

2021年重庆市渝中区人民政府工作报告

——2021年3月18日在重庆市渝中区第十八届人民代表大会第六次会议上

渝中区人民政府区长 左永祥

各位代表：

现在，我代表重庆市渝中区人民政府，向大会报告工作。请连同《重庆市渝中区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》一并审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十三五”时期和2020年工作回顾

五年来，特别是党的十九大以来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记对重庆作出的重要指示要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在市委、市政府和区委坚强领导下，在区人大、区政协监督支持下，团结带领全区广大干部群众牢记嘱托、感恩奋进，坚持从全局谋划一域、以一域服务全局，持续打好三大攻坚战，深入实施“八项行动计划”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，“十三五”规划目标任务总体完成，决胜全面建成小康社会取得决定性成果。

——经济实力跃升台阶，重点产业稳固升级。坚持保稳促增添后劲，经济总量和规模日益壮大，地区生产总值达到1358.5亿元、“十三五”期间年均增长4.8%，社会消费品零售总额近1300亿元，固定资产投资总额累计近1100亿元，辖区税收保持200亿元左右，地均产出位居全国中心城区前列。现代服务业占GDP比重达到67%，金融、商贸基本盘持续巩固，总量在全市占比均超过10%，存贷款余额重返万亿级规模，文化旅游、专业服务、大健康等新动能加速释放，总部经济、平台经济、楼宇经济成为高质量发展的重要支撑。

——城市品质显著提升，“人文渝中”魅力显现。坚持“深耕精耕”渝中，“近悦远来”美好城市加快建设，来福士、总部城等150万平方米高端载体投入运营，曾家岩大桥、千厮门隧道等65个重大功能性项目建成投用，在全市率先推行城市综合管理“五长制”，获评“中国最具幸福感城市管理创新范例”。坚持文商旅城融合发展，修复文物4万平方米，20个传统风貌区、山城老街区和特色老社区相继建成，成为看得见历史、留得住记忆、彰显山城特色的新街景，城区人文气质和市民文明素养同步提升，获评全国最受欢迎全域旅游目的地。

——数字经济蓬勃兴起，发展动力持续转换。坚持以大数据智能化为引领，数字经济年均增速20%以上。在全市率先举旗发展区块链产业，获批西部首个国家信创产业基地，授牌重庆市区块链数字经济产业园。坚持创新驱动、改革推动、开放带动，区域创新能力持续增强，万人发明专利拥有量18.37件、位居全市前列，重点领域和关键环节改革不断深化，商事制度改革事中事后监管获国务院督查激励表扬，自贸试验区、中新合作项目建设成效显著，对内对外开放程度和水平持续提升。

——绿色发展更加深入，社会民生保持领先。坚持筑牢绿色本底，生态优先绿色发展全面加强，落实“减量、增绿、留白、整容”要求，“两江四岸”整治岸线6.5公里，削减开发面积40万平方米，山清水秀美丽之地建设迈出坚实步伐。坚持共建共治共享，基层社会治理成效明显，社会保障更加有力，社会大局安定和谐，基本公共服务优质高效，城镇居民人均可支配收入近5万元、是2015年的1.5倍、高出全市平均水平15%。

五年的风雨兼程，五年的破浪前行，我们收获了弥足珍贵的温暖和力量。五年来，最让我们振奋的是，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，市委、市政府高度重视渝中发展，赋予渝中建设现代服务业引领区、历史文化展示区、国际交往窗口区、美好城市示范区的重大任务，为我们指明了前进方向、注入了强大动力。最让我们鼓舞的是，全区经济稳住了基本盘、培育了增长点，产业持续巩固、结构不断优化，高质量发展的势头越来越强劲。最让我们自豪的是，深耕精耕开启新篇，“人文渝中”有力推进，渝中的颜值更高、气质更佳，山水半岛、文化名城和国际化大都市的形象更加凸显。最让我们难忘的是，面对突如其来的新冠疫情和历史罕见的洪水考验，我们上下一心、众志成城，主动出击、应对有力，切实保护了人民生命财产安全。最让我们欣喜的是，民生事业加快发展，扶弱济困兜住基本，依法治区深入实施，“平安渝中”成效显著，群众获得感、幸福感、安全感进一步增强。

各位代表！刚刚过去的2020年，全区上下积极应对风险挑战和大考，坚持抓“六保”促“六稳”，全年地区生产总值增长3.6%，固定资产投资总额增长5.6%，一般公共预算收入增长5.2%，社会消费品零售总额增长0.8%，城镇居民人均可支配收入增长6.3%，为“十三五”收官划上了圆满句号，推动渝中发展迈上新台阶、站在新起点。主要做了七个方面工作：

（一）把握全局一域，发展步伐更加坚实。在全国、全市发展大格局中找准方位、积极作为，发挥重庆母城优势，体现中心城区担当。

从全局谋划渝中未来。围绕把习近平总书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上这一主线，紧扣市委、市政府战略部署，推动渝中各项工作育先机、开新局。对接成渝地区双城经济圈建设，建立成渝核心商圈联盟联动机制，与成都锦江等区在金融商贸、文化旅游等多领域合作走深走实。深度融入“一区两群”协调发展，精心谋划“十四五”时期渝中的发展方向和工作目标。全面落实全市服务业高质量发展大会等系列会议精神，高位策划建设重庆服务业高质量发展示范区、重庆市工业软件产业园。承接“长嘉汇”规划，以开发区模式强力推动解放碑朝天门一体化发展，梳理形成“两江四岸”核心区整体提升项目111个、总投资规模约160亿元。

