

# 2021 年四川省德阳市人民政府工作报告

——2021 年 2 月 5 日在德阳市第八届人民代表大会第六次会议上

德阳市人民政府市长 何礼

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

## 一、“十三五”及 2020 年工作回顾

“十三五”时期，我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚定践行习近平总书记对四川工作系列重要指示，认真落实中央“四个全面”战略布局和省委“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，牢固树立新发展理念，紧紧围绕市委“三地两区”战略定位，在党中央国务院、省委省政府和市委的坚强领导下，开拓创新、锐意进取、真抓实干，完成了“十三五”规划主要目标任务。

这五年，我们办成了一批满足群众对美好生活向往的实事好事。17.94 万名贫困人口脱贫，城镇新增就业 22 万人，城乡居民可支配收入年均增长 7.8%、9.1%，民生支出占一般公共预算支出保持在 65%以上，基本建成覆盖全民、多层次、可持续的社会保障体系，新（改）建中小学、幼儿园 157 所，新增学位 4.4 万个，新增三级医疗机构 6 家，建成投用市儿童福利院，有效解决了一批群众所期所盼的急难愁盼问题，成功创建全国文明城市，全面建成小康社会胜利在望。我们干成了一批打基础、利长远的大事要事。成德同城化取得突破性成效，规划同城共绘、成德动车公交化、城际公交地铁联运、医保直接结算、医疗双向转诊、户籍网上迁移一站式办结、通讯资费同城基本实现。成都三绕德简段、中金快通建成通车，天府大道北延线、成绵高速扩容线加快建设，市域铁路 S11 线、成都外环铁路、德阳绕城高速等重大交通项目纳入国省规划并加快前期工作，“9 高 13 快 13 轨”综合交通体系加快形成。沱江上游生态廊道建设开篇破题，绵远河生态治理全面完成，华强沟水库达蓄水条件，高景关水库启动前期工作。高水平规划、高标准建设天府旌城、天府生态智谷（天府数谷）、凯州新城、物流港、什邡通航产业园等重点功能区。我们落地了一批补短板、增后劲的重大项目。引进京东、一汽、百事、中国电子、光大等世界 500 强企业 16 家，东方雨虹、海大集团、中航宝胜等中国 500 强企业 14 家，德兰航宇、联东 U 谷、南威软件等行业领军企业 72 家，百亿产业项目实现历史性突破，产业发展能级不断提升。我们攻克了一批自主创新、填补空白的关键核心技术。R&D 投入强度稳居全省第 2，50 兆瓦重型燃机、“华龙一号”核电机组、白鹤滩百万机组精品转轮、10 兆瓦海上风电机组等一批国之重器研制投用，荣获国省技术发明奖、科技进步奖 88 项，“推动智能制造集群化”“工业稳增长和转型升级”获国务院通报表扬。

五年来，我们矢志不渝践行初心使命，政府自身建设取得新成效。坚持党对一切工作的领导，扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，“四个意识”更加牢固，“四个自信”更加坚定，“两个维护”更加自觉。完成“七五”普法，制定《德阳市生活垃圾分类管理办法》等 3 部政府规章，推动出台《德阳市城市管理条例》等 4 部地方性法规，办结人大代表建议 783 件、政协提案 1335 件，办结率达 100%、满意度达 99.9%，提案办理经验受到国省肯定。完成新一轮政府机构改革，政府执行力、落实力不断增强。下放行政审批事项 111 项，企业开办时间压缩至 4 小时以内，市场主体较“十二五”

---

末增长 133.4%，民营经济占 GDP 比重提高 2.4 个百分点。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚决整治形式主义、官僚主义，厉行勤俭节约，“三公”经费明显下降。

五年来，我们大力推进创新驱动转型升级，经济高质量发展迈上新台阶。地区生产总值 2018 年迈上 2000 亿元台阶、年均增长 7.2%，一般公共预算收入同口径年均增长 10.2%。三次产业结构由 13.4：51.8：34.8 调整为 11.3：46.9：41.8，工业、服务业增加值均跨入千亿大关。工业增加值较“十二五”末增长 44.7%，战略性新兴产业占工业比重达 22.6%；服务业增加值年均增长 8.2%，获批创建省级区域消费中心城市；农业增加值年均增长 3.7%，新增国省现代农业园区 4 个。预计高新技术产业主营业务收入达 1303 亿元、增长 23.4%，高新技术企业达 261 家、增长 102.3%，新增省重点实验室 2 家，万人发明专利拥有量增长 160%，荣获国家知识产权示范市、国家农业科技园区，什邡入选首批国家创新型县。完成九顶山探采矿权集中清理整顿，淘汰落后产能企业 159 家，预计万元 GDP 能耗下降 20.5%，主要污染物总量减排全面完成。

五年来，我们抢抓机遇下好同城化先手棋，区域协调发展取得新成果。全面融入成渝地区双城经济圈建设新格局，成德同城化指数领跑成都都市圈。率先在全省启动动车公交化运营、开行跨区域公交线、建成城市候机楼，打通成德“断头路”3 条。完成“三区三带”空间发展规划编制，成德临港经济产业带起势见效。证照补发等 55 个审批服务事项实现“同城无差别受理”，81 对学校结对共建，住房公积金双向通用贷新增 7.3 亿元，青广、彭什等边界合作区加快推进。完成罗江撤县设区，旌北片区有机更新，旌南新区开局起势，中心城区“三区一谷一城一港”格局加快形成。新增建成区面积 18 平方公里，预计常住人口城镇化率比“十二五”末提高 6.5 个百分点，连续两年实现人口净流入，城市吸附力和承载力显著提升。德罗、德什、德中干道建设全面推进，实现公交“村村通”，“三环多轴”市域一体化交通体系逐步成型。城市综合经济竞争力位列全国第 102、全省第 2，中江被评为全省县域经济发展先进县，广汉、什邡、绵竹被评为进步县。绵竹入选全国县城新型城镇化建设示范县、村庄清洁行动先进县。

五年来，我们靶向发力推动改革开放，跨越发展蓄积新势能。专利权质押融资模式、基层政务公开“两化”试点等改革经验在全国推广，发放全省首张“27 合 1”营业执照，全面创新改革试验任务基本完成，乡镇行政区划调整和村级建制调整改革圆满完成。成功举办四川国际航展、四川装博会，累计到位市外资金 3781.2 亿元、实际利用外资 7.7 亿美元，进出口总额超过 600 亿元。对外开放步伐加快，“半小时成德、一小时成渝、八小时出海”通道不断完善，保税物流中心（B 型）加快建设，“蓉欧+”东盟国际班列（德阳—钦州）常态化开行，物流港铁路吞吐量年均增长 30.4%。获批中国（德阳）跨境电子商务综合试验区、国家外贸转型升级基地、中国（四川）自由贸易试验区德阳协同改革先行区。

