

2021 年湖南省长沙市人民政府工作报告

——2021 年 1 月 21 日长沙市第十五届人民代表大会第七次会议通过

长沙市人民政府市长 郑建新

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请连同《长沙市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2020 年及“十三五”工作回顾

2020 年是极不平凡的一年。面对国内外形势的深刻变化特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，认真贯彻党的十九大，十九届二中、三中、四中全会和习近平总书记考察湖南重要讲话精神，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，攻坚克难、砥砺奋进，努力夺取优异成绩。

——抗击新冠肺炎疫情取得重大战略成果。全市不到 1 个月实现新增确诊病例清零，不到 2 个月实现住院确诊病例清零，救治成功率居全国确诊病例 200 例以上城市首位。

——经济恢复增长走在全国前列。地区生产总值增长 4%；规模以上工业增加值增长 5.1%；地方一般公共预算收入增长 3%，全体居民人均可支配收入增长 5.7%。

——制造业高质量发展成为全国典型。“三智一芯”产业布局基本形成，智能制造试点企业由 668 家增加到 1041 家，获批全国第三个国家级车联网先导区，产业链建设获国务院通报表扬。

——脱贫攻坚取得决定性胜利。全市 4.65 万户 13.42 万名贫困人口告别贫困，1107 个边缘户家庭远离贫困；助推龙山等 8 个帮扶县全部脱贫出列。

——生态环境质量创近年来最好水平。空气质量优良率达 84.4%，国、省控监测考核断面水质优良率持续保持 100%，浏阳河成功创建全国示范河湖。

——内陆开放高地建设全面提速。中国（湖南）自由贸易试验区长沙片区正式揭牌；跨境电商进出口总额增长 70%，增速居全国前列；中非经贸合作创新示范园开启中非合作新篇章。

——“四精五有”品质城市建设初见成效。全要素规划管控明显加强，“一点三线”品质显著提升，“五纵五横”改造工程强力推进，湘江两岸夜间“一键点亮”，长沙变得更加美丽舒适宜居。

——营商环境成为闪亮名片。高频政务事项实现“一件事一次办”全覆盖；企业开办审批 1 天内完成；营商环境指数位居全国第 9、中部第 1，再次获评中国国际化营商环境建设标杆城市。

——城市品牌影响力持续攀升。获评首批国家文化和旅游消费示范城市，入选全国十大最受欢迎旅游目的地城市、中国夜经济十强城市，位居全国百强网红城市第 8 位。

——民生幸福感显著增强。省市民生实事全面完成。房地产市场调控得到党中央、国务院肯定，入选中国改革十大年度案例。连续三届蝉联全国文明城市，连续 13 年获评中国最具幸福感城市。

一年来，主要抓了七个方面的工作：

（一）突出抓实疫情精准防控。联防联控扎实到位。第一时间启动一级应急响应，构建四级常态化防控联动机制，实施“大数据分析+网格化排查”，2 万余名机关干部下沉到社区，60 多万名志愿者自觉参与，凝聚起疫情防控人民战争的强大合力。外防输入举措有力。全天候做好“三站一场”来长人员检测查验，实现重点人群“应检尽检”。严密做好 33 批次临时入境航班、1294 批次国际货运航班疫情防控，国际客运航班落地转运“长沙模式”获国务院高度肯定。救治救援成效突出。坚持人民至上、生命至上，新冠肺

炎治疗全部临时性纳入医保支付，成功救治确诊病例 240 例，治愈率 99.17%。先后派出 103 名医疗疾控人员驰援武汉、黄冈等地，向 30 多个国家和地区捐赠防疫物资。秩序恢复走在前列。率先全国启动复工复产，深入开展“百日竞赛”活动，4292 名联络员深入企业一线帮扶，全市统筹安排政策资金 24.79 亿元、减免社保缴费 111.57 亿元、累计减税 94.53 亿元。109 万中小学生实现疫情期间“停课不停学”。长沙市第一医院、长沙黄花国际机场疫情防控联合指挥部等 2 个先进集体、4 名先进个人荣获国家表彰，长沙人民众志成城、坚忍不拔展示了伟大抗疫精神。

（二）突出打好“三大攻坚战”。脱贫攻坚目标任务如期完成。累计改造农村危房 4.7 万户，四类重点对象存量危房应改尽改。贫困劳动力就业率达 86.14%。贫困家庭学生基础教育入学率、巩固率均达 100%。贫困户全部纳入基本医保、大病保险和医疗救助。高质量完成国家脱贫攻坚普查任务。投入 2.67 亿元支持龙山等 8 个帮扶县，送岗上门为全省 51 个贫困县解决劳动力就业 6.57 万人。污染防治工作成效明显。中央、省环保督察反馈问题和督察“回头看”交办问题按要求整改，“一江六河一湖”综合整治大力推进，长江流域重点水域禁捕退捕年度任务全面完成。圭塘河、龙王港、杨家湾等综合治理有力实施，苏托垅污水处理厂建成运行，新开铺、岳麓、开福污水处理厂等改扩建工程加快实施，原长沙铬盐厂等重金属污染治理进展顺利。重大风险防范推进有力。超额完成政府性债务化解年度目标，平台公司清理再压减 1/3。加大涉众型非法集资预警监测和打击力度，守住了不发生系统性区域性金融风险底线。

（三）突出增强产业发展动能。制造业高质量发展势头强劲。22 条产业链新引进投资额 2 亿元以上重大项目实现投资 1385.84 亿元；引进“三类 500 强”项目 87 个，省定“五个 100”工程任务全面完成，20 个制造业标志性重点项目超额完成投资，比亚迪动力电池、天际新能源汽车、长步道机器视觉、智能终端产业园等项目正式投产，惠科光电主体工程提前完工，三一智联重卡、中联智慧城、山河工业城、夸特纳斯、三安光电、长沙（金霞）消费电子产业集聚区等项目加快推进。湘江鲲鹏、百度微算互联、CSDN 等知名软件企业先后落户，软件企业超 3 万家。现代服务业发展提档增效。金融业增加值占 GDP 比重达 7.6%，湘江资产管理公司挂牌营业，新增上市公司 9 家，A 股上市公司总数持续居中部第一。率先全国重启会展，成功举办互联网岳麓峰会、世界计算机大会、智能制造大会、中国民营企业合作大会、国际商事法律合作论坛。物流业持续壮大，快递业务量增长 45%。黄兴南路步行街改造提升入选全国试点，湘江欢乐城、米粉特色街开业。科技创新能力持续增强。高新技术企业净增 1100 余家，全社会研发经费投入强度达 2.8%。荣获国家科技奖、中国专利奖各 22 项，新增木本油料资源利用等国家重点实验室（工程研究中心、企业技术中心）6 个。国家新一代人工智能创新发展试验区创建稳步推进，获批国家海外人才离岸创新创业基地、国家新型国防科研基地。园区示范作用更加彰显。园区规模以上工业增加值占全市比重达 71.5%。长沙高新区国家网络安全产业园区正式揭牌；长沙经开区获评国家新型工业化五星级产业示范基地；宁乡经开区国内首家智能家电产业小镇全面启航；浏阳经开区获评国家新型工业化产业示范基地；望城经开区园区综合评价位居全省第一；金霞经开区获评全国优秀物流园区；隆平高科技园成功创建国家现代农业产业园；雨花经开区获批国家绿色工业园区；宁乡高新区获评全国电池产业集群示范区；岳麓高新区获批国家技术标准创新基地；长沙人力资源服务产业园获评全国同类园区最具特色园区。重大平台聚集效应显著。湖南湘江新区示范作用持续增强，引进投资 50 亿元（含）以上项目 5 个、世界 500 强项目 21 个，签约智能网联汽车头部企业 22 家。岳麓山大学科技城获批国家首批科技成果转化和技术转移示范基地，新增树图区块链创新中心等新型研发机构 10 家、京东智联云等标志性企业 35 家，湘江科创基地（一期）投入运营。马栏山视频文创产业园入选国家级文化产业示范园区创建名单，新注册入园企业 794 家，5G 高新视频多场景应用国家广电总局重点实验室挂牌。临空经济示范区落户湖南航空、湖南通用航空等重大项目 18 个，临空产业集聚区挂牌成立。高铁会展新城建设明显加快，投资额突破 120 亿元，长沙国际会议中心投入运营。湖南金融中心产业引导基金总规模达 170 亿元，湘江财富金融中心竣工。

