

# 2021年四川省广安市人民政府工作报告

——2021年2月5日在广安市第五届人民代表大会第七次会议上

广安市人民政府市长 曾卿

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

## 一、“十三五”发展及2020年工作回顾

“十三五”时期，是广安应对多重困难挑战、决战决胜全面建成小康社会极不平凡的五年。市人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，认真贯彻落实省委“一干多支、五区协同”战略部署和市委“1234”工作思路，抓住成渝地区双城经济圈建设等重大机遇，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，实现了“十三五”规划主要目标任务，推进高质量发展、建设美丽繁荣和谐广安取得重大进展。

全市经济实力大幅提升。全市地区生产总值从874.4亿元增加到1301.6亿元，年均增长7%；地方一般公共预算收入从56.7亿元增加到86.02亿元，年均增长8.68%。大力实施“工业强市”战略，全市规模以上工业增加值年均增长8.2%；“341”产业占全市工业总产值比重达到81.7%，绿色化工、生物医药、电子信息、轻工服装等产业招商取得重大突破；新增省级经开区5个、省级高新区1个，工业园区产业集中度达到86.5%，“一县一特色、一园一支柱”工业发展格局初步形成。坚持“一手抓科技、一手抓市场”发展玄武岩纤维产业，与北京大学、清华大学等高校和中国科学院组建“5+1”战略联盟，组建四川玄武岩纤维新材料研究院，世界首条玄武岩纤维2400孔漏板拉丝智能化池窑生产线建成投产，“小石头”正加快变为“大产业”。加快构建“352”现代服务业体系，服务业增加值占GDP比重从32%提升到49.9%，创建省级服务业强县1个、省级服务业集聚区4个，建成运营市县核心商圈7个，打造电商园区6个，建设物流园区4个；邓小平故里、华蓥山纳入全国首批中小学研学实践教育基地，广安区创建为全省首批天府旅游名县，小平干部学院被中组部列为全国首批干部党性教育基地；整体推进华蓥山旅游开发，规划建设中国康养避暑旅游名山取得积极进展；勘探出2口地热井、日出水量1.8万立方米，为打造温泉康养小镇奠定了基础。加快构建“363”现代农业产业体系，粮食年产量稳定在180万吨以上，建成水果、花椒、花卉、药材种植基地115万亩，新希望300万头、正邦“双百万头”等生猪产业化项目加快实施，广安龙安柚、武胜蚕桑现代农业园区等成功创建为省星级园区，建成市级园区15个。

决胜全面小康胜利在望。坚持把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，累计投入各类扶贫资金407.9亿元、整合涉农资金48.63亿元，提前一年实现32.48万建档立卡贫困人口、820个贫困村、6个县（市、区）的脱贫攻坚任务，南浔·广安东西部扶贫协作“三产联动”模式入选国务院扶贫办典型案例。坚决打好污染防治攻坚战，建成投用201座污水处理厂（站）和1座垃圾焚烧发电厂、1个污泥处置中心、2座医废处置中心；PM10、PM2.5日均浓度分别下降33.7%、26%，氮氧化物、化学需氧量、氨氮、二氧化硫等主要污染物减排量完成目标任务，城区空气质量优良率上升7.5个百分点、达到国家二级标准；全面落实河（湖）长制，开展“用双脚丈量河流”行动，国控省控断面水质全面稳定达标；土壤环境质量总体稳定；单位地区生产总值能耗累计下降16.33%；实施华蓥山区山水林田湖草生态保护修

---

复工程，全市森林覆盖率提高到 39.61%。全市政府债务各项指标控制在风险预警线内，隐性债务风险等级为黄色；重点整治金融风险，守住了不发生区域性系统性风险底线。

打响交通硬仗实质突破。事关广安长远发展的机场、高铁、高速公路重大交通项目纳入《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》和国家、川渝两省市有关规划。广安机场选址即将获批，有望纳入国家民航“十四五”规划开工建设。西渝高铁广安段即将开工，到重庆主城区时空距离将缩短到 20 分钟左右。规划建设连接成都的高铁得到国家有关部委认同和支持。银昆高速巴广渝段、遂广高速、广安过境高速东环线及渝广高速支线建成通车，6 个县（市、区）全部通高速公路。建成岳广华大道、港前大道、官盛大桥等重点项目，开工建设广武和广邻快速通道，主城区到县（市、区）将全部通一级公路。改善县乡公路 1000 公里，新（改）建通村硬化路 3150 公里，创建“四好农村路”国家级示范县 1 个、省级示范县 4 个。全市公路通车总里程超过 1.4 万公里，增加近 3000 公里，公路网密度居全省前列。

