

2021 年四川省成都市人民政府工作报告

——2021 年 2 月 4 日在成都市第十七届人民代表大会第五次会议上

成都市人民政府市长 王凤朝

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

一、“十三五”及 2020 年工作回顾

“十三五”时期是聚力建设全面体现新发展理念的国家中心城市的五年，是成都发展史上具有重要里程碑意义的五年。习近平总书记亲临成都视察，对成都工作作出重要指示，为成都发展标注了时代方位、指明了方向路径、描绘了美好蓝图。我们牢记习近平总书记嘱托，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对四川及成都工作系列重要指示精神，在党中央国务院、省委省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，锚定新时代成都“三步走”战略目标和“四个城市”战略定位，锐意进取、奋发作为，全面完成“十三五”规划确定的主要目标任务，推动城市能级全方位提升、发展方式全方位变革、治理体系全方位重塑、生活品质全方位提高，实现从区域中心城市迈向国家中心城市的历史性跃升，连续 12 年蝉联“中国最具幸福感城市”榜首，GaWC 世界城市排名由 2016 年的第 100 位跃升至第 59 位。

五年来，我们坚定贯彻创新发展理念，城市高质量发展的增长极和动力源提档升级。发展能级再上台阶。地区生产总值年均增长 7.1%、达到 1.77 万亿元，在全国城市排名上升 2 位至第 7 位，人均地区生产总值突破 10 万元大关。电子信息产业成为全市首个万亿级产业集群，高新技术产业营业收入突破 1 万亿元，千亿级产业集群增至 8 个，轨道交通、生物医药成为国家首批战略性新兴产业集群。境内外上市（过会）企业达 122 家、居中西部第 1 位。创新动能加速蓄积。国家级创新平台达 119 家、增长 77.6%，飞机制造、超高清显示、网络安全等领域研发能力居全国前列，中国环流器二号 M 装置建成投用，万人有效发明专利拥有量实现翻番。创新推进五项制度改革，获批跨境电商、市场采购贸易、服务贸易创新发展等国家改革试点，自贸试验区 12 项制度创新成果在全国复制推广，职务科技成果权属改革被誉为科技领域的“小岗村”实践，打造“双创”升级版获国务院通报表扬。“人才新政”吸引超过 41 万青年人才落户，连续获评“中国最佳引才城市奖”。发展活力持续迸发。实施新经济企业“双百工程”和梯度培育，建立“城市未来场景实验室”“创新应用实验室”，获批国家新一代人工智能创新发展试验区。累计建成 5G 基站超 3 万个，成为全国首个“5G 双千兆+”全面商用城市。深入推进“放管服”改革，市场主体突破 292 万户，位居副省级城市第 2 位。

五年来，我们坚定贯彻协调发展理念，城市空间结构和经济地理全面重塑。城市格局全新拓展。跨越龙泉山向东发展，实现从“两山夹一城”到“一山连两翼”的千年之变。深入推进“东进、南拓、西控、北改、中优”，公园城市先行区、高质量发展示范区、城乡融合发展试验区、现代商贸物流业集聚区、高品质高能级生活城区差异化协同发展新格局加快构建。地区生产总值超千亿元的区（市）县从 2 个增至 8 个，郫县、新津撤县设区，代管简阳市，完成乡镇（街道）行政区划调整和村（社区）体制机制改革。经济组织方式持续创新。推动城市发展逻辑加速向“人城境业”转变、传统行政区经济向现代功能区经济转

变，以产业生态圈创新生态链为引领构建现代化开放型产业体系，14个产业生态圈、66个产业功能区和2800万平方米高品质科创空间加快建设。区域协同发展纵深推进。深入贯彻落实“一干多支、五区协同”战略，成德眉资同城化加速成势，“三区三带”产业协作带加快建设，高铁半小时通勤圈基本建成。成渝地区双城经济圈建设上升为国家战略，成渝战略协同、通道共建、创新驱动、产业共兴、开放共进不断强化。

五年来，我们坚定贯彻绿色发展理念，城市生态价值和永续发展优势迅速集聚。公园城市大美形态加速呈现。在副省级城市中率先创建国家生态文明建设示范市，规划建设龙泉山城市森林公园，构建以大熊猫国家公园为主体的自然保护地体系，聚力打造锦城公园、锦江公园，启动川西林盘保护修复，森林覆盖率达40.2%，PM2.5浓度下降28.1%，空气优良天数率达76.5%、提高9.4个百分点，优良水体率达95.4%、提高27.9个百分点。低碳生产生活方式加快形成。单位地区生产总值能耗实现“5连降”，清洁能源消费占比提升至61.5%。构建“轨道+公交+慢行”绿色交通体系，推动市域铁路公交化运营，轨道交通运营总里程达558公里、跃居全国第4位。启动建设14个TOD示范项目。积极推行生活垃圾分类，在全国率先实现原生生活垃圾“零填埋”。荣获首批全球绿色低碳领域先锋城市蓝天奖。绿色生态价值日益彰显。加速营造山水生态、天府人文等6大公园场景，建成天府绿道4408公里，公园、绿道逐渐成为市民新消费、新体验、新生活的重要载体，宜居品质和城市价值得到大幅提升。“绿水青山就是金山银山”深入人心、惠泽蓉城！

五年来，我们坚定贯彻开放发展理念，城市国际影响力和区域带动力显著提升。国际门户枢纽功能增强。积极融入“一带一路”、长江经济带、西部陆海新通道建设，深入贯彻落实“四向拓展、全域开放”战略，天府国际机场一期工程基本建成，双流国际机场年旅客吞吐量突破5500万人次、出入境流量突破700万人次。构建通达全球的国际航空客货运骨干航线网络，国际（地区）航线达130条，位居全国第4位。持续完善国际班列网络布局和境内外服务节点，国际班列累计开行突破10000列。落地中西部唯一全球IPv6辅根服务器。对外交流平台提质升级。第八次中日韩领导人会议、第七届中日韩工商峰会在蓉圆满举行。成功承办二十国集团（G20）财长和央行行长会议、联合国世界旅游组织第22届全体大会、金砖国家友好城市暨地方政府合作论坛等活动。获批在蓉设立领事机构的国家新增6个。中日（成都）地方发展合作示范区挂牌成立。全面开放水平大幅提高。持续深化国际经贸合作，外贸进出口总额上升至副省级城市第4位，在蓉世界500强企业达305家，全球金融中心指数排名上升至第43位。成都高新综合保税区进出口总额居全国同类保税区第1位。中欧班列集拼集运、国际多式联运“一单制”改革等做法在全国推广。

