

2021 年湖南省衡阳市人民政府工作报告

——2021 年 1 月 18 日第十五届人民代表大会第九次会议上

衡阳市人民政府市长 朱健

各位代表：

我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请连同《衡阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十三五”时期及 2020 年工作回顾

“十三五”时期，是衡阳发展爬坡过坎、接续奋进的五年。全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，加快全面建成小康社会，顺利完成“十三五”规划主要目标任务，全市经济社会发展取得了全方位历史性成就，发生了深层次结构性转变。特别是衡阳近些年的发展，显现出“一张蓝图干到底、一棒接着一棒跑”的鲜明特点，呈现出“心齐、气顺、劲足”的良好格局，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

过去五年，综合竞争力不断提高，实现了全面小康的历史跨越。全市 GDP 总量突破 3500 亿元（预计数，下同），年均增长 7.4%。地方税收收入达 113.87 亿元，较 2015 年增长 18.4%；地方税占比提高到 65.6%，较 2015 年提高 16.2%。固定资产投资、规模工业增加值年均分别增长 12%、7.2%。社会消费品零售总额稳居全省第二位。

过去五年，城市美誉度大幅提升，展示了大城衡阳的美好形象。省委、省政府明确衡阳省域副中心城市战略定位。跻身国家大城市行列，获批湘南湘西承接产业转移示范区、陆港型国家物流枢纽承载城市、长江经济带污染治理先行先试示范城市；获评国家卫生城市、国家园林城市、全国双拥模范城市、全国未成年人思想道德建设工作先进城市、全国无偿献血先进市、全国粮食生产先进市、全国油茶产业发展示范市及省级节水型城市。第十三届省运会、第十届省残运会、国际马拉松赛等重大赛事和纪念王船山诞辰 400 周年、社交电商衡阳峰会、大数据科技传播与应用高峰论坛等重大活动接连举办，展示了大城形象。

过去五年，发展新动能加速释放，夯实了加快崛起的坚实基础。供给侧结构性改革取得显著成效，整体退出烟花爆竹产业，关闭煤矿、非煤矿山 88 座，处置国有僵尸企业 16 家，减税降费 189.7 亿元，经济增长“红利”不断释放。国企改革任务圆满完成。创新开放活力明显增强，高新技术企业数量达 420 家，全社会研发经费投入强度提高至 2%；“双创”工作连续四年获省政府真抓实干考核通报表扬。累计引进比亚迪、华侨城、杉杉奥莱等“三类 500 强”企业项目 43 个。

过去五年，三大攻坚战扎实推进，筑牢了小康社会的厚实支撑。祁东县成功脱贫摘帽，全市 322 个贫困村全部出列，102662 户 322375 名建档立卡贫困人口全部脱贫，村级集体经济“空壳村”全面清零。河长制工作全面推行，突出生态环境问题得到扎实整改，衡阳的天更蓝、水更清、空气更清新。政府债务逐步化解，平台公司加快整合，处非综治考核连续多年居全省前列，守住了不发生区域性金融风险的底线。

过去五年，群众获得感全面增强，开创了成果共享的崭新篇章。民生支出占财政支出比重提高到72.97%。养老、医疗、救助等社会保障体系实现全覆盖。“15分钟健康服务圈”基本建成。14类国家基本公共卫生服务实现城乡居民免费共享。义务教育大班额基本消除。15万城乡居民通过保障性住房建设和农村危房改造实现“住有所居”，按期完成自然村通水泥（沥青）路4000公里以上，解决191.64万农村人口饮水安全问题，全市所有行政村实现光纤和4G网络全覆盖，人民群众“急难愁盼”问题得到有效解决。完成电动车上牌50万辆。扫黑除恶、禁毒治乱取得重大战果，社会治理取得明显成效，群众安全感明显增强。全体居民人均可支配收入年均增长8.2%，人民生活更加殷实。

各位代表，刚刚过去的2020年极不平凡、极为不易，全市上下以落实“六稳”“六保”为主任务，以“一体两翼”建设为总遵循，以现代产业强市为主旋律，以育先机、开新局为最强音，奋发有为、开拓进取。全市地区生产总值增长4.3%左右，固定资产投资增长9.5%左右，规模工业增加值增长5.4%左右，地方财政收入和税收实现一定幅度增长，主要经济指标稳居全省前列。我们主要抓了以下工作：

（一）应对大战大考，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大成果。众志成城慎终如始抓实抓牢疫情防控。第一时间启动一级响应，率先按下5A级南岳景区开放“暂停键”，迅速构建联防联控、群防群治的防控体系。1.7万个党组织和37万名党员冲锋在前，3万多名村社区干部坚守防线，75万名“衡阳群众”积极参与，另有4批次94名医务人员及公安干警奔赴湖北黄冈、武汉等地进行支援。仅用38天实现48例确诊病例全部治愈出院，实现了确诊病例零死亡、医护人员零感染、社区传播零发生。在全省率先探索常态化疫情防控体系，并有针对性地做好“五一”、端午及元旦、春节的疫情防控工作。疫情防控的有力有效，提升了市民群众安全感，展现了城市治理新形象，得到了李兰娟院士高度肯定，“花桥经验”获国务院督查组充分认可。率先推进复工复产，是全省第二个开复工率达100%的市州。全面开展“奋战一百天”争先创优、“投资促进周”等活动，出台支持实体经济“十条意见”、稳楼市“十七条”等措施，狠抓减税降费减租政策落地。选派1800余名干部入驻企业联点帮扶，拨付企业解困资金2.03亿元，举办68次政银企对接活动，持续开展“援企服务·助力倍增”，深入实施“千家万户”行动计划。全市市场主体达38.21万户，增长15.09%，市场主体和企业总数均居全省第二位。