城乡面貌发生可喜变化。大力实施城市提质工程，建成城市生活污水处理厂 13 座、污水管道 562 公里，完成棚户区改造 57530 套，启动实施老旧小区改造 626 个，对主城区进出城通道和主要干道进行了绿化美化亮化，新改建城市公园 21 个，建成了一批花街、花道、花园、花海，城市颜值和品位显著提升。以公园城市理念规划建设官盛新区，编制完成 33 平方公里概念性规划和 18 平方公里起步区控制性规划，官盛湖生态湿地公园加快建设，安辑湖生态湿地项目坝体工程启动实施，广华直达通道和重大公共服务设施前期工作扎实推进。实施乡村振兴工程，建基地、创品牌、搞加工、促融合，加快产区变景区、田园变公园、产品变商品。与农业农村厅共建乡村振兴示范市，建成乡村振兴示范片 6 个。广安龙安柚创建为国家地理标志产品保护示范区、中国特色农产品优势区。华蓥市、岳池县、邻水县创建为国家农产品质量安全县。扎实开展农村人居环境整治，完成 278 个农村“厕所革命”示范村整体建设，创建全国休闲农业与乡村旅游示范点 1 个、全国乡村旅游重点村 2 个、省级农业主题公园 13 个，80%以上行政村建成幸福美丽新村，70%以上行政村建成“美丽四川·宜居乡村”达标村。

改革开放取得重大进展。深化“放管服”改革，市县非行政许可事项全部取消，市县政务服务事项网上可办率 100%，“最多跑一次”事项占比 97.28%，社会投资和政府投资项目审批时限压缩至 80 个工作日内。深化商事制度改革，企业开办时间压减至 1 个工作日，五年新登记市场主体 7.94 万户、达到 19.12 万户，全市民营企业达到 2.5 万户。全面完成农村信用社改制，引进金融机构 8 家，贷款余额年均增长 14.9%。开展农村集体产权制度、土地制度和农村产权抵押贷款试点改革，全面完成承包地确权颁证。深入推进国资国企改革，全市国有企业营业收入、利润总额分别排全省第 9 位、第 7 位。实施创新创业工程，培育国家级高新技术企业 60 户、省级企业技术中心 29 户，新增专利申请 2622 件。发挥小平故里的优势、紧邻重庆的优势，推进“三大合作”建设“三大园区”，加强与首批 4 个经济特区合作，广安成为全省首个与首批 4 个经济特区全部建立战略合作关系的市（州），广安（深圳）产业园加快建设；加强广蓉合作，采取“双飞地”模式建设成都·广安生物医药产业园，成都研发基地首期 100 亩开工建设，岳池生产基地入驻医药企业 69 户，成为全省“干支联动”先行实践；加强广渝合作，高滩园区获批设立全省首个川渝合作省级园区。与广西防城港市缔结友好城市。广安海关从获批到开关“两年跨三步”，圆了广安人民“海关梦”。获批国家、省级外贸转型升级基地各 2 个。

人民生活水平稳步提高。城镇居民人均可支配收入从 26072 元增加到 38071 元，农村居民人均可支配收入从 11371 元增加到 17867 元。五年累计投入资金 277.2 亿元，完成了省定 367 件和市定 138 件民生实事。城镇新增就业 22.99 万人。基本养老保险参保人数达到 312.45 万人。城乡居民低保标准人均分别提高 160 元/月、130 元/月，累计发放城乡低保金 27.5 亿元。办区域性最好的教育、办区域性最好的医疗、办区域性最好的养老，主要民生指标排名在全省靠后状况加快改变。从 2018 年开始开工建设公办幼儿园 160 所、投用 100 所，公办幼儿园学位数占比从 2017 年 26%提高到 62.8%；新（改、扩）建义务教育学校 59 所、

---

建成投用 45 所，全市“大班额”从 2017 年 20.64% 下降到 1% 以内，“超大班额”全部清零，全域实现义务教育基本均衡发展；在 8 所最好的中学开展中学英语小班化教学试点；全市本科和一本上线人数、上线率居全省前列。创新建成全国第一个学生食堂食品安全与营养健康平台，全市 866 所学校大宗食材实现集中采购，孩子们在学校吃上了安全放心食品。四川大学华西医院联办市人民医院、成都中医药大学联办市中医医院成效明显，市人民医院儿科及第二住院大楼、前锋区人民医院、广安区妇女儿童医院、岳池县妇幼保健院建成投用，市妇女儿童医院加快建设，三级医院从 2 所增加到 7 所，省级重点专科从 5 个增加到 20 个，广安区、华蓥市纳入国家紧密型医共体建设试点。实施产妇住上单间工程，已建成 162 间。开展日间手术、门诊康复治疗医保支付试点，全市 103 家医疗机构接入中省异地就医直接结算平台，患者住院费用和负担明显降低。传染病发病率连续 8 年低于全省水平。建成老年大学 6 所、养老机构 210 个、城乡社区日间照料中心 324 个、农村幸福院 388 所，适老化改造床位 7386 张，每千名老人拥有养老床位 35 张，广安被纳入全国居家和社区养老服务改革试点。文化事业加快发展，武胜县创建为全省首批现代公共文化服务体系示范县，成功承办全省乡村艺术节，曲艺工作者罗捷获得中国曲艺最高奖“牡丹奖”，广场舞“宕渠双竹”连响登上央视春晚舞台，川剧《南海李准》获省第十五届精神文明建设“五个一工程”奖。组建举重、摔跤、柔道等专业竞技运动队 39 支，举办全国全省性赛事活动 70 个，广安国际红色马拉松赛成为金牌赛事。