五年来，我们坚定贯彻共享发展理念，城市高品质宜居生活特质加快显现。公共服务品质稳步提升。坚持以人民为中心的发展思想，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要，一般公共预算民生支出占比每年超过65%，深入实施“818”专项规划，新增基本公共服务设施3691处。大力推进教育现代化和优质均衡发展，新建改扩建中小学、幼儿园809所，新增学位52.5万个，保障58万名随迁子女接受义务教育，组建13个专业职教集团，成都大学成功更名，8所在蓉高校入选“双一流”建设高校。荣获联合国教科文组织“全球学习型城市奖”。新增三级医疗机构37家，全市居民人均期望寿命81.52岁，达到高收入国家平均水平，连续八次荣获“国家卫生城市”称号，获评首届“健康中国年度标志城市”。社会保障更加有力。坚持就业优先战略，累计实现城镇新增就业134.9万人，城镇登记失业率稳定在4%以内，城乡居民人均可支配收入年均分别增长7.9%、9.2%，基本养老保险、基本医疗保险参保率分别达90%、98%以上。发放价格补贴22.5亿元，惠及低收入群体1207万人次。城乡社区养老服务设施覆盖率达92%以上。建立健全租售并举的住房保障体系，实现基本住房保障应保尽保，房价收入比保持同类城市低位。在全省率先实现建档立卡贫困人口全部脱贫，19个对口支援涉藏县（市）全部脱贫摘帽。“三城三都”品牌价值凸显。实施文创品牌企业倍增计划，国家级文化产业示范园区（基地）达8家，都江堰市、崇州市、锦江区被评为国家全域旅游示范区。举办成都熊猫亚洲美食节。城市音乐厅、露天音乐公园相继建成，举办第十二届

中国音乐金钟奖。成功申办 2021 年第 31 届世界大学生夏季运动会、2022 年第 56 届世界乒乓球团体锦标赛、2025 年第 12 届世界运动会，举办第 18 届世界警察和消防员运动会。入选“全球最佳旅游目的地”、首批国家文化和旅游消费示范城市、“中国最具竞争力会展城市”。社会治理全面创新。坚持和深化党建引领城乡社区发展治理，建立健全“一核三治、共建共治共享”新型基层治理机制，获批全国首批市域社会治理现代化城市试点，三度蝉联全国综治最高奖“长安杯”，连续八次获评“全国双拥模范城”，连续五届蝉联全国文明城市。

2020 年，面对突如其来的新冠肺炎疫情和错综复杂的国际环境，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党中央国务院、省委省政府和市委决策部署，突出“创新提能年”主题，以建设践行新发展理念的公园城市示范区为统领，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，全力推动成渝地区双城经济圈建设，加快建设带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。全市上下齐心协力、攻坚克难，统筹推进疫情防控和经济社会发展，地区生产总值增长 4%，实现了“继续保持高于全省平均发展水平的态势、继续保持副省级城市第一方阵位势”的目标。重点开展了以下工作：

（一）坚持抓早抓实抓细，全力以赴抗击新冠肺炎疫情。始终坚持人民至上、生命至上，第一时间扛起责任、担当担压，紧紧依靠人民群众，迅速打响疫情防控的总体战、阻击战，仅用 11 天完成 3 轮全覆盖排查，57 天将本土病例清零，36 天实现全部规上工业企业复工。严密筑牢“外防输入”防线。在机场、火车站、汽车站等严防死守，加强入境人员全流程闭环管理，服务管理入境人员 11.3 万人，其中排查出确诊病例 296 人、无症状感染者 194 人。强化“人物同防”，全面排查进口货物，重点监测消杀冷链环境，坚决守住“国门”、看好“家门”。着力夯实“内防反弹”基础。深入开展疫情防控十项基础工作“大体检”，强化重点场所、重点人群防控，设置 35 家定点医疗机构无条件收治所有确诊和疑似病例，组建专家团队“一人一案”科学救治。快速反应、精准施策，及时有效控制了郫都区突发疫情。启动重点人群疫苗接种，核酸日检测能力达 37 万人份。千方百计稳定经济社会运行。及时出台兑现恢复经济秩序、扶持小微企业等政策措施，新增减税降费 643.59 亿元，发放失业补助金 26.42 亿元。发布全国首个疫后新消费地图，实施“成都新消费·用券更实惠”促消费活动，财政补贴资金 4.89 亿元，拉动消费超 350 亿元。开展“送政策、帮企业、送服务、解难题”专项行动，组织万余名企业服务专员下沉解决问题 1.5 万余个，帮助企业渡过难关，是全国复工复产复市最早、秩序活力恢复最好的城市之一。

（二）聚焦聚力国家战略，成渝地区双城经济圈加快建设。公园城市示范区建设不断深化。规划建设青山绿道蓝网，首批 76 个公园城市示范片区建设全面启动，“百个公园”示范工程有序推进，龙泉山城市森林公园生态保护修复稳步推进，新增绿地面积 2004 万平方米，保护修复川西林盘 204 个，成功举办第二届公园城市论坛，“雪山下的公园城市”成为城市新名片。开展长江经济带生态环境问题集中排查整治，全市天然水域实施全面禁捕，锦江黄龙溪断面水质全年达到Ⅲ类，空气质量优良天数 280 天。重点流域水环境、重点区域大气质量明显改善，获国务院通报表扬。“两区一城”协同发展。编制完成四川天府新区、成都东部新区国土空间总体规划。四川天府新区新开工项目 117 个、总投资 1240 亿元，天府总部商务区提速建设，天府国际会议中心基本建成。成都东部新区正式获批，九大片区综合开发全面启动，实施基础设施和重大功能项目 127 个、总投资 1923.5 亿元。制定西部（成都）科学城发展战略规划，优化形成“一核四区”功能布局。成德眉资同城化走深走实。积极推进 464 个“三区三带”产业协作项目，完成投资 1088 亿元。铁路公交化运营成效明显，市域铁路成资 S3 线和 14 条城际“断头路”开工建设。实现 55 项政务服务事项同城办理。成渝融合深度推进。贯彻落实川渝党政联席会议部署，编制推动成渝全面深化合作工作方案，围绕共同打造内陆开放门户、共建科技创新中心等签署合作协议 75 项，236 个重大合作项目加快推进。成达万高铁开工建设，成渝实现高铁 1 小时直达、公交轨道“一码”通乘。

（三）深化产业功能区建设，经济发展动能持续增强。集聚效应更加突出。开展产业功能区法定机构改革试点，增强 14 个产业生态圈和 66 个产业功能区的辐射作用，新引进产业化项目 97.63% 落户产业功能区。招大引强成效明显。聚焦高能级重大项目，集中开展项目招引攻坚行动，引进重大产业化项目 338 个、总投资 6855.91 亿元，其中百亿级重大项目 20 个。工业经济稳中有进。深入实施工业稳链补链行动，攻克产业链核心技术 100 余项，研发产业补链创新产品 80 余个。软件和信息服务、成德高端能源装备入选国家先进制造业集群，30 户工业龙头企业产值增长 5.1%，规上工业增加值增长 5%。现代服务业持续向好。制定生产性服务业发展总体规划，科技服务、信息服务等生产性服务业快速发展。获批金融科技监管试点，法定数字货币试点工作居全国前列，新增上市（过会）企业 19 家、居中西部第 1 位，金融业增加值 2114.8 亿元、增长 7.7%。实施新消费引领的提振内需行动，加快建设 42 个高品质商圈，新落户首店 386 家，宽窄巷子被评为首批全国示范步行街，建成开放猛追湾、枣子巷等特色商业街区。都市现代农业稳步发展。深入实施乡村振兴战略，建成高标准农田 25.1 万亩，粮食面积和产量稳定增长，完成地产生猪出栏目标任务，“米袋子”“菜篮子”保障能力进一步提升。全面完成农村集体产权制度改革整市试点。新经济新动能不断增强。常态化举办“场景营城产品赋能‘双千’发布会”，举办 2020 成都全球创新创业交易会暨首届国际区块链产业博览会，“城市机会清单”入选全国深化“放管服”改革优化营商环境十大典型经验做法，新经济企业净增 7.1 万家。