（二）推进创新开放，企业发展活力和城市发展动力全面迸发。国家创新型城市建设稳步推进。科学技术支出增长155.94%，高新技术产业增加值占GDP比重达16.8%。荣获省科技奖励18项，新增发明专利5200件，增速居全省前列。净增高新技术企业超过160家，增速排全省一类地区第一名。国、省专精特新“小巨人”企业分别新增8家、25家。衡阳高新区入选第三批全国双创示范基地，衡州大道“数字经济走廊”初见成效。建衡实业获省长质量奖。院士专家工作站增至23家，国省级众创空间、孵化器、星创天地达35家。先后举办“船山论坛”32期，推动企业碰撞创新思维激发创新潜力。高端人才引进首创“UP”模式，成功引进何弢、倪浩、朱磊等高层次科创团队。衡阳技师学院师生为嫦娥五号探月工程作出积极贡献。华菱衡钢自主研发的海工用管突破深海油气用管“卡脖子”技术。“黄花菜不止于菜”项目获全国双创大赛一等奖。对外开放水平持续提升。中欧班列正式开通，成功获批跨境电商零售进口试点城市，航空口岸呈报国家审批，综保区获批增值税一般纳税人资格试点，高新区跨境电商监管中心正式运行，水口山公用型保税仓库获批建设。与“一带一路”沿线60个国家和地区实现进出口额46亿元以上；对外贸易合作遍及全球161个国家和地区。优化营商环境大力倡导“四到精神”，“放管服”工作经验在全省推介，“一件事一次办”跨域通办获“2020年政府信息化管理创新奖”。公共资源实现全流程电子化交易，12345政府服务热线荣获全国“服务之星”“抗‘疫’争先”称号。

（三）培育发展新动能，现代产业强市“881314”格局基本形成。产业强市重点布局有序铺排。国家级有色金属与合金新材料产业基地、全国化工新材料特色产业基地、区域性先进制造基地等“八大基地”建设取得积极进展，市场主体“培育工程”、领军企业“上市工程”、科创动能“蓄积工程”等“八大工

程”推进取得明显成效，“一轴三廊”建设形成广泛共识。产业链建设开局良好。正式明确14条产业链，17位市领导担任链长各司其职。“两网两图两库两池两报告”有序推进，产业链建设初见成效。产业互联网领军企业集商网落户衡阳。和富士康工业富联深度合作，衡阳“智造谷”未来智造体验中心正式开馆。10929家中小企业上云、1086家中小企业上平台。产业园区提质升级。国家级园区“两主一特”、省级园区“一主一特”进一步明晰。省级以上工业园区规模工业增加值占全市规模工业增加值比重提高至71.6%。以楼宇经济为特色的湘南湘西高新软件园、高新电商产业园、创新中心、芯茂微5G产业园正式运行。中国科技开发院中科创新智谷成功落户。项目拉动成效明显。28个省重点项目、283个市重点项目进展顺利，分别完成投资252亿元、749亿元。比亚迪车灯厂、特变电工GIS智能工厂、上海交大5G材料与装备联合研发中心等63个项目投产达效。威马三电项目和电池项目即将竣工。衡阳大数据与信息安全产业园、“船山时间谷”钟表小镇、国贸中心、崇盛国际中心二期、洮江生态园等加快推进。万魔声学智造群、常宁天农食品全产业链、祝融学院等项目建设不断刷新“衡阳速度”。农业现代化步伐加快。完成粮食播种面积746万亩、产量330万吨，均超省定目标。粮食收购、粮食安全工作创造“衡阳经验”。第三代杂交水稻衡南试验示范基地双季稻亩产突破3000斤，刷新世界纪录。“衡阳油茶”中国特色农产品优势区获国家认定。东洲岛“一县一特”农产品展销基地一期正式运营。“两品一标”有效认证累计达216个，农产品地理标志产品达7个。新增省级农业产业化龙头企业32家，农产品加工业总产值突破1600亿元。获评全省畜牧水产、生猪稳产保供先进市。现代服务业蓬勃发展。成立企业上市辅导中心，42家企业进入湖南省上市后备企业资源库名单，145家企业进入全市上市后备及培育企业名单。丰家洲文化科技产业园、人力资源现代产业园、富江金融中心建设加快推进。衡缘物流、红光物流晋级5A级物流企业。电商企业超过4800家。衡南县成功申报2020年度全国电子商务进农村示范县。新增国家4A级景区2家，水口山工人运动纪念馆、湘南学联纪念馆、船山文化园等稳步推进，罗荣桓故居、夏明翰党性教育基地等红色旅游资源有序开发，《圣火南岳》大型室内情景剧成功预演，全市游客接待量、旅游总收入分别增长8%、7%。

（四）统筹城乡发展，最美地级市建设凝聚广泛共识迈出坚实步伐。美丽衡阳展示新貌。市城区空气质量首次达环境空气质量二级标准，湘江干流11个断面水质年均值达到Ⅱ类标准，蒸水水质稳定达到Ⅲ类标准。启动城区生活垃圾分类试点示范，完成市生活垃圾焚烧发电厂扩建。城区品质不断提升。高质量编制“十四五”经济社会发展规划和国土空间规划，完成100个试点村庄规划编制任务。衡阳（国际）眼镜小镇产城融合探索新路。208个老旧小区改造项目、12429套棚户区改造稳步实施，石鼓区青山街道和陕西巷老旧小区改造成为全省示范。智慧停车系统和公共停车场建设加快推进，城区“停车难”问题正在破解。城市辐射带动明显。衡永、白南、茶常等高速公路开工建设，瓦松铁路专用线、大浦通用机场一期建成投用。南岳机场一期改扩建任务完成，开通航线数量达18条，通航航点达30个。湘江衡阳蒸水河口至城陵矶河段提升至二级航道。市区“三纵三横四环”的路网格局基本形成。美丽乡村宜居宜业。全面完成农村人居环境综合整治三年行动计划，自然村通水泥路、农村生活垃圾收运处置体系基本全覆盖，农村面源污染防治切实加强。新建垃圾中转站13座，完成18个乡镇污水处理设施建设，930个行政村农村生活污水乱排得到有效控制，全市县以上城镇污水处理率、农村卫生厕所普及率分别达97.77%、90.01%。

