

# 2021 年贵州省毕节市人民政府工作报告

——2021 年 2 月 27 日在毕节市第二届人民代表大会第六次会议上

毕节市人民政府市长 张集智

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出宝贵意见。

## 一、“十三五”时期工作回顾

党的十八大以来，习近平总书记十分记挂毕节的脱贫攻坚工作，十分牵挂毕节的发展，先后 3 次就毕节试验区工作作出重要指示批示。特别是今年 2 月 3 日，习近平总书记亲临毕节视察，饱含了对毕节各族干部群众的特殊关怀、特别厚爱，给予了全市各族干部群众巨大鼓舞、巨大激励，为我市开启现代化建设新征程、努力建设贯彻新发展理念示范区指明了前进方向、提供了根本遵循，我们永远感恩党、感恩党中央、感恩总书记！

五年来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对贵州对毕节重要指示精神，牢牢守住发展和生态“两条底线”，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，扎实推进“113 攻坚战”，基本完成“十三五”规划目标任务，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。地区生产总值、金融机构贷款余额均突破 2000 亿元，人均地区生产总值突破 3 万元，地区生产总值年均增长 8.1%，经济总量稳居全省第三。城镇和农村居民人均可支配收入从“十二五”末 23121 元、6945 元增加到 34274 元、11238 元，年均增长 8.2%、10.1%。常住人口城镇化率从 34.4% 提升到 49%。贵州水利“一号工程”夹岩水利枢纽工程大坝封顶，成贵高铁建成通车、毕节迈入高铁时代，飞雄机场吞吐量在全省支线机场中名列前茅，发展条件极大改善，“三大攻坚战”连战连捷！

——坚持人民至上、生命至上，夺取了疫情防控重大胜利。面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们坚决听从习近平总书记指挥，落实中央和省的号令，坚持“四个严格”，做到“七个到位”，建立“十户联防”等机制，加强群防群治、联防联控，牢牢把握疫情防控主动权，打赢了一场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战！在这场没有硝烟的战争中，全市上下精诚团结、攻坚克难、众志成城，付出了心血和汗水，我市 57 名医护人员舍生忘死驰援湖北，有的挥别年迈的父母，有的泪别年幼的孩子，有的推迟期盼已久的婚礼。这些，他们都无怨无悔，他们是最美的“逆行者”！

——决战决胜脱贫攻坚，彻底撕掉绝对贫困标签。减少贫困人口 130.16 万人，179 万建档立卡贫困人口全部脱贫，1981 个贫困村全部出列，7 个国家级贫困县全部摘帽，毕节人民彻底摆脱了延续千年的绝对贫困，具有划时代重要意义。这场伟大战役中，全市上下付出了艰辛努力，万名干部投身扶贫一线，33 名干部献出了宝贵生命，把心血和汗水洒遍千山万水、千家万户，涌现了许多感人肺腑的先进事迹，书写了许多感人至深的脱贫故事，他们是新时代当之无愧的英雄！

——防范化解重大风险，社会大局和谐稳定。严格执行政府性债务管理“七严禁”，落实“八个一批”和“新 10 条”化债措施，持续化解隐性债务，债务率逐年下降，牢牢守住了“不爆雷”底线。扎实开展安

---

全生产专项治理三年行动，探索创新“网格化、责任化、清单化”工作机制，生产安全事故起数和死亡人数实现“双降”。黔西县中坪镇黄泥坡社区紧急避险 1181 人典型经验在全省推广。深入推进“平安毕节”建设和“法治毕节”创建，群众安全感和满意度不断提升！

——打好污染防治攻坚战，生态建设成效显著。中央环保督察反馈问题和交办信访件全部整改完毕，威宁草海治理由被央视曝光的负面典型转变为贵州省环保督察整改的正面典型。“五场战役”取得明显成效。中心城区和县城环境空气质量优良天数比例达 97%以上。国控省控地表水监测断面、县级及以上集中式饮用水水源地水质 100%达标。投资 242 亿元、面积 280 万亩的国储林项目是当前全国单体投资规模最大、建设面积最大的林业 PPP 项目；完成营造林 856.5 万亩，预计森林覆盖率达 60%、比“十二五”期末提升了 12 个百分点，绿水青山成为毕节的靓丽名片！

