

# 2021年重庆市九龙坡区人民政府工作报告

——2021年2月1日在重庆市九龙坡区第十八届人民代表大会第五次会议上

重庆市九龙坡区人民政府区长 刘小强

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2020年工作回顾及“十三五”时期主要成就

刚刚过去的2020年，是新中国历史上极不寻常的一年。面对突如其来的新冠肺炎疫情和复杂严峻的国内外形势，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，在市委、市政府坚强领导下，在区委团结带领下，在区人大、区政协监督支持下，积极应对大战大考，全力以赴完成区十八届人大四次会议确定的目标任务。

——战疫大考取得佳绩。沉着应对大区老城复杂区情和连续发生的严峻特殊疫情形势，迅速妥善处置全市首例死亡病例、首例未能追溯源头病例、首例复阳病例、首例无症状感染者和最后一例本土病例，如期实现21例确诊病例、159例疑似病例“双清零”，在整体晚于全市10天的局面下实现全区企业“晚复工、早达产”，疫情防控全面有序转入常态化。全区疫情防控工作三次登上《新闻联播》，得到中央国家工作组肯定。

——经济恢复好于预期。扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，地区生产总值在一季度同比下降10.5%的情况下逐季好转、稳定恢复，全年实现1533.16亿元、增长3.9%（扣除疫情影响因素增长6%），固定资产投资增长12.4%，规上工业增加值增长5.8%，服务业增加值增长2.9%，三次产业结构调整为0.5:36.2:63.3。新登记市场主体2.87万户，支撑带动城镇新增就业4.02万人。

——区域协调发展格局基本形成。全面融入成渝地区双城经济圈建设和全市“一区两群”协调发展格局，九龙坡迈开“西部科学之城”“南部人文之城”建设新步伐。西彭中国轻量化材料应用之都建设夯基立柱，陶家明确科学城城市综合服务中心主体功能，重庆美术公园启动建设，与老挝南塔省经济特区管理委员会签署磨丁开发区友好合作备忘录，与成都市新都区签订协同发展合作协议。全区东西部城镇用地建成率比值缩小到1.9:1，城乡居民人均收入差距缩小到1.92:1，城镇化率95%，城乡区域一体化发展基础更加牢固。

——高质量发展态势更加明显。“五大重点聚焦行动”有力推进。中铝高端制造实质化运营，润泽智慧产业创新城开工建设，李政道科学与艺术学院揭牌，国改科技基金、渝州实验室、博世庆铃氢燃料发动机、量子应用科技装备基地等项目签约落户。忽米网成为中西部唯一国家工信部跨行业跨领域工业互联网平台，自贸试验区注册企业1.2万户、市级以上认定科技型企业2032家、规上工业企业447家。规上高技术制造业增加值占比达到11%，规上高技术服务业营业收入占比达到52.1%。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）众志成城应对大战大考，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大战略成果。坚决扛起疫情防控重大责任。第一时间启动重大突发公共卫生事件一级响应，强化统一高效指挥体系，全周期实施早预防、早发现、早报告、早隔离、早治疗，全覆盖落实镇街社区属地责任、行业领域主管责任、社会单位主体责任、个人家庭自我管理责任，累计实施核酸检测 20.4 万人次，排查管控重点人员 12.4 万人次。顺利完成对口支援孝感和援助湖北武汉任务。全力帮助市场主体渡过难关。实行政务服务再提效“十五条”，精准梳理、精准推送、精准直达规模性助企纾困政策，落实各类政策资金 66.7 亿元，集成出台“支持中小企业共渡难关政策措施 41 条”，上线运行“惠企服务平台”“普惠金融服务平台”，帮助各类企业获贷展贷 39.7 亿元。有力有序恢复经济社会秩序。分类调度复工复产，多措力推复市复消，“一校一案”抓好复课复学，坚决兜牢民生底线。31 个市级重大项目、80 个区级重点项目有力推进，基础设施建设投资增长 15.1%。举办“乐购九龙”消费提振系列活动，批零销售总额增长 8.3%。实施困难群众救助 21.5 万人次。民安华福“家门口”就业创业工作示范全国。引进百亿级项目 3 个、五十亿级项目 3 个、二十亿级项目 5 个，招商签约正式合同额 828 亿元。

（二）坚决打好三大攻坚战，抓重点补短板强弱项取得更大成效。坚决打赢脱贫攻坚战。服务全局、服从大局，对口帮扶城口县脱贫攻坚三年工作计划圆满收官，率先开展消费扶贫智能专柜试点。夯实常态化困难群众精准帮扶管理库，统筹解决“两不愁三保障”重点问题。扎实推进污染防治攻坚战。中央生态环保督察及市集中督察反馈问题全部销号。第二次全国污染源普查工作通过国家验收。率先建成大气环境监测预警系统，空气质量优良天数 306 天，受污染耕地安全利用率 95% 以上。深入打好防范化解重大风险攻坚战。实施“新一轮预算平衡十五条”，政府债务控制在限额以内。银行业不良率、小贷不良率、融资担保代偿率保持低位。房地产市场保持平稳健康发展。完成全市首次 I 级防汛应急响应任务，百年未遇的长江第 5 号洪水安全过境。

（三）构建现代产业体系，结构优化升级迈出坚实步伐。做实做强做优制造业。秦安机电总部基地等 22 个重点项目开工建设，工业投资达到 100 亿元。规上工业企业新增 44 家、总量保持全市第一，国家两化融合贯标企业、市级智能工厂、数字化车间分别增至 15 家、4 家和 25 个，24 家十亿级工业企业产值增长 8.8%。汽摩、新材料、高端装备产业产值分别增长 6.3%、19.8% 和 7%。集聚现代服务业。沃尔玛山姆店等总部机构相继落地。创建全国绿色商场 2 家，新增各类首店 20 家、达到 64 家。“重庆城市文化艺术之旅”入选全国精品主题旅游线路。34 栋重点楼宇营收增长 6%。金融机构存贷款余额、专业技术服务业营业收入、文旅产业增加值分别增长 11.3%、19.3% 和 5%。发展数字经济。承办智博会“智造新动能·智联新产业”高峰论坛等高级别活动，引进辰隆信安大数据产业园等 14 个重点项目，庆铃先进发动机智能工厂等 6 个项目获评全市首批智能制造和工业互联网创新示范。数字经济“四上”企业达到 217 家。计算机制造业、规上专用设备制造业、规上软件和信息技术服务业、限上互联网销售额、跨境电商交易额分别增长 10.7%、20%、20.2%、38.4% 和 14.7%。

（四）深化改革开放创新，市场活力和社会创造力不断激发。坚持创新核心地位。高标准完成中小企业知识产权战略推进工程试点，新增国家高新技术企业 23 家、技能大师工作室 3 个、“万人计划”人选 2 名，新增注册商标 9185 件、专利授权 5088 件，中国专利奖获奖总量保持全市前列。推进重点领域改革。有序实施区属国有企业内部整合，基本完成差异化薪酬分配制度改革。国企退休人员社会化管理、中央市属国企“三供一业”等移交工作全面完成。出台政府过紧日子十条，压减财政一般性支出和专项支出 12.6 亿元。实施“五个一百”重大项目储备库，争取中央预算内资金、政府债券等上级政策资金 58.5 亿元，率先采用 PPP 模式实施老旧小区改造、公立医院建设。扩大国际交往合作。全面完成自贸试验区 122 项改革试点任务，落实“稳外贸稳外资 12 条”“利用外资 25 条”，获批全市加工贸易示范区。肯尼亚西南签证