（四）突出把握改革开放主轴。重点改革取得新的突破。“三集中三到位”和综合窗改革全面完成，市政务大厅实现本级行政审批和公共服务事项办理全覆盖，24 小时“不打烊”自助服务区建成，工业投资项目审批时限压缩到 36~38 个工作日，84%以上企业实现“不见面”登记，90%以上国库集中支付事项实现

网上办理，12345 政务热线获评“全国十佳热线”，长沙县获评中国企业家幸福感最强县。市场活力持续增强，新注册市场主体 23 万户，再创新高；民营经济持续繁荣，贡献全市约 55% 的税收、65% 的 GDP、75% 的投资、89% 的就业、95% 的企业数量和科技创新成果。国企改革纵深推进，城发集团实现一二级重组，湘江集团市场化改革成效明显，水业集团完成上市公司收购，湘船重工等混改有序推进，市属国企总资产突破 1.3 万亿元，全市盘活“三资”307.28 亿元。外资外贸基本盘保持稳定。实际利用外资 72.8 亿美元，实现进出口总额 2300 亿元，增长 15%。市场采购贸易方式规模达 9.86 亿美元，增长 51.7%。开行国际货运航线 11 条，黄花机场国际货邮吞吐量增长 48.7%。中欧班列（长沙）开行国际班列 530 列，增长 29%，疫情期间成为全国四大“天班”。区域合作迈出重要步伐。长株潭一体化建设提速，“三干”项目、潇湘大道三段正式通车，南部融城片区加快建设，“半小时经济圈”加速形成。湘赣边区域合作示范区建设正式启动。长江中游城市群、粤港澳大湾区等区域合作稳步推进，粤港澳科创产业园签约落户。

（五）突出提升城市建管品质。规划体系更加健全。国土空间总体规划形成初步成果，城市发展战略规划编制基本完成。金阳新城、金洲新城战略规划编制基本完成，高铁西城、大学城等重点片区控规和综合交通、水安全保障、生态廊道等专项规划编制完成，建筑风貌控规更加到位。综合功能更加完善。基础设施建设提速提效，地铁 3、5 号线载客运营，日均客运量达 121 万人次，智慧公交上线运营；湘府路快速路全线通车，万家丽路北延线快速化改造、湘雅路过江通道加快建设；长沙机场改扩建工程正式开工；打通城区瓶颈路、断头路 20 条。第三轮电网“630 攻坚”圆满收官，最大供电能力达 920 万千瓦。智慧城市建设初显成效，建成 5G 站点 3.05 万个，城市网络安全运营总部落户，获评“全球智慧城市数字化转型大奖”，望城区率先打造全国首个鲲鹏体系新型智慧城区。宜居品质持续提升，太平街二期、潮宗街二期、西文庙坪等历史街区城市更新有序实施，棚改、城镇老旧小区改造任务超额完成。管理效果更加凸显。市容环境综合整治大力推进，专项整治脏乱差等问题 2.5 万余个，打造户外广告招牌示范路 11 条，改造特色夜市街区 10 个。机场高速、杭长高速、人民东路等出入城道路绿化整治深入实施，长沙火车站东西广场、高铁南站西广场全面提质，三一大道、岳麓大道等 20 条城区主干道焕然一新。建成街角花园 60 个，浏阳河湿地公园晋升国家级湿地公园。灰渣填埋场主体工程完工。生活垃圾管理纳入法治化轨道。宁乡获评全国文明城市，浏阳成功创建国家卫生城市。

（六）突出实施乡村振兴战略。农村人居环境持续改善。农村“五治”深入推进，改造无害化厕所 21.4 万户，行政村垃圾分类减量实现全覆盖，累计拆除“空心房”3.23 万户，农民“带地入建”集中居住模式获全国推介，新建乡镇生活污水处理厂支管网 100 公里，打造市级小微水体管护示范片区 30 个。基础配套不断改善，新建高标准农田 20.7 万亩，新建农村公路 1700 公里，100 人以上自然村 100% 通水泥路，建成市级“美丽屋场”125 个；椒花水库正式开工，大众垵、水塘垵等堤防达标和黄材、金井等水库除险加固工程顺利完成；新增农村通自来水人口 10.98 万人。农业现代化水平持续提高。农林牧渔业增加值增长 4.1%，创近年最好水平。“一县一特”农业产业不断壮大，新增花猪养殖产能 25 万头，“长沙绿茶”名优茶技术创新中心正式挂牌，新增“两品一标”农产品 60 个。供销合作社为农服务平台加快发展。新增新型农业经营主体 2000 余家，农产品加工业销售收入超 2700 亿元。农村居民人均可支配收入达 3.48 万元，位居全国省会城市前列。新型村级集体经济持续壮大。农村集体产权制度改革任务全面完成，清查核实农村集体资产 313.45 亿元。实施新型村级集体经济发展重大项目 351 个，消除年集体经济收入 20 万元以下“薄弱村”416 个。

（七）突出发展民生社会事业。教育事业加快发展。新增义务教育学位 4.8 万个、公办幼儿园学位 3.94 万个，“小升初”实现公办民办同步招生，城区中小学厕所提质改造全面完成，新市民子女入学同步保障。长沙学院升为了一本，长沙幼师高专、湖南信息职院新校区建设有序推进，长沙卫生职院发展特色更加鲜明。卫生健康事业持续改善。“健康长沙”PPP 项目加快推进，提质改造乡镇卫生院、社区卫生服务中心 8 个，建设标准化村卫生室 25 个。全面构建出生缺陷三级预防体系，适龄妇女“两癌”免费检查目标完成率达 139%。57 种集中采购药品价格平均下降 52%。智慧医疗让市民看病更便捷。公立医院综合改革成为全国典型。文化体育事业更加繁荣。戏剧艺术中心改造基本完成，建成标准化村（社区）综合文化服务中心 100 个，浏阳入选全国“书香城市”。成功举办中国红色旅游博览会，长沙县、望城区分别获评中国乡村旅游