（四）高标准推进“三城三都”建设，大运会筹备有力有序。成都博物馆、建川博物馆获评国家一级博物馆，成都音乐坊、文殊坊等天府锦城“八街九坊十景”建设持续推进，举办第六届中国诗歌节、第七届成都创意周，成功申办 2021 年世界青年羽毛球锦标赛、2024 年世界园艺博览会、2024 年汤姆斯杯暨尤伯杯世界羽毛球团体锦标赛。全力筹办大运会。成立成都大运会执委会，组建专家咨询委员会。49 处场馆设施中，高新体育中心等 21 处完工、东安湖体育公园等 28 处如期推进，大运村全部新建单体建筑基本建成。竞赛组织全面推进。发布大运会竞赛总日程，组建 14 个赛区委员会和 40 个场馆中心核心管理团队，推进赛事运行指挥系统建设，122 个国家和地区代表团报名参赛。举办倒计时一周年等重大活动，有序筹备开闭幕式，形成火炬传递方案，启动火炬手、护跑手选拔。赛事氛围日益浓厚。发布大运会机会清单，8 家世界 500 强企业签署赞助合作协议。开通运营大运官网、大运频道等宣传平台，完成首批专业人才社会招聘和高校骨干志愿者招募，城市志愿者注册人数超 67 万，市民积极踊跃参与“爱成都·迎大运”系列活动。

（五）深入推进改革创新，发展活力竞相释放。创新能力快速提升。入选“科创中国”试点城市，国家川藏铁路技术创新中心在蓉注册，成都超算中心投入运营，中科院成都科学研究中心等重大创新平台加快建设，全社会研发投入预计增长 10%，净增国家高新技术企业 1971 家、增长 47.5%。五项制度改革持续深化。创新产业科研用地差异化供给模式，全面开展零基预算改革，启动实施国企改革三年行动，组建重大产业化项目投资基金、中西部首家市级再担保公司，成都农商行股权实现市内国有控股，市属国企营业收入、利润总额分别增长 19%、23%。营商环境更加优化。出台实施国际化营商环境 3.0 版政策，工程建设项目审批事项减少 36.5%，公共资源交易向智慧化升级，新登记市场主体 61.8 万户、增长 15.6%，连续获评“中国国际化营商环境建设标杆城市”。民营经济健康发展。强化民营企业全生命周期服务，积极化解民营企业历史遗留问题，实施民营企业梯度培育，35 家民营企业成为国家专精特新“小巨人”企业，8 家民营企业进入“中国民营企业 500 强”。

（六）全面深化对外开放，国际门户枢纽加快形成。对外通道强势拓展。天府国际机场开展校飞，双流国际机场跃居全球最繁忙机场第 8 位。新开通 6 条国际定期直飞客货运航线，国际定期直飞全货机航线达 10 条。获批中欧班列集结中心和铁路运邮试点，开行国际班列 4317 列、增长 35.5%。平台载体乘势升级。成都国际铁路港经开区获批设立省级经开区。获批首批国家级进口贸易促进创新示范区、国家数字服务出口基地。高新西园综合保税区、国际铁路港综合保税区封关运营。对外经贸逆势上扬。外贸进出口总

额达 7154.2 亿元、增长 22.4%，增速居副省级城市第 2 位，新设外商投资企业 699 家、增长 20.9%，在蓉世界 500 强企业新增 4 家。

（七）始终坚持以人为本，民生福祉不断增进。全力稳就业保民生。坚持援企稳岗扩就业并举，在全国率先出台灵活就业人员服务管理办法，实施促进就业专项行动、高校毕业生就业创业十条措施，城镇登记失业率 3.03%，城乡居民人均可支配收入分别增长 5.9%、8.5%。加强困难群体援助帮扶，5.79 万名符合条件的贫困人员实现应保尽保。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，高标准开展对口帮扶工作，实施援建项目 361 个、投入资金 4.56 亿元。全力补短板强弱项。新增公办中小学、幼儿园学位 13 万个，公办园学位占比达 50%。成立成都市预防医学研究院，与中国医学科学院合作共建新发突发传染病防治工作站，新增三甲医院 5 家，新配置救护车 117 辆。健全养老服务体系，深化长期照护保险试点，新增普惠养老床位 2000 张。开展各类群众文化活动 9 万余场。建成 3308 个退役军人服务中心（站）。“菜篮子”保供中心等民生项目加快建设。全力强功能提品质。开通运营 9 号线、18 号线等 5 条轨道交通线路，新增运营里程 216 公里。天府国际机场高速北线和蒲都、德简、成资渝、成宜高速建成通车，五环路启动建设，东西城市轴线、天府大道北延线等骨干基础设施项目加快建设，打通“断头路”45 条。开展城市环境品质提升专项整治，完成 60 个示范线和示范片区打造。完成中心城区公共服务设施“三年攻坚”行动，“15 分钟基本公共服务圈”基本形成。推动既有住宅自主增设电梯 398 台。新筹建人才公寓及配套住房 333 万平方米。全力防风险化隐患。扎实抓好森林草原防灭火和安全生产专项整治，整合组建市级专业救援队伍 54 支，有力应对百年一遇的洪灾，全市生产安全事故起数、死亡人数分别下降 10.16%、14.77%，森林火灾次数下降 31%。食品药品安全监管持续加强。有序推进金融风险处置，妥善化解政府存量隐性债务。健全诉源治理机制，社会保持和谐稳定。全面完成十大民生实事。

（八）加强自身建设，政府治理能力水平加快提升。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，扎实开展“大学习、大调研、大走访”活动，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，力戒形式主义、官僚主义，会议文件进一步减少，风清气正的良好政治生态持续巩固。坚决落实过紧日子要求，扎实推进节约型机关建设，坚决制止餐饮浪费行为，“三公”经费下降 11.6%。提高依法治理能力。主动接受市人大及其常委会法律监督和工作监督，自觉接受市政协民主监督，办理人大代表建议 582 件、政协委员提案 638 件。提请市人大新制定地方性法规草案 6 件、新修订地方性法规 5 件，新制定政府规章 5 件。全面完成“七五”普法，坚持制度性开展市政府常务会议学法 48 次。提高智慧治理水平。深入推进政务服务“一网通办”，政务服务审批事项实现 100%网上可办。着力推进城市运行“一网统管”，汇聚数据 753 类 57.1 亿条，打造 43 个指挥决策和综合管理的智慧应用场景。持续推进社会诉求“一键回应”，网络理政平台共受理群众来电来信 466.4 万件，诉求解决率 93.4%，群众满意率 94.9%。