五年来，我们牢记嘱托、感恩奋进，重点抓了以下工作。

（一）坚定不移推进精准扶贫，脱贫攻坚全面胜利。落实“六个精准”“五个一批”，打好“四场硬仗”，“两不愁三保障”全面实现。抓产业就业“两业”。扶贫产业带动 39.6 万户群众脱贫。创新开发“十大员”就业扶贫专岗，在岗人员 11.65 万人，该做法获第二届全国创业就业服务展示交流活动优秀项目奖。抓交通流通“两通”。建成通村油路（水泥路）1.12 万公里、“组组通”硬化路 1.46 万公里，30 户以上自然村寨 100%通硬化路。建成粤港澳大湾区菜篮子配送中心，6 个农产品物流园、230 个冷库建成运营，推动农特产品进京、进粤、进滇、进川、进渝等。抓干部群众培训“两训”。培训扶贫干部 108.6 万人次，开展农民综合素质提升培训 382.4 万人次、贫困劳动力培训 44.4 万人次。抓“3+1”保障。投入 29.7 亿元实施饮水安全工程，建立“有偿用水、计量用水、错峰供水、应急供水”机制，基本解决 149.7 万人安全饮水问题。扎实推进医疗基础设施建设，在全省率先实现省域内定点医院“三重医疗保障”一站式即时结报，做到“应保尽保、应治尽治、应报尽报”。全面落实《义务教育法》，劝返义务教育阶段辍学学生 2.68 万人次，实现动态清零；资助贫困家庭学生 327.95 万人次，资助金额 44.9 亿元，实现“应助尽助”。投入 55.6 亿元，完成危房改造 18.4 万户、整治老旧住房 2.81 万户；实施易地扶贫搬迁工程，32.48 万群众搬出大山、迁入新居。51.54 万贫困人口纳入兜底保障。聚合各类帮扶资源。全国政协和各民主党派中央、全国工商联、广州市、深圳市、恒大集团等聚力帮扶毕节试验区，社会各界帮扶资源向脱贫攻坚倾斜集聚。

（二）坚定不移调结构促转型，质量效益不断提升。农业提质增效。大方、纳雍、威宁纳入全国“粮改饲”改革试点县。大力调整农业产业结构，12 个农业特色优势产业发展势头强劲。农林牧渔业增加值年均增长 6.3%。工业转型加快。《毕节试验区新型能源化工基地规划》获国家能源局批复。正常生产煤矿机械化率和生产辅助系统智能化率达 100%。在全省率先推行煤电运行长效机制。新增火电装机 132 万千瓦、新能源发电装机 326.8 万千瓦，威宁成为全省最大光伏风能发电基地。黔希煤制乙二醇项目建成投产，威赫电厂 2×66 万千瓦超超临界发电等一批重大项目开工建设。新增国家级新型工业化产业示范基地、省级高新技术开发区、省级特色产业园区各 1 个，省级新型工业化产业示范基地 2 个。规模以上工业增加值年均增长 8.2%。现代服务业蓬勃发展。成功承办第十四届贵州旅游产业发展大会，百里杜鹃成功创建国家全域旅游示范区，新增国家 4A 级景区 10 家，中国气象学会授予“中国花海洞天避暑福地”称号。重庆银行、光大银行等 8 家金融机构入驻毕节，金融机构存贷款余额年均增长 9.3%和 19.8%。国家电投贵州金元威宁能源公司在新三板挂牌，实现上市挂牌企业“零突破”。服务业增加值年均增长 9%。

（三）坚定不移破瓶颈强支撑，基础设施不断夯实。织毕铁路、织纳铁路建成通车，铁路运营里程 538 公里。高速公路通车里程 981 公里；实施县乡道改造和路面改善提升 2220 公里。毕节飞雄机场直飞 21 个城市、“一站式”通达 134 个城市，草海机场开工建设。续建新建大中小型水库 51 座，13 座水库蓄水，

---

新增库容 8105 万立方米，实现“县县有中型水库”。建成变电站 42 座，完成新一轮农网改造升级。行政村通光纤和 30 户以上自然村 4G 网络全覆盖，建成 5G 基站 2021 个。