中心落地运营，新设立日韩、欧洲境外招商代办处 2 个，新增离境退税商店 2 家、外资企业 57 家。外贸进出口总额增长 7.2%。培育优质营商环境。率先设立开办企业服务专区、小型低风险建设项目综合服务窗口，全面实行“一窗综办”综合服务模式，许可类事项法定时限压缩 85.3%，政务服务效能评估保持领先优势。营商环境综合考评全市第一。

（五）共建共享生态文明，城乡区域一体化发展有力推进。加强生态保护。完成“三线一单”编制，全面落实河长制，完成林长制试点，试行国有林场确权登记。国家山水林田湖草生态保护修复工程试点、长江干支流废弃露天矿山修复、国土绿化提升三年行动任务全面完成，生活垃圾分类管理位居全市先进水平。促进乡村振兴。完成农村土地承包经营权确权登记颁证任务，落地市供销合作社智慧农服集团总部和“三社融合”示范项目。铜罐驿镇英雄湾村入选全市首批实用性村规划示范村，农村人居环境整治三年行动任务全面完成，村民小组通达率、通畅率均达 100%，卫生厕所普及率达到 92%。“巴味渝珍”品牌授权农产品达到 39 个。推动城市提升。编制完成城市有机更新规划，九龙半岛控规修编入库。和坪公园建成开放，石桥铺电竞街区、石杨路拓宽改造、江厦星光汇地通等 10 个城市街区重点项目顺利建成，彩云谷公园等 14 个公园广场、云领天街等 52 个城市综合体和高品质居住项目加快建设。商品房销售 308 万平方米。改造市政道路 15 万平方米，治理坡坎崖 70 万平方米，建成山城步道 28.5 公里。共塑城乡骨架。完成第三次国土调查任务。调整优化土地储备供应工作体系，供应土地 5061 亩、实现价款 129.7 亿元。房屋征收 84.7 万平方米、土地征收 3551 亩，盘活利用存量土地 2040 亩，消除违法建筑 107 万平方米。成渝铁路改造、轨道 18 号线加快建设，轨道 5 号线、冶金路立交建成通车，陶家隧道、大九滨江路连接道启动实施。黄正街地下综合管廊、和坪口地下工程竣工投用。5G 基站达到 2922 个，创建市级智慧小区 3 个，“九龙云”平台基本建成。

（六）大力发展社会民生，人民群众获得感幸福感安全感持续增强。认真落实 13 件重点民生实事和 10 个票决民生实事项目，民生堵点盲点疏通行行动深入推进。夯实基本保障。生猪、蔬菜供应量足价稳。圆满完成中梁山 6.2 万户居民瓦斯气置换。社区养老服务设施率先实现全覆盖，全国居家和社区养老服务改革试点高质量完成。按政策妥善解决 1191 名退役士兵社会保险问题。发展社会事业。完成北大资源燕南小学、华梁学校新建及育才中学、辰光学校改扩建，义务教育阶段学位新增 4000 个，学前教育普惠率达到 80.4%，高考重本上线 4055 人，中职学生双证获取率达到 99.7%。完成医养结合试点，“九龙坡云医院”上线运行，计划生育扶助 3.9 万人次。华岩国家攀岩示范公园改造升级，基层综合文化服务中心实现全覆盖，开展群众文体活动 35 万人次。完成全国第五次国民体质监测工作。推进社会治理。纳入全国和全市首批市域社会治理现代化试点。新改建社区综合服务设施 14 个。三级综治中心全面建成。信访件次和人次下降 9.5%、23.7%。开展安全生产专项整治三年行动，生产安全事故起数和死亡人数下降 28.6%、27.1%，较大及以上事故零发生。高空抛物智能监测系统示范全市，“雪亮工程”完成建设任务。全面打赢扫黑除恶专项斗争收官战。

过去一年，我们切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，落实全面从严治党，推进法治政府建设，加强党风廉政建设。我们坚持为人民服务、对人民负责、受人民监督，认真接受人大及其常委会监督，自觉接受人民政协民主监督，主动接受社会监督和舆论监督，积极办理人大代表建议和政协提案，增强政府执行力和公信力。我们努力把制度优势转化为做好政府各项工作的治理效能，全面完成机构改革任务，开展第七次全国人口普查工作，成功创建全国文明城市提名城区，连续第五次获评全国双拥模范城、第八次获评全市双拥模范城，国防动员和后备力量建设稳步推进。民族宗教、外事、侨务、港澳台、审计、统计、档案、保密、地方志、消防、人防、机关事务等工作取得新成绩，工会、妇女、儿童、青年、老龄、慈善、残疾人、红十字等事业实现新发展。

---

各位代表！艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。成绩来之不易，最根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，是市委市政府有力领导和区委团结带领我们实干拼搏的结果，是区人大及其常委会正确有效监督和区政协积极监督参与的结果，是九龙坡一代又一代奉献者薪火相传、一代又一代建设者不懈奋进的结果！在此，我谨代表区人民政府，向全区人民群众，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻区部队和武警官兵，向离退休老同志、中央和市级驻区单位，向所有关心支持参与九龙坡建设发展和疫情防控的同志们朋友们，表示由衷感谢，致以崇高敬意！

各位代表！在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，经济稳定恢复基础尚不牢固，消费稳步回升压力较大。产业基础和产业链存在明显薄弱环节，结构调整仍处深度震荡期。生产经营困难企业仍然较多，保市场主体难度加大。资源环境与公共服务矛盾问题交织，教育、医疗、养老托育等民生领域存在不少短板，“财政紧平衡”仍将延续，经济、城市运行中的风险不容忽视。我们一定努力改进工作，切实履行职责，尽心竭力不辜负人民群众的期待。

各位代表！2020年是“十三五”规划收官之年。过去五年，特别是党的十九大以来，我们坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧依靠市委市政府坚强领导，牢牢把握稳中求进工作总基调，全区上下砥砺前行、开拓创新，经济社会发展取得新的历史性成就，“十三五”规划圆满收官。

一是区域战略优势全面彰显。习近平总书记两次亲临重庆视察并对重庆提出系列重要指示要求，党中央作出推动成渝地区双城经济圈建设重大决策部署，九龙坡把握前进方向、抢抓重大机遇，在主城都市区强核扩容、重庆高新区体制改革战略全局中，全面进入新时代战略引领、协同共担、协调发展新阶段。全域规划梳理成果纳入重庆国土空间总体规划，“五个主导产业”“五个战略支点”“五个发展平台”“五个深度融合”加快构建，“九龙一坡”抓落实促发展成效显著，“三高三宜三率先”发展愿景树起九龙坡现代化建设远景目标。