（五）守底线惠民生，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。民生福祉不断提升。重点民生实事任务全部完成。全体居民人均可支配收入增长6%左右。新增农村劳动力转移就业4.89万人。企业退休人员养老金待遇实现“十六连调”，三大社会保险总参保人数超600万人次，城乡低保实现年内“两连调”，完成残疾人“两补”提标。医保实现市级统筹，“两病”门诊用药得到保障，国家集采药品及时落地。乡镇全科医生实现全覆盖。民生难题有效破解。建成公租房103708套。完成农村危房改造4939户。解决农村低电压问题10.95万户。下最大决心解决房地产办证遗留问题，累计有1.13万户群众拿到了期盼已久的产权证。居家和社区养老服务改革试点中期验收获评全国优秀。制约市供销系统发展多年的债务得到有效化解。社会治理亮点纷呈。“一门式”服务实现全覆盖。市域现代治理和新时代县域城乡警务工作稳步实施，较大以上交通事故“零发生”，刑事案件、可防性案件、交通事故实现“三下降”。侦破“302”涉黑

专案，被列为全国扫黑除恶专项斗争十大精品案例。外流贩毒下降 79.4%，耒阳市、衡阳县实现禁毒“摘帽”。成功创建省级信访工作“三无”县（市）区 4 个。普铁安全环境整治、交通问题顽瘴痼疾集中整治获评全省先进。市场监管综合行政执法、石鼓区基层社会治理“五中心合一”、衡南县“校联体”和“屋场恳谈会”、衡阳县乡村治理“梅花模式”、衡山县应急管理体系、常宁市经营类事业单位等改革典型经验被中央或省里推介。社会事业全面发展。2020 年高考全面丰收。衡阳幼儿师范高等专科学校获批，在衡高校增加至 15 所。市八中华侨城学校、衡阳雅礼学校、铁一中二期、市十七中建设加快推进，公办幼儿园在园幼儿比例突破 40%。耒阳市正源学校钟芙蓉、祁东县启航学校留守儿童合唱团励志事迹赢得广泛点赞。“三医联动”、公立医院综合改革扎实推进，县域医共体改革等惠民措施全面落实。“南岳庙会”“坛下铜锣”入选国家级非物质文化遗产代表性项目名录。“南岳衡山”即开型彩票全国发行。统计、审计、移民、气象、水文、供销、无线电管理、邮政工作扎实推进，档案、地方志、消防、港澳台、民族宗教、海关工作不断加强，老龄、妇女、儿童、残疾人事业健康发展。

（六）抓班子带队伍，知责于心担责于身履责于行的导向基本形成。法治政府建设深入推进。“湖南省法治政府建设示范市”创建工作全面启动。在全省率先建成行政执法监督平台，成立首个州市政府参事室。自觉接受市人大及其常委会法律监督和工作监督、市政协民主监督以及社会各界的监督，充分采纳各民主党派、工商联和无党派人士意见、建议。提请市人大常委会审议通过《衡阳市扬尘污染防治条例》《衡阳市农村村民住房建设管理条例》《衡阳市违法建设防控和查处条例》3 部地方性法规，办理市人大代表议案 1 件、建议 456 件，办理市政协委员提案 353 件。干部作风持续转变。市政府党组学习机制健全完善，“不忘初心、牢记使命”主题教育成果不断巩固。出台《关于进一步提高执行力加强工作作风建设的六条措施》，开展“学习强基月”取得良好成效。倡导一线工作法，强调限时办结和跟踪问效，一批积久、积深、积难问题有效解决。规范督查检查考核和创建示范评比表彰，切实为基层减负。廉政建设不断加强。强化过紧日子措施，市本级年初“三公”经费预算压减 10%。党风廉政建设和反腐败斗争成果不断巩固，财政监管、审计监督不断强化，风险防控、财政管理水平明显提高，市属国有企业资本运营、国有土地出让、招投标等领域监管全面加强。

国防建设稳步推进。驻衡部队主动参与应急抢险、维稳处突和社会治理，为全市改革发展稳定作出了积极贡献。兵役征集、国防动员、人民防空、双拥共建等工作成效突出。军民融合深度发展，军政军民团结局面更加巩固。

各位代表，这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想在雁城大地的生动实践，是习近平总书记考察湖南重要讲话指示精神在衡阳落地生根的生动体现，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协鼎力支持的结果，是全市 807 万人民拼搏进取的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民、各民主党派、各人民团体，向驻衡人民解放军指战员和武警官兵、政法干警、消防救援队伍指战员和民兵预备役人员，向所有关心、关注、支持衡阳的各界人士，表示诚挚的感谢和崇高的敬意！

肯定成绩的同时，我们必须清醒认识到，当前我市经济社会发展还存在一些困难和问题。一是疫情形势不稳定和外部环境存在不确定性，经济下行压力依然存在，稳增长、保目标任务依旧繁重。二是内部发展不平衡不充分，产业结构有待优化，县（市）区、园区发展不平衡，城乡发展不够协调，村级集体经济薄弱。三是矛盾风险交织重叠，政府债务、平台转型压力较大，安全生产、防灾减灾不容忽视，环境治理、禁毒斗争仍然存在薄弱环节。四是民生领域仍有短板，教育、医疗、社保、住房等公共服务供给还不能完全满足群众需求，低收入群体增收困难。五是政府效能还不够高，营商环境有待优化，担当落实需进一步增强，治理能力与水平尚有差距，形式主义、官僚主义还不同程度存在。率先破解上述共性问题和难题，衡阳就能在“十四五”时期更好强基固本，赢得更多发展机遇和主动权。

二、“十四五”时期主要任务及2035年远景目标

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。当前和今后一段时期，我市发展处在历史黄金机遇期，我们要着眼“两个大局”，审视历史方位，准确研判形势，抢抓机遇、只争朝夕，主动在危机中育先机、于变局中开新局，以确定性工作应对不确定性形势，努力为衡阳全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

今后五年，全市经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记对湖南工作系列重要讲话指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，在实施“三高四新”战略中走在前、当主力，扎实推进“一体两翼”建设，着力打造“五个中心”，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的衡阳新篇章。