（四）坚定不移抓统筹强特色，城乡面貌不断改观。10 个城市新区建设加快推进，城市建成区面积达 208 平方公里。城市社区服务站实现全覆盖。成功创建国家卫生城市、全国双拥模范城、省级园林城市。南山体育公园、天河广场等“19456 工程”建成使用。续建公租房 10.7 万套，改造城市棚户区 19.6 万户、老旧小区 6863 户。实施 16 个省级示范小城镇、120 个特色小城镇、198 个“镇村联动”工程。启动“十百千”乡村振兴示范工程。建成农村户用卫生厕所 43.4 万户、村级公共卫生厕所 2422 个。

（五）坚定不移抓改革促开放，发展活力持续释放。“放管服”改革扎实推进。市级政务事项 100%进驻政务大厅。全面取消非行政许可审批，行政审批事项平均办理时限从 25.4 个工作日压缩至 7.5 个工作日，企业开办时间压缩至 2 个工作日，工程建设项目审批时限压缩到 80 个工作日。深化商事制度改革和加强事中事后监管获国务院通报表扬。“多证合一、一照一码”改革被国家工商总局列为市场主体年报申报试点。民营经济市场主体达 50 万户，增加值占 GDP 比重达 60.5%。引进项目和到位资金均列全省第三。毕节海关挂牌成立，建成 3 个省级外贸转型升级示范基地。外贸进出口总额年均增长 16.1%。

（六）坚定不移治污染守底线，生态环境大幅改善。中央和省委环保督察及“回头看”反馈问题整改有序推进。新建城镇污水处理厂 165 个，县城以上污水处理率、城镇生活垃圾无害化处理率逐年提升。深入推进“绿色毕节”行动，完成石漠化治理 841 平方公里、水土流失综合治理 2444 平方公里。河（湖）长制成效显著，在全省率先推行林长制，聘用生态护林员 3.6 万人。实施山水林田湖草生态保护修复重大工程 48 个。落实“长江十年禁渔”。毕节被列为长江经济带试点城市之一。

（七）坚定不移惠民生促和谐，社会大局保持稳定。实施教育工程项目学校 2619 个，消除义务教育和普通高中大班额 5181 个，完成 142 所城镇小区配套幼儿园治理，学前教育三年毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率分别达 90.17%、95.16%、91.07%，义务教育基本均衡发展通过国家评估验收。市二医、市妇幼保健院建成使用，各县区均建成 1 所二级甲等县级综合医院，各乡镇均有 1 所乡镇卫生院。城镇新增就业 39.58 万人。在全省率先实现城乡居民医保整合和市级统筹，全面取消公立医疗机构医用耗材加成。城乡低保实现“应保尽保”，75.74 万城乡低保对象基本生活得到保障。健全留守儿童关爱服务体系。养老服务体系逐步完善。建成全民健身活动站点 379 个，实现农体工程全覆盖。成功创建国家公共文化服务体系示范区，连续举办 4 届乌蒙文化艺术节，彝族古剧《撮泰吉》、电影《文朝荣》在央视播出，市博物馆成功创评国家二级博物馆。“扫黑除恶”成效显著，刑事发案和命案持续下降。

（八）坚定不移转作风提效能，治理能力不断提升。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，办理人大代表建议 1128 件、政协提案 1778 件，办复率、满意度均达 100%。深化行政执法“三项制度”改革。在全省率先出台重大行政决策专家咨询论证办法、评估办法、责任追究暂行办法三个重大行政决策配套制度。严控“三公经费”，市级压减公用经费 1.81 亿元用于脱贫攻坚和民生保障。认真落实全面从严治党主体责任，政治生态风清气正。

