升全域旅游发展水平。加速智慧旅游建设，完善住宿、餐饮、购物等配套设施。加强旅游市场监管，加大宣传推介力度，提高荆州对外吸引力。

---

加快服务业提档升级。突破性发展现代物流产业，引进大型物流企业，谋划建设沙东空港新城。加快农产品冷链物流等新型消费基础设施建设。巩固提升中心城区核心商圈，繁荣发展新兴商圈和重点街区，提振汽车、家电、家具等大宗消费。实施农贸市场改造升级三年行动，支持高新区加快华中区域农副产品交易中心建设。推进服务业标准化、品牌化建设。新增限上商贸企业 100 家。

(三) 聚焦实施乡村振兴战略，着力推进农业农村现代化。切实解决城乡发展不平衡、农村发展不充分问题，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

巩固拓展脱贫攻坚成果。保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，持续抓好产业、就业。健全防止返贫监测帮扶机制，持续跟踪已脱贫人口收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，继续精准施策。统筹谋划推进脱贫攻坚成果巩固拓展与乡村振兴有效衔接。

提升农业产业化现代化水平。落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。有序推动土地流转，促进适度规模经营。深入推进“三乡工程”，新增农业新型经营主体 500 家。坚持藏粮于地、藏粮于技，新建高标准农田 50 万亩以上，粮食总产量稳定在 90 亿斤以上。做大做强种子产业。大力培育荆州大米、荆州小龙虾、荆州双低优质油菜三大支柱产业。加强动植物疫病防控。加快发展农产品精深加工，新增省级农业产业化龙头企业 10 家以上。支持“荆州味道”区域公用品牌建设，新增“两品一标”20 个。发展壮大集体经济，促进农民持续增收。

实施乡村建设行动。深入推进农村人居环境整治提升行动，新改户厕 53159 座、公厕 142 座。全面开展农村房屋安全隐患排查整治。实施农村饮水安全巩固提升工程。新改建农村公路 1000 公里，完成危桥改造 250 座。开展“擦亮小城镇”、建设美丽城镇三年行动，新增省级美丽乡村建设示范村 60 个以上、整治村 240 个以上。大力推进农村水系综合整治，抓好新一轮水利补短板工程建设，加快推进洪湖分蓄洪区东分块安全建设工程前期工作，力争年内开工建设。

(四) 聚焦提升科技创新能力，着力构建创新创业新高地。坚持把创新摆在荆州发展全局的核心位置，充分发挥科教、人才资源富集优势，加快实施创新驱动发展战略。

建设国家创新型城市。加大科研经费投入，积极创建省级油气钻采装备产业技术研究院，新增省级以上创新平台 5 家。深化校地合作，全力推进石油科技城长大科技园、油田化学产业技术研究院等项目建设。加快发展科技型中小企业，新增国家级高新技术企业 20 家，确保高新技术产业增加值达到 350 亿元以上。发挥企业创新主体作用，加快科技成果就地转化，登记技术合同交易额达到 55 亿元以上。

加快创新体系建设。实施科技园区建设工程，推进大学校区、产业园区、城市社区“三区融合”，促进技术、资金、应用、市场对接。整合大中型企业、高校、科研院所各类科技资源，建立线上线下共享平台。坚持引育并重，大力引进科技领军人才、青年科技人才、高技能人才，积极培育乡土人才。落实重点项目“揭榜挂帅”。依托孵化器、众创空间等平台，构建覆盖科技创新全链条、产品生产全周期的科技服务体系。完善农业科技推广体系。

推进数字产业化。加快数字经济产业集群发展，支持荆州高新区打造数字经济产业集聚区。加快招引一批技术领先、产品应用广泛、产业带动性强的数字经济项目。推动企业生产业务系统、工业设备上云、“5G+工业互联网”改造，全年上云企业达到 800 家，市级两化融合试点示范企业 40 家以上。

---

强化知识产权保护。创建知识产权示范城市。完善商标专利注册和管理机制。深化“面对面”品牌建设服务行动，提高知识产权发展、运用、保护水平。加大对商标、专利、地理标志等保护力度，严厉打击侵犯知识产权和企业合法权益行为。支持松滋创建省级白酒质检中心。

(五)聚焦一体化高质量关键点，着力统筹区域协调发展。发挥北煤南运大通道枢纽交通优势，做足长江流经荆州 483 公里黄金水道文章，集中精力打造国内大循环重要节点。

加快融入一体化发展。抢抓长江经济带、长江中游城市群、洞庭湖生态经济区等国家战略机遇，重点加强与湖南岳阳、常德在产业、交通、水利、基础设施建设等方面的合作，建立协商对话常态机制，推动资源整合、优势互补、合作共赢。积极融入全省“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局，推动“宜荆荆恩”城市群规划衔接、产业对接、交通链接、水系连接和科技创新平台、大数据信息、公共服务共建共享，提升一体化发展水平。