“十四五”时期，全市要紧扣省域副中心城市战略使命，按照中心城市的标准谋划推动各项工作，努力实现以下目标：

——省域副城市建设迈上新台阶。在经济发展质量变革、效率变革、动力变革方面走在全省前列，实现总量、质量、均量三量齐升。发展活力充分迸发，经济结构更加优化，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性显著增强，区域性枢纽经济中心建设取得明显突破。到2025年，地区生产总值达5500亿元左右。

——创新活力实现新提升。在科技创新、产业创新方面走在全省前列。企业创新主体地位和主导作用不断强化，创新平台不断完善，创新人才加快聚集，创新生态更加优化，自主创新能力显著提升，一批关键核心技术取得突破，区域性科技创新中心建设成效明显。到2025年，全社会研发经费投入强度达3%，高新技术企业突破1200家。

——制造强市取得新突破。围绕产业基础高级化、产业链现代化，深耕14条产业链，疏通衡阳制造强市的主脉络，持续推动园区提质升级，形成衡阳制造强市主战场。坚定不移依靠工业互联网赋能老工业城市转型升级，矢志不移打造“中部匠都”，形成制造、智造与创造相辅相成的良性循环。持之以恒发展新能源汽车、智能网联、生物医药、新材料等战略新兴产业，形成制造业高原和高峰相得益彰的良好格局。区域性先进制造业中心建设取得重大进展。到2025年，制造业增加值占GDP比例达23%，数字经济增加值占GDP比例达45%。

——改革开放开创新格局。政务服务、市场机制和营商环境建设走在全省前列。高标准市场体系基本形成，市场主体更加充满活力，更高水平开放型经济新体制基本形成。“十四五”期间，全市进出口总额、实际利用外资、内联引资年均增长均在10%以上。

——生态文明建设迈出新步伐。始终聚焦最美地级市建设战略目标，在绿色产业发展、资源能源利用、清洁能源发展方面走在全省前列。生产生活方式绿色转型成效显著，污染物排放总量持续减少，重点环境问题得到有效整治，城乡人居环境持续改善，最美地级市建设富有成效。到2025年，森林覆盖率达48%，单位GDP能耗降幅、地表水达到或优于Ⅲ类水体比例达到国、省考核要求。

——社会文明程度得到新提高。以创建全国文明城市为统揽，推动公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众精神文化生活日益丰富，社会文明程度显著提升，文化软实力和影响力大幅提升，“衡阳群众”成为闪亮名片。区域性文旅康养中心建设迈出重大步伐。

——人民生活品质获得新改善。率先实现基本公共服务均等化，在公共服务现代化方面走在全省前列。就业更加充分，居民收入增长和经济增长基本同步，社会保障体系、养老服务体系更加完善，高质量教育体系、卫生健康体系基本建成，区域性教育医疗中心建设基本成型。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。人工智能、区块链、大数据等新技术在提升城市品质、改善人民生活方面的作用更为明显。到2025年，全体居民人均可支配收入增速不低于经济增速，基本养老保险参保率保持95%以上。

——社会治理效能得到新提升。党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系基本形成，政府作用更好发挥，有效市场和有为政府有机结合，在治理体系和治理能力现代化方面走在全省前列。诚信衡阳建设纵深推进，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，防范化解重大风险体制机制不断健全，现代应急体系基本建成，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，成功创建全国市域社会治理现代化试点合格城市。“十四五”期间，力争成功申报1个全国法治政府示范创建单位、2-3个省级法治政府示范创建单位。

对标中央、省委要求，结合我市发展实际，到二〇三五年，全市要努力实现以下远景目标：基本建成区域性枢纽经济中心、先进制造业中心、科技创新中心、教育医疗中心、文旅康养中心，努力在全省率先基本实现社会主义现代化。经济高质量迈上新的更大台阶，人均地区生产总值力争达到中等发达国家水平，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。创新引领开放崛起深入实施，全域创新体系加快完善，创新生态全面优化，湘南湘西承接产业转移示范区基本建成，全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局初步形成，衡阳美誉度知名度大幅提升。基本实现治理体系和治理能力现代化，“数字政务”“数字治理”“数字乡村”成为衡阳标签，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治政府、法治社会。文化强市建设加快推进，国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力、影响力显著增强，社会主义精神文明和物质文明全面协调发展。基本实现人与自然和谐共生的现代化，绿色生产生活方式广泛形成，资源能源集约利用，生态环境根本好转，“三江六岸”成为衡阳名片，天蓝、水清、森林环绕的城市生态基本建成。基本公共服务实现均等化，安全发展、平安衡阳建设达到更高水平，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

三、2021年工作安排

2021年是“两个一百年”奋斗目标交汇之年，是“十四五”开局之年，是中国共产党成立100周年，是湖南实施“三高四新”战略首战之年，也是衡阳加快建设省域副中心城市的奋进之年。做好2021年政府各项工作责任重大、意义深远。

2021年，全市经济和社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8.5%左右，规模工业增加值增长9%左右，制造业增加值增长8.5%左右，固定资产投资增长10%左右，产业投资增长14%左右，数字经济增加值增长15%以上，社会消费品零售总额增长9%以上，进出口总额增长12%以上，地方一般公共预算收入增长6%，全体居民人均可支配收入增长8.5%左右；居民消费价格指数控制在3%以内；生态环境质量进一步改善，完成省下达的能耗“双控”目标任务；确保粮食播种面积和产量稳定。

实现上述目标，重点抓好以下九个方面的工作：

(一) 着力推进创新型城市建设，把创新放在首位来坚持和引领。

提升企业创新能力。坚定发挥企业在技术创新中的主体作用，加快实施科创动能“蓄积工程”。坚持围绕产业链部署创新链，支持中国五矿、特变电工、华菱衡钢、建滔化工、建衡实业、机油泵等企业牵头组建创新联合体，确保新增企业研发机构 200 家。推动南华大学、衡阳师院、湖南工学院等在衡高校基础研究和应用研究并重，与更多“大院大所”“名校名企”开展政产学研合作。持续加大高新技术企业培育力度，实现高新技术企业数量和质量双提升。启动规模工业企业研发机构全覆盖行动计划，推动全市骨干企业编制研发白皮书，力争全社会研发经费投入强度超 2.2%。加快各类创新平台建设，争取国家级大型科研装置和重点实验室布局衡阳，新建省级以上重点实验室、工程实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等研发机构 15 个以上。加强各类企业发明专利挖掘，推动全市各类科技获奖实现更大突破。