国家安全、国防动员、消防、人防工作取得新进展，审计、统计、档案、保密、信访、气象、邮政、参事、地方志、哲学社会科学工作取得新成绩，民族宗教、港澳台、妇女儿童、青少年、老龄、残疾人、慈善等工作取得新成效。

各位代表！这些成绩的取得，是党中央国务院、省委省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市干部群众共同努力的结果。在此，我谨代表市人民政府，向为统筹推进疫情防控和经济社会发展作出重大贡献的广大医务工作者、疾控工作人员、科技工作者、社区工作者、应急救援人员、新闻工作者、企事业单位职工、工程建设者、志愿者、基层党员干部以及全体市民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向中央和省驻蓉单位，向驻蓉人民解放军指战员、武警官兵、政法干警和民兵预备役人员，向港澳台同胞、广大侨胞和海内外朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

当前，成都开启建设社会主义现代化城市新征程，迎来了多重叠加的战略机遇：“一带一路”建设、长江经济带发展、西部陆海新通道建设等国家战略交汇实施，推动成都由内陆腹地转变为开放前沿；构建新发展格局、新时代推进西部大开发、建设成渝地区双城经济圈等国家战略密集部署，推动成都由国家中心城市向现代化国际都市稳步迈进；党中央赋予建设践行新发展理念的公园城市示范区重大使命，推动成都率先探索中国特色、时代特质的新型城镇化道路，这些都为成都从大城市向大都市转变开创了更为广阔的空间、注入了更为强劲的动能。

同时我们也清醒地认识到，当前发展还面临一些问题和挑战，推进高质量发展任务依然艰巨：疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，扩大投资、提振消费、稳定外贸还需付出更大努力。自主创新能力亟待增强，创新活力还需进一步激发，吸引的高知识高技能人才还不能满足城市发展需要。极核和主干引领辐射带动作用还不强，推动“两区一城”协同发展还需深化，产业功能区的空间布局、管理架构和运行机制还需优化。生态环境保护任重道远，污染防治还需久久为功。开放能级还需全方位提高，整合全球资源要素能力还不足，稳定公平可及营商环境还需持续建设。教育、医疗发展还不均衡，城市韧性安全水平还不够高，智慧城市运行服务体系还需加快构建。我们将积极抢抓机遇，采取有力措施，推动上述问题有效改善。

二、“十四五”规划总体要求和2035年远景目标、2050年远景展望

（一）“十四五”时期经济社会发展的指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记对四川及成都工作系列重要指示精神和省委重大决策部署，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以建设全面体现新发展理念的城市为总目标，以建设践行新发展理念的公园城市示范区为统领，以推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为发展导向，以服务新发展格局构建和推动成渝地区双城经济圈建设为战略牵引，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以增强“五中心一枢纽”功能、厚植高品质宜居优势、提升国际国内高端要素运筹能力为主攻方向，以构建支撑高质量发展的现代产业体系、创新体系、城市治理体系为重要路径，以实施幸福美好生活十大工程提升市民和市场主体获得感为目的，注重处理好继承与创新、合作与竞争、发展与安全、政府与市场、战略与战术的关系，全面提升成都发展能级和综合竞争力，打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源，为建设社会主义现代化新天府和可持续发展世界城市打下坚实基础。

（二）“十四五”时期发展目标和主要任务

力争到2025年，全国重要的经济、科技、金融、文创、对外交往中心和国际综合交通通信枢纽城市核心功能迈上新台阶，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，基本建成践行新发展理念的公园城市示范区。努力建设以创新为新动能的高质量发展先行区、以协调为新形态的融合性发展先行区、以绿色为新优势的可持续发展先行区、以开放为新引擎的双循环发展先行区、以共享为新局面的人本化发展先行区。

重点抓好十个方面工作：一是强化极核引领和主干带动，推动成渝地区双城经济圈建设。二是打造国内大循环战略腹地，建设国内国际双循环门户枢纽。三是深化经济地理重塑，提升城市综合承载能力。四是大力提升科技创新策源能力，打造高质量发展动能引擎。五是持续深化经济组织方式转变，构筑产业竞争比较优势。六是纵深推进重点领域改革，激发高质量发展蓬勃动力。七是着力提升城市发展软实力，塑

造天府文化独特魅力。八是持续推动绿色可持续发展，打造美丽中国建设新典范。九是全力打造高品质宜居地，彰显城市幸福美好生活价值。十是全面完善城市治理体系，提升城市治理现代化水平。

（三）2035 年远景目标和 2050 年远景展望

到 2035 年，高水平实现社会主义现代化，创新型城市建设进入世界先进城市行列，成为美丽中国建设实践范例，世界文化名城影响力显著提升。基本公共服务、基础设施、人民生活达到东部地区水平，共同富裕走在全国前列，超大城市治理体系和治理能力现代化基本实现，成为具有国际影响力的活跃增长极和强劲动力源，全面建成践行新发展理念的公园城市示范区、泛欧泛亚有重要影响力的国际门户枢纽城市。

到 2050 年，建成泛欧泛亚区域性的经济中心、科技创新中心、金融中心、贸易中心、文化中心，成为创新驱动、全龄友好、生活富裕、生态宜居的公园城市样板，全面建成社会主义现代化新天府，成为充分体现中国特色、时代特征、成都特质的可持续发展世界城市。

三、2021 年工作安排

2021 年是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”规划和全面建设社会主义现代化国家的开局之年，是新时代成都“三步走”战略第二步目标的起步之年。今年工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，站位新发展阶段，践行新发展理念，服务新发展格局，以建设践行新发展理念的公园城市示范区为统领，推动成渝地区双城经济圈建设，以抓好四件大事、实施幸福美好生活十大工程为抓手，统筹做好“高质量发展攻坚年”各项工作，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，更好统筹发展和安全，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，以数字经济转型为基础，持续增强支撑高质量发展的现代产业体系、创新体系和城市治理体系优势，确保“十四五”开好局起好步，加快打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源，为建设社会主义现代化新天府和可持续发展世界城市奠定坚实基础，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

今年发展的主要预期目标坚持以高质量发展指标体系为导向，主要包括：在经济发展方面，地区生产总值增长 7.5%左右，全员劳动生产率增长 7.7%，常住人口城镇化率 75.5%，一般公共预算收入增长 7%。在创新驱动方面，高技术制造业营业收入占规上工业营业收入比重 36.2%，先进生产性服务业增加值占服务业增加值比重 47%，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重高于全省，新增新经济企业 6.3 万家，新增高新技术企业 1000 家，全社会研发投入增长 15%，每万人口有效发明专利拥有量 32 件，技术合同成交额增长 6.5%。在民生福祉方面，城乡居民人均可支配收入分别增长 7.7%、8.2%，城镇新增就业 23 万人，城镇调查失业率 5%左右，居民消费价格指数 103 左右。在绿色生态方面，空气质量优良天数比率不低于 76.5%、森林覆盖率达到 40.3%，单位地区生产总值能源消耗、二氧化碳排放和主要污染物排放总量均完成省上下达的降低目标。在安全保障方面，粮食播种面积稳定在 560 万亩左右，新建高标准农田 32.8 万亩，粮食储备量和能源综合保障能力完成省上下达目标。重点抓好七个方面工作：