五年来，我们持之以恒涵养绿水青山，美丽德阳展现新面貌。筑牢长江上游生态屏障，强力推进生态环保督察和“回头看”问题整改，生态环境质量持续改善。PM2.5、PM10 浓度分别比“十二五”末下降 21.7%、20.2%，7 个国省考核断面水质优良率从“十二五”末 14.3%提高到 100%。全面实施河（湖）长制，投入 76.1 亿元实施涉水项目 310 个，县级以上饮用水水源地水质优良率达 100%，砂石乱采乱挖得到有效遏制。城镇污水处理厂由 28 座增至 105 座，日处理能力由 36.3 万吨增至 61 万吨，乡镇污水处理设施覆盖率从 22%提升至 100%。科学有效整治磷石膏堆场。启动大熊猫国家公园建设，森林覆盖率达 25.2%。连续两年获得国家节能减排示范市考核优秀暨总体优秀。入选全国城市黑臭水体治理示范市。如今的德阳，大地回绿、河湖安澜！

五年来，我们共建共享增进民生福祉，群众幸福感获得新提升。基本医疗保险参保率达 98%。累计发放城乡低保、困难残疾人生活补贴 16 亿元，为 36.3 万名 70 岁以上老人购买意外伤害保险，为 11.3 万名 80 岁以上老人发放高龄补贴。新（改）建农村公路 2300 公里、公厕 952 座，改造危旧房棚户区 3.7 万套，

---

完成易地扶贫搬迁 1.29 万人。学前教育“80、50”目标总体实现，义务教育均衡发展全部通过国家评估认定，四川工程职业技术学院入选全省唯一一所中国特色高水平高职学校建设计划，成都外国语学校、四川天立、巴川公学等优质教育资源在德落户。健康德阳建设加快推进，紧密型县域医共体建设试点有序开展。农民体育健身工程实现行政村全覆盖。三星堆考古取得新发现，入选首批国家文物保护利用示范区创建名单，全国重点文物保护单位增至 11 处，国家级非遗传承 2 项。老百姓的生活蒸蒸日上、日子越过越安逸！

刚刚过去的 2020 年是极不平凡的一年，面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在党中央国务院、省委省政府和市委的坚强领导下，按照“农业多贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级”工作思路，以非常之举应对非常之时，用非常之力推进非常之事，全市经济稳步恢复、社会发展保持稳定。实现地区生产总值 2404.1 亿元，增长 2.5%；一般公共预算收入 132.1 亿元，增长 5.7%；城乡居民人均可支配收入分别增长 5.7%、8.4%。受新冠肺炎疫情影响，部分年初目标未达预期。

一是战疫抗洪有力有为。面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们坚持人民至上、生命至上，立足“快、准、细”，打好疫情防控人民战争总体战阻击战，出台“十个最严”、社区防控 10 条、农村防控 8 条等系列措施，全市党员、各级干部闻令而动、冲锋在前；医务工作者逆行出征、舍身忘我；全市人民主动配合、众志成城；广大海内外德阳人守望相助、万里驰援，铸就了一道抵御疫情、护佑生命的铜墙铁壁，16 天实现全部地区转为低风险区域，33 天实现疫情应急响应级别降为Ⅱ级，42 天实现确诊病例全部“清零”，干部群众对防疫工作满意度达 99.1%。面对“8·11”“8·16”特大暴雨洪涝灾害，迅速启动救灾应急响应，统筹调度各方力量，安全转移群众 3.7 万人，实现“零死亡、零失踪、零责任事故”。在这两场大战大考中，400 万感恩奋进的德阳人民，人人都是参与者、奉献者，每个人都了不起，我们要为全市人民点赞、向全市人民致敬！

二是“六稳”“六保”落地落实。实施就业创业推进行动、企业稳岗扩岗支持计划和“春风行动”，城镇新增就业 4.2 万人，农村劳动力转移就业 118.7 万人。制定复工复产“五五”工作法，出台加快疫情防控物资生产 10 条、促进工业稳增长 8 条，建立应急物资保障、生产要素保障等 7 个专班，常态化开展入企服务大走访、民营企业纾困解难现场会，帮助企业解决问题 965 个，发放稳岗返还资金 3.3 亿元、稳岗 21 万人，发放应急转贷资金 10.3 亿元，新增减税降费 34.9 亿元，新增市场主体 3.6 万户。建立投资项目“红黑榜”制度，全社会固定资产投资增长 8%。实施促消费“六个一”工程，发放消费券 3200 万元，社会消费品零售总额达 851.2 亿元。商品房销售面积增长 16%、居全省第 4。金融机构存贷款余额增长 13.9%。实际利用外资 3.5 亿美元、增长 190%。

三是现代产业体系加快构建。出台先进制造业强市“1+3+1+N”政策，五大产业加快发展，东方雨虹等 61 个项目投产达效，什邡烟厂等 72 个项目加快建设，全球首套玄武岩连续纤维万吨级池窑生产线正式投产，获得全国首个大型民用无人机设计生产批准函。成德高端能源装备产业集群入选国家集群培育名单，成立全省唯一通航产业创新联盟，四川宏华入选全国制造业单项冠军示范企业，举办首届全省电子竞技锦标赛，预计新增规模以上工业企业 109 户，新增省大企业大集团百强 4 户、营业收入 50 亿元以上企业 2 户，规模以上工业增加值增长 1.8%。出台服务业“1+9”政策，发布 100 个项目机会清单，实现服务业增加值 1002.7 亿元、增长 3.7%，新增上市公司 2 家，天府（四川）股权交易中心挂牌企业数量居全省第 2，绵竹获批国家全域旅游示范区。深入实施乡村振兴战略，粮食产量稳定增长，出栏生猪 237 万头、增长 15.7%，规模以上农产品加工企业达 91 家，实现农业增加值 285.4 亿元、增长 4.2%。

四是三大攻坚战取得决定性成果。举全市之力支持中江超常攻坚，剩余 5935 名贫困人口全面脱贫，金阳、喜德、越西等受援藏、彝县如期脱贫摘帽、同步奔康，脱贫路上没有一户落下、没有一人掉队。完成

---

48项长江经济带、国省督察反馈问题整改，开展大气污染防治攻坚“10+1”专项行动，全面整治河湖“四乱”，蓝天碧水净土保卫战有力推进。坚决防范和打击非法集资，互联网金融风险专项整治取得成效，不良贷款率控制在警戒线内，全市无高风险金融机构，政府债务规模严格控制在限额内，隐形债务只减不增。

五是改革开放走深走实。实施改革年度任务258项，“技术+团队+股权”科技成果转化模式入选国务院支持推广改革经验，罗江村民定向议事代表制度入选全国乡村治理典型案例，农村闲置农房使用权流转“三书模式”入选《四川法治蓝皮书》，供销合作社“三会”制度全面建立。持续深化“放管服”改革，可网办率和“最多跑一次”率均达100%，审批效率提升42%，市本级存量房交易实现“全流程1小时即时办”，“德阳市民通”入选全省新型智慧城市优秀解决方案。自由贸易试验区协同改革先行区加快建设，进出口总额达116.4亿元、居全省第4。天域航通等重大产业项目落地德阳，新签约引进项目175个，到位市外资金805.7亿元。与重庆江北区、渝北区缔结协同发展友好城市。