二是经济由高速增长转向高质量发展。地区生产总值年均增长6.5%，人均GDP迈向2万美元。引进十亿级项目175个，累计签约合同额超过6000亿元。世界中国500强总部机构24户、上市挂牌企业18家，外贸外资企业、规上工业企业、国家高新技术企业分别增加29.7%、10.6%、95.5%，市场主体净增7.5万户、总量超过20万户。战新制造业增加值占比增至33%左右、现代服务业增加值占比增至68%左右，万人发明专利25.77件，研发经费支出占比达到3.1%，单位地区生产总值能耗累计下降20%。

三是城乡区域发展更加协调。城市控规新编修编率、村规划覆盖率达到100%，耕地保有量确保在5620公顷以上，有序供应土地3.7万亩，森林覆盖率提升到40%左右。重庆西客站、轨道环线、华岩隧道、重庆电网220千伏等110个交通、通信、能源、环保、市政重大基础设施项目构筑城市骨架。开通城市轨道交通27.9公里，贯通断头路56条，改造棚户区15050户、老旧小区310万平方米，新增商业商务面积508万平方米，完成房地产开发投资1422亿元，修建天桥地通14座、公园广场58个、标准化公厕146座、工程管网1260公里。人均住房面积达到35平方米，人均公园绿地面积达到16平方米，规划城市路网建成率从35.5%增至45%，公交站点500米覆盖率从90.1%增至100%。

四是人民生活品质明显改善。91件重点民生实事有序实施，民生预算支出占比保持在80%以上。居民人均收入达到4.4万元。新增城镇就业27万人。租赁住房政策累计保障7万人次。基本养老保险覆盖63.8万人，基本医疗保险覆盖112.4万人。义务教育巩固率和学前三年、高中阶段毛入学率均稳定在99%以上，每千名老人拥有养老服务床位数、每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数、每千人拥有执业医师数、人均体育场

---

地面积分别增至 32 张、1.8 个、4.4 人、2.35 平方米，公民具备科学素质比例从 7.8% 增至 13% 以上，居民健康素养水平达到 24.38%，人均预期寿命达到 79 岁。刑事发案、信访总量、安全事故持续下降。

五是三大攻坚战取得决定性成果。对口帮扶城口县如期脱贫摘帽。常态化精准帮扶困难群众 1.5 万名。完成长江禁捕退捕任务，修复露天废弃矿山 145 公顷，干流及各条次级河流水质全面达标。年空气质量优良天数稳定在 300 天以上，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度下降 43%。土壤环境质量保持稳定。政府债务风险可控、结构持续优化，财政收支保持动态平衡。妥善处置晋愉非法集资案、喜联非法集资案等重大疑难涉众经济事件。防范化解重大风险取得积极成效。

经过五年努力，小微企业两创示范、知识价值信用贷款、教育综合改革等 68 项试点示范位列全国先进水平，获评第四次经济普查工作全国先进集体等市级以上荣誉 1170 项，全区经济发展、社会建设、综合实力、民生水平跃上新的大台阶，全面建成小康社会胜利在望，高质量发展高品质生活向前迈开步伐，为开启社会主义现代化建设新征程奠定坚实基础、注入强大动力！

## 二、“十四五”时期主要目标任务和重大举措

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是新时代重庆推动高质量发展、创造高品质生活的关键五年，是九龙坡鼓足干劲、埋头苦干、爬坡过坎的崭新五年。根据《中共重庆市九龙坡区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，区政府编制了《重庆市九龙坡区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，提请大会审议。

《纲要（草案）》紧紧围绕把握新发展阶段、践行新发展理念、融入新发展格局，以建成高质量发展高品质生活新范例为统领，着眼“三高三宜三率先”发展愿景，明确了今后五年经济社会发展的主要目标任务，提出了一系列支撑发展的重要布局、重点专项和重大项目，突出体现以下六个方面。

——推动经济发展。融入建设国家重要先进制造业中心大局，成为重庆创建全国重要的科技创新和协同创新示范区、数字经济创新发展试验区、新一代人工智能创新发展试验区、燃料电池汽车示范城市群核心支撑，实施“十百千万”工业提振行动计划，育引一批国家级创新平台、百亿级头部项目和“链主”企业，市级以上认定创新平台、高层次人才、科技型企业分别达到 420 个、1200 名和 4000 家，规上工业企业达到 1000 家、全员劳动生产率达到 50 万元/人，万人发明专利突破 30 件，研发经费支出实现翻番，人均地区生产总值超过 14 万元，经济总量迈上 2000 亿台阶，制造业比重基本稳定，高技术制造业、战新制造业比重提高到 20% 和 50%，形成以数字经济为支柱的现代产业体系，建成汽摩、新材料、高端装备、信息技术千亿级高质量产业集群和轻量化材料应用之都，建设先进制造业核心区。

——深化改革开放。融入建设改革开放新高地大局，承载西部金融中心、西部国际门户枢纽重要功能布局，成为营商环境创新试点城市样本区域，推动制度型开放、深化市场化改革，自贸试验区注册企业突破 2 万户，国际组织、涉外机构、外贸外资企业突破 1200 家，全球竞争力企业、500 强总部机构、上市挂牌企业突破 100 家，年度进出口总额、实际利用外资超过 50 亿美元和 20 亿美元，区域经济证券化率达到 40% 以上，监管效率、营商便利度达到国内一流，新登记市场主体年均增长 15%、总量确保 30 万户以上、力争达到 35 万户，基本建成高标准市场体系和开放型经济新体系，建设营商环境前沿区。

——促进社会文明。融入全面建成文化强国战略大局，在科技强市、文化强市、教育强市、人才强市、体育强市和健康重庆建设中走在前列，建设全国科普示范区、义务教育优质均衡发展区、未成年人思想道

德建设先进城区、积极社会心理实验区和文明城区，构建“一流基础教育—大学—博物馆”体系，名家大师云集，重庆美术公园、李政道科学与艺术学院、周贡植故居、建川博物馆、巴人遗址公园、华岩旅游区等成为巴蜀文化旅游走廊重要名片和国际影响力人文地标，文化产业增加值占比达到7%，公民具备科学素质比例达到16%，注册志愿者人数比例达到28%，健康素养水平达到25%，群众思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质不断提高，区域价值认同、情感认同、文化认同持续增强，社会主义核心价值观深入人心，建成时代精神高地、人才培养摇篮、文化交往中心，建设南部人文之城典范区。

——践行绿色发展。融入山清水秀美丽之地建设大局，落实《长江经济带发展规划纲要》，承载“一区两群”协调发展功能分担，一体构建乡愁栖息地和高品质未来城区，涵养提升城市绿肺，建成中梁山花博园，推动渝昆高铁九龙坡站、成渝铁路改造、轨道19号线、黄桷坪长江大桥、白市驿隧道等一批重大城市骨架建设，规划城市路网建成率达到65%，常住人口城镇化率达到96%，森林覆盖率达到41%，空气质量优良天数比例达到87%，国考地表水达标率保持100%，单位地区生产总值能耗、二氧化碳排放完成目标，长江干流及各条次级河流水质稳定向好，全域构建云上数字之城、地上清新之城、地下韧性之城、未来生命城市，共绘长江山水人城和谐相融新画卷，建设长江生态文明都市风貌区。