（一）加快建设重要经济中心，助力打造全国发展新极核。统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，以高质量发展为主攻方向，以实体经济为着力点，构建“5+5+1”现代化开放型产业体系，持续强化经济承载和辐射带动功能。

毫不放松抓好常态化疫情防控。始终把疫情防控作为支撑经济社会发展的“底板”，坚持常态化精准防控和局部应急处置有机结合，持续做好“外防输入、内防反弹”各项工作，着力夯实疫情防控十项基础，巩固拓展疫情防控平稳态势。坚持“人物同防”，严格入境人员全流程闭环管理，加强中高风险地区来（返）蓉人员服务管理，强化进口货物全链条防控。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，加强排查、检测、隔离、救治能力建设，推动公立综合医院独立传染病科、生物安全实验室加快建设，有序推进疫苗接种，深入开展爱国卫生运动，常态化组织开展应急演练，为经济社会发展创造有利条件、提供坚实保障。

增强产业功能区引领功能。优化调整 66 个产业功能区布局，建立健全动态调整机制，推动产业生态圈联盟实体化运行，深入开展产业功能区法定机构改革试点，深化全员聘用岗位管理改革。创新片区综合开发方式，建成运营高品质科创空间 1000 万平方米以上。完善“小管委会+大专业公司”运营架构，建设“一站式”产业服务中心。优化“两图一表”，发挥重大产业化项目投资基金作用，引进重大产业化项目 310 个以上，进一步发挥产业功能区对全市经济引领带动作用。

做强先进制造业支撑能级。大力提升电子信息产业能级，建设国家级集成电路创新中心，推进国家级特色化示范性软件学院建设，打造全球电子信息高端研发制造基地和世界软件名城。积极培育装备制造万亿级产业集群，发展高端新能源乘用车，争创国家燃料电池汽车示范城市，推进内嵌式磁浮试验线等基地建设，打造国内重要的智能制造装备产业集聚区和智能制造示范区。持续壮大生物医药、新型材料、绿色食品等产业集群，加快建设天府国际生物城、成都健康医学中心、成都医学城，推动国家新材料测试评价平台区域中心建设，实施绿色食品产业技术改造行动。着力推进产业基础高级化、产业链现代化，深入实施工业稳链补链强链行动，支持领军企业牵头创建国家制造业创新中心，加快培育工业互联网平台，建设一批数字车间和智能工厂，打造“智能园区”示范点，争创国家制造业高质量发展试验区。积极发展现代都市工业，盘活低效工业用地和存量楼宇，支持工业上楼和服务聚集，打造一批特色社区和专业楼宇。大力发展先进生产性服务业，优化“一轴带动、两港协同、三级支撑”空间布局，实施高能级平台经济创新建设等八大行动，促进科技信息等先进生产性服务业集聚发展，为先进制造业高质量发展赋能。实施“规下企业上规攻坚计划”，力争新增规上工业企业 400 家、规上工业增加值增长 7.3%。

建设国际消费中心城市。坚持扩大内需，注重需求侧管理，打造交子公园、西博城、空港新城等重点商圈，转型提升春熙路—盐市口商圈，推动八大类消费场景“一场景一示范”。创新国际消费供给，积极发展服务消费，重点培育跨境消费、定制消费等新消费模式，规划建设国际空港 O2O 保税展示中心、免税购物中心等项目。发布新消费机会清单，引进首店 200 家，改造提升特色商业街区 100 条以上。积极争取开展国际消费中心城市试点。

提升西部金融中心集聚辐射能力。深入推进“三大金融基础工程”，充分发挥上交所、深交所、新三板西部基地功能，建设“一带一路”金融服务中心，积极引进新型法人金融机构、功能性金融总部。扎实开展法定数字货币试点和金融科技创新监管试点，积极推动人民银行数字货币研究所分中心落地，创建国家级科创金融改革试验区、全国金融服务乡村振兴试验区。着力提升金融服务实体经济能力，做强交子金融“5+2”平台，完善“蓉易贷”普惠金融服务体系，实施重点产业上市龙头企业加快发展三年行动，新增上市企业 10 家，直接融资超过 2500 亿元。

稳固都市现代农业基础。严格保护耕地，加强高标准农田建设，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。认真落实“米袋子”“菜篮子”责任制，继续抓好生猪生产恢复，保障蔬菜等农副产品生产供给。大力发展数字农业、智慧农业，加快推进中国天府农博园、天府现代种业园等建设，做强现代种业、冷链物流等先导性支撑产业。推动农商文旅体深度融合发展。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，实施乡村建设行动，抓好国家城乡融合发展试验区建设。力争第一产业增加值增长 2.1%。

发展新经济做强新引擎。构建“六大经济形态+五大重点产业+优势赛道”发展体系，持续举办“场景营城产品赋能‘双千’发布会”，组建新经济专业化银行，深入推进“双百工程”和梯度培育计划，打造新经济企业发展梯队。大力发展数字经济，积极推动国家数字经济创新发展试验区建设，探索数字产业集聚发展模式，构建各类要素高效链接的数字生态，推动“数字丝绸之路”建设。实施新型基础设施建设三年行动方案，推进基础信息网、枢纽交通网、智慧能源网、科创产业网建设，新建5G基站2万个以上。发展区块链、量子信息、“北斗+”等产业，打造“AI+5G+8K”产业生态，建设国家新一代人工智能创新发展试验区。

（二）加快建设科技创新中心，培育经济增长新动能。聚力协同创新，优化创新生态，强化创新资源集聚转化功能，打造科技创新策源地、产业创新应用场和开放创新示范区。

提升创新策源能力。优化西部（成都）科学城“一核四区”布局，规划建设重大科技基础设施、交叉研究平台和科技创新基地，加快组建天府实验室，争创综合性国家科学中心。推进国家川藏铁路技术创新中心、国家高端航空装备技术创新中心、国家高性能医疗器械创新中心四川分中心建设，推动新型光刻技术、多模态网络与通信等领域关键核心技术攻关。

培育壮大创新主体。支持领军企业组建创新联合体，带动中小企业创新活动，组建产学研联合实验室，力争高新技术产业营业收入增长9%。深化产业补链强链科技专项行动。深入开展“校企双进”活动，推动实施校院企地合作重大项目50个以上。强化军民科技协同创新，大力推动国防科技成果转移转化。

完善创新服务体系。加强知识产权保护和创造运用。加快组建科技创新投资集团，引导全社会加大研发投入。深化技术经纪人职称评定、职务科技成果权属改革，实施重大科研项目“揭榜挂帅”、重大创新项目“首席科学家”、财政科研经费“包干+负面清单”制度，赋予科研事业单位和科研人员更大自主权。推进成都科技数据中心、华为人工智能大数据中心建设，促进科技数据开放共享，积极培育数据要素市场。