发展名县、国家全域旅游示范区，苍坊旅游区通过国家5A级旅游景区景观质量评审。建成社会足球场135块、健身步道53.6公里，成功举办长沙网球公开赛暨中国网球巡回赛、第九届全民健身节，获批国家体育消费试点城市。社会保障坚强有力。零就业家庭保持动态清零，城镇登记失业率控制在4%以内；基本实现城乡居民养老保险法定人员全覆盖，企业养老保险金实现“十六连调”，人均每月增加135元，城乡居民医保补助再提高30元。完善住房保障体系国家试点稳步推进，筹集租赁房源57163套，既有多层住宅加装电梯1005台；新建商品住宅“交房即交证”全面铺开，销售价格保持省会城市较低水平。新建社区养老服务设施100家，完成困难老人家居适老化改造1000户；提质改造村级儿童之家35个，事实无人抚养儿童全部纳入保障；实现城市特殊困难群体帮扶全覆盖。社会治理不断完善。“法治长沙”“平安长沙”建设持续深化，扫黑除恶专项斗争居全国第一方阵；入围全国禁毒示范候选城市；打击传销成效显著；获评全国首批“雪亮工程”示范城市；应急管理、消防救援能力持续提升，出色完成急难险重救灾救援任务，航空应急救援基地投入使用；食品安全评价性抽检合格率99.2%；有效化解信访积案154件，连续保持“长安杯”荣誉。其他事业全面推进。第四次经济普查荣获全国先进，第七次全国人口普查全面开展。公共机构节能和垃圾分类成为全国示范。获评全国示范数字档案馆。工会、共青团、妇联作用进一步彰显。文联、红十字会、残联、社科联、慈善会、关工委、老龄委为长沙发展作出新贡献。国家安全、民族宗教、防震减灾、港澳台侨、公积金、地方志、海事、移民、气象、水文等工作取得新成绩。

过去一年，我们持续深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，努力以实绩实效赢得人民群众的信任。各民主党派、工商联、无党派人士积极参与议政、建言献策，有力推动长沙高质量发展。市领导带头领办民生建议和重点提案，办理人大代表建议338件、政协提案373件，办复率100%。依法审查规范性文件310件次、政府合同116件，办理行政复议案件336件、行政应诉案件522件。完成公共资源交易4708宗2547.3亿元。加大重大政策落实、重点民生资金使用等审计监督力度，审计整改金额23.34亿元，挽回（避免）损失4.77亿元。加强国防后备力量建设，民兵调整改革和基层武装正规化建设纵深推进，国防教育、兵役征集工作成效明显，退役军人管理服务保障体系不断健全，荣获全国“双拥模范城”七连冠，军政军民团结更加巩固。

各位代表，2020年是“十三五”的收官之年。回顾过去五年，尽管我们面对复杂多变的宏观形势和经济下行的巨大压力，但全市人民始终凝心聚力、锐意进取，经受了严峻挑战和考验，战胜了各种困难和风险，经济社会发展取得新的历史性成就，长沙大地欣欣向荣、绚丽多姿，长沙人民自信自强、充满活力，长沙迈上了全面推进高质量发展、加快建设现代化城市的崭新台阶！

这五年，长沙经济总量实现历史性跨越，迈入万亿俱乐部，综合实力位居全国省会城市前列。经济总量、人均GDP在全国省会城市中名列前茅。地方一般公共预算收入突破千亿大关。形成7大千亿产业集群，国家级智能制造试点示范企业（项目）居省会城市首位。中部地区首个国家级临空经济示范区、跨境电商综试区、市场采购贸易方式试点、首批陆港型国家物流枢纽先后获批，中国（湖南）自由贸易试验区长沙片区正式启航，进出口总额年均增长30%，外贸依存度从9.5%提升到19%。长沙县、浏阳市、宁乡市全国县域经济与县域综合发展百强排名分别提升至第4、第9、第16位，雨花区、岳麓区、天心区、芙蓉区进入全国城区高质量发展水平百强区，全域高质量发展阔步前行。

这五年，长沙城乡面貌发生根本性改变，宜居品质大幅提升，统筹城乡发展绘就美丽风景线。高铁米字交会，直通23个省会城市及直辖市；轨道交通连线成网，实现主城区全覆盖；黄花国际机场迈入“双跑道、双航站楼”时代。乡村振兴战略深入实施，率先全省实现建制镇污水处理设施全覆盖、村级集体经济年收入5万元以下“薄弱村”全面消除，新型农业经营主体达2.8万家。常住人口城镇化率达80%。城乡环境持续改善，蓝天保卫战三年行动圆满收官，生态绿心地区工业企业全面退出，先后获评国家循环经济示范城市、全国首批水生态文明城市、国家首批城市体检试点城市，望城区、宁乡市获评国家生态文明建设示范区，长沙成为市民热爱、游客向往之城。

这五年，长沙改革创新取得突破性进展，活力动力加速释放，“自主创新长株潭现象”全国瞩目。新一轮政府机构改革顺利完成，“放管服”改革纵深推进。宁乡撤县改市，长沙县、望城区、浏阳市成为全国农村改革试验区。湖南湘江新区、长株潭国家自主创新示范区等先行先试做法在全国推介。人才政策深

入实施，常住人口年均增加 20 万人以上，高新技术人才净流入量稳居全国前列；研究与试验发展经费投入增长 83%，高新技术企业从 904 家增至 4100 家，市场主体从 40 万户增至 120 万户；创新能力跃居国家创新型城市第 8 位，跻身第一方阵，获评全国创新驱动示范市。

这五年，长沙公共服务实现系统性改善，民生事业显著进步，最具幸福感城市成为鲜明标识。市级财力七成以上用于民生。全体居民人均可支配收入迈上 5 万元台阶。新增城镇就业 71.4 万人。率先全国实施城乡低保一体化改革，基本实现城乡基本养老保险、基本医疗保险全覆盖。改造棚户区 1367.5 万平方米、城中村 25 个、城镇老旧小区 354 个。义务教育“大班额”全面消除，普惠性幼儿园在园幼儿占比达 86.6%。每千人拥有医师、护士数量均居中部省会城市前列。获评世界媒体艺术之都、东亚文化之都、国家公共文化服务标准化示范地区、全国社会治安综合治理优秀城市、国家公交都市建设示范城市。“一圈两场三道”实现城区全覆盖，老百姓的幸福在家门口升级。

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。各位代表，过去五年成绩的取得，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市干部群众团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向市人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻长部队、武警官兵、政法干警、消防救援和民兵预备役人员，向关心支持长沙发展的各界人士，表示衷心感谢和崇高敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒看到工作和发展中存在的不足：新旧动能转换速度需进一步加快，产业“小不能补大”“新不能补旧”问题仍然突出，实体经济还面临不少困难；扩大内需的持续动力不够，重点领域、关键环节改革任务艰巨；城市规划建设管理离“四精五有”要求有较大差距；公共卫生应急管理体系还不健全，就医、入学、养老等方面还存在群众“急难愁盼”问题；生态环境保护任务依然繁重，社会治理与人民群众的期盼还有差距；优化营商环境举措有待进一步落实落细，干部队伍服务意识和能力有待进一步提升。对此，我们将采取有效措施，切实加以解决。

二、“十四五”时期目标和任务

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年，尽管疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，但我国发展仍处于重要战略机遇期，长沙面临的机遇和挑战都有新的发展变化。新发展格局将加快构建，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局将持续释放出系统性深层次变革优势，有助于长沙拓展新空间、彰显新作为。新发展动能将加快转换，科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动战略的深入实施，将持续推动发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换，新技术、新经济、新业态、新模式将成为长沙发展的新引擎。新发展任务将加快推进，长沙按照“二〇三五年率先基本实现社会主义现代化”的目标要求，已绘就现代化建设蓝图，将开启全面推进现代化建设的新征程。在这个关键时期，我们要准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，努力在构建新发展格局中提升能级，在落实“三高四新”战略中勇挑重担，在加快现代化建设中走在前列。

“十四五”时期总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记关于湖南工作系列重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快构建现代化经济体系，推进市域治理现代化，不断提升城市品质和发展能级，围绕打造国家中心城市、长江经济带核心增长极、现代化新湖南示范区、具有国际影响力的现代化城市，全面建设国家重要先进制造业中心、国家科技创新中心、国际文化创意中心、区域性国际消费中心、内陆地区改革开放引领城市、国家综合交通枢纽城市、宜居乐业幸福城市，当好实施“三高四新”战略的领头雁，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的长沙