——增进民生福祉。遵循高品质生活宜居地新范例水准，积极探索指标体系和实践路径，更高质量推进和谐劳动关系、教育综合改革、城市医联体、养老服务试点示范，推动谢家湾小学九年一贯制办学、区中医院迁建等一批重大社会建设项目和重点民生实事，新增城镇就业15万人，居民收入年均增速提高到9.6%、城乡差距缩小到1.9:1，劳动年龄人口平均受教育年限保持稳定，每千名老人拥有养老服务床位数、每千人拥有3岁以下婴儿托位数、每千人拥有执业医师数、人均体育场面积达到35张、4个、5人和2.5平方米，体质抽样合格率达到97%，平均预期寿命提高到80.1岁，高品质公共服务强基扩能，让发展成果更多惠及全体人民群众，共建共享高品质生活均衡区。

——提升治理效能。服务国际国内、发展安全大局，推动更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展，扎实推进平安创建、社会治理现代化、网格化智能化服务管理、法治财政建设、政务服务效能等试点示范，刑事发案、信访总量、安全事故持续下降，亿元地区生产总值安全事故死亡率低于0.025，更高水平平安建设迈出有力步伐，共建共治共享社会治理制度加快完善，行政效率和公信力进一步提升，建设有为政府和人民满意政府，牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线，构筑风险防控安全区。

《规划纲要》经大会审议批准后，区政府将按目录按时序编制4项重点规划、27项专项规划和全区国土空间分区规划，对接协调纲要与专项规划、本级与上级规划，统筹运用全面建成小康社会系统评估、第七次全国人口普查等重要成果，坚持系统观念，编制形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的“十四五”规划体系，推动区域发展深度融入全局、更好服务大局。

### 三、2021年工作安排

今年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，是中国共产党成立100周年。做好政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中三中四中五中全会精神，牢记习近平总书记对重庆的殷殷嘱托，认真落实全市经济工作会议、全市农村工作会议精神，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以推动高质量发展为主题、以深化供给侧结构性改革为主线、以改革创新为根本动力、以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，坚持扩大内需战略，坚持统筹发展和安全，紧紧围绕“三高三宜三率先”发展愿景，牢牢把握“爬坡过坎上台阶”战略要求，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，继续做好“六稳”工作、落实“六保”任务，确保稳住经济运行在合理区

---

间的基本盘，确保经济社会发展的安全稳定基础更牢固，确保“十四五”发展开好局，确保成渝地区双城经济圈建设迈新步，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

当今世界正经历百年未有之大变局，发展环境面临深刻复杂变化，诸多风险困难挑战交织叠加，但更要看到，我国发展仍然处于重要战略机遇期，重庆多重国家战略叠加、迎来前所未有重大发展机遇，九龙坡以“三高三宜三率先”为总愿景，全面进入战略引领、协同开放、协调发展新阶段。大发展小困难、小发展大困难、不发展难上难，发展是解决一切问题的基础和关键，我们要保持战略定力、坚定必胜信心，奋力在共担成渝地区双城经济圈建设战略使命中勇打头阵，在支撑全市高质量发展高品质生活中确保贡献，在引领“智造重镇”“智慧名城”建设中闯出天地，不断在危机中育先机，于变局中开新局，新时代九龙坡一定大有作为，高质量发展之路一定越走越宽广！

今年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6%以上；规上工业增加值增长6%，固定资产投资增长6%，社会消费品零售总额增长7%；城镇新增就业3万人；全社会研发经费支出占比达到3.3%；进出口量稳质升；财政收支保持动态平衡；全体居民人均可支配收入增长7%；单位地区生产总值能耗下降3%左右；提高粮食供给保障能力。

构建新发展格局，今年要迈好第一步，见到新气象。我们要坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想总揽工作全局，毫不动摇坚持以经济建设为中心，围绕构建新发展格局，注重用好统筹兼顾重要方法，坚持目标导向和问题导向相结合，聚力推进“九龙一坡突破年”，强化落实做好各项工作，努力把贯彻上级决策部署和结合实际创造性开展工作相结合、相统一。

（一）着力构筑新时代战略引领、协同开放、协调发展新格局，服务成渝地区双城经济圈建设大局。坚决贯彻落实国家区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，全面对接重庆出海出境大通道体系优势，着力推动国际、省际、市域协同开放、协调发展，积极融入国内大循环、国内国际双循环，从全局谋划一域、以一域服务全局。

对接共建中西部国际交往中心。面向东盟全面发展经贸合作。全面推进与老挝南塔省经济特区管理委员会、云南海诚集团战略合作，构建华岩重庆高铁临港经济区与老挝磨丁国家级经济特区跨境联动、互利共赢新模式。与亚欧重点地区加强交流往来。深化与韩国釜山中区国际友城合作，推动中白“一带一路”联合研究中心西南总部等签约落地，拓展德国尼基塔咨询公司等机构桥梁纽带作用。稳定和拓展多元化国际市场。支持重庆志成机械等对美贸易企业稳定发展业务、睿思半导体等美国投资企业持续良好经营，推动肯尼亚西南签证中心等区涉外机构运营发展，增强境外招商代办处运营效能，积极扩大国际经贸合作和全面往来。

携手共建成渝地区双城经济圈。以区域循环融入国内大循环。强化驻外招商分局等平台作用，围绕生态优先绿色发展、畅通国内国际双循环、引领经济高质量发展，加强长江经济带区域联动，拓展与京津冀、长三角、粤港澳大湾区及周边省份的产业对接。全方位对接川渝合作。全面融入基础设施互联互通、产业发展协作协同、生态环保联防联控、改革开放共促共进、城乡建设走深走实、公共服务共建共享，积极对接自贸试验区协同开放、巴蜀文化旅游走廊、国家医学中心、“无废城市”等联动共建布局。共创协同发展示范区。全面推动与成都市新都区“新龙合作”等跨省联动，深化多层次、宽领域、全方位战略协同，共同打造现代产业创新示范区、区域协调发展示范区、生态文脉保护开发示范区、对外开放交流示范区、民生共建共享示范区。

协同共担“一区两群”协调发展格局。落实“一区两群”区县对口协同发展机制。积极加强市域跨区县协作，共同构筑优势互补、高质量发展的区域经济布局。共建西部（重庆）科学城。对接落实重庆高新区协同联动机制，共建西彭轻量化材料应用之都、陶家科学城城市综合服务中心，超常规推动中铝高端制造总部基地、轻量化材料工程研究院建设，建设先进制造业核心区。共建人文之城。高起点高标准高效率打造九龙美术半岛、建设长江文化艺术湾区，对接落地重庆美术馆、重庆博物馆等重大功能设施布局，“瘦身健体”集聚科技创新、现代服务、先进制造、国际交往高端功能，共同塑造“两江四岸”城市发展主轴。