社会大局保持和谐稳定。加强社会治安防控体系建设，“雪亮工程”建制村覆盖率达到 100%，成功争取国家级公共安全视频监控建设联网应用重点支持城市，广安被纳入首批全国市域社会治理现代化试点城市。开展扫黑除恶专项斗争，整治行业领域乱点乱象 719 个，群众关注、社会反应强烈的涉黑涉恶涉乱现象有效遏制。严厉打击违法犯罪，刑事案件下降 30% 以上，“多轨联控、多侦联动、同步上案”合成作战模式受到公安部通报表扬。禁毒工作走在全省前列，防艾主要考核指标全部达标。全面完成“七五”普法，市县乡全部建成公共法律服务实体平台，武胜县表彰为全国法治县（市、区）创建活动先进单位，广安区、华蓥市创建为省级法治示范县（市、区）。坚持和发扬新时代“枫桥经验”，全覆盖推行专职人民调解员驻派出所和“一区一警”“一村一辅警”模式，基层矛盾纠纷化解能力增强。大力推进安全生产专项整治三年行动，重点行业领域实行安全生产清单制管理，全市未发生重特大安全事故。重拳整治房地产领域突出问题，72 个房地产项目延迟办证已解决 63 个。顺利完成乡镇行政区划调整和村级建制调整改革任务，减少乡镇 58 个、行政村 1313 个。国防动员和后备力量建设得到加强，退役军人服务保障体系更加健全，全国双拥模范城创建实现“五连冠”。工会、共青团、妇联和残联、侨联、科协、红十字会等群团组织顺利完成改革任务，工作活力增强。审计、统计、档案、保密、机关事务管理、气象、地方志、民族宗教、哲学社会科学等工作取得新成绩。

过去的一年，我们众志成城、共克时艰，奋力夺取了新冠肺炎疫情防控和社会经济发展双胜利。坚决贯彻执行习近平总书记重要指示精神和省委、省政府重大决策部署，依法实施突发公共卫生事件 I 级响应，硬硬落实“五个一律”“六个不准”规定，构建群防群控、联防联控严密防线，慎终如始抓好常态化疫情防控，取得了相当于 4 个输入性病例仅感染本地 1 人的防控效果，有效阻止了疫情在广安蔓延。认真贯彻省委“农业多贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级”部署要求，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，出台系列政策措施支持项目复工、企业复产，全年地区生产总值增长 3.6%，地方一般公共预算收入增长 0.4%，全社会固定资产投资增长 8%，规模以上工业增加值增长 4.9%，全市经济保持了快速恢复增长态势。

过去的一年，我们抓住机遇、主动作为，全面融入双城经济圈建设赢得先机。党中央、国务院《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》明确“推动广安全面融入重庆都市圈，打造川渝合作示范区”；省委十一届七次全会《决定》提出“支持广安深化川渝合作示范区建设，探索跨省域一体化发展”，为广安融入成渝双核、推进高质量发展带来了重大历史机遇。认真执行川渝两省市党委、政府合作共识和重大部署，优

---

先卡位、抢先布局，推动广安“进城入圈”扎实起步。川渝高竹新区、合广长环重庆主城都市区经济协同发展示范区、明月山绿色发展示范带纳入毗邻地区九大合作共建区域发展功能平台。重庆市人民政府、四川省人民政府批复设立川渝高竹新区，与渝北区共同成立了新区临时党委、筹委会和新区开发建设公司，高竹新区成为全国唯一跨省际共建城市新区。与重庆有关区县、市直部门签订系列合作协议，一大批产业、交通、公共服务等重大合作事项纳入两省市规划大盘子。

各位代表！五年艰辛创业，五年成果丰硕。在市委坚强领导下，我们与各个方面、全市人民一起奋斗，打赢了一场又一场硬仗，夺取了一个又一个胜利，实现了“十三五”圆满收官。在此，我代表市人民政府，向奋斗在全市各条战线的干部群众，向各位人大代表、政协委员，各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会各界人士，中省驻市单位，驻广部队官兵、武警官兵、政法干警、公安民警、消防指战员、民兵预备役人员，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

## 二、今后五年发展及 2021 年重点工作任务

当前和今后几年是广安全面融入成渝地区双城经济圈建设、开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时期。根据《中共广安市委关于制定广安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，市人民政府正在组织编制《广安市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》，届时将提请市人代会专门审议。