新篇章。

未来五年主要预期目标：地区生产总值年均增长7%左右；规模工业增加值年均增长7.5%左右；固定资产投资年均增长8%左右；社会消费品零售总额年均增长8%左右；进出口总额年均增长15%；城乡居民人均可支配收入年均增长7%左右；国、省控断面水质优良率100%，森林覆盖率稳定在55%。在此基础上再奋斗十年，到二〇三五年，率先基本实现社会主义现代化，跻身国家中心城市行列。重点抓好五大任务：

（一）在推动先进制造业高质量发展上走在前列。大力提升产业链供应链竞争力。紧盯“三智一芯”产业，深入实施“八大工程”，在优势领域精耕细作。坚守园区主特色产业定位，做大做强优势产业集群，新增2~3个制造业千亿产业集群，打造更多3000亿、5000亿级园区。加快检验检测、现代物流、现代金融等服务业发展，推进先进制造业与现代服务业深度融合。做强大企业，培育“小巨人”，推动中小企业“专精特新”发展，形成一批制造业单项冠军，实现世界500强本土企业零的突破。着力抢占产业发展制高点。进一步壮大新一代信息技术、新材料、生物技术、新能源及节能环保等优势产业，加快完成新一代半导体、信息创新等战略性新兴产业布局，大力培育新一代人工智能、尖端生命科技等未来产业，着力发展智能网联汽车、北斗卫星导航产业融合应用等特色产业。全面推动数字化发展。加快产业数字化，支持引导“机器换人、设备换芯、生产换线”，推动企业“上云用数赋智”，建设一批“灯塔工厂”，推进国家网络安全示范园区建设，打造国家级安全可靠计算机及创新应用产业集群。推进数字产业化，重点发展5G应用、大数据、区块链等产业，争创中国软件名城。高端高质高新现代产业体系加快构建，国家重要先进制造业中心成为长沙的“闪亮名片”。

（二）在营造创新创业良好生态上再创优势。大力提升科技创新水平。全面推进长株潭国家自主创新示范区、岳麓山大学科技城、国家新一代人工智能创新发展试验区建设。集中突破关键核心技术，创造更多体现唯一和第一的科技成果，在前沿领域取得一批核心知识产权，新增一批国家重点实验室、国家工程技术研究中心、国家制造业创新中心，建设国家知识产权强市，加速科技成果转化，全面实施“五个倍增”工程，加快打造国家科技创新中心。大力推动文化科技融合。坚持守正创新，聚焦新型影视、数字出版、创意设计等重点领域，做大做强做优视频产业集群，加快马栏山视频文创产业园、国家文化与科技融合示范基地等建设步伐，做强一批产业特色鲜明、生态优良、富有活力的文创基地和园区，培育一批在全国乃至全球有知名度的文创品牌和重点企业，推动文创产品和文化服务“走出去”，打造国际文化创意中心。大力激发人才创新活力。深入实施芙蓉人才行动计划、人才政策22条，为创新创业人才提供居留便利、项目资助、购房补贴、人才公寓、青年人才驿站等优质服务，建立靶向引才、专家荐才、本地育才、科学用才机制。大力弘扬科学家精神、工匠精神和劳模精神，营造崇尚创新氛围，让更多人才在星城大地扎根创业、建功立业。

（三）在深化全方位改革开放上实现突破。纵深推进改革开放。以深化供给侧结构性改革为主线，重点深化国资国企、投融资体制、要素市场化配置、“放管服”等“四大改革行动”，在园区体制机制、城乡土地管理、“一件事一次办”等领域取得重点突破；加快提升开放水平，聚焦自贸区改革试点任务，在投资、贸易、金融等领域形成具有国际竞争力的创新成果，充分释放自贸区制度型开放红利，实现高水平“引进来”“走出去”，在打造内陆地区改革开放引领城市上实现突破。全面促进消费升级。推动河东重点商圈转型升级，谋划建设河西中央商务区，打造全龄友好的消费空间。拓展黄花综保区、金霞保税物流中心功能，推进跨境电商综试区建设；依托中非经贸合作优势，打造对非贸易核心平台；新增一批进口产品指定口岸，加快口岸免税店、市内免税店等平台建设，优化境外旅客购物离境退税服务，定期举办进口商品展示博览会，强化国际化消费设施配套，着力建设区域性国际消费中心。推动区域协同发展。坚决按照“高位统筹、同向发力、创新协同、政策一体、齐抓落实”的总体要求，深入落实《长株潭区域一体化发展规划纲要》，同心建设“轨道上的长株潭”“生态绿色城市群”，携手打造国际一流自主创新平台、世界级产业集群，合力引领构建湖南“一核两副三带四区”区域经济格局。加快湘赣边区域合作示范区建设，着力打造“两山一河”红色文旅走廊。发挥“一带一部”核心区优势，深度对接融入“一带一路”、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角区域一体化发展等国家战略，促进区域合作向更深层次、更优水平、更高质量迈进。

（四）在探索城乡深度融合发展上闯出新路。持续提升综合交通承载能力。统筹推进高速铁路、城际铁路、轨道交通、高速公路、过江通道等建设，提升公铁网络承载能力和运行效率。提升湘江航道等级，加快建设铜官港，共建共享虞公港。加快长沙机场改扩建工程建设，拓展国际客货运航线，打造“四小时国际航空经济圈”。积极创建交通强国示范城市，加快打造国家综合交通枢纽城市。着力建设“四精五有”品质城市。坚持“东拓、西提、南融、北进、中优”，着力提升城市能级。实施城市风貌提升行动，系统提升重点片区、重点地段、重要节点品质，完善5G、充电桩等新型基础设施建设，全面实现城区主次干道和背街小巷提质改造，着力打造精美建筑、精美街道、精美社区。实施城市管理品质提升行动，提升城市绿化、彩化、亮化、美化水平。加快建设新型智慧城市示范城市。实施城市更新行动，完成主城区危旧房屋和城镇老旧小区改造，打造海绵城市、韧性城市、宜居城市。加快打造“美丽乡村”升级版。全面实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化。推进乡村规划全覆盖，实现全域全要素规划管控。加快发展乡村产业，让农民更多分享产业增值收益。实施农村公路提档升级、饮水安全巩固提升、新一轮农村电网改造升级工程和智慧乡村行动，补齐农村基础设施短板。全面实施农村住宅规范建设管控工程，深化农村人居环境整治，重点建设一批美丽乡村示范片区。全面促进城乡深度融合。积极开展国家城乡融合发展试点，加快促进城乡要素优化配置、产业发展深度融合、居民收入协同增长，加快实现城乡基本公共服务制度并轨、普惠共享。大力推进以人为核心的新型城镇化，强化县城综合服务能力，培育发展特色小城镇，加快促进农业转移人口市民化，让新市民进得来、安得下、过得好。