（二）坚持创新驱动发展，构建现代产业体系。突出大数据智能化创新，推进产业基础高级化、产业链现代化，实现自我生成能力，构建优势突出、特征鲜明、生态谱系完备的现代产业体系。

构建高新产业集群。集聚主导产业。着力构筑汽摩、新材料、高端装备、信息技术先进制造业产业集群，发展以高技术服务、专业服务、共享经济、时尚产业为特征的现代服务业产业集群，培育美丽乡村与工商农旅深度融合的现代都市农业集群。壮大骨干企业。积极对接全市科技企业成长工程、企业研发机构倍增计划，全面实施上市企业储备库。市级以上认定科技型企业达到 2200 家，引进 500 强总部机构 5 户，新增挂牌企业 1 家、上市企业 1 家。西彭园区集聚打造铝加工全产业链，引进培育引领型“链主”企业 10 家。九龙园区聚焦发展数字经济和现代服务业，新增科技型企业 50 家。推动结构升级。把制造业高质量发展摆在更加突出位置，规上工业全员劳动生产率 40 万元/人左右，规上高技术制造业、战新制造业增加值占比提高至 12% 和 35%。提高生产性服务业比重，规上高技术服务业营收增长 14% 以上。

构筑先进制造业基地。推进“十百千万”工业提振行动计划。“一企一策”支持西南铝自主化能力建设、博世庆铃氢燃料发动机研发基地、量子应用科技装备基地、秦安机电新能源驱动系统生产线、庆铃高端皮卡生产线、中科润资气凝胶新材料生产基地加快建设。新增规上工业企业 60 家、总量达到 500 家。建立中小成长型企业调查体系。实施产业基础再造工程。着力夯实零部件、材料、工艺、技术基础，创建国家两化融合贯标企业、智能工厂和数字化车间，实施十大高端化智能化绿色化改造项目，技改投资占比保持在 30% 以上。深入开展质量提升行动，创建全国质量强市示范城市。持之以恒强化工业立区。汽摩、新材料、高端装备、信息技术产值分别达到 350 亿元、450 亿元、180 亿元、100 亿元，规上工业总产值完成 1250 亿元。保持制造业比重基本稳定，巩固实体经济根基。

建设新经济集聚区。全面构建新经济产业链。坚持高新导向，布局未来产业。“平台+”重点发展工业互联网、现代物流、跨境电商、新型电商、数字内容、共享服务智慧生活平台，“金融+”加快构建区域性金融协同格局、推进资产证券化创新发展，“设计+”全力集聚工业设计、建筑设计、时装设计、美术设计、发展时尚设计，“文旅+”大力培育研学、传媒、艺术品、版权和文创产品交易，“生命+”积极发展医疗卫生、健身康体、休闲康养、养老托育、健康管理服务，“专业服务+”聚焦支持研发、法律、会计、咨询、人力资源服务，推动服务外包向产业价值链高端延伸。大力推动新经济集聚发展。聚力山城设计中心，推动长厦安基总部基地、中机中联研发大楼建设，落地工业设计产业园、时装设计产业园，建设高水平研发服务集聚区。推进融创西部科技影视城等签约落地、九龙创新时代广场等加快建设，打造京渝文创园等专业特色楼宇，培育税收亿元楼宇，34 栋重点楼宇营收突破 470 亿元。专业技术服务业、金融业、文旅产业增加值分别增长 20%、3%、6%，实现服务业恢复性增长。

打造数字经济总部高地。集聚建设数字经济总部示范区。做实做大重庆市产业数字化赋能中心、重庆市融合创新发展促进中心，合作共建中国兵科院西南分院、北京大数据先进技术研究院渝州实验室，实施十大头部项目，推进启迪大数据中心、润泽科技国际信息港数据中心等加快建设，推动中国中铁西南（重庆）总部、爱玛电动车生产基地等签约落地，支持忽米网、建设雅马哈等工业互联网项目示范发展。推进“10+50+500+5000”培育工程。全面融入重庆“芯屏器核网”全产业链、“云联数算用”全要素群、“住

---

业游乐购”全场景集，分梯次、系统性、生态型构建数字经济骨干企业群落，培育集聚市级龙头企业3家、高成长创新企业15家、规上限上企业150家、特色中小微企业和创新团队1500个。构筑数字经济千亿集群。编制数字经济专项发展规划，对接制定行业分类标准、企业认定规范、统计调查办法、监测评价机制，提升数字安全水平。规上数字制造业、服务业分别增长5%和6%，数字经济增加值突破500亿元、比重达到35%。

（三）深化改革开放创新，构建高标准市场体系。毫不动摇树立市场导向，以要素市场化配置改革为重点，持续激发市场活力和社会创造力，全力促进区域经济在更高效率、质量和水平上内外循环、动态平衡。

依托强大国内市场，全力扩大内需。强化消费基础性作用。全面落实“巴渝新消费”八大行动，顺应消费升级需求，引导培育多层次多元化消费体系，构建现代商贸物流体系。全力建设国际消费示范商圈和国际消费核心区，高水平联动打造九龙新商圈，集聚发展时尚消费、文化消费、艺术品消费和体验式消费，培育首店经济、夜间经济、会展经济。加快发展直播电商、社交电商等新业态新模式，限上网络零售额增长40%以上。发挥投资关键作用。聚焦“两新一重”建设和民生基础设施补短板，实施“五个一百”重大项目储备库，常态化建立政策研究、市场对接、项目策划前期工作机制，用足用好中央预算资金、政府债券等上级政策资金。强化“1+2+9+N”一体化招商，实行主导产业清单化招商，签约项目合同投资额完成1500亿元。健全土地储备供应、重大攻坚项目等闭环推进机制，“六个一批”常态化抓落实、提效率、促突破、扩投资。

共建内陆开放高地，促进合作共赢。探索推动制度型开放。深度融入全市内陆开放高地建设体系，积极对接区域全面经济伙伴关系协定签署和中欧完成投资协定谈判机遇，实施新版外资准入前国民待遇加负面清单管理制度。争取市级开放通道枢纽和口岸规划布局，推进重庆港主城港区黄碾作业区一期工程。强化自贸试验区集聚效应引领功能。落实服务业扩大开放综合试点，深化“证照分离”改革全覆盖，高标准建设华润中心总部集聚区，新注册企业3000户以上、保持全市领先。提升开放型经济水平。落实全面深化服务贸易创新发展试点，建设加工贸易示范区，共建跨境电商综合试验区，外贸外资企业达到980家，实现服务贸易额5亿美元、实际利用外资5亿美元、外贸进出口总额150亿元。