经过设地建市 28 年来历届党委政府和全市人民的艰苦奋斗，广安发展的基础和条件大为改善，但经济欠发达的基本市情尚未根本改变。全市经济总量排在全省第 14 位，人均 GDP 不仅低于全国也低于全省水平；交通条件不优，是全省 4 个既无机场又无高铁的市（州）之一；城镇化率不高特别是主城区偏小，人口净流出的趋势尚未根本扭转；主导产业不强、创新能力弱，整体处于价值链中低端；民生历史欠账较多，优质普惠的教育、医疗、养老等基本公共服务供给不足。贯彻市委五届十一次全会决策部署，推动未来广安发展，我们要把“加快发展、奋力追赶”作为总体取向，力争经济增速高于全国全省水平，加快缩小发展差距，确保到 2035 年与全国全省同步实现基本现代化。我们要把全面融入成渝地区双城经济圈作为主攻方向，认真落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，全面融入重庆都市圈，全面推进与重庆一体化发展，加快建设重庆都市圈北部副中心，奠基和确立广安在成渝地区双城经济圈中的应有地位。我们要把聚焦聚力解决交通太偏、产业太弱、主城太小、民生太差“四大短板”作为着力重点，优先畅通机场、高铁、高速公路等外联大通道，加快构建川东渝北区域综合交通枢纽；深度融入成渝地区世界级产业集群，加快打造成渝协作共兴产业基地；突出和增强主城区中心度和首位度，加快提升主城区发展能级；推动办区域性最好的教育、医疗、养老等取得更大进展，加快建设成渝地区高品质生活宜居地，努力把广安建成全面体现以人民为中心发展思想实践地。

2021 年是“十四五”开局之年，市人民政府工作的总体要求是：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央经济工作会议精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，按照省委“稳农业、强工业、促消费、扩内需、抓项目、重创新、畅循环、提质量”工作思路和市委五届十一次全会暨市委经济工作会议部署要求，着力巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，深度融入成渝地区双城经济圈建设，扩大高水平对外开放，保持经济社会持续健康发展和社会大局稳定，确保“十四五”发展开好局，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

全市经济社会发展主要预期目标：地区生产总值增长 7.5%，地方一般公共预算收入增长 6%，全社会固定资产投资增长 7%，规模以上工业增加值增长 8%，社会消费品零售总额增长 8.5%，城镇居民人均可支配

收入增长 5%，农村居民人均可支配收入增长 8%，居民消费价格指数控制在 103.5 左右，城镇调查失业率控制在 6% 以内，单位地区生产总值能耗、城区空气质量、国控省控出川断面和城市集中式饮用水水源地水质稳定达标。

——融入双城经济圈发展。强化重大规划对接，完善“四个重大”事项清单，争取挤进成渝地区国土空间规划和多层次轨道交通体系等专项规划。持续打好交通硬仗，力争广安机场选址早日获批；争取西渝高铁广安段先期开工、规划建设广安至成都高铁；开工建设镇广渝高速广安段，推动 G42 沪蓉高速广安段扩容改造，推进武胜至潼南高速等前期工作，加快建设广邻、广武快速通道等重点项目，研究启动溪口镇至高竹新区华蓥山隧道工程，建成通车省道 205 广安至花桥段、罗渡渠江大桥等项目；积极争创“四好农村路”全域示范市。深化广蓉合作，加快成都·广安“双飞地”生物医药产业园成都研发基地首期 100 亩建设，编制完成岳池生产基地总体规划和控制性详规，加快岳池湖湿地公园、“三横三纵”骨架道路等项目建设，争创国家级原料药集中生产基地、全省化工医药集中区。集中力量推动川渝高竹新区尽快成势见效，加快编制新区国土空间总体规划、控制性详规和交通、水利、产业等专项规划；推进重庆南北大道北延段、川渝大道等重大项目建设，开工新区“双创”中心、无水港以及学校、医院等配套设施、清水河水库建设；探索经济区与行政区适度分离改革，构建跨省域一体化发展工作推进机制，设立川渝高竹新区建设发展基金，争取土地、税收等政策支持，打造经济区与行政区适度分离改革试验区、产城景融合发展示范区、重庆中心城区新型卫星城。支持华蓥、岳池、武胜加强与重庆西部科学城合作，既积极争取科研成果在广安转化又主动布局发展相关配套产业。认真落实与重庆有关区县、部门和四川有关部门、市州签订的合作协议，配合完成合广长环重庆主城都市区经济协同发展示范区、明月山绿色发展示范带建设总体方案编制，谋划一批标志性、支撑性合作共建项目，增强毗邻地区发展协同性和黏合度。

——做实项目投资支撑。深入开展“抓项目、抓政策、抓资金”工作集中攻坚行动，精准对接基础设施补短板、新基建、债券资金等政策，包装储备一批全局性、基础性、战略性重大项目进入中省规划大盘子，力争转移支付、债券资金增速不低于全省平均水平。建立项目储备库动态管理机制，力争新入库项目 1800 个、储备项目总投资保持在 5600 亿元以上，年内转化开工项目 900 个、计划总投资 1100 亿元以上。每季度开展 1 次重点项目现场推进会和重大项目集中开工活动，力争集中开工重点项目 300 个以上，计划总投资 800 亿元以上。优化“红黑榜”通报考核机制推进项目建设，开工建设福兴大道环线工程等 443 个项目，加快建设高兴站货场等 701 个项目，100 个省市重点项目完成投资 300 亿元以上。