（五）在持续改善民生福祉上彰显作为。建设更生态宜居城市。严格坚守生态保护红线，积极推进生态修复行动，加强绿心地区生态修复与治理，持续落实长江十年禁渔，深入开展环境污染防治，持续改善河湖水质和空气质量，实现土壤安全利用和城镇建成区噪声控制全面达标，落实国家碳排放达峰行动方案，努力建设天高气朗、水清河晏、土肥地净的生态之城。完善高水平公共服务。大力推进义务教育优质均衡发展，完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，推动各类教育高水平发展，构建“学有优教”的现代化教育体系。高标准完成市公共卫生救治中心建设，完善公共卫生应急和重大疫情防控救治体系，构建“病有良医”的医疗卫生服务网络。推进全龄友好型城市建设，完善儿童服务体系，扩大养老服务供给，构建“善育颐养”的抚幼养老服务体系。全面推进基层综合文化服务中心建设，实现文化资源整合和互联互通，加快建设现代化高品质的国际文化名城。完善基层公共体育设施，建设体育强市。加快发展全域旅游，开发更多文旅精品，打造世界旅游名城。健全多层次民生保障。全面落实就业优先政策，着力扩大就业容量。健全基本保险筹资和待遇调整机制，实现社会保险、社会救助、社会福利协调衔接，筑牢“民有所依”的社会保障兜底网。坚持“房住不炒”定位，有效增加保障性住房供给，促进更高质量“住有所居”。推进高效能社会治理。深入贯彻《法治社会建设实施纲要》，大力实施“八五”普法，全面提升社会治理法治化水平；建成首批全国市域社会治理现代化试点合格城市，创建国家安全发展示范城市，健全“互联网+群防群治”机制，建设消防救援综合模拟训练基地，提升应急救援能力，建设更高水平“平安长沙”；强化全民国防教育，促进经济实力和国防实力同步提升。长沙人民生活更加殷实，社会更加和谐，宜居乐业幸福城市成为长沙鲜明的标签。

实现上述目标和任务，在工作中必须牢牢把握以下几点：

一是坚持融入新发展格局。以扩大内需为战略基点，抓住机遇、找准位置，全方位融入国内大循环，加快促进国内国际双循环，用好湖南湘江新区、自贸区、临空经济示范区等国家级战略平台，加快消费升级，扩大有效投资，提升供给质量，在释放内需潜力、增强发展动力上实现新突破。

二是坚持激发创新活力动力。深入实施创新驱动发展战略，着力推进以科技创新为核心的全面创新，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，推进产业链与供应链、创新链、资金链、人才链、政策链深度融合，打造开放合作的创新生态，让创新人才加快聚集、创新成果加速转化、创新活力竞相迸发。

三是坚持人与自然和谐共生。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展，实行最严格的生态环境保护制度，强化山水林田湖草生命共同体整体保护和系统修复，守住自然生态安全边界，促进经济社会发展全面绿色转型，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的可持续发展道路。

四是坚持优化营商环境。始终把打造公开、透明、公正、高效的国际一流营商环境作为区域核心竞争

力，坚持软硬环境齐优化、政策服务同提升，破除妨碍生产要素市场化配置的体制机制，推进政务服务规范化、标准化和便利化，让企业办事更方便、项目推进更顺畅、投资创业更安心。

五是坚持改善人民生活品质。落实以人民为中心的发展思想，着力解决群众身边的“急难愁盼”现实问题，高度关注新市民切身感受，更加关心困难群众和特殊群体，补齐民生短板，兜牢民生底线，满足群众日益增长的美好生活需要，不断增强群众获得感、幸福感、安全感，实现高质量发展、高品质生活相互促进。

三、2021 年工作重点

2021 年是“十四五”规划开局之年，也是建党 100 周年。全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 8%；规模以上工业增加值增长 8.5%，制造业增加值增长 8.5%；固定资产投资增长 9%，产业投资增长 12%左右；社会消费品零售总额增长 9%；地方一般公共预算收入增长 6%，税收占地方一般公共预算收入比 75%；全体居民人均可支配收入增长 8%；居民消费价格指数 103 左右，城镇调查失业率与全省目标保持一致；能耗“双控”、减排任务完成省定指标。

为实现上述目标，重点抓好以下十个方面工作：

（一）着力做好常态化疫情防控。坚持思想不松、机制不变、队伍不散，慎终如始抓好抓牢疫情防控。始终抓实防控措施。毫不放松做好“外防输入、内防反弹”工作，加强重点场所、行业、人群与时段管控，严把“三站一场”入口关，抓好入境人员和进口货物防控管理，防范化解疫情输入风险。强化发热门诊标准化建设，落实落细联防联控、群防群控措施，引导公众保持良好卫生习惯，严防聚集性疫情。全力做好应急准备。精准开展疫情监测研判，及时发布预警信息，有序做好人员、技术、物资、场所等应急准备。完善应急预案，强化应急演练，全面提升紧急医疗救援保障能力。提高公共卫生水平。加强疾病防控和公共卫生体系建设，增强应对突发公共卫生事件能力。加快建设市公共卫生救治中心一期工程，加强生物安全实验室建设。深入开展爱国卫生运动，有序开展疫苗接种，全力筑牢疫情防线，坚决守护人民群众生命安全和身体健康。

（二）着力推进先进制造业高质量发展。深耕智能制造，促进产业链向两端延伸、价值链向高端攀升。主攻“三智一芯”。以制造业标志性重点项目为引领，加快三一智联装备制造、山河工业城三期、格力冰洗、长远锂科等项目建设，实现惠科、楚天科技四期、天际新能源汽车、永杉等重大项目投产达效。实施精准招商、精准帮促，引进培育一批“小巨人”企业和制造业单项冠军企业，提升主导产业本地配套率。加快培育工程机械世界级先进制造业集群。壮大生物医药、新能源等战略性新兴产业，争取 1~2 个产业集群纳入国家先进制造业产业集群。大力提升信息技术应用创新、先进储能材料等产业链竞争力。推动先进制造业与现代服务业深度融合。加快发展研发设计、科技金融、会议会展等服务业，培育覆盖全周期、全要素的制造业服务产业链。大力发展数字经济，培育壮大数字产业集群，数字经济增加值增长 15%以上；重点聚焦“软件业再出发”，推动软件园区建设，吸引更多优质软件企业和人才落户。深化“中国快递示范城市”创建。将世界计算机大会、国际工程机械展、智能制造大会、互联网岳麓峰会办出更高水平。提升园区发展质效。强化主特产业定位，深入推进“亩均效益”改革，大力开展相对集中行政许可权改革试点。推动长沙高新区、长沙经开区等园区调规扩区。力争园区规模工业增加值增速高于全市 2.5 个百分点，充分彰显主阵地、主战场、主力军的新作为。

（三）着力提高创新发展核心竞争力。深入实施创新驱动发展战略，推进以科技创新为核心的全面创新。夯实科技创新基础。出台国家自主创新示范区建设三年行动计划，持续推进“两山”建设，创建国家新一代人工智能创新发展试验区，谋划建设同步辐射光源、量子计算等领域大科学装置。深化与在长高校院所合作，推动科研力量资源共享，促进科研成果就地就近转化。支持岳麓山（工业）创新中心、岳麓山种业创新中心、隆平科创城、工程机械制造业创新中心、机械基础零部件创新中心建设。研究与试验发展经费占 GDP 比重 2.9%以上。提升自主创新能力。聚焦工程机械、新材料、智能网联汽车、种源等领域，梳

理“卡脖子”技术需求清单，“揭榜挂帅”实施10项重大科技攻关项目，打好关键核心技术攻坚战。实施高新技术企业“量质双升”行动，总量超过4400家。营造一流创新生态。成立科技成果转化基金，设立“知识价值融贷贷款”，全年技术合同成交额280亿元以上。鼓励市外高校院所在长建立技术转移转化中心，支持军工科研院所科技成果转化。大力开展质量提升行动，争创国家首批知识产权保护示范区。持续升级人才政策，实施“五大人才工程”，着力引进高精尖人才、青年人才，充分发挥老专家、老教授、老工匠等作用。加快完善“双创”平台，建好国家海外人才离岸创新创业基地、海归小镇，强化国家级人力资源服务产业园集聚带动作用，优化众创空间服务，让长沙成为各类人才近悦远来、创新创业的热土。