六是城镇品质持续提升。深入推进“三级三类”规划编制，城乡空间规划体系日趋完善。完成中心城区4条黑臭水体整治，提质改造农贸市场9个，开工建设既有住宅加装电梯77部。全国生活垃圾分类重点城市示范任务圆满完成。南湖路、长白山路等34个城市路网项目加快实施，太行山路、澜沧江路等背街小巷14条断头路全面畅通。启动文德湖景观公园、双东五大湖片区景观工程，开工建设城市街头公园45个、完成22个，建成区绿化覆盖率提升到36%。广汉、什邡、绵竹、中江在中国西部百强县市排位中“四帆竞进”，绵竹获评全省县域经济发展进步县。创建省级乡村振兴先进县1个、先进乡镇1个、示范村16个，旌阳孝泉镇、什邡红豆村入选四川最美古镇古村落。

七是民生事业全面进步。民生支出占一般公共预算支出66.7%。为4.6万名贫困群众代缴城乡居民基本养老保险，城乡低保分别提高到620元、430元，特困人员供养标准达到城乡低保的1.3倍。儿童救助保护热线工作全国试点。消除普通高中大班额195个，集采药品价格平均降幅达58%、节约医疗费用3800万元，中江县人民医院通过“三甲”省级现场评审。《同心结》《草鞋县令》入选文旅部“百年百部”，《三星堆·荣耀觉醒》入选国家广电优秀国产动画片。扎实开展安全生产专项整治三年行动计划，生产安全事故起数、死亡人数分别下降22.1%、28.9%。开展森林防灭火专项整治，应急救援体系和能力建设持续增强。统筹做好防灾减灾救灾工作，救助受灾群众7.8万人，发放救助资金3445万元，妥善处置突发事件258起。食品药品安全形势良好。深化扫黑除恶专项斗争，刑事案件下降6.5%。开展“旌城扫毒百日攻坚”，中江“全国禁毒重点整治关注地区”成功摘帽。坚决做好信访维稳工作，化解问题楼盘17个，广汉、什邡被评为全国信访工作“三无”县。

一年来，退役军人事务、审计、统计调查、机关事务、气象、邮政管理、住房公积金、公共资源交易、政务公开、人防、对台、侨务、民族宗教、保密、档案、地方志、老龄、残疾人、妇女儿童、青少年、哲学社会科学、红十字会等工作取得了新成绩。

这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央领航掌舵的结果，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是全市上下团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向市人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、离退休老同志和各界朋友，向驻德解放军、武警官兵、政法干警和消防指战员，向在各个岗位上辛勤工作的全市人民和在德投资者、创业者、建设者，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，经济社会发展中还存在一些困难和问题。发展不平衡不充分的问题仍然突出，现代产业体系不强不优，经济高质量发展动力不足；同城化发展还处于初级阶段；生态环境质量持续改善的基础还不牢固，安全生产、财政金融和社会治理等领域重大风险不容忽视，教育、

---

医疗、养老等公共服务与群众期盼还有差距；政务服务水平仍需提升，营商环境还需持续改善。对此，我们一定高度重视，采取有效措施，切实加以解决。

## 二、“十四五”规划和2035年远景目标的总体考虑

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。根据党的十九届五中全会、省委十一届八次全会、市委八届十三次全会精神 and 市委《关于制定德阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，市政府组织编制了《德阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要草案》（以下简称《纲要草案》），提交大会审查。

制定和实施好我市“十四五”规划事关德阳高质量发展全局。规划编制过程中，深入分析了国内外形势和我市发展基础，提出了“十四五”时期我市经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标和重点任务。面向未来，我们必须胸怀“两个大局”，辩证看待新形势下的新机遇新挑战，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，遵循发展规律，保持战略定力，努力在危机中育先机、于变局中开新局，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，推动高质量发展，为全面建设社会主义现代化德阳开好局、起好步。

展望2035年，《纲要草案》提出了德阳将与全国全省同步基本实现现代化的总体目标，并从经济、科技、创新、法治、文化、生态、开放、民生等方面描绘了远景目标。在此基础上，《纲要草案》从综合经济实力、同城化发展、城市能级、改革开放、社会文明、生态文明、民生福祉、社会治理八个方面，明确了今后五年经济社会发展的主要目标。特别是综合考虑全市发展阶段性特征和支撑条件，提出了“十四五”时期经济社会发展“五个高于”的相对目标，即地区生产总值、一般公共预算收入、城乡居民人均可支配收入增速、常住人口城镇化率提升幅度高于全省平均水平，研发经费投入强度持续高于全国平均水平。把五年发展规划和十五年远景目标一起谋划，体现了坚持系统观念的重要原则，突出了加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进的要求。

这些目标的设置，既考虑了保持适度经济增速，又为提升发展质效留足了空间，符合全国、全省经济社会发展态势，也符合德阳发展实际。从发展基础看，经过多年发展，我市在产业发展、科技创新、民生保障等方面积累了较为坚实的发展基础、积蓄了强劲的发展势能。从发展需要看，现阶段，我市多方面多领域发展不平衡不充分问题突出，人均地区生产总值低于全国平均水平，城乡区域、经济与社会、生态不平衡等仍然是明显短板。因此，必须在总量、质量、创新、城镇化等方面持续保持高于全省增速，才能在日趋激烈的区域竞争格局中赢得先机。从发展机遇看，国省重大战略交汇叠加，特别是成渝地区双城经济圈建设、成德眉资同城化等战略部署在德阳落地落实，一系列政策红利将持续释放、重大平台将加快布局，必将有利于我们进一步重塑竞争优势、提升发展能级，推动德阳发展实现新一轮蝶变提升。

《纲要草案》从九个方面，对“十四五”时期全市经济社会发展的重点任务进行了系统谋划安排。推动各项重大部署落地落实，需要把握好以下三点。

一是深度融入新发展格局。新发展格局是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，审时度势作出的重大决策，是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划。全面融入成都极核，强力推进成德同城化，积极融入成渝地区双城经济圈；坚持扩大内需这个战略基点，加快形成成渝地区双城经济圈和中国西部重要的人口经济集中承载地；坚定不移扩大对外开放，着力建设成都国际高端要素集聚运筹中心的功能配套区、成都国际物流枢纽的功能协作区、成都国际交往中心的功能延伸区、开放平台载体的功能联动区。

二是把握高质量发展主题。进入新发展阶段，必须坚定不移以新发展理念引领高质量发展。以建设世界级重大装备制造基地为基础，带动形成现代产业体系，建设全国一流、西部领先的先进制造业强市，不断提高经济质量效益和核心竞争力；以建设国家科技成果转移转化示范区为引领，全面增强创新动能，以科技创新引领带动全面创新，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展；以建设城乡一体的高品质生活宜居地为抓手，带动城乡融合协同发展；以建设著名文化旅游目的地为突破，提升城市在区域竞争中的文化软实力；以建设绿色发展示范区为载体，实现人与自然和谐共生。

三是切实增强人民群众获得感幸福感安全感。增进民生福祉是发展的根本目的，人民对美好生活的向往是我们的奋斗目标。坚持以人民为中心的发展思想，量力而行、尽力而为、持续用力，解决好群众普遍关心、高度关注的就业、教育、医疗、社保、文化事业、环境保护等问题，推动改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众。统筹发展和安全两件大事，把安全发展贯穿到经济社会发展各领域全过程，着力构建与推进现代化建设、实现高质量发展相适应的安全保障体系，提高防范和抵御安全风险能力，筑牢经济社会发展安全屏障。