——培育壮大工业经济。大力发展“341”现代工业产业，力争全市工业总产值突破 2000 亿元。按照“一县一特色、一园一支柱”精准招商，力争新引进 1 亿元以上工业项目 70 个以上、5 亿元以上工业项目 10 个以上。坚持土地供应优先保产业项目落地、资金安排优先保征地拆迁，开工建设吉兴化纤、优利德、丰山化工、正邦农化等投资 10 亿元以上的重大工业项目，加快建设鑫鸿智能家居、谦宜复合材料等 14 个在建工业项目，竣工投产沃野生物科技、裕健药业等 26 个工业项目，新培育规模以上工业企业 50 户。高水平建设玄武岩纤维产业园，支持高竹新区、岳池生物医药产业园区、华蓥电子信息产业园区、武胜经开区等提档升级，增强重点产业园区吸引力和承载力。加快传统制造业改造升级，支持中小微企业发展。全面铺开城区和工业园区 5G 基础设施建设，新建 5G 基站 1000 座。落实减税降费等政策，帮助企业争取电价和气价优惠政策、天然气指标，降低企业生产经营成本。推动金融服务实体经济，加强银政企对接，力争全年信贷和直接融资分别新增 100 亿元以上。

——促进服务业回暖升级。采取针对性措施克服新冠肺炎疫情对消费的影响，积极发展健康、医疗、养老、托幼等新业态和线上购买线下配送、“无接触”零售等新模式，丰富节假日经济、夜间经济，推动“广货走四方”行动，持续提振大宗消费和重点消费，全力促进消费快速复苏。培育打造县城特色商圈，支持县（市、区）打造成成熟商圈、特色街区。科学布局物流产业，支持华蓥发展铁路物流、岳池发展医贸

物流、前锋发展生产型物流和智能家居批发、枣山园区打造川东北生活型物流基地。用好广安海关、国家和省级外贸转型升级基地平台，积极申报建设保税物流中心（B型）。启动实施小平干部学院二期工程，打造“特色明、教学优、环境美”的全国一流干部学院。启动小平故里红色旅游融合发展示范区建设，加快新时代文旅中心、复兴广场建设，提档改造牌坊新村、金狮村，打造展示广安形象、四川形象、中国形象的窗口。加大力度推进华蓥山旅游整体开发，完善《大华蓥山旅游目的地总体策划》《华蓥山生态康养避暑旅游小镇概念性规划》，实施石林景区提档升级、太阳坪旅游度假区主体工程，建成运营黑龙峡漂流项目，加快704片区上下山主通道建设，依托地热井规划建设温泉康养小镇。加快广安文化艺术中心建设，组建广安少儿艺术团。深入推进全省文创“孵化站”试点市建设，支持协兴园区创建国家文化产业和旅游产业融合发展示范区，支持华蓥市、武胜县、邻水县创建省级全域旅游示范区，举办华蓥山旅游文化节、广安龙安柚旅游文化节等重大节会活动。

——全面推进乡村振兴。推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，编制“十四五”巩固拓展脱贫成果规划，健全防止返贫监测和帮扶机制，探索建立解决相对贫困长效机制，确保贫困现象不反弹、脱贫群众不返贫。持续推进厅市共建乡村振兴示范市建设，提档升级乡村振兴示范片，创建省级实施乡村振兴战略工作先进县、先进乡镇、示范村。坚定推进农业生产组织形式大变革，选择部分乡镇探索代种、代耕新模式，支持农村能人领办家庭农场，支持工商资本到农村发展规模种养业，支持国有企业通过联农带农参与农业，尽快形成一支新型职业农民队伍，防止耕地出现“非农化”“非粮化”和撂荒。全年建成高标准农田21.4万亩，确保粮食产量稳定在180万吨以上。坚定把现代农业园区作为主抓手，围绕“363”现代农业产业体系，建基地、创品牌、搞加工、促融合，支持广安龙安柚、武胜蚕桑2个省星级园区提质增效，力争新创建省星级园区2—3个，认定市级现代农业园区8个。坚定走规模化种植、规模化养殖统筹推进、循环发展路子，在新一轮国土空间规划中为养殖业预留1万亩以上用地空间，大规模推进畜禽粪污无害化处理、资源化利用，支持岳池、武胜、邻水等面向重庆大市场规划建设大规模蔬菜种植基地，进一步做响广安龙安柚、邻水脐橙、广安蜜梨等特色水果品牌，加快建设成渝地区双城经济圈重要农产品生产供应保障基地。今年新增生猪产能200万头左右，力争“十四五”期间现代规模养猪产能达到500万头。与南潏区国有企业合作组建湖羊全产业链公司，通过3—5年努力把广安湖羊养殖规模做到100万头以上。实施乡村建设行动，完善水、电、气、路、通信等设施，接续推进农村人居环境整治提升，建设美丽广安·宜居乡村。对全市具备较大规模和发展潜力的15个重点中心镇给予支持，完善教育、医疗、商贸、环保等功能。