（四）着力全面深化改革开放。坚持以更深层次改革激发活力，以更高水平开放抢占先机，推动改革和开放相互促进。加快推进重点领域改革。深化财税金融体制改革，抓好数字人民币试点。深入实施国企改革三年行动，进一步深化轨道集团、交通集团、水业集团等国企改革，发挥好城发集团、湘江集团、长房集团、国投集团、产投集团等在重大片区建设、新兴产业培育等方面的作用，持续做大做强做优国资国企。推进公共资源交易平台整合，促进公共资源平台交易全覆盖。统筹抓好户籍制度、园区体制、商事制度等领域改革，深化拓展低空空域管理改革试点，推进消防执法、排水管理体制等改革。持续优化营商环境。深化“放管服”改革，进一步向区县（市）和园区赋权放权，新增“一件事一次办”政务服务事项96项。加快建设数字政府，全面升级“互联网+政务”服务，实现100项高频事项“跨省通办”，推进政务服务大厅和“12345”热线平台智能化；全面实施政务服务“好差评”制度，大力推行告知承诺制。严格中介机构管理，突出提升园区社会投资购地建设项目审批效率。实现不动产登记平均2个工作日、工业投资房建项目审批38个工作日内完成。培育壮大市场主体，总量突破130万户。支持已上市企业再融资，助推星邦重工、红星冷链、军信环保、威尔曼等优质企业上市，持续提升上市公司质量。毫不动摇支持民营企业发展，争创全国民营经济示范城市；设立“长沙企业家日”，坚持“四到”服务，打造“倾力支持、立说立行、精心呵护”的亲清新型政商关系，支持企业家以恒心办恒业，扎根长沙、深耕长沙。扩大高水平对外开放。加快发展跨境电商、市场采购等外贸新业态，推进服务贸易创新发展，进出口总额增长15%。积极争取图定班列，全力申建中欧班列集结中心示范工程，中欧班列（长沙）开行超1000列。加快陆港型国家物流枢纽建设，争创生产服务型 and 空港型国家物流枢纽。新开通国际货运航线3条以上。精心办好第二届中非经贸博览会、博鳌亚洲论坛全球经济发展与安全论坛首届大会。强化区域合作发展。深度融入“一带一路”建设和RCEP，加强与长江经济带、粤港澳大湾区对接，深化中部省会城市、长江中游城市群交流合作。推动湘赣边区域合作，启动“两山一河”红色文旅走廊项目。强化省会担当、辐射带动，加快推进长株潭一体化，带头办好长株潭轨道交通西环线建设等重点合作事项，高品质建设长株潭融城小镇，打造城市群一体化高质量发展示范区。

（五）着力实施扩大内需战略。加强需求侧管理，千方百计扩大有效需求。全力促进消费升级。加快创建黄兴南路国家级示范步行街，推进五一、红星、东塘等商圈和金星路商业街区提质升级，支持“老字号”传承创新发展。实施消费升级行动计划，提档升级实物消费，提质扩容服务消费，合理增加公共消费，充分挖掘县乡消费潜力，积极培育体验消费、在线消费，打造更多时尚消费和“夜经济”地标。深化国家文化和旅游消费示范城市建设。坚持扩大有效投资。紧跟国家产业政策扩大产业投资，稳步推进在省长省重点建设项目和“五个100”工程，谋划推进“两新一重”等强基工程，统筹推进1750个市级重大项目建设。扩大制造业设备更新，工业技改投资增长10%以上。开工建设兴联路过江通道和地铁2号线西延二期、7号线一期工程，加快地铁1号线北延、6号线及东延段、磁浮东延线接入T3航站楼工程建设，启动4号线北延项目，全力推动长沙机场改扩建工程、暮坪大桥、香炉洲大桥建设。深化“630攻坚”模式，强力推进智慧电网建设，推动公用配电设施与地块开发同步配建，提升专变设施运维管理水平。新建5G基站2万个，实现主城区、省级以上园区和县城城区深度覆盖，重点乡镇、景区及交通干线全域覆盖。完善和落实民间投资政策措施，支持民企参与交通、水利、市政公用事业和医疗、教育、养老等领域建设运营，激发民间投资活力。积极畅通流通环节。不断完善现代流通体系，大力培育有影响力竞争力的现代物流企业，补齐航空、医药、冷链等物流短板，发展铁、水、公、空多式联运。加强高标准市场体系建设，推进红星、海吉星等市场转型升级，打造辐射中部、影响全国的高品质市场。积极促进内外贸一体化发展，加快融入“双

循环”新发展格局，构建驱动经济发展“双引擎”。

（六）着力建设“四精五有”品质城市。实施规划提升、风貌严控、特色塑造、形象提质四大工程，建设更加有颜值、有气质、有内涵、有格调、有品位的现代化长沙。更加注重精准规划。高起点规划“一体两翼、东西两屏、林田交融”城市发展格局，科学划定“三区三线”，完善“三级三类”规划，推动形成全域全类型国土空间规划“一张图”。突出抓好南部融城和金霞等片区规划，深化历史文化街区、城市主干道等重点街区规划，打造城市景观轴线。更加注重精美建设。建立精美建设标准体系，建成一批精美建筑、精美街道、精美社区、精美环境示范项目。完善城市骨干路网，加快推进万家丽路快改北延线、中意路等项目建设，完成长望路西延线等项目，新增潇湘大道、普瑞大道等 30 条城区道路提质改造，打通先锋路等 10 条城市断头路、瓶颈路，畅通微循环。规范和改善住宅开发项目公共服务设施配置，提高安置小区规划建设标准与品质。高标准建设金阳新城，打造临空经济创新发展示范区，加快建设金洲新城，启动长浏、长宁轨道交通和湘府路东延线建设，推进高铁西城片区开发。更加注重精致管理。深入创建国家生态园林城市，全面实施城市管理品质提升行动，推进建筑立面、广告招牌、违停违建等专项整治，规范无障碍设施建设管理。深化垃圾分类，建成污泥与生活垃圾清洁焚烧二期工程。大力发展智慧交通，持续缓解交通拥堵，切实解决停车难问题。弘扬社会主义核心价值观，深化“雷锋家乡学雷锋”志愿服务，提升市民文明素养，打造更高水准全国文明城市。更加注重精明增长。实施新型智慧城市示范城市顶层设计和三年行动计划，加快形成“一脑赋能、数惠全城”格局。运用产城融合、教城融合、文旅融合等模式，撬动社会资本，加大城市更新力度。实施主城区危旧房屋改造和铁路沿线综合整治两年计划，开工城镇老旧小区改造 352 个、城中村改造 3 个、历史文化名城保护更新项目 4 个，加大湘雅医院、下碧湘街、市府北、湖橡等重点单元成片改造力度，完成城市更新改造 563.51 万平方米。健全城市投融资机制，提高资产运行效率。加快盘活闲置楼宇，实现资源优化配置，让城市更具烟火气息、人文气质。