强化科技创新引领，厚植创新创业孵化特区。集聚发展创新平台。高水平建设政府智库，支持清研理工国家级孵化器、中煤科工国家重点实验室、遨博智能研究院等高端创新平台示范建设，培育集聚市级以上认定创新平台350个。激发人才创新活力。落实重庆英才计划，对接院士带培计划、博士后倍增计划，完善突出贡献专家、人才数据库等专业化保障体系，建好院士专家工作站、国医大师工作室等人才工作平台，市级以上认定高层次人才达到700名。全面加强知识产权保护。树立保护知识产权就是保护创新理念，深化国家知识产权示范城市建设，建好科技型企业知识价值信用贷款资金池。新增注册商标6700件、专利授权2600件，万人发明专利达到27件。深化科技体制机制改革。推进科技成果使用权、处置权、收益权改革，落实鼓励创新系列政策，让尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造蔚然成风。

推动有效市场和有为政府更好结合，深化重点领域改革。推进国资国企改革。落实国企改革三年行动，实质化运营国改科技基金。稳步推进混合所有制改革和多元化投资，开展市场化选聘职业经理人试点，落实划转部分国有资本充实社保基金改革任务。建立国资国企在线监督系统。激发民营经济活力。构建中小企业要素配置综合服务平台，提质运行“惠企服务平台”“普惠金融服务平台”，做优民营经济发展股权投资基金。加强违规涉企收费整治，探索生产用电电气降本路径。强化公正监管，维护公平竞争，推进公共资源交易法治化规范化透明化，构建以信用为基础的新型监管机制，创建国家信用体系建设示范城区，支持重庆破产法庭建设。持续强化过紧日子。深化财税体制改革，法治财政示范建设通过国家验收。全面

推进预算管理一体化改革，调整优化支出结构，坚决压减财政一般性支出和专项支出。坚持保运转、防风险、促发展，着力培育涵养税源，靠前研究对接专项债券扩大使用范围、放宽使用条件等政策动向，全面精准落地积极财政政策，面向广大民生、面向市场主体，确保承诺的全部兑现、兜底的坚决兜住。

全力服务市场主体，营造市场化法治化国际化营商环境。坚定不移树牢“企业是衣食父母”服务发展理念。强化政府常务会议常态化听取、工商联党政议事协调机制，完善区—镇街—社区三级服务市场主体责任体系。全体公职人员带着区域认同、穷尽一切办法帮助企业渡过难关，引领带动全社会形成尊商、亲商、重商的浓厚氛围和发展土壤。靠前对接全国营商环境创新城市试点建设。对标世界银行评价标准、对标国务院《优化营商环境条例》、对标企业诉求市场需求，对接全市新版改革举措，着力构建要素高效配置的政策体制环境、包容便利公正的政府监管环境、与企业家和中高层次人才需求匹配的城市配套环境。统筹并重推进政策落实和“放管服”改革。全面落实国家减税降费各项政策。推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，升级“一窗综办”综合服务，开展无差别综合受理。全面夯实“人人都是发展环境、事事关乎九龙未来”服务专员制度，积极有效对冲应急性政策到期调整对企业带来的影响，全力保持市场主体高成长活跃度，新登记市场主体3万户。市场主体是九龙坡经济发展的根基和希望，企业不断成长、更加活跃，就业就有基础，产业就能兴旺，区域经济就能更好循环、更有动力。

（四）城乡区域和谐共美，构建高品质城市空间体系。朝向人民美好生活向往，天人合一道法自然，全域推动城市迭代升级，开创人民城市建设新局面，共建包容和谐、美丽宜居、充满魅力的高品质城区。

构建新型工农城乡关系，全面推进乡村振兴。推动工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣，加快农业农村现代化。深化农业农村改革。落实土地承包经营权“三权分置”、农村集体经营性建设用地入市改革，推进“三变”改革试点、“三社”融合发展，发展新型农村集体经济。重庆乡村振兴学院建成开班。实施乡村建设行动。推进实用性村规划编制，完成水利基础设施空间布局规划。启动农村人居环境整治提升五年行动，推进公厕和污水、垃圾处理。融合发展现代都市农业。推进宜机化改造和高标准农田建设，积极共建重庆智慧衣服集团总部基地，示范推动铜罐驿高科技农业园区建设，成片探索农业公园，建设农业现代化示范区。

坚持以人为核心，深入实施城市更新。落实“一尊重五统筹”要求，建设国际化、绿色化、智能化、人文化现代城市。共塑城市发展主轴。集聚大都市中央商务和国际交往功能，推进华润中心二期、广大新天地建设，建成九龙滩广场，推动奥体中心改造提质，实施渔鳅浩码头—龙凤寺段“两江四岸”治理提升工程，构建“国际街区—绿色立面—空中连廊—第五立面”山城天街建筑空间体系。推进城市有机更新。分类推动老城区向小街区全面更新提升，推进石新路改造、石桥铺商圈慢行系统等城市街区骨架工程，全面落地道路微改造实施导则，建设镇街示范街区10个。启动城市老旧功能片区更新改造试点，实施十大高品质居住项目。老旧小区改造100万平方米，棚户区改造1500户，商品房销售面积300万平方米。深化智管细管众管严管。推进人行道侵占治理，落实突出问题专项整治，强化文明施工监管，开展“道路平整”专项行动，改造市政道路20万平方米，新改建公厕20座。推行城市体检，提升城市治理现代化水平。建设公园城市和立体花园城市。实施十大重点公园建设，试点建设渝州路花园街区，实施坡坎崖治理项目4个，建设山城步道10公里，新增绿地50万平方米。推进城市园林绿化补缺提质，强化公共绿地常态化管护，共建国家生态园林城市。

共建国土空间开发保护新格局，一体建设未来城区。构建高质量发展的国土空间布局和城市骨架体系，推进区域协调发展和新型城镇化。规划引领建设未来生命城市。编制实施全区国土空间分区规划。启动城市拓展用地控规新编，完成陶家科学城城市综合服务中心等控规修编，推进重点专项规划编制。修订全区征地补偿安置实施细则，供应土地4331亩，盘活利用存量土地1000亩。推进农村乱占耕地建房专项整治，

消除违法建筑 60 万平方米。开放共享建设云上数字之城。加强数字社会、数字政府建设，提升“九龙云”平台运行效能。推进智慧城市“一网统管”，实施智慧商圈、智慧社区、智慧小区试点，加快 5G 基站建设。深化数字领域开放合作，提升全民数字技能。轨道先导建设地上清新之城。构建“外层高速集散—中层循环便捷—内层绿色慢行—离岸空水体验”疏朗宁静综合立体交通。推动轨道 19 号线、西滨路加快建设，启动轨道交通中梁山大修基地、轨道 27 号线、江泸北线高速公路、白市驿隧道等 14 个项目，推进黄桷坪长江大桥、陶家隧道等 21 个项目，建成红岩村大桥九龙坡段、铜陶路等 13 个项目。安全智能建设地下韧性之城。加快城市工程管网入地上云，启动一纵线西部片区综合管廊建设，推进渝西水资源配置、西彭水厂扩建工程。落实统筹沿江防洪排涝与城市建设试点，示范建设万象城综合性消防救援站，建设海绵城市、韧性城市。

（五）繁荣兴盛社会主义文化，构建全域人文体系。坚定中华文化立场，坚持社会主义核心价值观引领，自信本来、吸纳外来、引领未来，提高文化软实力，绘制“江山多娇城·龙凤呈祥地”九龙画卷，建设南部人文之城典范区。