——加快做大主城区规模。开展建设重庆都市圈北部副中心的定位、内涵和路径研究，推动国土空间布局向主城区倾斜，促进功能显著完善、品质大幅提升、规模迅速扩大。调整主城区空间结构，优化广安经开区与前锋区城市、产业功能分区；研究编制西渝高铁片区概念性规划和控制性详规，推动高铁片区、华蓥城区、华蓥电子信息产业园整体开发；编制完成官盛新区规划和重点区域详细城市设计，加快官盛湖、安辑湖生态湿地公园建设，开工建设广华直达通道和重大公共服务设施，形成新区主骨架，打造广安的“天府新区”。吾悦广场项目是设地建市28年来商业体量最大、品牌档次最高、运营实力最强的城市商业综合体。吾悦广场广安项目力争今年底建成试运行，尽快启动建设二期五星级宾馆和600余亩的广安城市体育公园，打造川东北地区最好的商业街区。把西溪河整治放在主城区提质的优先位置，编制沿线品质提升专项规划，研究论证增大水流、提升水位可行性，启动重要节点景观建设项目，打造广安人民引以为豪的幸福河。加强地下排污管网整治，加快渠江红滩音乐公园、月湖邻里公园、西溪内湖湿地公园建设，完成萃屏公园、北辰湖公园升级改造，打造一批花街、花道、花园、花海，建设一批文化亭廊，强化精细化管理，让主城区成为全市人民居住、生活、发展的向往地。

——加强生态环境保护。认真践行“绿水青山就是金山银山”理念，编制《美丽广安建设》实施规划，绘制大江大河、重要山脉、重要交通沿线、重要区位生态建设施工图，一体化推进治山、治水、治气、治

城，争创国家生态文明建设示范市和“两山”理论实践创新基地。扎实抓好工业企业、城市扬尘等大气污染防治，推进水泥、医药、化工等重点行业烟气治理提标改造和挥发性有机物综合治理，确保空气质量稳定达到国家二级标准。全面落实河（湖）长制，深入开展“用双脚丈量河流”行动，一体实施治污、治岸、治渔，大力推进小流域综合整治，打好长江“十年禁渔”攻坚战，保持国控省控出川断面水质全面达到考核标准。强化土壤污染治理和矿山生态修复，推进农用地、污染地块、工矿用地土壤污染防治，严格医疗废物、危险废物规范处置管理。全面推行林长制。扎实做好中央环保督察迎检工作，完成中省环保督察反馈问题整改任务，探索建立明察暗访长效机制，坚决避免广安生态环保成为全国全省坏典型。

——持续大力度发展民生事业。按照本次市人代会审定的内容和要求，办好省定 30 件、市定 30 件民生实事，认真解决急难愁盼民生问题。

继续用力补齐教育短板。结合城市规划，合理配建公办幼儿园和义务教育阶段学校，让广安孩子有条件就近上公办幼儿园、上公办小学、上公办初中。今年新建成投用公办幼儿园 60 所，实现 3 年建成 160 所的目标。做好行政区划调整后全市 124 个乡镇的公办幼儿园规划建设，让农村娃娃享受到与城里孩子大体相当的学前教育，力争全域通过全国县域学前教育普及普惠督导评估认定。建成投用义务教育阶段学校 6 所、开工建设 14 所，确保全市起始年级无“大班额”。像成都那样从小学一年级开始开展英语教学，积极扩大初中英语小班化教学试点，支持在部分示范性普通高中开展试点，逐步缩小与省内发达地区英语高考成绩差距。完善新高考基础保障，加快友谊中学异地扩建。加强教育信息化建设。支持民办教育规范发展。加快“一场两馆一中心”等体育基础设施补短板，增加公共体育服务供给。一手抓广安职业技术学院专升本，一手抓引进高校，争取从重庆等引入高校。加强学生食堂食品安全与营养健康平台运营管理，让全市 60 多万孩子在学校吃上放心安全食品。

大力增加优质医疗资源。通过统筹医保基金、优化医保政策、人才引进倾斜等途径，集中力量办好“1+3+1”重点公立医院，让广安人民在市内能享受优质医疗服务。支持市人民医院尽快做强，每年市财政安排 1000 万元、医院自筹 1000 万元用于引进培养人才，支持加大更新高端诊疗设备投入，支持建设市癌症预防与控制中心，加快提高疑难重症治疗能力。支持岳池、邻水、武胜县人民医院发展，推动岳池县人民医院创建为三甲医院，启动邻水、武胜县人民医院创建三甲医院工作，加快提高县域医疗服务能力。加快市中医医院迁建，推动中医药传承创新、特色发展。实施就医环境改善行动，逐步消除过道床位，支持“1+3+1”医院率先改善住院条件。继续实施产妇住单间工程，加快推进市妇女儿童医院建设，尽量让产妇能住上温馨舒适的单间。建立健全重大传染病防控、突发公共卫生事件应急处置等体系，加强基层疾病防控能力建设，支持市疾控中心创三甲，加快市公共卫生临床中心（市传染病医院）建设，大幅度提升全市重大传染病防治和突发公共卫生事件应对能力。