### 三、2021 年工作安排

2021 年，是中国共产党建党 100 周年，是实施“十四五”规划和实现第二个百年奋斗目标的开局之年，也是德阳抢抓国家战略机遇、加快建设“三地两区”的关键之年，做好各项工作十分重要。今年政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实省委十一届七次、八次全会和市委八届十二次、十三次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，坚定贯彻成渝地区双城经济圈建设战略部署，纵深推进成德同城化成效见效，紧紧围绕市委“三地两区”战略定位，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，深入实施“六大工程”，加快构建支撑成都都市圈高质量发展的重要功能板块，确保“十四五”迈好第一步、见到新气象，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 7.5%以上，全社会固定资产投资增长 7%，地方一般公共预算收入与经济增长态势基本一致，规模以上工业增加值增长 8.3%以上，服务业增加值增长 8.1%以上，社会消费品零售总额增长 10%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长 8%、9%以上，环境保护和节能减排完成国省下达任务。围绕上述目标，要按照省委“稳农业、强工业、促消费、扩内需、抓项目、重创新、畅循环、提质量”工作思路，重点抓好以下十一个方面工作。

#### 一、毫不松懈抓好常态化疫情防控，促进经济稳步回升发展

慎终如始抓好疫情防控。坚持常态化精准防控和局部应急处置相结合，按照“外防输入、内防反弹”“人物同防”防控策略，压实“四方”责任，落实“四早”要求，坚决防止疫情反弹。健全市县乡（街道）村（社区）组五级联防联控机制，加强境内外抵（返）德人员健康监测和服务，实现全流程闭环管理。加大进口冷链食品等货物风险管控，阻断疫情输入渠道。强化农贸市场、超市等重点场所和民俗民事活动规范管理。加强采样、检测、流调、隔离应急处置等专业队伍建设，提升流调排查、核酸检测、医疗救治等应急处置能力，科学有序推进疫苗应急接种和大规模人群接种。加强农村疫情防控力度，强化社区网格化管理，完善联防联控、群防群控、群专结合长效工作机制。

加快补齐公共卫生领域短板。推进健康德阳建设，加强疾病预防控制体系和重大疫情防控救治体系建设，促进中医药传承创新发展，加快市医院城北院等 27 个重点项目建设，提升公共卫生服务能力。抓好公立医院改革全国联系试点市、“互联网+医疗健康”示范城市建设，开展医疗服务多元化监管、医保 DIP 试点工作，持续推进罗江、广汉、绵竹、中江国家紧密型医共体建设试点，协同推进“三医联动”。深入开展爱国卫生运动，做好第二轮国家卫生城市复审工作。

加强经济运行调度。深化对新阶段做好经济工作的规律性认识，创造性落实党中央国务院、省委省政府和市委决策部署，全面落实减税降费、援企稳岗、金融支持等政策。强化监测分析和分业调度，及时解决经济运行中的突出问题，细化目标任务、完善工作举措、压实工作责任、加强督促考核，确保经济运行保持在合理区间。

## 二、深度融入成渝地区双城经济圈，推动成德同城化发展成势见效

完善交通网络体系。围绕融入成渝一小时经济圈，打造成都市圈最佳通勤城市。实施天府大道北延线春季百日攻坚行动，全年完成总投资 65%。成都三绕德都段全线通车，同步规划建设与城市主干道连接路。加快建设德遂高速、成绵高速扩容线，力争开工建设市域铁路 S11 线、成都外环铁路、德阳绕城高速。实施成德“断头路”打通工程，力争开工建设德阳至天府国际机场快通、金简仁快通北延线，加快广新货运大道、中金积淮路等项目前期工作。大力推进德罗、什德中等市域干道建设，构建市域“半小时通勤圈”。深化动车公交化运行，规划建设动车南站。优化摆渡车服务功能，增设停靠站点，开通绵竹至成都地铁客运接驳专线。开行中江至金堂城际公交，全面实现成德毗邻区域公交运行。推广“天府一卡通”，提升城市候机楼综合性便捷性。

推进产业协同共兴。加快成德临港经济产业带建设，深化成德两港一体化运营，推动青白江口岸功能延伸至德阳，加密开行“蓉欧+”东盟国际班列，建成投运保税物流中心（B 型）并成功申报，完成综保区规划编制。加强智能制造、轨道交通、航空航天、汽车等领域产业协作配套互动，有序承接优质产业转移，加快建设成德万亿级装备制造产业集群。支持凯州新城与东部新区、淮州新城、简州新城深度合作，打造成渝走廊新支点、成德同城新通道。加快边界合作区建设，探索经济区和行政区适度分离改革，支持广汉深度融入“金青新”大港区建设；支持濛阳新城与马井新城联动发展；支持成德遂渝、中金快通旅游廊道建设。推动德阳经开区与重庆空港工业园区、德阳高新区与重庆璧山高新区共建产业合作示范园。推动罗江经开区与绵阳高新区一体化发展。

推进公共服务共建共享。引入成渝优质教育资源，新增结对学校 15 所，加快成都中医药大学附属医院德阳分院规划建设，推动成都高校、科研院所德阳设立分校分院。促进医疗资源共享、检验结果互认，加快老年养护院和医养结合体建设。推动各类社保关系无障碍转移，开展灵活就业人员缴存住房公积金试点和住房公积金支持租赁住房发展试点。建立成德眉资公共法律服务联盟和同城化建设法律服务团。加快三星堆至九寨沟旅游轨道交通专线前期工作，打造“大九寨—大熊猫—大遗址”等跨区域精品旅游线路，联合举办环龙门山骑游、“成德同城·美丽乡村”等体育赛事和文旅活动。

## 三、实施创新驱动发展战略，加快建设国家科技成果转移转化示范区

建设高能级创新平台。全力争创国家创新型城市，R&D 投入强度达 2.8% 以上。全面融入中国西部（成都）科学城、中国（绵阳）科技城规划建设，主动对接天府实验室建设，争取国家级创新平台在德设立分支机构。提升长寿命高温材料国家重点实验室科研能力，加快建设国家发电设备检验检测中心，推动设立

---

国家重装创新研究院，建成航空模锻、通用航空器维修等省级创新平台 4 家，争创国省重大装备制造创新中心。

强化核心技术攻关和科技成果转化。推动军民科技协同创新，强化国家战略科技力量，积极承担航空燃机、重大装备等国省重大科技专项，集中攻克大功率风力发电机组轴承、风电机组轻量化设计、高端阀门等“卡脖子”技术，自主研发储能与分布式能源、先进化工成套装备等新项目，主导参与制（修）订一批行业、国家和国际标准。实施科技成果转移转化促进行动，优化空间布局，健全服务体系，常态化开展“校企双进”活动，促成重大科技成果落地转化 20 项以上。加强知识产权保护，建设国家技术转移西南中心、省知识产权保护中心、成都知识产权交易中心在德分中心。推进科技成果中试熟化基地建设，打造一批高品质科创空间。