（七）着力发挥重大平台作用。坚守战略定位、突出引领示范，打造经济发展新引擎、品质长沙新标杆。全方位提升湖南湘江新区发展能级。加快中联智慧产业城、三安光电等重大项目建设，推动中车环境、吉林大学研究院、佑驾等项目落地。发挥“一城五基地”作用，面向工程机械、智能网联汽车等重点领域，创造更多科创成果；加快“五区五小镇”建设，打造品质高端、产城融合的标杆。铺排重大项目 668 个，完成投资 1454 亿元以上。高标准建设中国（湖南）自贸试验区长沙片区。出台支持自贸试验区发展的政策意见，加快 113 项改革事项落地实施，推进三关集约式发展、高铁快运等改革探索，形成全国可复制可推广经验。加速建设中非经贸合作示范园，打造非洲在华非资源性产品集散和交易中心。引进三类“500 强”项目 10 个以上。大力度推进重点片区建设。牢记习近平总书记嘱托建好马栏山视频文创产业园，加快高新视频多场景应用集群发展，引进企业 700 家、国家级重点实验室 2 家。进一步建好岳麓山大学科技城，加强麓山南路、阜埠河路街区业态引导，营造更多“书香味”；推进建设智轨电车等项目，高标准运营岳麓科创港，新增科创企业 1500 家。加快建设临空经济示范区，实现黄花综保区整区封关运行、进出口商品展示交易中心正式运营，进出口额增长 18% 以上。高品质建设高铁会展新城，完善国际会议中心、会展中心双平台功能，持续打造品牌展会，完成投资 150 亿元以上。高效发展湖南金融中心，扩大基金小镇集聚效应，新引进金融机构及企业 100 家以上。稳步推进南部融城片区建设，加快完善跳马、暮云片区基础设施，修复治理绿心生态，促进产业转型发展，构筑长株潭绿色生态的公共客厅。

（八）着力全面推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，努力创建全省乡村振兴示范城市。大力发展精细农业。深化农业供给侧结构性改革，实施粮食提质工程，建设高标准农田 21.91 万亩。推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，做大做强绿茶、油茶、花猪、小龙虾、蔬菜、花卉苗木等特色产业链，铺排“一县一特”项目 100 个，新增“两品一标”农产品 50 个；农产品加工销售收入达 2900 亿元。实现年集体经济收入 20 万元以下村清零。实施乡村建设行动。推动“多规合一”村庄规划管理全覆盖。完善乡村公共基础设施，加大农村电网改造升级力度，加快建设椒花水库，创建放心满意小型水库 200 座，提质改造 20 个单村供水工程。规范村民住宅建设管理，健全农村生活垃圾收转运体系，改造无害化厕所 1 万户，创建小微水体管护示范片 20 个，打造美丽幸福河 10 条、“美丽屋场” 100 个。推进农村移风易俗，提高乡村善治水平。深化农业农村改革。稳妥推进农村

集体经营性建设用地入市，加快农村宅基地制度改革试点、农村经营性资产股份合作制改革、供销合作社综合改革，完善农村产权交易平台，健全农村金融等服务体系。加快培育农民合作社，新创建市级以上示范家庭农场 100 家。巩固拓展脱贫攻坚成果。健全防止返贫监测和帮扶机制，做好解决相对贫困长效机制试点工作。发展壮大扶贫产业，强化易地搬迁后续扶持。深化对口扶贫协作，帮助龙山等对口帮扶县巩固拓展脱贫攻坚成果。

（九）着力改善人民生活品质。顺应人民群众对高品质生活的追求，发展民生事业、推动共同富裕，使改革发展成果更多更公平惠及全市人民。落实重点民生实事。扎实办好 10 件民生实事：一是建设通信基站 6000 个；二是开工改造城镇危旧房屋 500 栋；三是新建智慧社区健身中心 200 个；四是实现特殊病种门诊药店乡镇（街道）全覆盖；五是建成投用消防站 17 个；六是新建改建停车场 200 个，增加停车位 15 万个；七是既有多层住宅加装电梯 1000 台；八是新改建农村公路 600 公里；九是建设标准化村（社区）综合文化服务中心 100 个；十是建设社区养老服务设施 60 家。同时，全面完成省民生实事任务。实施就业优先政策。全力促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，确保零就业家庭动态清零，新增城镇就业 13.3 万人。办好人民满意教育。新建公办幼儿园 30 所，改扩建中小学校 25 所，新增学位 4 万个，确保每个义务教育适龄儿童都有学位。加快培育一批名师、名校长，加强基层教师轮训，推动家长学校专业化发展。关注学生身心健康，力争中小学生视力不良率降低 0.5%。完善考试招生政策，深化教育评价改革。支持在长高校“双一流”建设、岳麓书院传承发展，推动长沙学院建设特色鲜明的高水平应用型大学，助推长沙商贸旅游职院、长沙职院、湖南信息职院“双高”发展，加快长沙幼师高专、长沙卫生职院附属医院建设步伐，积极发展民办高职教育。推进健康长沙建设。全面推进“三医联动”，深化公立医院改革。加强基层全科医生人才队伍建设，完善乡村卫生服务一体化管理，提升基层医疗卫生机构标准化建设水平。全面推进“健康长沙”PPP 项目。高质量建设 33 个市县医院重点学科。管好用好医保基金，降低药品价格。繁荣文旅体育事业。围绕庆祝建党 100 周年，推出一批文艺精品。进一步提升景区建设管理水平，推进汉长沙国王陵、铜官窑考古遗址公园、贾谊故居二期建设。加快发展浏阳河红色文化旅游产业带。申建国家方志馆中国近代人物分馆。扎实推进国际体育中心建设，办好市十运会、长沙马拉松和网球公开赛，创建国家全民运动健身模范市。健全多层次社会保障。持续提高城乡居民养老保险基础养老金、大病医疗保险和残疾人补贴标准，提升城乡低保、特困供养等救助水平，深入推进城市特殊困难群体帮扶。建成运营市儿童福利院、区县（市）社会福利中心，关心关爱留守儿童、妇女和老年人，启动市老干部（老年）大学择址新建工作，加快建设儿童友好型、青年向往型、老年关爱型城市。全面落实房地产长效机制，实施精准调控，推进国家住房租赁试点建设，筹集租赁住房 2.5 万套，提升公积金使用率，促进房地产市场平稳健康发展。精心保护生态环境。坚持不懈打好污染防治攻坚战，按时保质保量完成中央、省交办的突出生态环境问题整改。深入打好蓝天、碧水、净土、静音保卫战，加强园区环境综合整治，确保空气质量优良率 80%以上，国、省控断面水质优良率保持 100%。启动建设水生态文明展览馆。全面落实长江流域禁捕退捕工作。加强社会治理创新。深化“互联网+群防群治”，实施天网补盲工程，推进市域社会治理现代化试点，完善信访问题化解常态化机制。强化“三零”街道社区建设，推进智慧安防小区建设，抓好村（社区）“两委”换届。大力普及村规民约、居民公约。推进民族团结进步。加强金融、政府债务等风险防控，牢牢守住不发生系统性风险底线。深化平安长沙建设。持续加强县域警务、节点警务、显性警务工作，巩固扩大扫黑除恶专项斗争、禁毒人民战争成果，严厉打击黄赌毒、电信网络诈骗、传销等违法犯罪，依法开展社区矫正。完成 12 个新建派出所主体工程，推动 14 个派出所开工建设。严格落实安全生产责任制，坚决杜绝重特大事故。加强食品药品安全监管，加快创建国家食品安全示范城市。完善应急管理，强化气象、水文精准预报。全力支持国防和军队建设，做好国防动员、退役军人、双拥等工作，建成市治大院人防工程、民兵训练基地，巩固军政军民团结。全面加强国家安全、对台、机关事务、档案、地震等工作。充分发挥群团和社会组织作用，支持工会、共青团、妇联、科协、文联、红十字会、慈善会等积极参与社会治理，共建共治共享幸福长沙“升级版”。

（十）着力提高政府治理效能。坚持“一勤天下无难事”，全面推进政府治理体系和治理能力现代化，建设高效法治廉洁的服务型政府。打造最强执行力。自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央