激发人才创新活力。坚定把人才作为“第一资源”，深入实施“人才雁阵”行动计划，构建“X+3+2”的人才引育新体系。充分发挥人力资源现代产业园以及湘南湘西高新软件园、高新电商产业园、区块链产业园等 50 多个产业园人才吸纳“蓄水池”作用。高层次科创人才引进继续采取“UP 模式”，高校和园区协同推动高层次科创团队落地；柔性引才紧紧围绕医疗、教育、文旅、管理等领域，每年稳定汇聚 200 人左右；毕业生引进重点实施“万雁入衡”计划，从 2021 年起每年引进青年大学生 1 万人以上。围绕现代产业强市建设和乡村振兴战略实施，进一步夯实技能人才和农村能人两大支撑，着力打造“中部匠都”，大力发展“能人经济”。加快构建“人才生态圈”，推出雁城人才大礼包，在购房、消费、旅游、休闲、子女就学等方面提供一揽子暖心服务。

营造良好创新氛围。坚定以体制机制创新营造全社会创新氛围。加大国内科技成果转化领军企业在衡落地，有组织成体系地推动高校、科研院所成果在衡转化。加强知识产权保护，推动行业标准、专利、国家地理标志等更多地转化为现实生产力。在科技金融方面加大探索力度，率先建设以企业科技创新竞争力为基础的授信机制，积极探索预期贷、能力贷等科技金融新产品。进一步完善激励机制和科技评价机制，落实好攻关任务“揭榜挂帅”等机制。加大和粤港澳地区衔接，推动粤港澳科技园区在衡建设“飞地园区”；加强和长三角地区对接，推动衡阳园区在上海等长三角地区建设“科创飞地”。针对性加强国际科技合作，和海外高校、孵化器、行业协会建立更多联系。

(二) 着力建设现代产业强市，加快提升产业链供应链现代化水平。

抓实产业链建设。继续举全市之力、用非常之功推进 14 条重点优势产业链建设，在“抓招商”“落项目”“促联合”的基础上进一步推动“引人才”“降成本”“提效益”。按照“两网两图两库两池两报告”的总路径，“一链一策”出台三年行动计划，推动产业链向两端延伸、向高端攀升。推动输变电装备产业集群纳入国家先进制造业产业集群。精准开展产业链服务，大力推进产业链招商，提升主导产业本地配套率，实现优势产业链上中下游贯通融合，构建以产业链为纽带集聚集合集群发展的产业生态。

夯实项目投资基础。继续开展“产业项目建设年”活动，坚定推动实施一批强基础、利长远、带动性强的重大项目，以重大项目支撑能级建设，释放市场力、增强发展力。加强蘑菇车联智能网联产业园、酷哇机器人衡阳智能研究院等重大战略项目，万魔声学产业园、水口山铜铅锌产业基地延伸产业一期等重大产业项目，金钟环球中心、绿地衡阳城际空间站等标志性项目，市中心医院异地新建、西湖公园片区改造等民生项目建设。切实做好盐穴油气储库、湘南衡阳电厂等项目前期工作，加快实施“气化衡阳”工程，确保雁城物流三期（城乡配送中心）、衡岳生物农业产业园等项目建成投产，以最大决心推动 5G 基站等新基建建设，尽早实现 5G 网络城区全覆盖。

提升园区发展水平。全面实施园区提质工程，进一步理顺园区管理体制，鼓励松木经开区、常宁水口山经开区争创国家级经开区，支持争创省级高新区，有效提升园区发展承载力。坚持国家级园区“两主一特”、省级园区“一主一特”，加大园区亩均效益评价，支持园区调规扩区，加快建设松木经开区（东区）。各类园区均应加大产城融合力度，完善园区餐饮、体育、医疗卫生、金融、政务服务等配套设施，建设全省一流的园区员工公寓，打造生态园林式园区。

（三）着力锻长板补短板，打造经济发展新引擎。

打造数字经济发展新高地。率先打造全域数字经济，围绕产业数字化、数字产业化，以场景应用汇聚产业，以基金政策激活产业，以湘南湘西高新软件园、智慧医疗产业园、区块链产业园等具有竞争力的载体集聚庞大的数字经济市场主体，尽快使衡阳大道“数字经济走廊”成为衡阳标识、上升为国省战略。推动将每年10月10日设为衡阳“数字经济日”，强化智资融合助推数字经济发展。加快数字城市底层数据平台建设，推动“数字政务”“数字治理”“数字乡村”三驾马车并驾齐驱。深化“互联网+政务服务”，优化升级“衡阳群众”APP，推动“一网通办”，提升“数字政务”水平。围绕智慧安防、智慧交通、智慧商业、智慧旅游等开放应用场景，以治理效能提升推动形成新产业。会同腾讯、博思等头部企业，围绕“数字乡村”前瞻性谋划、战略性推进，以新技术、新业态、新模式有效赋能乡村振兴。

构建军民融合发展新格局。以军民融合产业发展为切入点，以核技术应用产业、装备制造产业为牵引，持续发力、久久为功，将白沙绿岛打造成军民融合产业示范基地，新材料、新技术、新能源创新研发战略高地。持续增加高端经济产品和技术的有效供给，加快国防科技工业与区域经济技术融合、需求融合、企业融合、产业融合，加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。