创新推进养老事业发展。以机构养老理念来办居家和社区养老，推进居家和社区养老服务改革试点，加快市养老服务中心以及 15 个县级城区居家和社区养老服务综合体建设，实施敬老院适老化和护理型床位改造，全域规划建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。充分体现殡葬事业公益性普惠性，把墓地建设纳入城乡规划，敬重逝者、留住根脉，让世代广安人能够和乐意回乡追根寻祖。

提高民生托底保障水平。全面落实返乡下乡创业等政策措施，促进高校毕业生、失业人员、农民工、退役军人等重点群体就业。深入实施全民参保计划，探索推进灵活用工小微企业、灵活就业人员、新业态从业人员参保，扩大社保覆盖面。健全完善社保基金风险防控体系，做好企业职工基本养老、工伤和失业保险省级统筹、被征地农民社保清欠等工作。开展根治欠薪工作，保障农民工权益。加快制定医保总量控制、异地就医等管理办法，推进落实“两病”门诊报销、居民门诊统筹、异地联网结算等惠民政策。落实

---

城乡低保、特困人员救助、临时救助等政策，确保困难群众应保尽保、应救尽救。坚持把禁毒、防艾作为底线性民生来抓，为全市人民提供更加安全健康的生活环境。

——统筹发展和安全两件大事。做好常态化新冠肺炎疫情防控工作，坚持“外防输入、内防反弹、人物同防”，严格落实各项防控措施，加强进口货物、冷链商品和市场环境检疫检测，做好防疫力量和物资储备，巩固来之不易的防控成果。以建党100周年大庆安保维稳为主线，认真落实9个防范化解重大风险方案，全力维护政治安全和社会大局和谐稳定。持续推进市域社会治理现代化试点工作，建设更高水平的平安广安。完善社会治安防控体系，常态化推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪。健全金融风险预警指标和金融稳定监测指标体系，坚决打击非法金融活动。持续整治房地产领域突出问题，完成剩余延迟办证项目不动产登记。深入实施安全生产专项整治三年行动，扎实推进森林防灭火专项整治，加强洪涝干旱、地质灾害等领域监测预警和防灾减灾救灾能力建设，坚决防止发生重特大安全事故。做好乡镇行政区划调整改革和村级建制调整改革“后半篇”文章，提高基层治理效能，推动乡村振兴、新型城镇化和县域经济高质量发展。抓好县、乡、村换届工作。加强全民国防教育，健全完善国防动员体系，持续做好双拥共建工作。

### 三、进一步加强政府自身建设

新征程肩负新使命，我们要巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，加快改进和完善履职尽责的工作方式，大幅提升执行和落实的能力水平，努力建设人民满意政府。

坚持党的领导。把党的政治建设摆在首位，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚持把党的大政方针作为抓政府工作的根本指引，重视从政治的角度谋划和推动经济工作，把准政府工作政治方向。始终在市委领导下开展工作，广泛凝聚共识和合力推动市委重大部署落地见效。

严格依法行政。坚持把政府工作全面纳入法治轨道，提高运用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾、应对风险的能力。严格落实行政执法“三项制度”，完善行政执法与刑事司法衔接机制。完善“三重一大”决策机制，严格落实市政府常务会重要议题“一事一评”制度。持续深化“放管服”改革，加快推进“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革，大幅提升营商环境竞争力。

自觉接受监督。依法接受市人大及其常委会法律监督、工作监督，主动向人大报告有关工作，严格执行人大及其常委会作出的决议决定、制定的法规，认真办理人大代表议案和建议。自觉接受市政协民主监督，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和社会各界意见，认真办理政协提案和建议。主动接受监察监督和社会舆论监督，强化审计监督，支持司法监督。

持续改进作风。认真做好省委巡视反馈意见整改“后半篇文章”和以案促改工作。深入开展“人民阅卷·广安行动”，深化“4+2”系统治理，改进政风行风。牢固树立正确的权力观政绩观事业观，不慕虚荣、不务虚功、不图虚名，力戒官僚主义部署、形式主义落实。严格落实过“紧日子”要求，加强节约型政府建设，让更多资金用于推动发展、改善民生。

大力提升能力。坚持把广安放在全国全省大局中思考和谋划，善于把握宏观政策和发展形势，不断提升站位全局抢抓机遇能力。坚持用新发展理念创造性开展工作，用好用活市场手段和市场机制，采取超常规举措和办法解决棘手问题，不断提升改革创新和攻坚克难能力。坚持聚焦重大事项具体抓抓具体，把资源和力量集中到发展大事上，以大的手笔尽快形成经济建设大场面，不断提升政府执行落实能力。

---

各位代表！

站在新的起点，我们一定要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、省政府和市委的坚强领导下，团结一心、创新实干，抢抓新机遇、开创新局面，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

名词解释

1. “一干多支、五区协同”：这是省委十一届三次全会提出的发展战略，指推进成都“主干”引领带动，环成都经济圈和川南、川东北、攀西经济区“多支”竞相发展，成都平原、川南、川东北、攀西经济区和川西北生态示范区协同发展，构建区域发展新格局。