夯实人才支撑。深入实施“蓉漂”计划、城市猎头行动计划、“蓉贝”软件人才引进计划，加强与科研院所联合培养高层次应用型技能型人才，持续深化产业工人队伍建设改革。加强蓉城人才综合服务平台建设，支持国际人才服务机构在蓉发展，支持优秀人才在安居保障、医疗服务、子女教育、奖励补贴等方面的多元化需求。争创国家级人才管理改革试验区，在人力资源市场化配置、社会化评价等方面先行先试，建立与国际规则接轨的高层次人才招聘、薪酬、考核等制度。实施青年创新创业就业筑梦工程。开展海外留学生回引，深化国家双创示范基地建设，提升孵化器、众创空间等双创载体能级，常态化开展“蓉漂人才荟”“菁蓉汇”系列活动，让人人都拥有尽展其才、梦想成真的发展机会，打造创新创业者的“圆梦之都”“活力之城”。

（三）加快建设改革开放新高地，提升对外开放新高度。深入贯彻落实“四向拓展、全域开放”战略，抢抓区域全面经济伙伴关系协定、中欧投资协定机遇，不断增强国际资源要素集聚运筹能力，加快建设国内大循环战略腹地和国内国际双循环门户枢纽。

拓展对外通道。高标准建成投运天府国际机场，持续拓展“48+14+30”国际客货航线网络，有序推动重点区域定期直飞航线航班恢复和重要航点频次加密。积极推动成达万高铁、沪渝蓉高铁成都至重庆段、川藏铁路四川天府新区至朝阳湖段建设。推进成都国际铁路港建设，做强中欧班列（成渝）优质品牌，加快建设亚蓉欧陆海联运战略大通道，增强成都国际铁路港承载集疏功能。

发展高水平开放型经济。深入实施稳外资外贸行动，建设“一带一路”进出口商品集散中心、数字服务出口基地，大力发展跨境电商，深化服务贸易创新发展，扩大出口贸易品类，力争外贸进出口总额增长12%。大力拓展东盟、南亚、拉美等新兴市场，持续深化与“一带一路”沿线国家（地区）的经贸合作。进一步鼓励外商按国家产业目录扩大投资，积极引进一批具有产业带动力的优质外资项目，力争利用外资实际到位500亿元以上。

建强开放合作载体。积极争取成都国际铁路港经开区升级为国家级经开区，深入推进中日（成都）城市建设和现代服务业开放合作示范项目建设，加快建设进口贸易促进创新示范区、中欧班列集结中心、铁路口岸国际邮（快）件处理中心。提升“中国—欧洲中心”对外合作功能，拓展川桂国际产能合作产业园对东盟合作平台，高水平打造国别合作园区。加快申报天府国际机场口岸、天府国际空港综合保税区，创建天府国际空港航空经济示范区。

打造一流营商环境。实施稳定公平可及营商环境建设工程。深入实施国际化营商环境3.0版政策、规划4.0版政策，争创国家营商环境创新试点城市。深入推进“放管服”改革，深化企业投资项目承诺制改革，强化包容审慎监管、智能智慧监管，升级“蓉易办”“蓉易享”平台。加强诚信政府建设。大力支持民营经济发展，完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，推动“企业找政策”向“政策找企业”转变，加大政策兑现力度，提高应急周转基金和纾困帮扶基金使用效率，降低企业融资成本，切实增强企业获得感。

深化重点领域改革。谋划实施五项制度改革2.0版。深入实施国企改革三年行动，持续深化国企市场化、专业化改革，推进中国特色现代企业制度建设，不断做强做优做大国有资本和国有企业。深化财政预算制度改革，建立“能进能出、有保有压”资金分配机制。深化土地资源配置制度改革，加强节约集约用地评价。深化企业扶持激励制度改革，分层推进要素供给侧结构性改革。深化基本公共服务清单标准管理和动态调整制度改革，推进基本公共服务标准化提质扩容试点。

（四）加快建设高品质生活宜居地，开创可持续发展新路径。坚持人民城市人民建、人民城市为人民，全面实施幸福美好生活十大工程，构筑城市未来竞争新优势。

建设美丽宜居公园城市。实施生态惠民示范工程。建成“百个公园”示范工程30个、公园城市示范片区23个，开展“五绿润城”城市人居环境提升行动，实施“两拆一增”点位1000个以上，打造“金角银边”街区公园。推进龙泉山生态提升、龙门山生态修复和大熊猫栖息地生态廊道建设，完成成都大熊猫基地改扩建工程，打好长江“十年禁渔”攻坚战，构建生物多样性保护网络。持续抓好中央和省生态环境保护督察“回头看”反馈问题整改，坚决打好污染防治攻坚战，做好碳达峰、碳中和工作。坚持铁腕治气，着力加强臭氧与PM2.5协同防控，推动工业源、移动源、面源污染精准减排。坚持重拳治水，大力推进锦江生态治理，加快建设沱江团结水利枢纽。坚持科学治土，加强土壤环境治理监测，持续提升固体废物处置能力和水平。全面实行生活垃圾分类，探索建设“无废城市”。实施塑料污染防治“十大行动”。探索EOD城市发展模式，争取西部环境资源交易所落户，积极发展清洁能源，加快充电桩建设，着力推进天府绿道、天府蓝网等生态价值转化示范。高标准举办第三届公园城市论坛。

建设世界文化名城。持续做强“三城三都”城市品牌。实施骨干文创企业培育、版权创造运用保护等工程，建设文化保税区和国家文化出口基地。推进东华门、宝墩等考古遗址公园建设，举办第八届中国成都国际非物质文化遗产节。建成天府艺术公园、成都自然博物馆等文化地标，推动“一带一路”国际艺术中心建设，开展“大地艺术季”系列活动，争创国家文化和旅游产业融合发展示范区。组建体育赛事运营中心，启动世界体育大会申办工作，举办中国国际体育装备和服务业博览会，建设国家体育消费试点城市。

举办第四届世界川菜大会、第十八届成都国际美食旅游节，推动美食产业跨界融合，打造全球美食产业高地。大力发展数字音乐和音乐演艺，举办第十三届中国音乐金钟奖。投运天府国际会议中心，举办第十八届中国西部国际博览会。推动天府文化创造性转化、创新性发展，全面提升市民文明素养，建设全国文明典范城市。