各位代表！过去五年取得的成绩，根本在于习近平总书记掌舵领航、举旗定向，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是全国统一战线、广州市、深圳市和各级各部门倾力帮扶的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市各族干部群众团结奋斗的结果。我代表市人民政府，向全市各族人民表示崇高的敬意！向人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体，向驻毕人民解放军、武警官兵、消防救援指战员和人民警察，向中央和省相关单位，向毕节市的老领导、老同志以及所有关心支持毕节发展的各界人士表示衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到还有不少困难和问题。一是巩固拓展脱贫攻坚成果任务重。目前还有脱贫不稳定户、边缘户 9.42 万人；扶贫产业刚刚起步，组织化、规模化、市场化程度比较低；脱贫户劳动力有 40.9 万人在外务工、占比达 55.38%，稳岗就业压力大；32.48 万易地扶贫搬迁人口还需进一步强化后续扶持。二是经济结构不合理。三次产业结构比为 24.1:26.4:49.5，一产比全省高 9.9 个百分点，二产、三产分别比全省低 8.4 个、1.4 个百分点，一产不强、二产较弱、三产质量效益不高，结构性矛盾突出。三是农产品加工转化率低。预计 2020 年为 48%，比全省低 2 个百分点、比全国低 19 个百分点，精深加工不足，“接二连三”不够。四是财政收支矛盾突出。民生欠账大，收支矛盾突出。五是风险防范压力大。全市已进入债务偿付高峰期，债务风险较大；个别地方生态环境、安全生产、社会治理等方面问题不容忽视。六是政府治理效能有差距。运用市场化法治化手段解决问题的本领较弱，不作为慢作为乱作为问题还时有发生。我们要正视困难，全力攻克，决不辜负习近平总书记的殷殷嘱托！决不辜负党和人民的重托！

## 二、“十四五”时期主要目标任务

“十四五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。我们要增强机遇意识和风险意识，奋力开启建设贯彻新发展理念示范区、迈向社会主义现代化新征程。

“十四五”时期政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话和对毕节工作的重要指示精神，按照“四个新”总体要求，牢记嘱托、感恩奋进，按照“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，按照省委十二届八次全会提出的“一二三四”总体思路，落实市委二届八次全会“11345”决策部署，聚焦建设贯彻新发展理念示范区目标，坚持以“大党建”为统领，深入推进绿色发展、人力资源开发、体制机制创新，大力推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，着力在构建现代产业体系、推进以人为核心的新型城镇化、生态文明建设、融入新发展格局、改善民生促进和谐上取得新突破，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，深入实施乡村振兴战略行动，不断实现人民对美好生活的向往，奋力谱写百姓富、生态美的多彩贵州新未来毕节新篇章。

“十四五”时期，我们要重点把握好四个方面：一是切实转变发展观念。树牢经济高质量发展观念，坚持追求更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展；更加注重质量效益，花钱必问效、无效必问责，没有质量、没有效益的事情坚决不做；充分尊重市场规律，该交给市场做的事情，政府决不越俎代庖；坚决守好两条底线，绿色毕节拒绝污染，推动发展思路、发展方式、发展举措实现根本性转变。二是注重统筹协调。善于弹钢琴、打好组合拳，统筹推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化“四化”协同发展，统筹发展和安全工作，实现多重目标动态平衡。三是增强风险意识。把困难估计得更加充分一点，把风险思考得更加周全一点，化解存量风险、防范增量风险，善于在复杂多变的环境下“防风险、守底线”。四是突出区域梯度发展。按照“东部率先、中部崛起、西部赶超”的思路，出台相关支持政策，推进区域梯度发展。东部的金沙县、黔西县和中心城区七星关区、金海湖新区要引领全市经济高质量发展，质量效益高于全市平均水平，在建设贯彻新发展理念示范区中走前列、做表率；中部的大方县、织金县、百里杜鹃管理区要为全市经济发展多做贡献，质量效益略高于全市平均水平，加快推进贯彻新发展理念示范区建设进程。西部的纳雍、威宁、赫章 3 个县要加快补短板、强弱项、提质量，逐步缩小差距，全力推进贯彻新发展理念示范区建设。