党中央保持高度一致，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，只为执行找方法，不为懈怠找理由，确保党中央国务院、省委省政府和市委决策部署第一时间执行、不折不扣落地、高质高效推进。激励广大干部恪尽职守、敢于担当、大胆创新，用心用情解决群众“急难愁盼”问题，全面提升政府数字化治理能力，干实事、讲实效、创实绩。打造更佳公信力。贯彻落实法治中国建设规划，大力提升政府工作人员特别是领导干部法治思维和依法行政能力，带头遵守宪法和法律，带头履行法定职责，带头严格依法办事。认真执行市人大及其常委会决议决定，依法接受人大法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受群众和舆论监督；广泛听取人大代表、政协委员及社会各界意见，高质量办好建议提案。切实加强政府法制队伍建设，完善重大行政决策程序，全面落实行政执法“三项制度”。严格规范律师执业行为，培育增强公民法治信仰，加快建设国际商事法律服务中心，争创全国法治政府建设示范市。进一步强化政府诚信建设，政策落实不打白条、不打折扣，言出必行、有诺必践，以实实在在的行动赢得广大群众和市场主体的信任与支持。打造过硬廉洁力。加强政治建设，严守政治纪律和政治规矩，落实全面从严治党主体责任，狠抓政府系统廉政建设，全面实行政府权责清单制度，突出加强对关键少数、重点岗位人员的监督，筑牢不敢腐、不能腐、不想腐的坚实“防火墙”。锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决杜绝形式主义、官僚主义，真心实意为基层减负、为干部松绑。持续深化政治巡察、专项巡察，强化成果运用，以更高标准抓好巡察整改落实。加强预算绩效管理，压减一般性支出，以政府“紧日子”换取群众的“好日子”。加强审计、统计监督，推进审计全覆盖、统计现代化改革，强化廉政风险防控，坚决整治群众身边腐败和不正之风，倾心爱护风清气正的政治生态。

各位代表，征途漫漫，惟有奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚定信心、保持定力，继续奋斗、勇往直前，全力谱写新时代现代化长沙建设新篇章，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

名词解释

1. 三智一芯：即智能装备、智能终端、智能网联及新能源汽车和功率芯片。
2. 四精五有：“四精”即精准规划、精美建设、精致管理、精明增长；“五有”即有颜值、有气质、有内涵、有格调、有品位。
3. 一点三线：“一点”即黄花机场；“三线”即机场高速、杭长高速、人民东路等出入城道路。
4. 五纵五横：“五纵”为花侯路、车站路-开福大道、芙蓉路、湘江大道、金星路-梅溪湖路-麓谷大道；“五横”为岳麓大道-三一大道、五一大道-枫林路（含八一路、韭菜园路）、湘府路、长沙大道、晚报大道-营盘路-咸嘉湖路。
5. 三站一场：即汽车站、火车站、火车南站、黄花国际机场。
6. 四类重点对象：即建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员、贫困残疾人家庭。
7. 一江六河一湖：即湘江长沙段，浏阳河、捞刀河、浏水、沙河、龙王港、靳江河，团头湖。
8. 三类 500 强：即世界财富 500 强、中国企业 500 强和民营企业 500 强。
9. 五个 100：即 100 个重大产业项目、100 个重大科技创新项目、100 个重大产品创新，引进 100 个 500 强企业、100 个科技创新人才。
10. 海外人才离岸创新创业基地：即具有引才引智、创业孵化、专业服务保障等功能的国际化综合性创业平台。海外高端人才可在海外创新创业，将成果在国内落地，同时针对海外项目采取“区内注册、海内外经营”等离岸模式，可对接海内外创新资源。
11. 三集中三到位：即市直部门审批服务向一个处室集中、审批服务处室向市政务服务大厅集中、审批服务事项向市政务服务大厅和网上政务平台集中；市直部门审批服务事项和审批人员入驻市政务服务大厅到位、市直部门对审批服务处室及窗口授权到位、审批服务电子监察到位。
12. 三资：即存量资金、资产、资源。
13. “三千”项目：即潭州大道快速化改造、芙蓉南路快捷化改造、洞株公路快捷化改造。

-
14. 农村“五治”：即农村治厕、治垃圾、治房、治水、治“风”。
15. 两品一标：即绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。
16. 三高四新：即打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地，在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。
17. 八大工程：即《中共湖南省委关于制定湖南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出的“先进装备制造业倍增、战略性新兴产业培育、智能制造赋能、食品医药创优、军民融合发展、品牌提升、产业链供应链提升、产业基础再造等八大工程”。
18. “小巨人”企业和制造业单项冠军企业：“小巨人”企业即符合产业发展方向，主营业务突出、质量效益好、成长性高、科技创新能力强，在细分行业处于领先地位的企业；制造业单项冠军企业即长期专注于制造业某些特定细分产品市场，生产技术或工艺国际领先，单项产品市场占有率位居全球前列的企业。
19. 五个倍增：即到2025年，高新技术企业数量、全社会研发投入、技术交易合同额、高新技术产业总产值、财政科技投入等指标实现“倍增”。
20. 一核两副三带四区：即省委十一届十二次全会提出，加快构建“一核两副三带四区”区域经济发展格局。“一核”，就是大力推进长株潭区域一体化，打造中部地区崛起核心增长极，带动“3+5”城市群发展；“两副”，就是建设岳阳、衡阳两个省域副中心城市，支持岳阳建设长江经济带绿色发展示范区，支持衡阳建设现代产业强市；“三带”，就是建设沿京广、沪昆、渝长厦通道的三大经济发展带；“四区”，则是推动长株潭、洞庭湖、湘南、湘西四大区域板块协调联动发展。
21. 两山一河：即韶山、井冈山、浏阳河。
22. 五大人才工程：即高精尖人才领跑工程，紧缺急需人才集聚工程，青年人才筑梦工程，“长沙工匠”铸造工程，国际化海外人才汇智工程。
23. 海归小镇：欧美同学会启动的一项集聚海归人才和海归产业发展的重要规划，将在全国建立10个海归小镇。
24. 四到：即随叫随到、不叫不到、服务周到、说到做到。
25. RCEP：区域全面经济伙伴关系（Regional Comprehensive Economic Partnership），即由东盟十国发起，邀请中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰共同参加（“10+5”），通过削减关税及非关税壁垒，建立15国统一市场的自由贸易协定。
26. 两新一重：即新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。
27. 三区三线：“三区”即生态、农业、城镇三类空间；“三线”即根据生态空间、农业空间、城镇空间划定的生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线。
28. 三级三类：即市、区、乡镇三级规划，总体规划、详细规划、相关专项规划三类规划。
29. 一城五基地：“一城”即岳麓山大学科技城；“五基地”即湘江科创基地、中南大学科技转化基地、湖南大学创新转化基地、湖南师大文创基地、国防科大军民融合基地。
30. 五区五小镇：“五区”即梅溪湖国际社区、洋湖总部经济区、高铁西产城融合示范区、国家级车联网先导区、人工智能产业集聚区；“五小镇”即湘江融城小镇、湘江通航小镇、湘江基金小镇、湘江体育小镇、湘江海归小镇。
31. 三关集约式发展：即国际邮件、国际快件和跨境电商业务同场监管、一站式通关的新模式，巩固现有邮政国际业务、拓展商业快件业务，叠加跨境电商9610功能。
32. 双一流：即世界一流大学和一流学科。
33. 三医联动：即医疗卫生体制改革、医保体制改革与药品流通体制改革联动，俗称医疗、医保、医药改革联动。
34. “三无”街道社区：即零上访、零事故、零发案街道社区。