激发创新创造活力。实施创新主体倍增、新经济企业梯度培育计划，推动国机重装、东方电机等龙头企业牵头组建创新联合体，带动大中小企业融通创新，新增国家高新技术企业 30 家、省级瞪羚企业 2 家，成功创建省级企业技术中心、工程技术研究中心、重点实验室 10 家。设立科技创新基金，鼓励科技创新和人才引进，探索实施科技攻关项目“揭榜挂帅”、科研经费“包干制”、工业科技特派员等试点，开展国有企业职务科技成果所有权混合所有制改革，形成尊重人才、尊重创新的良好氛围。用好职教资源，培养创新实用型高技能人才，打造西部数字“蓝领”培育和输出基地。

#### 四、深入实施扩大内需战略，激发市场潜力活力

增加有效投资。深入开展基础设施补短板和新型基础设施建设三年行动，全面推进 494 个省市重点项目建设，确保完成年度投资 738 亿元。围绕“两新一重”建设，动态完善 2664 个、1.7 万亿元重大项目储备，争取更多项目纳入国省“盘子”。用好用活“专项债券作为重大项目资本金”政策，及时发布重点领域项目机会清单，探索推进片区综合开发，推广创新 PPP 模式，支持更多社会资本进入养老、文体、生态环保、通信等行业领域，民间投资占比提升 5 个百分点。开工建设光大特斯联等 154 个项目，加快建设德兰航空、盛泉钢铁等 209 个项目，百事生产基地等 93 个项目竣工投产。

扩大消费需求。加快建设省级区域消费中心城市，创建放心舒心消费城市。实施“数字德阳·新兴消费”等四大工程，加快华谊星剧场等项目建设，打造十大消费集聚区，提质升级特色商业步行街 10 条，提升中国雪茄小镇、清平童话小镇、三星堆小镇、白马关运动休闲小镇、和海田园、龙台昭源小镇综合体发展能级。培育发展智能消费、定制消费、体验消费，举办城市首店经济对接大会，引育首店、小店经济示范店 20 家，评选“夜间网红打卡地” 30 个。做强长城雪茄、剑南春等川烟川酒品牌。支持连山回锅肉、什邡板鸭、中江挂面、孝泉牛肉等争创“老字号”。出台促进县乡消费和大宗商品消费政策，持续开展汽车换新、家电下乡等惠民促销活动。

完善现代流通体系。加快建设安心信、北大荒等重大项目，打造成德临港经济产业带生产型物流中心。发挥京东带动效应，引进一批快递物流企业建设区域分拨中心，畅通线上线下物流服务。坚持快递业与城市规划建设相结合，推进国家级电子商务进农村示范项目，建设全省城乡高效配送试点市，提升电商、快递进农村综合水平，促进农产品进城和工业品下乡双向流通。

#### 五、构建现代产业体系，培育壮大新动能

壮大先进制造业集群。加强世界级重大装备制造基地战略研究，加快五大产业集聚集约集群发展，打造先进制造业强市。实施育群强链工程。发展医药食品、先进材料、通用航空完备产业链，培育轻重工业协调平衡、优势产业和新兴产业多元衔接的现代工业体系，增强产业链供应链自主可控能力。开工建设一汽解放、东汽 G50 等项目，加快建设成德燃料电池汽车、东锅氢能等项目，建成投产玄武岩生产线、年丰

食品产业园等项目。实施“存量中找增量”攻坚行动。开展城市有机更新和产业基础再造联动工程，围绕龙头企业开展新一轮智能化改造，加快推进剑南春大唐国酒生态园、罗江无机非金属产业园、什邡通航产业园等重点项目建设，创建省级石墨烯特色产业园，工业投资和技改投资均增长9%以上。实施产业功能区提档升级行动。坚持市级统筹，围绕“一县一园区、一区一主业”，完善产业功能区产业发展规划。坚持“十万万千”目标，树牢“亩均论英雄”理念，制定实施亩均投入产出强度五年行动计划，开展存量用地资源盘活和低效用地高效利用集中攻坚行动，发挥好“土地池”“资金池”作用，提高土地、资金、能源等要素供给保障能力。实施核心龙头企业培育工程和中小微梯度培育工程。着力培育一批中国制造业百强企业和单项冠军示范企业，新增国家专精特新“小巨人”企业1家。实施小升规专项行动，净增规模以上工业企业30家以上。

全力推进数字经济发展。提升数字产业化比重，加快产业数字化进程，推动产业功能区数字化网络化智能化，构建全市统一协调的数字经济产业生态，数字经济增长13%。实施工业互联网三年行动计划，推广亚度家具C2M经验，建成智能制造示范项目10个以上，创建国家“5G+工业互联网”先导区。开工建设凤鸞湖数字小镇、“云上天府”云计算中心、西部软件评测中心、工业互联网标识解析节点等项目，加快建设京东、万物互联直播、宏发西部智能制造、中金众联等项目，全力打造四川国家数字经济创新发展试验区先行区。

加快发展现代服务业。深入实施服务业九大专项行动和“1353”提升计划，推动四大支柱型服务业提质增效、六大成长型服务业提速增量。加快现代金融产业聚集发展，设立产业发展引导基金，深化资本市场孵化培育，实施企业上市培育计划。高水平举办四川国际航展、四川装博会等重大展会，规划建设天府旌城国际会议中心。深化“三九大”品牌合作，打造以三星堆为引领的巴蜀文明集中展示区，加快推进三星堆博物馆新馆、中国熊猫谷、中国玫瑰谷、荃华山旅游康养板块等建设，积极创建国家全域旅游示范区。

大力推动现代农业发展。落实粮食安全党政同责，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，新建高标准农田15.5万亩，粮食播种面积稳定在465万亩以上。发展现代种业，加强罗江国家杂交水稻制种基地建设。做好生猪稳产保供，建成投运牧原、正邦等龙头企业新（改、扩）建项目，创建生猪标准化养殖场20家，年末存栏生猪190万头以上。推进广汉国家现代农业产业园建设，支持中江争创国家现代农业产业园，新增省星级现代农业园区2个。培育年产值10亿元龙头企业5家、百亿元农产品加工集群2个、“三品一标”农产品10个以上。培育高素质农民1000名以上，家庭农场（种养大户）达9000个以上、市级以上农民合作示范社达340家以上。

## 六、全面推进新型城镇化和乡村振兴，打造城乡一体化高品质生活宜居地

加快公园城市规划建设。树立“公园城市”理念，以城市设计引领城市风貌，促进公园城市建设开局起势。坚持规划先行。高水平完成市县国土空间规划编制，高标准编制生态修复城市修补等专项规划，拉开城市格局，构建中心城区“西拓南进、东扩北优、拥江塑城”功能空间结构，彰显人城共进、和谐共生的城市风格。统筹绿色水韵。开工建设旌湖两岸生态改造等项目6个，加快建设石亭江生态湿地、武家山运动公园、周家坝城市公园等项目30个，建成城市街头公园20个，开放金螺湾湿地公园，新增健康步道、骑游绿道60公里，彰显推窗见绿、举足亲水的城市绿韵。提升宜居品质。推进海绵城市建设，实施城镇老旧小区改造项目41个，全面推动老旧小区加装电梯工程，新（改）建一批农贸市场，进一步推进城市生活垃圾分类。完善社区公共服务网点16个，积极发展智慧社区、智慧商圈，全力打造“15分钟便民生活服务圈”。加快建设长白山路、钱塘江路、青衣江东路延长线等46个项目，改造小街小巷和人行道73条，构建城区“二环十横九纵”路网体系，彰显便捷畅通、舒适安逸的城市魅力。常住人口城镇化率提高2个百分点。