积极培育消费增长新热点。推动线上线下消费双向提速、传统和新型消费双向融合，巩固提升传统消费，提质扩容服务消费，积极培育体验消费、网络消费。探索成立“城市产能银行”，对现有产业富裕产能进行收储，以新文创、新渠道、新电商实现供给侧结构性改革和需求侧管理融合，开辟消费蓝海市场。加快推出“爱消费”平台，实现商业综合体、超市、影院等与市民需求有效链接，推动城乡消费联动发展，充分挖掘县乡消费潜力。超常规、跨越式发展线上消费，以政策保障引入社交电商，以营商环境导入消费电商，以祝融学院繁荣直播电商。有序扶持各类商业综合体健康发展，打造“衡阳购”品牌，提升“老字号”影响力，开辟湘江游轮，有序发展“夜经济”，繁荣发展假日经济。挖掘文旅消费新动能，探索建立“旅游链”，加快建设以南岳衡山为龙头的文旅康养中心，办好湖南国际文化旅游节。

（四）着力深化改革开放，推动有效市场和有为政府更好结合。

深化重点领域改革。坚持以供给侧结构性改革为主线，注重需求侧管理，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。继续清理涉企收费，加大对乱收费的查处和整治力度，大力降低实体经济物流、用工等运营成本和制度性交易成本。深化财税金融领域改革，提高财政资金运行效率，发挥财政资金的杠杆和放大效应；积极发展各类基金，稳步提高存贷比，用好资本市场及债券融资工具，增强金融服务实体经济能力。深化商事制度改革，推进投资创业便利化。推进天然气输配价格等改革，降低企业用能成本。深入实施国企改革三年行动，加快市公交集团、轨道公司、水务投、城建开等企业改革步伐，做大做强国有资本和国有企业，切实防范和化解政府债务风险。

推进高水平对外开放。积极对接省“一带一路”装备产能出海、对外贸易提升等“六大行动”，着力培育外贸龙头企业，推进实施外贸“破零倍增”行动，大力发展跨境电商进出口，持续深化与“一带一路”沿线国家的贸易合作，有效拓展亚洲、非洲、拉美等市场。积极发展国际民间科技人文合作交流，进一步

拓展国际友好城市。推动衡阳综保区高质量发展，确保中欧班列常态化运营。加快保税仓库建设，确保如期通过验收。加快航空口岸申报，启动航空口岸联检设施建设。发挥好铁路监管作业场所平台作用，促进货源聚集和对外贸易发展。充分发挥衡阳辐射周边 3000 万人口的区位优势，围绕产业转移、产业互联等深度融入粤港澳大湾区，围绕社会治理、县域经济等充分对标长三角地区。

打造一流营商环境。深入开展“营商环境优化年”活动，秉持“法治是最好的营商环境”“社会治理是最鲜明的营商环境”，大力倡导“四到精神”，持续深化“放管服”“一件事一次办”等改革。全面落实市场准入负面清单制度，加大向县（市）区和园区、乡镇（街道）赋权力度，推进流程再造，推行不见面审批。建立健全政务数据共享协调机制，加快推进数据有序共享，全面构建政务数据共享安全体系、管理体系、技术防护体系，有效打破部门信息壁垒。支持民营企业发展，落实保护产权政策，建设现代公共法律服务中心，持续优化民营经济发展环境。坚决反对垄断和不正当竞争行为。

（五）着力实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化。

实施乡村建设行动。民族要复兴，乡村必振兴。坚持用大历史观来看待“三农”问题，加快“三农”工作重心从脱贫攻坚向乡村振兴的历史性转变，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。落实最严格的耕地保护制度，采取“长牙齿”的硬措施，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。建设高标准农田 45 万亩以上，确保粮食总产稳定在 300 万吨以上。继续总结提升粮食收购和粮食安全“衡阳经验”，最大程度保护农民种粮积极性，抓好“米袋子”和“菜篮子”。优化农村交通体系，积极推行“路长制”，高质量推进“四好农村路”建设。加大农田水利设施建设力度，有序推进防洪排涝工程建设，抓好中小河流治理、中小型水库除险加固、中型灌区节水改造等水利工程建设。启动实施农村人居环境整治提升五年行动，严格执行《衡阳市农村村民住房建设管理条例》，深入推进农村生活垃圾分类，全面推进美丽乡村建设。

发展特色农业产业。深入推进“六大强农行动”，打造“百千万”工程升级版，实现农产品加工业总产值增长 8% 以上。推进“黄绿红蓝”彩色农产品培育三年行动计划，做大做强“两茶一果一花”等特色产业。加快建设全国茶油交易中心，深入打造“中国油茶第一强市”，做强做优“南岳云雾茶”区域公用品牌，大力发展蓝莓等高效益特色农业，成立萱草（黄花菜）研究院，拓展黄花菜种苗培育和精深加工，使其成为衡阳百姓的“致富花”。加快粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地认证，全力创建“湘江源”蔬菜区域公用品牌。加大“两品一标”认证力度，力争新增“两品一标”认证 20 个以上。扶持创建国、省特色农产品优势区，建强衡阳市农业科学院、衡阳国家农业科技园，申报国家现代农业产业园，积极筹备国家农业高新技术产业示范区。

深化农业农村改革。扎实推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作。稳妥推进农村宅基地制度改革，基本完成农村宅基地房地一体确权登记颁证工作。探索宅基地“三权分置”实现形式，鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地、房屋。推进供销合作社综合改革，使其成为服务农民生产生活的有效平台。健全农村金融服务体系，发展农业保险。启动实施村级集体经济三年行动计划，大力发展资源开发型、物业经营型、土地合作型、乡村服务型等新型村级集体经济，力争年内全市 5 万元以下的薄弱村实现清零。

（六）着力推进新型城镇化，构建区域协调发展崭新格局。

提升中心城区品质。组建强有力班子，稳步推进中心城区区划调整，为衡阳“十四五”及未来拓展发展空间。加快华侨城来雁新城、苏州湾、虎形山、酃湖等片区及滨江新区开发。实施城市更新行动，巩固

国家卫生城市创建成效，加强园区、重点企业及高校周边环境整治，让幸福在家门口升级。坚持公交优先，推动智慧交通应用和智慧停车系统建设，规范共享单车管理，使衡阳市民出行无忧。继续推进老城区雨污分流改造，基本解决城市雨污分流和排涝问题。加快推进生活垃圾分类工作，推动形成“规范分类、智慧转运、分类处置”的良好格局。推进垃圾焚烧发电厂建设，规范垃圾填埋场运营管理。丰富城市夜景，建成富有特色的“三江六岸”沿江风光带。