加快县域经济发展。激励各县市区争先进位、奋发自强，力争新增 1 个省内县域经济 20 强县市。支持荆州区石油装备智能制造和数字经济、沙市区总部经济和婴童装产业发展壮大，打造更有竞争力的城市核心区。支持江陵县建设绿色能源化工产业基地，融入主城区，建设精致开放滨江新城。支持松滋市食品加工、矿山机械及高端钙业精深加工产业集群发展，建设长江经济带重要门户节点市。支持公安县循环造纸、医药健康、绿色家居产业集群发展，打造鄂南湘北县域中心城市。支持石首市医药化工、新型建材、体育用品产业集群发展，建设长江经济带明星城市。支持监利市铝材料、生物医药、光电科技产业集群发展，打造市域副中心。支持洪湖环保装备、汽车零部件、新材料产业集群发展，建设对接大武汉先行示范区。

打造区域交通枢纽。推动当枝松石高速、沙公高速南延接湖南安乡高速、监利至华容高速前期工作。开工建设武松高速江陵至松滋段、洪湖至仙桃段、二广高速中心城区段改线，建成江北高速东延段、沪渝高速荆州东服务区。加快荆荆高铁建设及过江南延，推动仙桃至洪湖至监利城际铁路建设前期工作。高标准投用荆州沙市机场，分批开通国内重要城市航班航线。开工建设李埠长江公铁大桥、观音寺长江大桥，建成洪湖赤壁长江大桥。抓好长江航道“645”工程、松虎航道建设，有序推动港口码头整合。探索货物江海直达联运模式，支持荆州地方铁路局等开展多式联运，积极申报创建国家多式联运示范工程。完成交通投资 130 亿元以上。

(六)聚焦大力度改革开放，着力激发市场主体活力。坚定不移吃改革饭、走开放路，优化软环境、提升开放度，不断增强经济发展内生动力。

持续优化营商环境。以高效办成一件事为目标，推进“一网通办、一窗通办、一事联办、跨省通办”集成改革提质增效。继续压减审批事项，重构“六多合一”审批流程，提升工程建设项目审批效能。全面开展“证照分离”改革，持续推进“双随机一公开”监管。大力弘扬“店小二”精神，实施十大环境提升行动和企业“五心”工程，构建亲清政商关系。继续推行营商环境第三方评价。创建全国社会信用体系示范城市。

全力扩大对外开放。加大招商引资力度，新引进亿元以上项目 500 个，其中工业项目 350 个。加快荆州综保区申报和建设，积极推进湖北自贸区荆州协同区建设。加强引导扶持，提高通关便利化水平。支持荆州区申报国家级石油装备外贸出口转型升级基地。积极谋划跨境电商产业园。

深化重点领域改革。深入推进市区财政事权和支出责任划分改革，进一步完善权责对等的市区财政体制。赋予功能区在管理体制、运营机制、审批权限、人事薪酬等方面更大自主权。深入推进综合行政执法

---

改革。积极稳妥深化农业农村改革。深化医药卫生体制改革，加快医保制度体系改革。实施国企改革三年攻坚行动，抓好国有资本授权经营体制改革试点。深化建筑业领域改革，大力培育本土特级和一级资质建筑业企业。

(七)聚焦环境保护与修复，着力抓好生态文明建设。牢记殷殷嘱托，坚决扛起湖北长江大保护主战场责任，让绿色成为高质量发展的鲜明底色。

深入推进长江大保护。全面贯彻落实《长江保护法》。完善长江岸线管理员制度。继续抓好长江岸线整治修复，实施柳林洲长江岸线生态修复工程、临江仙公园二期工程、公安县荆江公园等项目。毫不放松抓好长江“十年禁渔”。持续推进退垸还湖与河湖示范段项目，启动实施洪湖全域水环境综合治理项目、石首五湖连江项目，完成环长湖湿地整治工程。抓好四湖流域综合治理，积极谋划长江荆州段山水林田湖草生态保护与修复工程项目。加快推进中心城区水环境综合整治，新建排水管网 28.9 公里，雨污分流改造管网 23 公里。植树造林 12.73 万亩。

持续改善生态环境质量。严守生态保护红线，强化“三线一单”刚性约束。深入创建国家生态文明建设示范市。推进工地扬尘、餐饮油烟、秸秆焚烧等污染源治理。加强入河排污口和黑臭水体治理，推行中心城区排水许可分类管理，建成四湖流域水质自动监测站。切实加强农业面源污染治理，开展化肥农药减量增效行动。抓好农用地和建设用地污染综合整治。

推进绿色循环发展。加快调整优化产业结构和能源结构，大力发展循环经济、低碳经济。培育节能环保、清洁能源等新兴产业。推动荆州开发区园区循环化改造，支持各县市区工业园申报绿色循环产业园。开工建设荆州市环境产业园。加快水权、排污权、碳排放权交易平台建设。有序实施垃圾分类。