夯实县域经济支撑。深化县域经济提质晋位行动，支持旌阳、广汉争创全国百强区、百强县，力争创建全省县域经济发展“强县、先进县、进步县”“天府旅游名县”“生态建设标杆县”有新突破、新提升。实施产业强县计划，推动广汉石油钻采和汽车制造、绵竹白酒和新型化工、什邡通用航空和食品饮料等产业提质振兴。实施十强镇培育计划，支持黄许镇、新市镇、师古镇、小汉镇、仓山镇、金山镇等重点镇加快建设经济强镇，打造一批制造、商贸、文旅等特色小镇，积极争创全国百强镇。

建设大美乡村。高标准开展乡村规划建设，推进乡村片区化、组团式发展，创建省级乡村振兴先进县、先进乡镇和示范村 15 个以上。实施成德乡村振兴示范走廊工程，支持旌阳、广汉、绵竹、什邡沿北京大道、成德大道开展产业、景观、生态、文化先行示范。实施农村生活污水治理“千村示范工程”，确保 70% 以上行政村生活污水得到有效治理。持续推进“厕所革命”，实施农村整村推进示范村项目，卫生厕所普及率达 88% 以上。实施农村垃圾分类示范工程，畜禽粪污综合利用率达 95% 以上。实施基础设施优化示范工程，推进“四好农村路”示范创建提质扩面，提升乡村电气化水平，推动数字乡村建设。

## 七、深化改革开放，高水平打造内陆开放门户

深化重点领域改革。深入实施国企改革三年行动，全面完成 9 户市属国企人资分离改革，分类分层推进国企混合所有制改革。深化投融资体制改革，做大做强国有投资主体，鼓励社会资本发起设立股权投资基金。深化产业功能区体制机制改革，更多市级经济管理权限向产业功能区下放。分类完善要素市场化配置体制机制，推动土地、数据等要素市场建设。开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，推动农村集体经营性建设用地入市、宅基地改革。持续深化供销社综合改革。

扩大对外开放合作。加快建设自由贸易区协同改革先行区，做好第三批省级行政权力承接工作。推进中国（德阳）跨境电子商务综合试验区建设，引进跨境电商头部企业，建成线上公共服务平台、线下进口商品展示展销中心和综合试验区孵化园，设立海外仓 6 个以上。推动外贸转型升级基地建设，完善装备制造、精细化工特色产业链和配套体系。引导企业开展国际产能合作，推进境外项目建设运营一体化。深度参与西部陆海新通道建设，实现南向市场进出口额增长 15% 以上。全年进出口总额 120 亿元以上。

大力开展招商引资。实施产业项目招引攻坚行动，瞄准长三角、京津冀、粤港澳大湾区、成渝地区等重点区域，围绕优势产业延链补链、新经济新业态建链强链，以“三图一表”为指南，发挥产业专班作用，积极参加中外知名企业四川行、西博会等投促活动，加大行业头部企业招引力度，着力招引“一项兴一业、一业定乾坤”的重大产业项目，全年引进 30 亿元以上项目 14 个、50 亿元以上项目 6 个，百亿项目实现再突破。全年到位市外资金 840 亿元、实际利用外资 1.67 亿美元。

打造国内一流营商环境高地。实施全域优化营商环境提升行动，力争在国省营商环境评价中晋位争先。全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，探索“秒批、秒办”审批新模式，推进高频政务服务事项“一证通办”“一照通办”和政务服务事项“跨省、跨市通办”，迭代推出 200 项套餐式、主题式集成服务，工程建设项目审批整体压减至 72 个工作日内。深化“一网通办”，推进政务大数据开放共享和“不见面审批”。建立市场主体轻微违规行为容错机制，完善信用“红黑名单”，加强公平竞争审查，坚决整治滥用行政权力排除、限制竞争行为，依法平等保护各类市场主体合法权益。用好“亲清政企通”“德阳市民通”等服务平台，做到“接诉即办”。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，大力弘扬企业家精神，构建亲清新型政商关系，推动民营经济高质量发展。

## 八、持续优化生态环境，加快建设绿色发展示范区

---

深入打好污染防治攻坚战。扎实推进长江经济带、国省督察反馈问题整改，完成7项整改任务。加强臭氧和PM2.5协同防控，完成省环境空气质量管控目标。落实好河（湖）长制，实施市域内生态留水工程，加快推进城镇污水处理提质增效，实施龙井堰等重点小流域综合整治，确保国省控断面水质稳定达标。开展好全域土地综合整治试点，加强固体废弃物、危险废物、磷石膏综合利用和规范处置，强化重点企业园区土壤环境管控，推动土壤环境质量整体改善。

厚植绿色生态本底。高标准编制龙泉山城市森林公园总体规划，优化自然保护区、重要水源地、风景名胜区分区等生态空间保护，全面启动国土空间生态修复规划编制工作。推行林长制，大力实施天然林保护工程，巩固退耕还林成果，开展高质量国土绿化行动，狠抓水源涵养林、国家储备林建设，加快大熊猫国家公园、龙泉山城市森林公园建设。推进生态环境损害赔偿制度改革，加强跨区域生态环保联防联控。

大力推进绿色发展。发展节能环保、清洁能源等绿色产业，实施产业功能区绿色化、循环化改造，创建绿色循环产业综合利用示范园区2个以上。推进工业资源综合利用基地建设，引导企业推行清洁化改造和生产，加快淘汰落后产能企业，促进工业污染物排放量大幅下降。认真落实国省关于碳达峰、碳中和决策部署。推进能源消耗和总量强度“双控”，实施电能替代、重点节能工程。开展再生资源回收“三位一体”试点示范。

#### 九、扎实办好民生实事，持续增进民生福祉

巩固脱贫攻坚成果。接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，5年过渡期内支持中江政策和力度保持总体不变，积极争取中江纳入省级乡村振兴重点帮扶县。做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，健全农村低收入人口常态化帮扶措施，完善社会力量参与帮扶机制，促进脱贫人口稳岗就业。

提升社会保障能力。健全多渠道灵活就业政策措施，实施职业技能提升行动，统筹做好重点群体就业工作，实现城镇新增就业4万人，城镇登记失业率控制在4%以内，动态消除零就业家庭。加强妇女儿童合法权益保护，健全农村留守儿童、困境儿童和残疾人关爱服务体系。推进养老服务七大工程，社区日间照料机构覆盖率超90%。推进全民参保，完善多层次医疗保障体系。加强住房保障，改造危旧房棚户区6796套、农村土坯房5810户。

办好人民满意的教育。优化教育布局，新（改）建幼儿园16所、中小学校8所，新增学位7910个，全面消除大班额。分层分类推进高中改革，支持2所高职院校申办应用型本科、6所中职学校“双示范”建设，打造西部职业教育高地。加快德阳产教融合试验区实训基地建设，支持华为ICT学院、58集团未来产业学院建设。