完善立体交通网络。加速南岳机场扩建，拓展提质国内通航线路，大力发展通用航空，推动临空经济产业区建设，加快打造省域航空副中心。加快衡阳铁路枢纽改造，抓好瓦松铁路铜铅锌基地专用线和常祁、衡永、茶常、白南等高速公路建设，抓好列入部、省计划的国省主次干道改造，推进湘江衡阳至永州三级航道建设，完成祁东港区归阳港一期工程，打造贯穿南北、纵横交错的运输大通道。推进胶轮有轨电车示范线建设，抓好酃湖大道、立新大道西延、蒸水大道南延、长丰大道北延等重点工程，提质改造建设路等城市主次干道，拉通二环东路、蒋酃路，全力打通奇峰路、前进路、红湘北路延伸等城市“断头路”，畅通城区道路微循环。

优化区域发展布局。科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界，完成衡阳市国土空间总体规划和“多规合一”的村庄规划编制。加强“多规合一”信息平台建设，形成全市国土空间开发保护“一张图”。加快打造“一核一圈一带”区域发展新格局，以“西南云大”城镇群为中心，构建辐射衡南县、衡阳县、衡东县、衡山县、南岳区的“大衡阳都市经济圈”；支持耒阳市、常宁市、祁东县协调联动发展，打造“对接粤港澳大湾区前沿经济带”。实施县域经济强基工程和引领工程，切实提高县域经济发展水平。

（七）着力加强精神文明建设，稳步提升全社会文明程度。

持续发力创建全国文明城市。坚持顶层设计和分层衔接、基层首创相结合，汇聚磅礴力量继续创建全国文明城市。启动创建全国人防先进城市、国家节水型城市等，以更多的“单项冠军”支撑全能比拼。继续擦亮“衡阳群众”品牌，在乡村移风易俗、留守儿童教育管理、社区治理等领域创造更多衡阳文明品牌。统筹保护与利用的关系，推动南岳庙、云集窑、水口山铅锌矿冶遗址等文物保护利用，实施衡州窑保护利用设施建设项目，完成水口山工人运动纪念馆、杨湖“一门四忠烈”归园、湘南学联纪念馆建设。

繁荣发展文体事业。完善公共文化服务体系，促进基本公共文化服务均等化。加快“三馆两中心”建设，推动市图书馆新馆尽早开放。继续开展“乡音乡韵”特色乡镇综合文化站创建，推进以县级为主体的图书馆、文化馆总分馆制及图书流通站点建设。发展文艺事业，加强传统戏曲的保护，推出一批文艺精品，振兴文体娱乐行业。继续开展文化惠民、送戏下乡活动，办好第十一届市运会，大力发展社区体育，广泛开展全民健身运动。

壮大现代文化产业。提高文化创新能力，大力发展和培育移动多媒体、网络电视、创意设计、新闻出版、影视制作和广告会展等文化科技融合新产品。继续实施“文化+”工程，推进文化与其他行业融合发展。依托文化创意产业联盟平台，抓好丰家洲文化科技产业园建设，培育和汇聚更多有活力、有竞争力的文创企业。加快打造天子山火文化园、东洲岛湘江两岸等文创产业集聚区。

（八）着力建设最美地级市，推动生态文明建设和绿色发展。

深入打好污染防治攻坚战。继续打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，推进长江经济带污染治理先行先试示范城市建设，抓好中央、省等各级各类督察检查交办反馈问题整改销号。做好长江流域重点水域禁捕

退捕工作。提升河长制工作水平。严格落实大气污染防治行动计划，重点整治秸秆和垃圾露天焚烧，打好组合拳，确保市城区空气质量持续改善。持续推动“一江五水”生态环境治理，开展蒸水河及重点小流域综合治理。深入推进采石采砂等重点行业专项整治，逐步解决行业性生态环境问题。抓好涉镉等重金属、非煤矿山与尾矿库环境综合整治，巩固提升水松、合江套等重点地区重金属污染整治成果。加强土壤污染治理和修复，完成受污染耕地安全利用任务。

强力推进生态建设和环境保护。开展大规模国土绿化行动，提升生态系统碳汇能力。完善公益林和天然林保护制度，全面推行“林长制”。加强生态廊道建设，推进沿江、沿河、沿路生态防护林建设，完成省下达的新增造林绿化目标任务，确保森林覆盖率达到预期目标。开展山水林田湖草系统治理，推进生态敏感区、脆弱区和石漠化区、矿区、重金属污染区生态修复。全力配合做好第二轮中央环保督察的各项工作。

持续推进绿色低碳发展。按照碳达峰、碳中和的总体要求，加强高能耗行业能耗管理，强化建筑、交通节能，加快建筑垃圾资源化利用，发展节水型产业。鼓励企业提高清洁能源、可再生能源应用比例。逐步禁止或限制使用不可降解塑料袋、一次性塑料制品、快递塑料包装等塑料制品。建立用能权、用水权、排污权和碳排放权交易市场体系。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费，坚决制止餐饮浪费行为。

（九）着力改善民生和维护社会稳定，全力增进民生福祉。

落实就业优先政策。发挥人力资源现代产业园等平台作用，完善公共就业服务，抓好创业带动就业工作，促进高校毕业生、退役军人、农村转移劳动力、城镇困难人员等重点群体多渠道就业。深入实施职业技能提升行动计划，提高就业群体职业技能。完善农民工工资支付保障长效机制，抓好农民工工资清欠支。

建设更高质量教育。加快衡阳幼儿师范高等专科学校、市八中华侨城学校、衡阳雅礼学校、市十七中、市示范性综合实践基地、铁一中二期等项目建设。扩大普惠性幼儿园覆盖面，确保每个乡镇至少办好一所公办中心幼儿园，全市公办幼儿园、普惠性幼儿园在园幼儿比例分别达50%、80%以上。加大教师尤其是乡村教师补充力度。全面提升基础教育教学质量，平稳推进高考综合改革，做实衡南县“校联体”改革，学习“泸溪经验”，努力实现城乡义务教育均衡发展。扎实推进公办中职学校提质扩容，完成公办中职学校新增学位建设任务。规范发展民办教育。完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制。启动百千万“艺术童伴”——留守儿童关爱工程。突出抓好校车安全、预防溺水、青少年心理健康、禁毒教育和法制教育。推进全民终身教育，建设学习型社会。