今后五年，我们要努力实现“五大新突破”。

(一)着力在构建现代产业体系上实现新突破。因地制宜培育壮大主导产业，努力构建产业兴、动力强、质量高的现代产业体系。加快发展山地特色优势高效生态现代农业。做大做强12个农业特色优势产业，打造粤港澳大湾区、珠三角、长三角等地区绿色优质农产品供应基地。重点发展商品蔬菜基地200万亩、食用菌20万亩、酒用高粱50万亩以上。建立马铃薯种薯基地100万亩，马铃薯种植面积稳定在500万亩以上。支持威宁蔬菜基地发展，加快形成“北有寿光、南有威宁”的格局。大力发展皂角、刺梨、茶叶、花椒、精品水果、核桃改良等，实现经济价值、生态价值、旅游价值、社会价值“四个最大化”。大力发展生态畜牧业。着力构建农产品生产、加工、销售、流通体系，每个县区建成一个以上特色农产品加工园区，农产品加工转化率达70%以上。加快发展以现代化工为主的新型工业。坚持“立足煤、做足煤、不唯煤”。推进煤炭供给侧结构性改革，煤炭产量达7000万吨以上。力争火、水、风、光发电装机达2300万千瓦。推动黔希煤制乙二醇项目延伸产品多元化发展，加快中石化织金煤制PGA、纳雍煤制清洁燃料项目建设。提升高新产业在工业产值中的占比，推动毕节高新技术产业开发区争创国家级高新区。培育壮大装备制造、新能源汽车、新型建材、健康医药、大数据电子信息等新兴产业。全力做大金沙回沙、金沙古酒、毕节大曲等，推动优质烟酒等传统产业转型升级，努力建设国家现代产业转型升级示范区。加快发展以大旅游为引领的现代服务业。聚焦“山地旅游+康养度假”，以百里杜鹃、织金洞、草海、韭菜坪等龙头景区提质升级为引领，以建成国家避暑度假康养旅游目的地、重要红色文化旅游目的地、藏羌彝文化产业走廊、彝族文化旅游示范区、体育旅游示范区为载体，创建国家全域旅游示范区，打造国际一流山地旅游目的地、国内一流度假康养目的地。推动“旅游+多产业”融合发展，促进文旅融合、农旅融合、商旅融合、交旅融合、康旅融合、体旅融合。大力推进服务业创新发展十大工程，力争服务业增加值增速高于GDP增速、高于西部和全国服务业增速。加快发展以大数据应用为核心的信息化产业。推进大数据战略行动，落实全省“百企引领”“千企改造”“万企融合”行动，加快发展“互联网+”“智能制造”等新业态，全力建设数字毕节，推进大数据示范应用。

(二)着力在推进以人为核心的新型城镇化上实现新突破。全力推动城乡均衡发展，努力走出一条“城镇美、乡村特、经济活”的区域协调发展之路。优化城镇布局。围绕“双300”远景目标，加快七星关一金海湖一大方同城化步伐，中心城区建成区面积170平方公里、人口170万以上，打造面向成渝双城经济圈和滇中城市群的区域性中心城市。加快把威宁建设成为黔滇结合部重要区域性支点城市。加快培育区域中心镇。支持黔西、织金融入黔中经济区。支持百里杜鹃创建国家级旅游度假区。提升城镇品质。巩固国家卫生城市、全国双拥模范城创建成果，争创全国文明城市、国家园林城市和国家生态文明建设示范区。坚持有山有水、依山傍水、显山露水，依山不遮山、临水不挡水，加强城镇历史遗存传承保护，为城镇留住更多自然美、人文美。实施城市更新行动，完善水、电、路、气、讯等市政设施，全面推进城镇老旧小区改造和绿色社区建设。做强城镇经济。促进工业园区与城镇建设相互支撑、协调发展，积极发展城镇服务经济、消费经济、创新经济，沿成贵高铁打造高铁经济带，以县城和中心镇为主载体，布局一批劳动密集型产业，建设一批返乡创业示范园区和示范项目，发展一批各具特色的工业小镇、农产品精深加工小镇、文化旅游小镇，实现以城聚产、以产兴城、产城融合。坚持租购并举、因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。打造夜间文化旅游消费等新型商业消费集聚区。推进乡村振兴。统筹推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴。实施村庄基础设施改善工程，加快农村“污水、垃圾、厕所”治理，全面完善建制村生活垃圾收集转运设施，农村自来水普及率、生活污水治理率达到国家和省的标准，基本普及卫生厕所。坚持党支部领办村集体经济合作社，发展壮大乡村特色优势产业，做强村级集体经济。加快培养农业生产经营人才、农村二三产业发展人才、乡村公共服务人才、农业农村科技人才、乡村治理人才。选优配强村级班子，提高乡村善治水平。