促进文体事业繁荣发展。围绕庆祝中国共产党成立100周年主题推出一批文艺精品力作。推进三星堆古蜀文化保护利用，全力建设三星堆国家文物保护利用示范区。扩容升级黄继光纪念馆。推进市图书馆、市科技馆、市文博中心规划建设，实施县域文旅公共服务融合试点，加强基层公共文化服务基础设施建设。落实全民健身国家战略，推动体育场馆便民开放，主动争取承办省级以上重大赛事活动。

#### 十、更好统筹发展和安全，维护社会和谐稳定

防范化解重点领域风险。坚决守住不发生系统性区域性风险底线。打好安全生产人民战争，扎实开展专项整治三年行动集中攻坚，全面实行安全生产清单制管理，把责任落实到最小工作单元。高质量完成森林防灭火专项整治任务。提升地质灾害综合防治水平，健全防汛减灾基层体系。推动应急管理信息化，完

---

善应急预案，持续开展实战演练，提升防灾减灾救灾能力。加强食品药品等重点行业领域安全监管。强化债务限额管理和政府债务风险监测预警，坚决遏制隐性债务增量，稳妥有序化解债务存量。推进地方金融组织分类分级监管。

夯实社会治理基层基础。做好乡镇行政区划调整、村级建制调整改革“后半篇”文章，增强乡镇便民服务中心和村级党群服务中心功能。完成村（居）公共卫生委员会建设。推进市域社会治理现代化建设，实施城乡社区治理试点示范，积极推进基层群众自治，提升城乡社区服务水平。加强社会组织培育发展和规范管理，推进社会矛盾纠纷调处化解中心向镇街和村社延伸，积极预防化解各类苗头性趋势性问题。

建设更高水平的平安德阳。全力维护国家安全，健全扫黑除恶长效机制，实施“旌城禁毒强基”行动，严厉打击整治电信网络诈骗等突出犯罪，推进“智慧公安”和“一村一辅警”建设，创建全国社会治安防控体系示范市。加快推进现代公共法律服务平台体系建设，深化拓展“三书”模式服务领域。坚持和发展新时代“枫桥经验”，扎实开展重复信访治理、信访积案化解专项工作，推进市县两级成立人民调解协会，构建人民调解、司法调解、行政调解等大调解机制。健全退役军人服务保障体系，做好国防动员、民兵预备役和“双拥”工作。

#### 十一、全面加强政府自身建设，提升政府治理效能

强化党建引领。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉用新思想定向领航、指导实践，把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作各领域、全过程，深入推进“不忘初心、牢记使命”制度建设，引导广大党员干部筑牢理想信念，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。认真落实意识形态工作责任制，坚决维护意识形态安全。

强化为民理政。优化“12345”政务服务便民热线，做到民有所呼我有所应。坚持民营企业家长旁听市政府常务会、季度恳谈会制度，常态化开展入企服务大走访，着力解决群众、企业、基层反映强烈的问题，以看得见的变化回应群众期盼。树牢过“紧日子”思想，持续压减一般性财政预算支出，严控“三公”经费支出。

强化依法行政。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督以及社会各方面监督，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见。做好“八五”普法，推进三星堆遗址保护、华严沟水库饮用水水源地保护等地方立法工作。以民法典和公职人员政务处分法颁布实施为契机，清理行政规范性文件，加强法治教育培训，建设法治政府。

强化高效勤政。提高政府公职人员素质和专业化水平，增强“八个本领”，锤炼“五个过硬”。加强机关效能建设，推行政务服务“好差评”制度。持续开展“三比三看”，用好用活容错纠错防错和澄清保护机制，激励干部担当尽责、干事创业。

强化廉洁从政。坚决落实全面从严治党要求，严格执行党风廉政建设责任制，深入推进清廉德阳建设。严格落实中央八项规定精神，毫不松懈纠治“四风”，坚决防止形式主义、官僚主义滋生蔓延。加强审计常态化“经济体检”，坚决管住关键事、管到关键处、管好关键人。

各位代表！新故相推一往无前，接续奋斗永不止步。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，永葆初心、牢记使命，继续奋斗、勇往直前，为推动德阳高质量发展而努力奋斗！

## 名词解释和说明

“一干多支、五区协同”：省委十一届三次全会提出实施“一干多支”发展战略，构建“一干多支、五区协同”区域发展新格局。“一干”，即做强主干，支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市，充分发挥成都引领辐射带动作用。“多支”，即发展多支，打造各具特色的区域经济板块，推动环成都经济圈、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区竞相发展。“五区协同”则是强化统筹，推动成都平原经济区、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区协同发展，推动成都与环成都经济圈协同发展，推动“三州”与内地协同发展，推动区域内各市（州）之间协同发展。

“四向拓展、全域开放”：省委十一届三次全会提出大力实施全面开放合作战略，深度融入“一带一路”建设、长江经济带发展、新一轮西部开发开放等国家战略，突出南向、提升东向、深化西向、扩大北向，加快形成“四向拓展、全域开放”立体全面开放新态势。

“三地两区”：德阳市委八届十二次全会明确提出德阳“三地两区”的发展定位，即建设世界级重大装备制造基地、国家科技成果转移转化示范区、城乡一体的高品质生活宜居地、著名文化旅游目的地和绿色发展示范区。

“9高13快13轨”：9条高速路，即成都二绕、成都三绕、成绵高速复线、成绵高速、成绵高速扩容通道、成巴高速、成南高速、德阳绕城高速、德阿高速。13条快速通道，即成德大道、国道G108、旌江干线、天府大道北延线、成彭什快速通道、彭广青淮快速通道、货运大道、青金快速路北延线（德阳至天府国际机场快通）、金简仁北延线、中金简快速、龙门山旅游通道、龙泉山旅游通道、湔江旅游通道。13条轨道交通，即成绵乐城际铁路、成兰铁路、宝成铁路、达成铁路、遂成铁路、成都经广汉至德阳市域铁路S11线、成都经青白江至德阳市域铁路S12线、天府国际机场经金堂至德阳市域铁路S2线（含凯州新城支线）、市域铁路S10线、市域铁路S1线、成绵城际二线、成都经金堂至中江城际铁路、成都城际外环线。

“R&D”：研究与试验发展，指在科学技术领域，为增加与运用知识进而创造新的应用所进行的系统的、创造性的活动，包括基础研究、应用研究、试验发展三类活动。

“三公”经费：政府部门人员因公出国（境）经费、公务车购置及运行费、公务招待费。

“三区三带”空间发展规划：聚焦成德眉资邻接地区，通过强化成都国际铁路港经开区、天府新区、成都东部新区三大高质量发展动力源和高能级空间载体的引领作用，促进成德临港经济产业协作带、成眉高新技术产业协作带和成资临空经济产业协作带建设，形成“三区三带”发展示范。

“三区一谷一城一港”：罗江区、旌北新区、旌南新区、天府生态智谷（天府数谷）、天府旌城、物流港。

“三环多轴”市域一体化交通体系：“三环”，即德阳中心城区一环路、德阳中心城区二环路、德阳市域三环路（市域交通环线快速通道）。“多轴”，即德阳东、南、西、北连接各区（市、县）城市组团和周边地区的多条快速通道，包括德罗快速通道、什德中快速通道、旌江干道、天府大道北延线、成德大道北延线等。