以行动服务全市大局。面对突如其来的新冠疫情，全区动员、全员参与，1.5万余名机关干部、医务人员、社区工作者逆行出征、连续战斗，上演了一出生死时速的抗疫大战，我们在全市率先实施小区封闭管理和密切接触者集中隔离，用十天时间做到了新增病例零增长，守卫了重庆母城安全。坚持两手抓、两手硬，第一时间全面取缔活禽活兔交易宰杀、强力整治搬迁西三街水产市场，为全市提供了经验借鉴；提前谋划，加快复工复产，创新承诺信任制在全市推广。面对历史罕见的汛情，迅速启动一级响应，全区干部职工连续42天坚守岗位、奋战前线，用最短时间抢通滨江道路、恢复交通和生产生活秩序，实现了“人员零伤亡、灾害零次生”。我们扛起经济大区发展重任，疫情洪灾下，率先实现经济恢复增长，助力全市经济发展增速进入全国第一梯队。

抢机遇推动全区发展。积极对接争取支持，与30余个市级部门、金融机构、总部企业签订战略合作协议，务实深化多领域交流合作。加强政策研究、项目策划和汇报衔接，争取抗疫特别国债、专项债等上级资金57亿元，“两江四岸”黄金旅游带等一批重大项目落地实施。借势借力，成功举办重庆解放碑论坛、

未来金融圆桌等论坛峰会活动 20 余场，规模、效果均超出预期、反响强烈。强化宣传推介，全市文旅“双晒”活动晒出渝中魅力，荣获最佳传播奖，解放碑、洪崖洞、重庆来福士成功入选成渝十大文旅新地标，城市美誉度持续提升。

（二）坚持转型升级，产业发展优化提升。主导产业“稳”的基础在巩固，优势产业“进”的动能在累积，服务业集聚辐射功能不断增强。

主导产业提质增效。金融业支撑作用强劲，成立重庆高级金融研究院、解放碑金融发展顾问委员会，新落户市级以上金融机构 8 家，存贷款余额、保费收入、代理证券交易额再创新高，绿色信贷余额、发行绿色债券规模均居全市第一，金融核心区地位得以巩固发展。商贸业逆势增长，联动商圈、商场、商户开展“游母城、享美食、购潮品”促销，10 户重点企业先后落地，8 家国际知名品牌、29 个品牌首店相继入驻，全区商品销售总额突破 3000 亿元。文化旅游业复苏回暖，全市首个城市候机楼在重庆来福士投入运营，李子坝等热门 IP 提档升级，洪崖洞重逢 1980 生活情景街区、联合国际凤凰艺术中心等新场景新体验持续引流，实现旅游收入 323 亿元。

优势产业接续发力。专业服务业汇聚高端，新引进全球知名五大房地产顾问商行之一的高力国际等重点机构 6 家，规上企业营业收入增长 6.1%。数字经济亮点纷呈，在全国率先成立省级区块链产业创新联盟，发布重庆区块链公共服务平台“渝快链”，制定全市首个区块链地方标准，软件和信息服务规上企业营业收入增长 31.4%。大健康产业持续蓄能，国内最大生物样本库张江生物银行签约落地，全市首个“医疗+商业综合”医疗中心开业运营，集聚眼科、美容、口腔等特色专科医疗机构 110 余家，规上企业营业收入增长 4.5%。工业、交通运输、建筑等其他产业较快增长。

产业能级不断增强。坚持“一家总部就是一个集群”，新引进世界 500 强企业 5 家、总部企业 50 家，在区总部（重点）企业产值逾 3400 亿元。坚持“一个平台就是一个龙头”，新落地平台型企业 20 余家，苏宁易购、阅淘网等电商平台不断壮大，全区网络零售额增长 50%。坚持“一栋楼宇就是一个园区”，在全市率先成立楼宇经济促进会、楼宇联盟、重点楼宇企业服务驿站，改造升级老旧商务楼宇 11 栋，税收亿元楼宇达 40 栋，荣获 2020 中国楼宇经济领军发展城区。

（三）突出经济功能，片区发展提速提质。优化布局四大功能板块范围，调整完善管委会职能职责，产业集聚功能不断强化。

一体发展解放碑朝天门。现代金融、高端商贸、国际交往等优势巩固提升。高品质打造解放碑全国示范步行街，高层楼宇、商业裙楼灯饰亮化升级，完成 20 栋楼宇屋顶美化，改造提升成果亮相进博会，步行街客流量突破 1.5 亿人次。万摩、复地金融中心等载体相继竣工，世贸大厦等商务楼宇综合整治顺利完成，解放碑一朝天门金融大道项目基本完工，引入华为高端体验店等首店 20 余家，解放碑服务贸易产业园服务贸易额居全市第一，解放碑商圈始终引领着时尚前沿、消费潮流，社会消费品零售总额达到 900 亿元。

提速发展历史文化街区。一批老建筑彰显古风貌、成为新街景，获评市级文化旅游示范园区。十八梯传统风貌区核心区顺利完工、片区基础设施建设全面提速，山城巷、白象街传统风貌区基本建成，后街影视创意产业园投入运营，打造形成厚庐、火柴坊、较场口城市阳台等个性化“小地标”，引入山水城公司等龙头文旅企业 15 家。储奇门等区域功能转型、业态提升步伐加快，菜园坝片区规划设计、重庆站枢纽设计方案有序推进。