2. 市委“1234”工作思路：市委五届六次全会提出的新时代广安发展总体思路。“1”，指达到“推进高质量发展，建设美丽繁荣和谐广安”一个目标；“2”，指发挥“小平故里和紧邻重庆”两个优势；“3”，指强化“抓项目、抓政策、抓资金”三个抓手；“4”，指做到“川渝合作示范城市、嘉陵江流域国家生态文明先行示范区、现代农业示范基地、红色旅游胜地”四个加快建设。

3. “341”现代工业产业体系：突出发展装备制造、电子信息、能源化工等 3 个支柱产业，大力发展生物医药、食品饮料、先进材料、轻工服装等 4 个优势产业，积极发展数字经济新业态。

4. “5+1 战略联盟”：市委、市政府借智借力推进玄武岩纤维产业发展的平台。“5”指北京大学、清华大学、北京航空航天大学、北京理工大学、中国地质大学（北京）；“1”指中国科学院。

5. “352”现代服务业体系：重点发展商业贸易、文体旅游、金融服务等 3 大支柱型服务业，加快发展现代物流、医疗康养服务、科技信息服务、人力资源服务、商务会展服务等 5 大成长型服务业，转型发展餐饮住宿服务、家庭社区服务等 2 大传统型服务业。

6. “363”现代农业产业体系：发展粮油、生猪、蔬菜等 3 大主导产业，草食畜禽、水果、花椒、蚕桑、水产、花卉药材等 6 大优势特色产业，现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流等 3 大支撑产业。

7. “三产联动”模式：湖州市南浔区与广安市广安区开展东西部扶贫协作，两地立足南浔产业优势和广安资源禀赋，以产业培育为切入点，探索以一、二、三产业联动发展模式，带动广安贫困人口增收致富，持续巩固脱贫攻坚成果。

8. “用双脚丈量河流”行动：市级河长每季度一次、县级河长每月一次、乡级河长每旬一次、村级河长每周两次开展巡河。市级七条主要河流的河长联系单位，负责组织相关县（市、区）、园区对责任河流进行排查，分组沿河步行，把污染源逐一查清，把所有污染源分河流标注到一张流域图上，挂图作战。

9. 农村“厕所革命”：推动农村厕所建设标准化、管理规范化的、运维市场化、监督社会化，引导农民群众养成良好如厕和卫生习惯。

10. “放管服”改革：“放管服”是简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即创新监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。

- 
11. “最多跑一次”：开展“一窗受理、集成服务、一次办结”，让企业和群众办事“最多跑一次”。
12. “双飞地”模式：广安在成都天府国际生物城规划建设“成都·广安生物医药协作研发基地”，广安与成都双方共同推进岳池医药产业园建设。
13. “大班额”“超大班额”：学生人数超出 56 人以上的班为“大班额”，超出 66 人以上的班为“超大班额”。
14. “多轨联控、多侦联动、同步上案”：“多轨联控”指通过人、车、电、网、像等多种轨迹开展人员管控；“多侦联动”指遇有重大突发案（事）件，由案件管辖的警种牵头，召集相关侦查部门启动合成作战工作机制，共同开展侦查工作；“同步上案”指遇有重大突发案（事）件，依托刑事犯罪侦查合成作战中心，充分利用技侦、网安、情报、刑事技术等部门资源优势，共同对案（事）件进行分析、研判和落地调查工作。
15. “枫桥经验”：20 世纪 60 年代初，浙江省绍兴市诸暨县枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少、治安好”的“枫桥经验”。之后得到不断发展，形成了“党政动手、依靠群众、预防纠纷、化解矛盾、维护稳定、促进发展”的新时代枫桥经验。
16. “五个一律”：对非本辖区外来人员信息一律登记，对外来人员一律测量体温，对来自武汉等重点疫情区域人员一律实行医学观察，对密切接触者一律实行集中医学观察，对本单位从外地返回广安人员一律主动申报近期活动情况。
17. “六个不准”：不准打麻将、玩扑克形成聚集；不准不戴口罩近距离聊天形成聚集；不准串门、外出、集中休闲形成聚集；不准群体性聚餐形成聚集；不准自办群体性宴席形成聚集；不准赶场形成聚集。
18. “六稳”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。
19. “六保”：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。
20. “四个重大”：重大政策、重大项目、重大平台、重大改革。
21. “四好农村路”：建好、管好、护好、运营好农村公路。
22. “一场两馆一中心”：县级公共体育场、公共体育馆和专项体育馆、县级全民健身中心。
23. “两病”门诊：城乡居民高血压、糖尿病门诊。
24. 行政执法“三项制度”：行政执法公示制度，行政执法全过程记录制度，重大执法决定法制审核制度。
25. “一网通办”：依托一体化在线政务服务平台，推动企业群众办事线上只登录 1 次即可全网通办。

---

26. “4+2”系统治理：“4”指工程招投标、建筑企业资质审批、医疗卫生、人防工程等4个方面突出问题，“2”指征地拆迁、国有企业2个重点行业领域突出问题。