“80、50”目标：指普惠性幼儿园覆盖率达到80%、公办园在幼儿园占比达到50%的目标任务。

---

“十个最严”：最全面的排查措施、最果断的隔离观察和保护措施、最严密的公众聚集活动管制措施、最严格的疫情监测检测措施、最有效的医疗救治措施、最周密的医务人员安全防护措施、最规范的疫情报告信息发布机制、最彻底的消毒管理措施、最充分的物资和力量准备措施、最广泛的宣传教育工作。

“六稳”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

“六保”：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

“春风行动”：由人力资源和社会保障部发起、专门为进城农民工提供就业服务的专项行动，内容包括为农民工提供就业机会、保障农民工的合法权益以及整顿劳动力中介机构等。

“五五”工作法：德阳研究制定工业企业复工复产“五五工作法”，要求企业必须做实复工前“五项准备”，具体包括防控预案要实、申请复工要早、物资储备要足、人员筛查要严、宣传警示要广；做好复工后“五项防控”，具体包括防护检查要全、每日监测要勤、人群聚集要散、人员培训要专、落实责任要硬。

“六个一”工程：一批消费券、一批对接平台、一批夜间场景、一批步行街、一批网络新高地、一批促销活动。

先进制造业强市“1+3+1+N”政策：“1”指1个意见，即《关于加快建设先进制造业强市的意见》。“3”指3个方案，即《加快建设先进制造业强市行动方案（2020-2025年）》《工业“存量中找增量”三年攻坚行动方案》《推动产业功能区高质量发展实施方案》。“1”指1个保障措施，即《加快建设先进制造业强市要素保障措施》。“N”指N个政策，即若干配套政策文件。

服务业“1+9”政策：“1”指《关于加快推进服务业高质量发展的意见》。“9”指先进制造业和现代服务业深度融合、现代物流产业发展、全域旅游发展、乡村旅游发展、科技服务业发展、数字经济发展、跨境电子商务发展、市场体系建设、消费升级九大行动方案。

大气污染防治攻坚“10+1”专项行动：“10”指开展十大专项整治行动，包括工业达标专项整治行动、扬尘整治专项行动、柴油货车污染整治专项行动、砂石行业整治专项行动、汽修行业整治专项行动、干洗行业整治专项行动、油品质量和油气回收整治专项行动、油烟整治专项行动、露天焚烧整治专项行动、错峰生产专项行动。“1”指开展联合执法检查。

河湖“四乱”：乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖管理保护突出问题。

定向议事代表制度：罗江区实现乡村治理领域的一种村民自治创新形式，每5—15户家庭、院落定向推选1名议事代表，定向收集问题、定向议事，创新矛盾纠纷多元化解“四议”工作法，即邻里问题自己议、组上问题大家议、村务问题代表议和突出问题引导议，实现“小事不出组、大事不出村”。

“三书”模式：采取“律师法律审查意见书+公证书+交易鉴证书”的方式，促进农村闲置农房使用权流转。

---

“三会”制度：供销合作社实行全国供销合作社代表大会领导下的理事会、监事会制度，其中全国供销合作社代表大会是最高权力机构，理事会是最高执行机构，监事会是最高监督机构。

“三级三类”规划：“三级”指市、区、乡镇三级，“三类”指总体规划、详细规划、相关专项规划。

“六大工程”：现代产业体系构建工程、现代城镇体系建设工程、全面改革开放创新工程、美丽德阳建设工程、幸福德阳建设工程、清廉德阳建设工程。

“四方”责任：属地、部门、单位和个人责任。

“四早”要求：早发现、早报告、早隔离、早治疗。

“医保DIP”：区域点数法总额预算和按病种分值付费。

“三医联动”：医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动。

“金青新”大港区：以位于成都市青白江区的成都国际铁路港为核心，以金堂县、青白江区和新都区为主体，以周边市州为一体化的协作区域，打造融入“一带一路”建设、支撑省市全面立体开放、带动成都北部区域高质量发展的国际化大港区。

瞪羚企业：成长性好、具有跳跃式发展态势的高新技术企业。

“两新一重”：新型基础设施建设、新型城镇化建设和交通、水利等重大工程建设。

“PPP模式”：即政府和社会资本合作，是公共基础设施中的一种项目运作模式。

五大产业：装备制造、通用航空、医药食品、先进材料、数字经济五大产业。

“十万万千”目标：各产业功能区新建10万平方米以上标准厂房、1万平方米科创空间，滚动储备1000亩成片“净地”。

专精特新“小巨人”企业：具有专业化、精细化、特色化、新颖化特征，专注于细分市场、创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的中小排头兵企业。

“C2M”：即“客对厂”，是一种新型的互联网商业模式和思维模式。

“1353”提升计划：重点推进10个市级现代服务业集聚区、30个重大引领性项目建设，培育支持50户支柱型企业、30个德阳服务品牌加快发展。

四大支柱型服务业：商业商贸、现代物流、金融服务、文体旅游。

六大成长型服务业：科技信息服务、商务会展服务、人力资源服务、川派餐饮服务、医疗康养服务、家庭社区服务。

---

“三品一标”：“三品”，即无公害农产品、绿色食品、有机农产品。“一标”，即农产品地理标志。

“二环十横九纵”路网体系：“二环”，即快速内环（青衣江路、秦岭山路、嘉陵江路、银山路）、快速外环（鸭绿江路、龙泉山旅游公路、南湖路、市区内成德大道）。“十横”，即青衣江路、长江路、东海路、沱江路、嘉陵江路、金沙江路、鸭绿江路、南湖路、旌什路、小汉—北湖横一路。“九纵”，即泰山路、G108、庐山路、西一环、成德大道、天府大道北延线、银山路、林山路、东一环。

“千村示范工程”：为扎实开展“美丽四川·宜居乡村”农村人居环境整治，推进农村生活污水治理，四川省从2018年起连续5年，每年选择10至20个试点县、1000个左右距离流域水体较近、农户相对集中的自然村（聚居点），组织实施农村生活污水治理“千村示范工程”。

“四好农村路”：建好、管好、护好、运营好农村公路。

“人资分离”改革：制定标准统一的改革方案及职工分流安置方案，让国有“僵尸企业”职工自愿与企业解除劳动关系，选择一次性买断（自谋职业）或进入公益一类事业单位——国有企业职工服务中心统一管理（三方托管），把职工从原企业剥离出来，企业的资产通过资产运营平台统一进行处置后，分类处置债权债务，达到盘活企业闲置资产、筹措改革资金、减轻财政负担、解决企业历史遗留问题的目的。

“三图一表”：全市重大产业布局图，各区（市、县）产业链全景图、产业生态发展路径图、重点企业及配套企业名录表。

“养老服务七大工程”：居家社区养老服务提质增效工程、机构养老服务提档升级工程、农村养老服务补短板工程、养老服务功能拓展工程、养老服务消费促进工程、养老服务人才队伍建设工程、综合监管能力提升工程。

“三位一体”：围绕整合行业资源，形成以回收站点为基础、以分拣加工集聚区（分拣中心）、加工利用基地（集散市场）为核心的“三位一体”的城市再生资源回收体系。

“八个本领”：指增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。

“五个过硬”：指信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬。

“三比三看”：比谋划、看特色，比能力、看项目，比作风、看变化。