创新发展大石化新区。新兴产业示范区加快形成。化龙桥国际商务区，陆海国际中心、市中医骨科医院化龙桥新院区建设提速，化龙桥服务贸易产业园服务贸易额居全市第二。环重医创新生态圈，设立首期1亿元环重医创新创业基金，培育引进34家重点企业，重庆医科大学肿瘤免疫治疗等项目落地转化。总部城数字经济集聚区，建成重庆市区块链数字经济产业园展示中心，国家信创产业基地投入运营，园区楼宇入驻率超80%。大坪商圈，时尚潮流消费、创意文化消费和体验式、个性化消费繁荣发展，时代天街日均人流量30万人次、年销售额稳居全市单体商业第一，商圈实现社会消费品零售总额180亿元。

优化发展电子商务和创意产业园。科创、文创产业集聚度稳步提升。顺利完成地产大厦等楼宇改造升级，合景天玺、重庆中心等载体提速建设，数字文化产业园、5G直播带货基地等特色园区加快发展，E+、D5等一批众创空间释放双创活力，新增企业856家，互联网和文化创意产业规上企业营业收入达115亿元，重庆文创互联网楼宇产业园荣获2020国家小微企业创新创业示范基地。

（四）注重内外并举，招商稳一体推进。创新招商、育商、稳商全流程工作机制，招大引强落地企业105家，新增场外市场挂牌企业7家，累计挂牌上市企业达89家。

招商引资有质有量。坚持精准招商、专业招商，区领导带队赴北上广深等“点对点”招商，十个招商组“一对一”招商，落地重点项目35个。建成投用渝中招商中心，举办“云签约”等系列活动，签约市外项目正式合同额426亿元，市外到位资金185亿元，综合考核居全市前列。

育商扶商精细精准。坚持定向扶持、分层培育、梯度孵化，推动企业“上云、上规、上市”。激发各类市场主体活力，兑现产业扶持资金6.2亿元，推动93家企业“小升规”、15家企业“规变总”，市场主体新增1.36万户、注销数量同比下降15.6%。成立企业上市工作专班，推动2家新三板挂牌企业进入创新层，新增市级储备企业4家，秀商时代、千叶眼镜加快上市步伐。

稳商安商用情用力。坚持“可以可以也可以”理念，着力优化营商环境，25名区领导带队服务400余家重点企业和1400余家规上企业，协调解决企业疑难事项万余件。积极开展“战疫情·送温暖”企业服务行动，针对性出台共渡难关十五条等系列政策，设立中小微企业信用贷和转贷应急周转金，发放“助企贷”4亿元、保稳促增财政专项资金1.2亿元，累计减免缓税费近50亿元。

（五）立足深耕精耕，城市品质持续提升。统筹城市规划建设管理，98个重点项目建设提速，固定资产投资完成185亿元，推动城区颜值气质更加彰显。

城市更新步伐加快。坚持民生为先、发展为要，编制完成城市更新专项规划，精心描绘“两江四岸”美丽画卷，开工建设“朝天门一号工程”，全面推进21个核心区项目。启动实施169万平方米老旧小区改造。加快城市公共基础设施建设，渝湘高铁、解放碑地下环道三期等一批重大功能项目快速推进，轨道1号线朝天门站建成通车，红岩村大桥合龙，曾家岩大桥主线通车，新建改建排水管网、燃气管网21公里，新增5G基站404个，建成投用全市首个5G智慧展厅，在全市率先实现5G网络规模组网全覆盖，城市承载能力和运行效率进一步提升。

“人文渝中”更具魅力。用好红色资源，加强红岩村、曾家岩、虎头岩“红色三岩”保护提升，梳理工作清单100项，高标准打造红岩公园。立足重现新中国西南大区风貌，有序推进大田湾—文化宫—大礼堂文化风貌片区保护提升，大田湾、马鞍山等一批改造工程进展顺利。鲁祖庙传统风貌区协调区主体完工，胜利巷老街区基本建成，戴家巷崖壁公园投入使用，老街、老巷焕发新风采。完成15处文物保护修缮，母城文化研究取得新进展。精心打造《巴渝十二景》等文旅体验项目，举办文创产品设计创意大赛广受好评。

城市管理规范有序。全面推行全域景区式、精细化管理，城区更加干净整洁、规范有序。制定出台环卫、市政、绿化等管护标准，亮化彩化街巷园林和绿化美化坡坎崖共计 15.4 万平方米，整治美化 198 栋楼宇屋顶，完成李子坝等 10 个灯饰项目，沿江楼宇灯饰纳入市级“两江四岸”夜景灯饰联动联控，解放碑、朝天门、时代天街等重点区域更加精致、靓丽。坚持“三个一样”标准，扎实开展城市管理“八大专项行动”，“马路办公”巡查解决问题 20.8 万个，攻坚拆除违法建筑 6.9 万平方米，城市管理综合考核居全市前列。

生态环保加力见效。聚焦“水里”“山上”“天上”“地里”，坚决打好污染防治攻坚战，圆满完成第二轮中央生态环保督察反馈问题整改，生态环境损害追责案件实现零突破。深入落实“河长制”，加大长江入河排水口排查整治力度，零容忍查处违反长江十年禁渔案件 160 件，两江渝中段、大溪沟饮用水水源地水质稳定达标。开展“无废城市”建设试点，垃圾分类基本实现全覆盖。PM2.5 平均浓度下降 16.7%、首次达到国家空气质量二级标准，空气质量优良天数达 315 天。

（六）着眼动力激发，发展潜能持续释放。坚持把改革开放创新作为推动高质量发展的动力源，发展后劲有效增强。

创新发展深入推进。以创新积蓄高质量发展新优势，建成超声医学工程等国家级重点实验室，新增市急危重症等 6 个市级临床医学研究中心，新培育 30 家国家高新技术企业、100 家市级科技型企业，全社会研发经费支出达 9.5 亿元。渝中人力资源峰会首次纳入重庆英才大会，设立 2000 万元人才开发专项资金，培育引进高精尖人才 160 余名，途作林杰、中机高科等入选全市创新创业示范团队。建成智慧景区 5 个、智慧社区 22 个、智慧医院 6 家、智慧校园 10 个。