提高城市生活品质。实施居民收入水平提升工程。千方百计稳定和扩大就业，大规模开展全民免费技能提升培训，突出抓好特殊群体就业援助和托底帮扶，动态清零“零就业家庭”，多渠道增加居民经营性和财产性收入。深入实施全民参保计划，完善异地就医直接结算制度。实施全龄友好包容社会营建工程。建设社区婴幼儿照护服务设施，积极发展普惠优质养老机构，提供更多智能化适老产品和服务，加强残疾人综合服务设施建设。实施高品质公共服务倍增工程。加快建设教育强市，新建改扩建中小学、幼儿园80所，新增学位10万个，支持成都国际职教城建设，支持成都大学高水平建设，支持在蓉高校建设一流大学和一流学科，支持民办教育规范发展，提升特殊教育发展水平。健全完善退役军人服务保障体系。推进健康成都建设，深化医药卫生体制改革，健全完善医疗救助制度，促进中医药传承创新发展，提升建设天府中药城，加快7个医疗卫生重点项目和10个高水平临床重点专科建设，完成140个基层医疗卫生机构改造。实施生活成本竞争力提升工程。坚持“房住不炒”，构建职住平衡的住房政策体系和供给结构，大力发展租赁住房，规范发展长租房市场，进一步扩大租赁补贴发放面，开展灵活就业人员参加住房公积金制度试点，促进房地产市场平稳健康发展。持续做好保供稳价，健全跨区域生活必需品供应保障机制，扩大高品质生活服务产品供给，加强价格调控监管。扎实抓好十大民生实事。我们将用实际行动践行以人民为中心的发展思想，大力推动发展成果共享，让市民的获得感更多、幸福感更足、安全感更强！

提升城市韧性。实施智慧韧性安全城市建设工程。完善重大安全风险防控和应急处置体系，深入实施安全生产专项整治三年行动、森林草原防灭火和城乡防火专项整治，推进国家危险化学品应急救援成都基地、国家西南区域应急救援中心建设，大力提升防汛减灾和灾害处置能力。加强食品安全重点领域监管，创建国家食品安全示范城市。深化平安成都建设，健全社会心理服务体系和危机干预机制，推进市域信访矛盾风险治理体系建设，建立扫黑除恶长效机制，深化“三张清单”化解攻坚和诉源治理，争创社会治安防控体系示范城市。加强国防动员和后备力量建设，深化国防教育，提升双拥工作质量。做强城市智慧治理中心，完善平台设计、加大整合力度、打造专业营运队伍，提升“一网通办、一网统管、一键回应”水平，优化“天府市民云”功能，持续完善智慧化城市运行服务体系。持续深化城乡社区发展治理，完善“党建引领、双线融合”社会治理体系，做好镇（街道）行政区划调整和村（社区）体制机制改革“后半篇”文章，支持群团组织、社会组织深度参与社会治理，建设全国基层治理标杆城市。

（五）积极推动区域协同联动，打造协调发展新样板。深入贯彻落实“一干多支、五区协同”战略，坚定实施主体功能区战略，持续推进“东进、南拓、西控、北改、中优”，加快形成优势互补的高质量发展布局。

深化“两区一城”协同发展。高标准推进四川天府新区、成都东部新区和西部（成都）科学城建设，编制区域协同空间规划、综合改革方案，统筹布局重大功能项目和平台载体，构筑具有强大国际竞争力和区域带动力的高能级共同体。构建以西部（成都）科学城为主平台，辐射带动高品质科创空间和产业功能区的科技创新网络。推动“三网一智造”集成共享发展，培育现代产业集群。共享开放平台，推动自贸试验区和自主创新示范区联动发展，积极争取设立自贸试验区成都东部新区片区，支持四川天府新区创建内陆开放型经济试验区。共建公共服务供给体系，组建一体化运营服务商联盟。

推进成德眉资同城化发展。完善同城化“1+1+N”规划体系，创建成德眉资同城化综合试验区，促进“三区三带”产业协作带和交界地带融合发展。推进功能平台相互开放，联动共建国际铁路港、国际空港、总

部商务区等合作平台。积极推进基础设施“同城同网”，有序推进市域铁路建设和公交化运营，实施成都都市圈高快速路畅通行动，建成金简仁快速路、成都经济区环线高速公路，开工建设彭广青淮和益州大道南延线等快速通道，规划建设成都外环铁路。推进成德眉资通办事项线上“一网通办”、线下“四地可办”。深化教育和医疗资源协同共享，建设人力资源协同示范区，持续提升环境联防联控联防能力。

大力促进成渝相向发展。出台落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》实施方案，加快推动重大平台、重大项目、重大改革事项、重大政策落地。共同培育世界级电子信息、装备制造产业集群，共建高水平汽车产业研发生产制造基地，合力打造数字产业新高地和西部金融中心。实施成渝科技创新合作计划，共建西部科学城，打造“一带一路”科技创新合作区和国际技术转移中心。协同推进西部陆海新通道建设，共建自贸试验区协同开放示范区。强化基础设施和公共服务共建共享，共建巴蜀文化旅游走廊、现代高效特色农业带，推动成渝地区双城经济圈建设成势见效。

（六）高水平办好大运会，全面展示城市新形象。坚持“绿色、节俭、必须”办赛原则，注重办赛营城、兴业惠民相结合，努力为全世界呈现一场充分体现国际标准、中国风格、巴蜀特色、青春风采的国际体育盛会。

高标准高质量办好赛事。按时保质完成所有场馆设施建设，开展综合测试演练，确保场馆条件满足赛事需要。创新疫情防控常态化条件下的办赛新模式，科学严谨实施竞赛组织，打造赛事管理体系，安全有序推进服务保障、内外宾接待等工作，构建“赛前一赛中一赛后”全覆盖风险防控体系。认真组织代表团团长春季线上会议，办好国际大体联世界学术大会、国际大体联性别平等圆桌会等国际交流活动，不断提升成都国际知名度、美誉度和影响力。

发挥赛事溢出效应。围绕火炬传递、倒计时 100 天、开闭幕式等重要节点策划宣传活动，深入开展“爱成都·迎大运”系列活动，推进市民学礼仪、学外语、学传统文化、提升文明素养。提前谋划赛事遗产开发利用。创建专业化办赛机制，培育专业化赛事企业，着力提升国际赛事活动举办承办能力。

提升城市功能品质。加快锦城公园、锦江公园建设，统筹推进一环路“市井生活圈”13 个示范片区建设。实施城市更新和老旧小区改造提升工程。加快天府锦城 52 个街坊（巷）建设，加强老旧片区内涝治理和管网改造，开展老旧小区建筑安全隐患治理，积极推进既有住宅自主增设电梯，因地制宜完善适老、适幼、停车等功能，推动居家养老、医疗康养、定制配送等智慧化个性生活服务进小区，改造老旧小区 300 个、棚户区 3600 户以上。实施城市通勤效率提升工程。积极推进 10 号线三期、13 号线一期等轨道交通项目建设，持续推进 TOD 示范项目建设，完成天府大道北延线（三环至新水碾段）、东西城市轴线（东安新城段）、羊西线改造等项目建设，“一点一策”治理重点拥堵区域，深化“四好农村路”建设，完善人行道、自行车道等市政设施。让市民体验城市的变化、共享赛事的红利！

（七）切实强化自身建设，担当奋进作出新贡献。不断提升政府治理能力和水平，持续建设人民满意的服务型政府，奋力谱写城市发展新篇章。

旗帜鲜明讲政治。坚持把讲政治摆在首位，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，严守党的政治纪律和政治规矩，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不折不扣贯彻落实好党中央国务院、省委省政府和市委决策部署。认真落实意识形态工作责任制，坚决维护意识形态安全。持之以恒加强政府系统党风廉政建设和反腐败工作，认真落实中央八项规定及其实施细则精神和省市实施细则要求，力戒形式主义和官僚主义，大力精简文件和会议，