完善社会保障体系。落实养老保险、工伤保险省级统筹改革。健全社会救助体系，完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。推动社会保障从制度全覆盖逐步迈向人员全覆盖。开展城乡低保专项整治，提升城乡低保标准、救助水平及残疾人“两补”标准。加大贫困残疾人家庭无障碍改造力度。持续推进医保市级统筹改革和门诊统筹改革，完善医疗保障制度体系建设。积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合。支持社会力量发展普惠养老和普惠托育服务。健全退役军人工作体系和保障制度。扎实办好民生实事，推进酃湖公园、永济至江口渡改桥等民生工程。继续妥善解决房地产办证历史遗留问题。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，激活房地产市场，促进房地产市场平稳健康发展。扩大保障性租赁住房供给，规范发展住房租赁市场，构建以保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系。

推进健康衡阳建设。稳步推动大湘南区域医疗卫生中心建设，加强公共卫生体系建设，健全疾病预防控制、重大疫情救治保障体系，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制。加快完善分级诊疗体系，抓好公立医院改革，加快医疗卫生行业综合监管改革，深入实施国家基本药物制度，建立以基本药物为重点的临床综合评价体系，强化药品、耗材集采的落地执行，落实医保药品支付标准政策，严厉打击欺诈骗保行为。积极探索智慧医疗，打造整合型医疗卫生服务体系。坚持中西医并重，推动传统中医药挖掘与传承创新，努力谱写中医药强市崭新篇章。提高妇幼健康水平，加强妇幼健康服务体系建设。

加强和创新社会治理。推进市域社会治理现代化试点合格城市创建，完善社会治安防控体系和防控机制，持续巩固扫黑除恶成果，健全长效机制推进扫黑除恶工作纵深开展。继续保持第四大攻坚战的决心力度，以钉钉子精神打好禁毒人民战争。深入推进新时代县域城乡警务、公安基层基础攻坚年建设，深入开展金融领域风险排查，深入实施打击电信网络诈骗、非法集资、非法捕捞、缉枪治爆、净网等专项行动。加强诉源治理工作，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善信、访、网、电诉求表达平台，打好重复信访和信访积案“三年清零”攻坚战。开展城乡社区治理创新实验和示范创建。依法管理民族宗教事务。

建设更高水平的平安衡阳。坚决维护政治安全，统筹抓好意识形态工作。构建网络安全屏障，健全网上网下重大舆情线上线下一体化快速处置机制，坚决防控重大舆情风险。扎实推进安全生产专项整治三年行动，健全安全风险管控和隐患排查整改机制，压紧压实党政领导责任、部门监管责任、属地管理责任、企业主体责任和岗位行为责任，着力提升防灾减灾救灾能力，坚决确保不发生重特大安全事故。扎实开展新一轮交通问题顽瘴痼疾整治行动。严把食品药品质量安全关，保障“舌尖上的安全”。慎终如始抓好新冠肺炎疫情防控，坚决防止疫情反弹和扩散蔓延。

强化国防和后备力量建设。支持驻衡部队现代化建设和军事斗争准备，深入开展国防动员，积极拓宽军民融合发展领域。大力弘扬拥政爱民、拥军优属光荣传统，纵深推进双拥工作开展，继续加强人民防空平战体系建设，持续巩固军政军民团结发展的良好局面。

四、加强政府自身建设

肩负建设省域副中心城市历史使命，我们必须倍加珍惜时代机遇，倍加珍惜事业舞台，全面加强政府自身建设，全面推进治理体系和治理能力现代化。

（一）旗帜鲜明讲政治。牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署贯彻落实不走样。始终强化“跟着走”的意识，提升“跟得上”的能力。大兴学习调研之风，涵养综合素质，提高斗争能力，以高素质干部队伍保障高质量发展。

（二）明晰权责讲法治。开展全民普法，严格依法执法，坚持把政府工作纳入法治轨道。依法接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受市政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。坚持“立改废释”并举，推进重点领域政府立法工作。健全政务公开、公示听证、决策咨询、专家论证等制度，进一步提高政府决策科学化、民主化、法治化水平。主动接受社会舆论监督，加强审计监督、司法监督，推广运用行政执法监督平台，深化权力运行网上公开，让权力在阳光下运行。

（三）强化担当抓落实。树牢大抓落实的工作导向，自觉以新发展理念引领落实，以系统观念谋划落实，以奋斗精神推动落实，以科学机制保障落实。弘扬真抓实干、雷厉风行的良好作风，严厉整治形式主义

义、官僚主义，严格控制各级开展监督检查、索要材料报表的总量和频次，给基层腾出更多时间和精力抓落实。鼓励创造性落实工作，倡导一线工作法，落实正向激励和容错纠错机制，大力营造想干事、能干事、干成事的浓厚氛围。

（四）严明纪律守底线。严格落实全面从严治党主体责任，扎实开展“干部作风建设年”专项活动，严格执行中央八项规定实施细则以及省、市实施办法，持之以恒纠治“四风”。紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，加强公共资源、国资国企和资金资源密集等领域的监管和审计，严惩发生在群众身边的腐败问题，以廉洁政府形象取信于民。坚守节用裕民，政府带头过“紧日子”，从严控制新增项目支出，规范公共财政支出，做到少花钱多办事。

各位代表，新故相推，日生不滞。衡阳的每一天都是新的，衡阳正奔跑在路上。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，充分发挥“团结产生凝聚力、提升战斗力”的比较优势，大力弘扬衡阳人固有的“追求卓越、攻坚克难、永不言弃”的精神品格，加快推进“一体两翼”发展，加快建设省域副中心城市，以优异成绩向中国共产党成立 100 周年献礼！