重点改革蹄疾步稳。扎实推进区委 50 项重点改革任务落地见效。深化供给侧结构性改革，完成“四欠”工程处置 3 个，淘汰低端低效市场 6 个，招商去化商业商务楼宇 70 万平方米。持续推动“放管服”改革，在全市率先开展“互联网+”门诊医保服务试点，市场主体信用风险分类监管首创经验在全国推广，全市首张融资租赁医疗器械经营许可证在区发放，政务服务“最多跑一次”覆盖率超过 96%。深入推进区属国有企业改革，调整组建三家专业化国有公司，35 家机关事业单位所属企业实现集中统一监管，国有企业资产规模突破 400 亿元。

对外开放持续扩大。全面融入内陆开放高地建设，全域纳入国家全面深化服务贸易创新发展试点，率先出台“稳三外”十条政策，实际利用外资 4.3 亿美元，对“一带一路”沿线国家外贸出口额增长 17%。发挥开放平台辐射带动优势，推进自贸试验区和中新合作项目一体化发展，自贸试验区落地重点项目 50 个，中新合作项目跨境结算资金规模突破 2300 亿元。提升交流层次拓宽合作领域，圆满完成 15 批次外国政要来渝参访接待保障工作，高品质开展国际活动 26 场。

（七）夯实基层基础，社会发展有力有效。坚持共建共治共享，认真做好服务管理，群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

治理能力持续提升。坚持落实“街道吹哨、部门报到”机制，优化调整社区设置，推行全域网格化管理服务，建成一体化、多功能网格 960 个，解决民生服务、环境整治等事项 5 万余件，街道统筹执行能力不断增强。深入开展“三上三清”社区服务行动，深化“党建+物业”管理模式，新增社区便民服务中心 9 个、社区物业服务中心 50 个，培育品牌社会组织 8 个，实施社会工作服务项目 30 个，“渝中怡家”建设入选全市十佳社区治理创新案例，社区服务水平明显提升。

民生民利不断改善。坚持从困难群体入手，坚决打赢对口帮扶·城市解困攻坚战，助力巫溪成功脱贫摘帽，发放低保等各类救助帮扶资金 1.45 亿元，保障 5891 户“双困家庭”住有所居。坚持从群众关心问题着眼，城镇新增就业 5.7 万人，养老保险、医疗保险参保率超过 96%，建成社区养老服务中心（站）20 个、社区护理站 40 个、社区食堂 15 个，解放碑沧白路社区建成全市首个地标性国际化养老服务中心，社区居家养老服务设施实现全覆盖。坚持从具体工作抓起，加大民生投入力度，圆满完成老旧住宅加装电梯等 15 件民生实事。

各项事业全面进步。教育事业高质量发展，中小学、幼儿园集团化办学实现全覆盖，10 个学校建设项目完工，成功申报普通高中新课程新教材实施国家级示范区，高考本科上线率高于全市 32 个百分点。健康中国渝中行动加快实施，重医附属儿童医院获批国家儿童区域医疗中心，11 家社区卫生服务中心实现三级医院远程医疗全覆盖，全市首个居民自助健康服务平台上线启用，人均期望寿命等主要健康指标达到发达国家水平。科学、文化、体育等工作继续加强，新增市级科普基地 4 家，开展文化体育惠民活动 300 余场，安装更新社区全民健身路径 60 处。第七次全国人口普查取得阶段性成果，“七五”普法规划目标任务全面完成。国防动员和后备力量建设、民族宗教、侨务、港澳台、审计、统计、档案、保密、编制、史志、人防、退役军人、机关事务、工会、妇女、儿童、青年、关心下一代、老龄、慈善、残疾人、红十字等工作取得新进展。

社会大局平安稳定。防范化解重大风险攻坚战取得积极成效。坚持人民至上、生命至上，下大力气巩固安全生产基本面，实施水电气安全隐患“百日攻坚”，完成 216 栋高层建筑消防安全隐患专项整治，重点领域安全监管持续加强，应急体系和能力建设扎实有效，安全生产和自然灾害形势稳中向好。积极开展信访存量“清仓见底”和“四重攻坚”专项行动，稳妥处理历史遗留问题，市级交办信访案件办结率 100%。金融风险有效防范，妥善化解“非吸”积案 11 件。坚决打好扫黑除恶专项斗争，完工“雪亮工程”，建成全市首个反诈骗中心，刑事案件发案率连续 5 年下降，群众安全感指数达到 99.7%。

各位代表！2020 年，挑战极大、殊为不易，我们牢记使命、扛起责任，每一个人都很努力，每一个人都很精彩。我们战疫情、抢复工、抗洪水、保安全，解决了一批长期困扰我们的困难问题，办成了一些可以引以为傲的喜事大事，解放碑获颁商务部“全国示范步行街”，注册资本金 108 亿元的全国金融法人总部中银金租开业运营，菜园坝、储奇门沿江棚房市场等一批非核心业态平稳有序疏解，渝中区成为全国首批市域社会治理现代化试点区，成功创建国家全域旅游示范区，获批国家文化和旅游消费示范城市，连续六届被授予“全国双拥模范城”，相继被命名首批全国法治政府建设示范区、首家重庆服务业高质量发展示范区……我们取得的所有成绩和进步，最根本的是有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区干部群众无私奉献、团结奋斗的结果。在此，我谨代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向市级有关部门、驻区部队、公安干警、消防救援指战员和在区企业，向奋战在疫情防控一线的广大党员、干部、群众特别是医务工作者和社区工作人员，向所有关心、支持和参与渝中建设发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表，志不求易者成，事不避难者进，前行的征程必须清醒地看到困难和挑战：发展物理空间受限问题日渐突出，产业能级不高、创新能力较弱的问题依然存在，基础设施及公共服务还存在较多短板，“老城区”现状与“窗口区”标准还有较大差距，作为中心城区的既有优势逐渐减弱，“人文渝中”潜力尚未充分释放，政府工作人员的开拓意识和能力水平需要进一步提升。特别是在新一轮区域竞相发展格局中，面临“不进则退、慢进也是退”的严峻考验，我们要正视问题、坚定信心、勇毅前行，切实担负起渝中高质量发展的历史使命。