教科文旅融合塑造人文名片。高品质国际化建设重庆美术公园。聚焦“全球独特，中国唯一”定位，高水平编制九龙半岛全域设计方案。完成涂鸦街艺术提升工程，示范建设国际导视系统，建成川美城市美育学院。与中国科学院大学、西南大学高水平共建李政道科学与艺术学院，启动实施校区建设。推动重大功能布局，设立艺术品保税仓库。加快构建全域博物馆体系。重庆建川博物馆建成海军博物馆、农民工博物馆、数码博物馆，推进抗战兵工街建设，精心打造景区主门户。支持和保障冬笋坝遗址保护、文物修复展陈，规划建设铜罐驿巴人遗址公园。提档升级重庆巴人博物馆、刘伯承六店旧居、周贡植故居。涵养建设中梁山生态景区。高水平整体建设华岩旅游区，推进中梁山花博园建设。

促进教育发展更加公平更高质量。建设基础教育一流强区。积极创建国家义务教育优质均衡发展区、未成年人思想道德建设先进城区。推进市级以上特色中小学创建、优质中小学九年一贯制办学，健全名优教师激励机制，市级以上名师优师占比达到 20%，新建名校长工作室、名师工作室 10 个。深化教育综合改革。落实高考改革、教育评价改革，推进教师“区管校聘”、校长职级制改革，深化全国教育综合改革实验区“院区共建”。推动教育优质均衡发展。落实进城务工人员随迁子女就学和流入地升学考试政策，新增基础教育阶段学位 2000 个，加快公办园建设，推进高中阶段学校多样化发展。区职业教育中心创建高水平中等职业学校。积极构建大学体系。深化北大经济学院西南分院等合作共建，支持四川美术学院等高校建设发展。

繁荣发展文化事业和文化产业。提升公共文化服务水平。鼓励文艺精品创作。构建全媒体传播体系。推进公共文化服务标准化数字化，新建 24 小时自助图书馆 3 个，实施文化惠民工程。加快区全民健身活动中心等重点体育设施建设，广泛开展全民健身运动。构建现代文化产业体系。推动清华文创院西南实践中心、博鳌文创院川渝分院等落户，支持五洲世纪文化创意中心、九龙意库等建成运营，创建市级文化产业示范园区、夜间文旅消费集聚区。打造“九龙文创”品牌体系。积极创建国家文化和旅游消费试点城市。

培育良好社会风气和人文风貌。积极弘扬社会主义核心价值观。严格落实意识形态工作责任制，着力净化文化市场，推进社会主义精神文明建设。深入贯彻落实《重庆市文明行为促进条例》，积极创建全国文明城市城区。深入建设学习型社会。构建终身学习体系，建设全民阅读示范区，创建全国科普示范区，公民具备科学素质比例达到 14%。广泛开展弘扬时代新风行动。建设志愿者之区，提升注册志愿者数量和活跃度。推进全国社会心理服务体系试点，与清华大学合作共建积极心理实践基地。

---

（六）生态优先绿色发展，建设山清水秀美丽之地。践行绿水青山就是金山银山理念，深入实施可持续发展战略，全面落实碳达峰、碳中和工作部署，增强空间治理和保护能力，促进人与自然和谐共生，建设长江生态文明都市风貌区。

持续筑牢长江上游重要生态屏障。推进治水、建林、禁渔、防灾、护文，统筹山水林田湖草系统治理。严格落实长江十年禁渔，实现天然水域全面禁渔。深化落实河长制、林长制，实施生态廊道、“两岸青山·千里林带”建设，落实历史遗留和关闭矿山治理恢复任务，推进“四山”保护提升。加强地质灾害综合防治。

深入打好污染防治攻坚战。整治突出环境问题，实施五大环保行动。打好蓝天保卫战，强化大气污染综合治理和联防联控，推进大气细颗粒物和臭氧协同控制，空气质量优良天数306天以上。打好碧水保卫战，开展污水乱排、岸线乱占、河道乱建“三乱”整治专项行动，整改提升长江入河排污口。打好净土保卫战，强化土壤污染风险管控和修复。推进“无废城市”建设。

加快推动绿色低碳发展。落实构建现代环境治理体系重点任务，实施“三线一单”生态环境分区管控，修订生态环境保护工作责任清单，深化“环保管家”服务机制。推进重点行业清洁生产和绿色化改造，培育装配式建筑、新型建材等绿色产业。深入开展绿色生活创建行动，推进生活垃圾分类示范管理，鼓励低碳出行。

（七）全面保障和改善民生，创造高品质生活。坚持以人民为中心，办好各项民生事业，提高社会建设水平，努力促进人的全面发展和社会全面进步，夯实“十有”民生体系，共建共享高品质生活均衡区。

强化就业优先政策。加强高校毕业生、退役军人、农民工、就业困难人员等重点群体就业服务，支持和规范平台就业、网络就业、共享用工等新就业形态，积极促进创业带动就业、多渠道灵活就业，推动重庆退役军人创业孵化园建设。和谐劳动关系综合配套改革试点通过国家验收。推进职业技能提升行动。努力提高群众收入水平。

巩固拓展脱贫攻坚成果。按照全市部署扎实开展结对帮扶，落实“5年过渡期”“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定。完善低收入人口和困难群众常态化帮扶体系，有效衔接乡村振兴。

提高卫生健康服务质量。改革疾病预防控制体系，创建等级疾控中心，创新医防协同机制。推进现代医院管理、薪酬分配、人员总量备案管理改革试点。着力构建优质共享医疗，高水平建设“九龙坡云医院”，推进区人民医院迁建、区中医院迁建，建成重庆西区医院，积极共建“双一流”高校高水平附属医院，深化城市医联体和分级诊疗体系建设，开展“互联网+”常见病、慢性病门诊医保服务试点。实施全民健康素养促进行动，启动巴渝国医城市建设，促进中医药传承创新发展。

加大基本民生保障力度。健全多层次社会保障体系，落实基本养老保险筹资和待遇调整政策，推进门诊费用跨省直接结算试点，医保智能监控示范点通过国家评估。推进“一门受理、协同办理”社会救助制度改革，扩大低保保障范围。提升退役军人服务保障质量。做好社会福利、慈善等工作。严格落实“米袋子”责任制。

落实积极应对人口老龄化国家战略。落实国家生育政策，发展普惠托育服务体系。构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，社区养老服务设施社会化运营率达到90%，农村养老服务设施实现全覆盖。开展安宁疗护试点，推进老年健康与医养结合服务。

加强和创新社会治理。推进市域社会治理现代化试点，开展自治、法治、德治“三治结合”建设行动，推行智能化治理新模式，建成区社会组织综合服务中心，改建社区综合服务设施9个。做好村（社区）换届工作。认真贯彻《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》，编制实施“八五”普法规划。依法管理民族宗教事务。创建全市全国双拥模范城，巩固发展军政军民团结局面。