(八)聚焦增进民生福祉，着力提升人民群众的生活品质。以实际行动践行初心使命，实实在在解决群众急难愁盼的问题。

办好人民满意教育。优化中小学校学区、学位布局，加快中心城区 13 所中小学新建、改扩建。大力发展公办学前教育。平稳推进高考改革。深化职业教育改革，推动普职融合、教企融合，实施荆州理工职业学院整体搬迁。支持长江大学“双一流”建设和东校区南扩。大力发展特殊教育、继续教育。启动对县市区政府履行教育职责的督导评价。加强平安校园建设。

推进健康荆州建设。毫不放松抓好常态化疫情防控，加强入境人员、国内中高风险地区来荆返荆人员和重点人群、重点场所闭环管理，强化冷冻冷藏冷链食品检测消杀，有序推进新冠疫苗接种。扎实推进疾控体系改革和公共卫生体系建设。加快全民健身中心、荆州中心医院荆北新院二期等项目建设。实施中医药服务能力提升工程。深入推进医养结合养老服务体系建设。加强食品药品市场和卫生行业综合监管，确保食品药品安全。积极举办荆州马拉松等各类体育赛事，大力创建“中国羽毛球之乡”。

持续加强社会保障。统筹做好高校毕业生、退役军人、农民工、贫困劳动力、退捕渔民等重点群体就业。大力发展人力资源服务产业。新增就业 4.5 万人以上。抓好养老保险、工伤保险省级统筹、城乡居民医保市级统筹。落实困难群众生活保障协调机制、社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

繁荣发展文化事业。加快市群众文化艺术中心、历史文化展览馆、电视塔新塔、文化宫改造升级等项目建设。全面推动县级文化综合体建设，推进基层综合文化服务中心全覆盖。推进博物馆综合馆改造、古城墙顶部环通与保护等文化保护项目建设。

---

提升社会治理水平。健全居委会与业主委员会、物业服务企业协同联动机制，推进“三无小区”红色物业全覆盖。推动社区工作者队伍职业化，落实党员干部常态化下沉社区工作。深入开展安全生产专项整治三年行动，扎实做好防灾减灾、应急救援工作。做好民族宗教工作。全面完成第七次全国人口普查任务。强化基层基础，落实一居一民警、一村一专人措施。推动扫黑除恶常态化，严厉打击整治电信网络诈骗、涉毒犯罪和跨境赌博犯罪，提升人民群众安全感。防范化解金融风险，坚决遏制政府隐性债务增长，妥善处置非法集资案件，打击非法金融活动。

全力支持国防和军队建设，加强国防教育、人民防空和双拥共建，做好退役军人服务保障，推动军民融合深度发展，巩固促进军政军民团结。

各位代表!开启新征程，需要新作为。我们政府系统要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。增强“八种本领”，提升“七种能力”，切实加强自身建设。落实全面从严治党责任，抓好“五讲五转”，力戒形式主义、官僚主义，着力为基层减负，确保政府各项工作项目化、具体化、清单化落实，努力打造人民满意的法治、效能、廉洁政府。

各位代表!蓝图已绘就，奋进正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，坚定信心、奋力拼搏，为推动“转型赶超、加快复兴、绘就新画卷”不懈奋斗!

部分名词注释:

1. 长江大保护“双十工程”:长江大保护十大标志性战役，长江经济带绿色发展十大战略性举措。

2. 两化融合:以信息化带动工业化、以工业化促进信息化，信息化和工业化深度融合。

3. 铁路“十字交叉”、高速“五纵三横”、“一江五桥”、“一港九区”:东西向的沪汉蓉高速铁路与南北向的浩吉铁路在荆州交汇，二广、沙公、潜石、随岳、武汉圈环线五条南北向和沪渝、洪江、岳宜+洪监三条东西向高速公路，荆州长江大桥、荆岳长江大桥、荆州长江公铁大桥、石首长江大桥、洪湖嘉鱼长江大桥五座长江大桥，荆州港和松滋、公安、荆州、沙市、盐卡、江陵、监利、洪湖、洪湖湿地九个港区。

4. “三乡工程”:市民下乡、能人回乡、企业兴乡。

5. “两品一标”:指绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

6. 上云:指企业以互联网为基础进行信息化基础设施、管理、业务等方面应用，并通过互联网与云计算手段连接社会化资源、共享服务及能力的过程。

7. 长江航道“645”工程:谋划实施长江干流武汉至安庆6米、宜昌至武汉4.5米水深航道整治工程。

8. “六多合一”:即多规、多评、多审、多验、多证、多管合一。

9. “证照分离”:指市场主体资格登记与经营资格相分离的一种登记制度，先赋予市场主体资格，而后申请相关的经营许可，最大限度地减少涉企行政审批事项，简化行政审批流程。

---

10. “双随机一公开”：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

11. “五心”工程：“五心”即顺心、舒心、暖心、安心、信心。

12. “三线一单”：指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

13. “八种本领”：学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。

14. “七种能力”：政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。

15. “五讲五转”：讲政治、转思想，讲学习、转观念，讲实干、转作风，讲服务、转方式，讲争先、转形象。