二、“十四五”时期主要目标和二〇三五年远景目标

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是新时代渝中推动高质量发展、创造高品质生活的关键五年。

“十四五”时期，全区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平总书记对重庆作出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，积极融入新发展格局，切实担当新发展使命，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，全力提升经济品质、人文品质、生态品质、生活品质，实现经济行稳致远、社会安定和谐，确保社会主义现代化建设新征程开好局、起好步。

“十四五”时期，全区经济社会发展的主要目标是：对标习近平总书记对重庆作出的重要指示要求，对照市委、市政府各项工作部署，充分考虑我区当前发展主要特征和未来发展支撑条件，今后五年，要以建成高质量发展高品质生活新范例为统领，全面融入“一区两群”协调发展，在全面建成小康社会基础上实现新的更大发展，产业实力壮大、城市有机更新、“人文渝中”建设取得重大突破，基本建成重庆现代服务业引领区、历史文化展示区、国际交往窗口区、美好城市示范区。

——高质量发展再上新台阶。在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，经济增长速度力争与全市发展水平同步，经济总量保持全市领先。聚焦发展现代金融等六大产业，高标准建设解放碑中央商务区等十大产业集聚区，创新能力显著增强，数字经济发展走在全市前列，总部经济集聚度进一步提升，国际消费中心城市核心区、西部金融中心主承载区、国际知名文化旅游目的地建设迈出坚实步伐，重庆服务业高质量发展示范区建设取得显著成效。

——高品质生活取得新进步。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长速度适度高于经济增长速度，教育、医疗、养老等基本公共服务供给更加优质均衡，多层次社会保障体系更加完善，国际化、绿色化、智能化、人文化现代城区基本建成，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充分。

——改革开放实现新突破。改革开放新高地建设深入推进。重点领域和关键环节改革走深走实，营商环境达到国内一流水平，市场主体更加充满活力。自贸试验区、中新合作项目综合效应充分释放，开放广度和深度不断拓展，开放型经济发展水平显著提高，开放平台能级大幅提升、集聚能力明显增强，开放水平和能力保持西部领先。

——品质城市展现新形象。坚持生态优先、绿色发展，加快建设山清水秀美丽之地，持续实施“深耕精耕”渝中行动，大力推进“疏解、转型、升级、创新”，生产生活方式绿色转型成效显著，两江滨江岸线整治提升基本完成，生态环境持续改善，城市有机更新深入推进，城市管理更加精细精致，宜居宜业宜游水平大幅提升，国际化山水都市风貌充分彰显。

——社会文明达到新水平。社会主义核心价值观深入人心，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，居民群众精神文化生活更加丰富，“母城”文化保护传承利用进一步加强，文旅融合发展深入推进，“人文渝中”魅力充分展示，全国文明城区建设成果持续巩固，整体文明程度显著提高。

——基层治理实现新提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，行政效率和公信力显著提升，精细化治理能力显著增强，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应对能力显著增强，自然灾害防御能力明显提升，发展安全保障更加有力，社会更加和谐安定。

按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的“两步走”战略安排，到二〇三五年我区将与全国、全市一道，基本实现社会主义现代化。展望二〇三五年，我区产业实力壮大、城市有机更新、“人文渝中”建设阶段性任务全面完成，在西部高水平建成现代服务业引领区、历史文化展示区、国际交往窗口区、美好城市示范区，服务业现代化、社会治理现代化全面实现。实现上述目标，我们必须在区委的坚强领导下，坚持目标导向、问题导向，充分发挥重庆母城优势，积极体现中心城区担当，加快城市有机更新、“人文渝中”复新、产业升级焕新、社会治理创新，以“二次创业”的奋斗姿态把渝中各项事业继续推向前进。

三、2021 年工作安排

今年是“十四五”的开局之年，要实现“十四五”规划目标，做好全年工作至关重要。2021 年全区经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6%左右，区级一般公共预算收入增长 5%左右，固定资产投资总额增长 6%以上，社会消费品零售总额增长 7%左右，城镇居民人均可支配收入增长 6%以上。重点做好以下八个方面工作：

（一）坚持增动力、添活力，切实增强发展后劲。以深化改革开放创新破解发展难题，实现有效市场和有为政府更好结合，进一步推动发展稳中向好。

激发创新注入动力。强化创新意识，优化创新生态，让科技、制度、模式等各类创新源泉充分涌流。加强与重点院校、科研机构深度合作，支持重点企业创新发展，新增一批重点实验室和技术创新中心，探索知识价值信用贷款担保试点，发挥创新创业引导基金作用，全年研发经费支出突破 10 亿元，新增发明专利 200 件，国家高新技术企业达到 126 家。强化人才支撑，实施“鸿雁计划”“渝中英才计划”，办好重庆·渝中人力资源峰会，培育引进急需紧缺人才 200 名，助推渝中产业升级、创新发展。