（八）坚持人民至上生命至上，守住安全发展底线。贯彻总体国家安全观，把保护人民群众生命安全摆在首位，把安全发展贯穿经济社会各领域全过程，守土有责、守土尽责，构筑风险防控安全区。

夯实常态化疫情防控。统一高效运转指挥体系，强化“外防输入、内防反弹”，坚持以防为主、防控结合，确保不出现规模性输入和反弹。做实人员流动网格化排查、发热人群核酸检测、聚集性活动监测管理、常住人口防疫宣传“四个全覆盖”。“五长制+网格化+志愿者”落实人员流动管控，强化发热门诊触发监测机制，实行聚集性活动源头管控，积极倡议全社会疫情防控。强化以“早预防”为核心的全周期疾病防治“五早”机制。加强“人”“物”同防，做好重点人群核酸检测、健康筛查，积极对接推进疫苗接种，严格疫苗全过程管理。落实以个人家庭自我管理为核心的全覆盖疫情防控“四方”责任。闭环抓好隔离管控，因时因势实施公共场所和重点区域防控，着力引导市民群众做好个人防护。提升快速反应精准处置能力。动态完善、演练落实聚集性疫情应急预案，强化落实应急值守、响应调度各项机制。群防群治、联防联控、筑牢常态化社会防线。

推进更高水平平安建设。深入落实“枫桥经验”重庆实践，推进综治中心标准化实体化运行，深化拓展“全科网格”，开展信访突出问题专项治理，构建社会矛盾综合治理机制。推进安全生产专项整治三年行动，开展高层建筑消防安全专项整治，坚决杜绝重特大事故发生。加强食品药品安全综合治理，实施自然灾害防治工程。完善应急管理体系，创建国家安全发展示范城市。加快社会治安防控体系建设，开展警务机制和勤务模式改革，推进扫黑除恶常态化。启动平安创建“十百千”工程，全力护卫群众安宁、社会安定。

有效防范和化解各类风险。坚决维护国家安全，增强国防动员能力，确保以政权安全、制度安全为核心的政治安全，确保产业体系、粮食和战略资源、基础设施、重大科技、金融等关键领域经济安全，确保人民生命安全，维护社会稳定和安全。有效应对网络小额贷款、企业债务违约、非法集资、工资拖欠、生态环境污染等风险，依法规范发展平台企业，促进房地产市场平稳健康发展，稳妥化解政府存量隐性债务。防范增量风险，化解存量风险，筑牢风险防控安全屏障。

#### 四、切实加强政府自身建设

我们要不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光和专业水平，持续砥砺“为民务实、诚信担当、高效清廉”工作格局，坚定兑现就职承诺，着力建设服务型政府。

旗帜鲜明讲政治，提高政府工作的政治站位。切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终从政治上观察和处理问题。着力提高政治判断力。以国家政治安全为大，以人民为重，以坚持和发展中国特色社会主义为本，注重用政治眼光洞察经济社会问题，从错综复杂矛盾关系中把握政治逻辑，做到在重大问题和关键环节上头脑特别清醒、眼睛特别明亮。全面彻底干净肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒。着力提高政治领悟力。学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，常态化开展贯彻落实总书记对重庆所作重要讲话和系列重要指示批示精神“回头看”，对党中央精神深入学习、融会贯通，坚持用党中央精神分析形势、推动工作。着力提高政治执行力。严明政治纪律和政治规矩，做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做。把党的领导和党的建设贯穿

---

政府工作全过程，严格落实重大事项请示报告制度，认真执行人大及其常委会决议决定，积极支持人民政府履行职责，支持法院检察院依法行使职权。以政治建设为统领，纵深推进全面从严治党。

知行合一真抓实干，提升行政效率和公信力。在危机中育先机、于变局中开新局，需要我们坚定不移汇聚身份认同感、职业认同感、区域认同感，起而行之勇挑重担，真刀真枪锤炼能力。要锤炼专业化能力。增强补课充电的紧迫感，热爱学习、坚持学习、终身学习，干什么学什么、缺什么补什么，自觉赶上时代潮流。把干事热情和科学精神结合起来，努力成为构建新发展格局的行家里手，以过硬本领展现作为、不辱使命。要锤炼抓落实能力。全面贯彻《政府督查工作条例》，压实目标体系、督查体系、考评体系，强化项目化推进、清单化管理、精细化落实、可量化追溯，全体人员知责于心、担责于身、履责于行，以钉钉子精神推动各级决策部署落地生根。要锤炼解决实际问题能力。面对复杂形势艰巨任务，坚持实事求是，坚持系统观念，坚持用发展的办法解决前进中的问题，不懈加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，积极投身新时代中国特色社会主义伟大实践，在经风雨、见世面中解决问题、破解难题。

依法全面履行职责，推进法治政府建设。为人民服务、对人民负责、受人民监督，把政府活动全面纳入法治轨道。深入构建政府治理体系。认真贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，坚持宪法法律至上，加快政府职能转变，创建市级法治政府建设示范区。全面实行政府权责清单制度，健全科学民主依法决策机制，严格工作规则刚性约束，强化内部层级监督和审计监督、统计监督。全面推进依法行政工作。健全政府法律顾问制度、公职律师制度，加强规范性文件管理，严格规范公正文明执法，推进行政复议体制改革，自觉落实行政机关出庭应诉等司法制度要求。带头尊崇法治、敬畏法律，做尊法学法守法用法的模范。自觉接受权力运行监督。全面接受人大监督、民主监督、行政监督、社会和舆论监督，办实办好代表建议和政协提案，全面推进政务公开。健全政府守信践诺机制，政府向企业向群众作出的承诺，要言出必行，说到做到。

正风反腐永葆本色，加强廉洁政府建设。坚持法德并举，深化标本兼治，维护风清气正政治生态。层层压实党风廉政建设主体责任。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化拓展“以案四说”，全面推进“以案四改”，筑牢拒腐防变的思想防线和制度防线，推动形成忠诚担当的上下级关系、清爽坦荡的同志关系、团结和谐的团队关系，发扬积极健康政治文化。锲而不舍治理腐败和作风问题。把严的主基调长期坚持下去，盯紧管好政策资金落实、土地利用、公共资源管理、工程建设、国企改革等重点领域。严格贯彻中央八项规定精神和市委、区委实施意见，持续整饬“四风”特别是形式主义、官僚主义，深化拓展基层减负工作。对群众身边的腐败和不正之风，对侵害群众利益问题，从严惩治，决不姑息。切实加强政府公职人员廉洁自律。不懈锤炼忠诚干净担当的政治品格，始终保持为民务实清廉的政治本色，自觉接受党内监督、法律监督、监察监督和人民监督，永葆敬畏，永怀信仰，坚定恪守“岗位有任期、事业无止境”，让一切履职实践，经受群众检验，经受实践检验，经受历史检验！

各位代表！百年初心历久弥坚，征途漫漫惟有奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府坚强领导下，在区委团结带领下，紧紧依靠百万九龙坡人民，不忘初心、牢记使命，爬坡过坎、闯关夺隘，奋力开启社会主义现代化建设新征程，以优异成绩庆祝建党 100 周年！