严控督查考核总量和频次，规范城乡社区工作事项准入，切实为基层减负，让基层干部集中精力和时间推动发展、服务群众。严控“三公”经费支出，坚决落实过紧日子要求，坚决制止餐饮浪费行为。

加强法治政府建设。认真贯彻落实习近平法治思想，坚持法治成都、法治政府、法治社会一体建设，自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督。深入推进依法行政，推动学法用法制度化、规范化、常态化，完善“三重一大”决策机制。优化公共法律服务供给，推进天府中央法务区建设，开展“八五”普法。加强依法统计，完成第七次人口普查。

不断提升履职能力。积极推动学习型政府建设，健全正向激励、容错纠错、考核评价、关心关爱等机制，持续提高政府公职人员专业素养和工作水平。加强调查研究，广泛收集企业、市民和专家意见建议，完善沟通反馈机制，加强政策系统集成，提高政府决策科学性、精准性。切实提升应对把握复杂形势的能力，不断提高改革攻坚、应急处突、群众工作、抓落实等能力，努力在危机中育先机，于变局中开新局。

各位代表！奋斗成就梦想，实干创造未来！让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对四川及成都工作系列重要指示精神，在党中央国务院、省委省政府和市委坚强领导下，同心同德、顽强奋斗，实心干事、科学作为，加快打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源，奋力夺取全面建设社会主义现代化新天府和可持续发展世界城市新胜利，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

名词解释

1. 四个城市：国家中心城市、美丽宜居公园城市、国际门户枢纽城市、世界文化名城。
2. 双百工程：指在未上市企业中遴选出 100 家支柱型新经济企业及 100 位优秀核心人才进行培育培养。
3. 青山绿道蓝网：青山指龙门山和龙泉山系，绿道指天府绿道体系，蓝网指岷江沱江流域及湖库水网体系。
4. 三区三带：四川天府新区、成都东部新区、成都国际铁路港经开区、成德临港经济产业带、成眉高新技术产业带、成资临空经济产业带。
5. 三城三都：世界文创名城、世界旅游名城、世界赛事名城、国际美食之都、国际音乐之都、国际会展之都。
6. 一核三治、共建共治共享：健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，共同参与社会建设，共同参与社会治理，共同享有社会治理成果。
7. 疫情防控十项基础工作：全面深入开展隔离酒店自查整改、全面加强医疗机构和个体诊所防控、严格监管冷链食品风险、加强交通口岸防控管理、落实好特殊重点机构防控措施、压紧机关企事业单位防控责任、持续做好社区防控工作、持续加强文化旅游消费娱乐场所防控、加强防控物资储备管理、加强预警监测和信息发布。
8. 两区一城：四川天府新区、成都东部新区、西部（成都）科学城。

9. 一核四区：“一核”即成都科学城，“四区”即新经济活力区、生命科学创新区、未来科技城和新一代信息技术创新基地。

10. “5+5+1”现代化开放型产业体系：第一个“5”指电子信息、装备制造、医药健康、新型材料和绿色食品五大先进制造业，第二个“5”指金融服务、现代物流、会展经济、文化旅游、生活服务五大新兴服务业，“1”指新经济。

11. 八街九坊十景：“八街”分别是寻香道、春熙路、宽窄巷、枣子巷、华兴街、祠堂街、耿家巷、四圣祠；“九坊”分别是皇城坝、华西坝、水井坊、文殊坊、锦里、大慈坊、猛追湾、音乐坊、望江坊；“十景”分别是皇城遗址、青羊宫、武侯祠、杜甫草堂、大慈寺、文殊院、望江楼、散花楼、合江亭、天府熊猫塔（即339电视塔）。

12. 场景营城产品赋能“双千”发布会：重点围绕“高质量发展场景、高品质生活场景、高价值生态场景、高效能治理场景”四大城市场景体系，通过召开新经济新场景新产品发布会，面向全球每年发布1000个新场景、1000个新产品。

13. 五项制度改革：以绩效为导向的财政预算制度改革、以效率为导向的国资经营评价制度改革、以产出为导向的土地资源配置制度改革、以利民为导向的基本公共服务清单管理和动态调整制度改革、以成长为导向的企业扶持激励制度改革。

14. 五中心一枢纽：全国重要的经济、科技、金融、文创、对外交往中心和国际综合交通通信枢纽。

15. 四件大事：成渝地区双城经济圈建设、服务新发展格局、践行新发展理念的公园城市示范区建设、大运会赛事筹办。

16. 幸福美好生活十大工程：居民收入水平提升工程、生活成本竞争力提升工程、高品质公共服务倍增工程、城市通勤效率提升工程、城市更新和老旧小区改造提升工程、稳定公平可及营商环境建设工程、青年创新创业就业筑梦工程、生态惠民示范工程、智慧韧性安全城市建设工程、全龄友好包容社会营建工程。

17. 两图一表：产业链全景图、产业生态发展路径图、重点企业和配套企业名录。

18. “48+14+30”国际客货航线网络：围绕布局通达全球区域经济中心的48条商务航线、通达国际航空枢纽的14条全货机航线、通达世界主要旅游目的地的30条文旅航线，打造中国中西部面向全球的航空门户枢纽、洲际航空中转枢纽和航空货物转运中心。

19. 亚蓉欧陆海联运战略大通道：构建以成都为中心高效联通欧盟、东盟、日韩等泛欧泛亚地区的立体多向大通道，推动形成“空中丝绸之路+陆海联运通道”双走廊。

20. 三网一智造：工业互联网、物联网、能源互联网和智能制造。

21. “1+1+N”规划体系：第一个“1”指成都都市圈（成德眉资同城化）发展规划，第二个“1”指成德眉资同城化国土空间规划，“N”指成德眉资同城化交通、产业、生态、公共服务等专项规划。

22. 五绿润城：加快建设龙泉山城市森林公园、大熊猫国家公园、天府绿道、锦城公园、锦江公园，打造涵养城市生态、塑造大美形态的“绿心”“绿肺”“绿脉”“绿环”“绿轴”。

23. 塑料污染防治“十大行动”：部分塑料制品禁产、禁售行动；部分塑料制品禁用、限用行动；塑料替代产品应用推广行动；塑料污染治理科技支撑行动；塑料垃圾专项清理行动；塑料废弃物回收利用行动；塑料污染监管执法行动；塑料污染治理政策制度保障行动；塑料污染治理宣传引导和示范引领行动；塑料污染治理组织机制强化行动。

24. EOD:以生态环境为导向的城市发展模式。

25. 党建引领、双线融合：以党建引领为核心，推动社区发展治理与社会综合治理工作机制、治理资源和基层力量等方面衔接融合，构建社区发展治理强基础、优服务、惠民生的幸福高线和社会综合治理防风险、促法治、保安全的平安底线，筑牢城市治理体系和治理能力现代化底部支撑。

26. 两拆一增：拆除公共区域的违法建筑、拆除有碍空间开放的围墙、增加城市开敞空间。