深化改革增添活力。用更大力度推动改革攻坚，因地制宜解决制约渝中发展的现实问题。深化供给侧结构性改革，加快推进“四久”工程处置进度，加强商业楼宇分零出售管控，持续提升和淘汰低端低效物业业态，去化产业楼宇面积 70 万平方米以上。深入推进“放管服”改革，对标世行评价标准，打造一流营商环境，政务服务事项达标争先，创建国家信用示范区。一体推进招商、育商、稳商，新增市场主体 1.2 万户以上、挂牌上市企业 2 家，落地“招大引强”项目 100 个，市外项目签约合同额达到 400 亿元以上。持续实施国企改革三年行动，国有企业资产收益增长 10%以上。

扩大合作同心协力。对接实施好成渝地区双城经济圈建设规划纲要，深化“一区两群”合作发展，强化在金融贸易、文化旅游、公共服务等领域的互动交流，推动各项重点任务落地落实。持续推进中西部国际交往中心核心区建设，利用领事机构集聚优势，扩大高水平对外开放。深化自贸试验区建设，形成市级以上创新典型案例 2 个。加强城市宣传营销，高质量办好解放碑论坛、区块链峰会和一批国内国际经贸文化交流活动，持续提升渝中影响力。力促各项对外合作事项落地见效，全年到位各类资金 200 亿元以上，实际利用外资 4.5 亿美元以上，进出口总额超过 100 亿元。

（二）坚持调结构、促转型，全力提升产业能级。坚定现代服务业发展方向，持续壮大六大产业，统筹推进相关产业，进一步提高经济质量效益和核心竞争力。

巩固做强现代金融、现代商贸。现代金融业，要围绕建设西部金融中心主承载区，不断提高金融机构集聚度、扩大金融市场交易量、增强金融产品创新力。提速发展绿色金融、普惠金融、消费金融、金融科技，以挖掘展示渝中悠久金融文化、打造高端优质金融载体为重点优化金融生态，高品质建设金融历史风貌展示区，支持重庆高级金融研究院加快发展，争取设立重庆绿色金融发展研究中心，新增市级以上金融机构 10 家，存贷款余额、保费收入、代理证券交易额分别增长 10%、20%、30%以上。现代商贸业，要加快打造国际消费中心城市核心区，发挥解放碑、大坪两大百亿级商圈极核带动作用，激发朝天门、下半城、化龙桥等区域消费引力，持续推动专业市场转型升级，大力发展“四首经济”“云端经济”“街巷经济”“夜间经济”，构建多元融合的消费业态，加速集聚国际知名品牌和时尚潮牌，引进国际知名品牌 10 个、首店品牌 30 个以上，商品销售总额增长 12%以上。

发展提升文化旅游、专业服务。文化旅游业，要深入推进国家全域旅游示范区建设，围绕“吃住行游购娱、商养学闲情奇”等要素，深挖消费潜力，丰富产品供给，精致打造“母城游”“云端游”“影视游”等 10 条精品旅游线路，建成开放大礼堂·华夏文创生态园等 3 个产业园，推动重庆对外文化贸易基地等 5 个重点项目落户，精心办好一批重大节会、精品赛事，让人气变商气、流量变产量，规上企业营业收入增长 20%以上。专业服务业，要坚持引进与培育并举，做精做专会计评估、法律服务、人力资源，做强做优规划设计、咨询管理、建筑服务、科技教育，同步发展其他门类产业，引进重点品牌机构 10 家，支持在区龙头企业拓展业务，大力推广“渝中服务”品牌，规上企业营业收入增长 22%以上。

主攻壮大数字经济、大健康产业。数字经济，要坚定产业数字化、数字产业化发展方向，大力发展区块链、软件信息、信息安全、工业互联网等产业，加快发展以“三线”为导向的新业态新模式，新增重点企业和研发机构 20 家，建成渝中区新型智慧城市智能中枢一期工程，创建国家级区块链发展先行示范区，规上企业营业收入增长 35%以上。大健康产业，要坚持长周期发展思维，聚焦研发、产业、服务等发展方向，环重医创新生态圈建设取得明显成效，布局袁家岗一两路口—解放碑医疗创新转化走廊，打造口腔医疗产业链、母婴保健产业园、中医药文化集中区、健康美丽产业带，引进高端医疗、高端研发等重点机构 20 家以上，规上企业营业收入增长 15%以上。

（三）坚持提形象、拓空间，聚力建设产业发展平台。精耕细作四大空间板块，高标准推进十大产业集聚区建设，进一步提升经济密度和产出规模。

解放碑中央商务区。充分发挥解放碑全国示范步行街溢出效应，全面加快解放碑朝天门一体化发展，巩固培育税收亿元楼宇 20 栋。深入实施步行街改造提升“十大工程”，深化打造解放碑一朝天门绿色金融大道，整合沿街物业产权促进业态升级，培育发展绿色金融、保税销售等新经济业态，开展解放碑核心区整体形象提升行动，完成解放碑—十八梯消费大道工程，解放碑商圈社会消费品零售总额突破 950 亿元。高水平建设中新重庆现代服务业开放合作示范区、中新合作金融服务业产业园，建成全市首个中新企业综合服务中心，打造新加坡企业来渝“第一站”，落地中新合作项目 5 个。

历史文化街区。集中展示人文魅力，打造重庆母城文化旅游集聚区，商业商务楼宇实现招商 7 万平方米。下半城历史文化风貌带，着眼传承城市记忆，加快建设老鼓楼衙署遗址公园，升级改造解放东西路历史文化大道，全面建成开放十八梯、山城巷、白象街等传统风貌区，加速旧家具市场等业态调整，集聚文化创意、文博旅游、非遗体验等业态，引进文化企业 10 家。菜园坝片区，着力推进站产城融合发展，力促

重庆站综合交通枢纽及菜园坝片区整体更新尽快落地实施，支持老成渝铁路改造建设，做好轨道18号线、27号线用地保障。

大石化新区。加速释放新兴产业叠加、倍增效应，新增总部及重点企业35家。化龙桥国际商务区，提速片区开发建设，完成陆海国际中心结构封顶，展示城市新高度，新增新兴金融、国际贸易等重点企业10家。大坪商圈，支持商贸扩容、业态更新、体验升级，开展时代天街品质提升“四大行动”，启动大坪至化龙桥文商旅通廊建设，新增潮流时尚品牌50个，社会消费品零售总额突破210亿元。环重医创新生态圈，聚焦产业发展和成果转化，改善重庆医科大学及附一院周边环境，梳理盘活联通大厦南楼等载体1万平方米，建成孵化和发展平台2个，落地转化高成长性项目3个。总部城数字经济集聚区，围绕打造重庆工业软件产业园、重庆区块链产业基地等特色园区，加快推动园区企业运营达效，新增重点企业20家，年营业收入150亿元以上。

电子商务和创意产业园区。瞄准“科创+文创”发展方向，推动电子商务、创意设计等服务集聚发展，争创重庆首批数字文化产业园。提速推进重庆中心等重点载体建设，提档升级环球广场等老旧楼宇5万平方米，提质发展重庆互联网产业园、上清寺V营、贰厂文创园等一批特色园区，打造众创基地、双创高地，集聚直播电商等领域企业1000家，互联网和文化创意规上企业营业收入突破150亿元。

（四）坚持重传承、利长远，让城市文脉活在当下。深入推进“人文渝中”建设，进一步展示城市品位和人文内涵。

精心保护利用历史遗产。努力让历史文物活起来、用起来。传承红色基因，启动重庆革命军事馆建设，加强“红色三岩”保护提升，加快红岩公园建设，完工重庆谈判纪念馆等49个项目，开通“红色三岩”旅游观光巴士环线。延续历史文脉，实施佛图关石刻等十大文物保护修缮工程和中法学校旧址等十大文物活化利用工程，利用科技手段增强数字化互动体验，让宝贵文物焕发新光彩。

高品质修复传承城市遗存。把历史文化元素融入街巷社区。连片打造飞机码头—燕子岩—枇杷山等一批传统风貌区，协调推进大田湾—文化宫—大礼堂“西南大区”风貌保护提升，集中展示历史文化和传统风貌。突出“山城慢生活”，高效率推进民国印钞厂南区等一批山城老街区建设，完工戴家巷等山城老街区，增强爬坡上坎、登高眺远步行体验感。全方位提升特色老社区，建成特色示范社区4个，打造一批历史文化主题小街小巷、老房老院，让烟火气和文化味相得益彰。

深入推进文商旅融合发展。深化国家文化和旅游消费示范城市建设，以文化创意丰富商业内涵，不断培育文化活力、释放旅游魅力。塑造特色文化品牌，用好2个国家级文化产业示范基地、10个市级文化产业示范园区基地、国泰剧院等10个演艺场馆等资源，加快建设解放碑中央艺术区，搭建节会展演平台，使渝中成为首演首发首展之地。以巴渝文化、抗战文化、红岩精神持续为商旅赋能，启动佛图关、大鹅岭片区文旅项目规划建设、力争早日再现千年“巴山夜雨”，加快历史遗存、热门景区等“串珠成链”，努力成为国际知名文化旅游目的地，游客达到5000万人次，旅游收入突破380亿元。

（五）坚持固基础、补短板，持续提升城市品质。大力实施城市提升行动计划，进一步加快城市有机更新、空间布局优化和服务配套完善。

加力城市项目建设。积极扩大有效投资，以20个重大项目为抓手，促进固定资产投资完成200亿元以上。以“两江四岸”核心区为重点推进城市更新行动，全面实施朝天门片区治理提升工程，全力建设“重庆长滨”绿色发展示范带，加快推进400万平方米老旧小区改造提升和半山崖线等14.5公里山城步道建设，

打造城市更新渝中样本。以交通为重点推进基础设施互联互通，全力保障渝湘高铁和轨道 10 号线等市级重大项目，建成投用轨道 9 号线、化龙桥立交等一批重点工程，以 TOD 模式精心策划轨道大坪站和菜园坝枢纽，谋划实施 5G、数据中心、区块链、物联网等一批新型基础设施项目。

加强城市精细管理。深化大城细管、大城智管、大城众管，坚决打好全国文明城区建设整改提升攻坚战，擦亮“金字招牌”。坚持“三个一样”标准，常态化落实“五长制”“马路办公”，持续实施城市管理“八大专项行动”，深入推进市容秩序、环境卫生等专项整治，拆除违法建筑 5.5 万平方米。深化全域景区式管理，高标准完成鹅岭公园等一批公园提档升级，精致实施南区路至石板坡等一批坡坎崖绿化美化，精美塑造上清寺片区等一批景观灯饰精品，精心管护山城步道、市政设施、城市家具，努力实现一步一景、步移景换。

提升生态环境品质。坚持生态优先、绿色发展，积极推广绿色节能建筑和绿色交通，加快推进生产方式、生活方式、消费模式绿色转型，提升垃圾分类实效，生活垃圾回收利用率 38% 以上。深入打好污染防治攻坚战，持续抓好中央生态环保督察反馈问题整改，严格落实河长制和长江十年禁渔，统筹推进排水管网建设和雨污分流改造，突出抓好 PM2.5 和臭氧污染协同控制，着力解决餐饮油烟、扬尘污染等群众反映强烈的环境问题，空气质量优良天数稳定在 300 天以上，让天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新。

（六）坚持兜底线、优服务，不断增进民生福祉。进一步扩大惠及面、提高精准度、增强实效性，让人民群众生活得更加美好。

织牢民生保障网。坚持以发展促进就业、创业带动就业，城镇新增就业 4 万人。深入实施全民参保计划，养老保险、医疗保险参保率稳定保持 96% 以上，开展长期护理保险制度试点。兜住社会救助底线，常态化精准开展城市解困，切实保障低收入家庭生活必需，扎实做好残疾人就业帮扶和康复服务。积极应对人口老龄化，推进医养结合，提档升级一批社区养老服务站，完善生活照料、文化教育、精神慰藉、短期托养等功能，巩固全国居家和社区养老服务改革试点区成果。

提升群众幸福感。坚持尽力而为、量力而行，针对性办好一批民生实事，让群众得到看得见、摸得着的实惠。着力改善群众居住环境，支持老旧住宅加装电梯，整治老旧电梯隐患，完成棚户区改造 1.5 万平方米。着力破解群众身边难题，治理一批交通堵点、乱点，新增一批公厕、停车场、人行过街设施，建成区妇女儿童中心和 2 个儿童之家。深入推进“人生关怀”工程，创新方式、丰富内容，让渝中大家庭充满人情味。

社会事业优发展。深化实施“10 分钟便民服务圈”工程，把更高水平的公共服务送到群众身边。促进教育优质均衡发展，进一步提高集团化办学水平，完成 15 个校园建设项目，争创国家义务教育优质均衡发展区和学前教育普及普惠示范区。深入实施健康中国渝中行动，完工中医骨科医院整体迁建工程，升级改造疾病预防控制及公共卫生体系，深化“三甲”医院、区属医院和社区卫生服务中心“三级联动”模式，让群众在家门口享受优质医疗服务。完善全民健身服务体系，丰富市民文化生活，唱响“解放碑 CBD 周末音乐会”等活动品牌，巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果。

（七）坚持防风险、除隐患，坚决维护安全稳定。始终牢记特殊区位赋予的特殊责任，坚决确保不出大事、怪事、敏感事。

深化基层治理创新。推动治理重心下移，健全“五治融合”基层综合治理体系，高质量创建市域社会治理现代化试点。以党建引领社区治理和物业管理融合发展，全覆盖成立社区环境和物业管理委员会，亲

民化打造“渝中怡家”19个。完成社区居委会换届选举。深入推行“三上三清”等社区工作法，提升基层服务能力。打造高素质社会工作者队伍，培育品牌社会组织8个，实施社会工作服务示范项目20个。

严守城市安全底线。慎终如始抓好常态化疫情防控，筑牢“外防输入、内防反弹”防线，巩固来之不易的疫情防控成果。牢固树立安全发展理念，持续深化安全生产专项整治三年行动，深入开展大宣传大排查大整治大执法，加紧完成288栋高层建筑消防安全突出问题整治，全面治理自然灾害隐患点，持续推进食品药品放心工程建设，以最严的要求加强高风险领域和环节安全监管，坚决遏制较大及以上事故，积极创建国家安全发展示范城市。

全力维护社会稳定。深入开展“枫桥经验”重庆实践十大行动，实施信访突出问题专项治理，专群结合强化矛盾纠纷排查化解，市交重点案件化解率80%以上。加强重点领域风险管控，严防群体性事件发生。巩固扫黑除恶专项斗争成果，加快完善立体化信息化社会治安防控体系，确保群众安全感指数保持在95%以上，努力建设更高水平的“平安渝中”。

（八）坚持转作风、提效能，加强政府自身建设。强化责任担当，增强开拓意识，创新行政方式，提高行政效能，建设务实清廉高效的人民政府。

加强政治建设。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。始终胸怀“两个大局”，心怀“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。全面彻底干净肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，以实干实绩兑现“三个确保”政治承诺。扎实开展党史学习教育。全面落实政府党组主体责任，严格执行重大事项请示报告制度，坚决贯彻市委市政府和区委各项决策部署。

依法高效履职。高效执行区委区政府内部运行管理各项制度措施，认真落实重大决策出台前向区人大及其常委会报告、向区政协通报制度，扎实办好人大代表建议和政协提案。自觉接受人大监督、政协监督、监察监督、司法监督和社会监督，纵深推进审计全覆盖，深入实施政务公开。牢固树立“过紧日子”思想，严格控制和压减一般性支出，严守政府债务红线。全面推行行政执法“三项制度”，严格规范公正文明执法。

持续改进作风。坚持把“靠作风吃饭、凭实绩说话”贯穿政府工作始终，大力弘扬真抓实干、雷厉风行的优良作风，以钉钉子精神抓好工作布置、协调调度和督促落实，在实践中不断提升干部队伍“七种能力”。用好干部奖励激励和容错纠错机制，加强对干部关心关爱和教育培养，不断提升干部职工“二次创业”的精气神和正能量。

坚持廉洁从政。认真落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”。深入推进“廉洁渝中”建设，坚决惩治群众身边腐败和侵害群众利益问题，深化拓展“以案四说”，全面推进“以案四改”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。坚持明大德、守公德、严私德，知敬畏、存戒惧、守底线，塑造勤政廉政的人民政府形象。

各位代表！路虽远，行则将至；事再难，干则必成。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，攻坚克难、锐意进取，奋力谱写渝中高质量发展新篇章，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年！