(三)着力在生态文明建设上实现新突破。践行习近平生态文明思想，努力打造“天蓝地洁、山清水秀、神清气爽”的毕节靓丽名片。构筑绿色屏障。建成国家储备林280万亩以上，实施低产低效林改造、退化防护林修复、森林抚育500万亩，力争治理石漠化800平方公里以上。守护绿色家园。深入打好污染

防治攻坚战，抓实中央和省委生态环保督察及“回头看”反馈问题整改，统筹推进山水林田湖草系统治理，严格落实河（湖）长制、林长制，守好生态底线。倡导绿色文化。加快创建国家绿色发展示范城市（县）、推进毕节“长江经济带环境污染治理示范城市”建设，开展生态产品价值实现机制试点，实施节约型机关和绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色园区等创建行动，让尊重自然、顺应自然、保护自然在全社会蔚然成风。

（四）着力在融入新发展格局上实现新突破。全面拓展改革的深度、开放的广度，努力展现试验区“机制活、环境优、平台广”的新面貌。以深化改革激发新动力。持续深化要素市场化配置改革、“放管服”改革和农村综合改革，统筹推进能源、金融、财税、教育、卫健等重点领域改革。以扩大开放融入新格局。持续深化拓展与广州、深圳的帮扶协作。依托成贵高铁、叙毕铁路、厦蓉高速、杭瑞高速等，融入长江通道；借助黔滇川市（州）合作与发展峰会、乌蒙山片区旅游联盟合作峰会等，加快融入黔中经济圈、成渝经济圈、粤港澳大湾区，积极挤进“产业链”、融入“供应链”、服务“生活链”，在新时代西部大开发中闯出新路子。

（五）着力在改善民生促进和谐上实现新突破。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。巩固拓展脱贫攻坚成果。用好“五年过渡期”政策，严格落实“四个不摘”“四个留下”，加强对易返贫致贫人口监测，做到早发现、早干预、早帮扶，坚决守住不发生规模性返贫的底线。持续强化产业培育和支持，促进可持续发展。持续推进易地扶贫搬迁后续扶持“五个体系”建设。用好新时代农民讲习所，探索新时代群众内生动力激发机制。补齐基础设施建设短板。聚焦“两新一重”等重点补短板强弱项，以全省实施“水网会战”骨干水源工程为契机，因地制宜修建一批大中小型水库，全部完成病险水库除险加固，水利工程供水能力达 21.5 亿立方米以上，实现“乡乡有稳定水源”。加大毕水兴城际铁路、昭黔铁路、叙毕铁路、纳赫高速、草海机场等重大项目推进力度，建设黔滇川结合部区域性交通枢纽；加强通乡通村公路建设管护，乡镇通二级及以上公路占比达 45%。加快 5G 网络建设，实现光纤宽带网络城乡全覆盖。推进人力资源开发。推动义务教育城乡一体化和优质均衡发展试点，大力发展普惠性学前教育和特殊教育，提升高中阶段教育普及水平，加快职业教育创新和内涵式发展，推动高等教育优化提质发展。强化经营管理人才和专业技术人才教育培训，深入实施“农村青壮年技能培训”“农村实用人才培养”等项目，着力培养一批实用型人才。提升文化卫生服务水平。加快“健康毕节”建设，推进县域医共体和城市医疗集团建设，打造黔滇川结合部省级区域医疗中心。开展“互联网+医疗健康”示范创建。实施基本公共文化服务标准化均等化工程，加快构建覆盖城乡、惠及全民的现代公共文化服务体系。扎实抓好长征国家文化公园建设，打造“红色毕节”整体品牌。营造安全稳定社会环境。牢牢守住不发生债务和系统性区域性金融风险的底线。坚决遏制各行业领域重特大安全事故发生。持续深化“平安毕节”“法治毕节”建设，深化公共法律服务体系建设，推进扫黑除恶常态化、机制化，确保社会大局和谐稳定。

### 三、2021 年重点工作

2021 年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化新征程的开局之年，是建设贯彻新发展理念示范区的关键之年。我们要认真落实中央、省委和市委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持一手推动经济社会高质量发展，一手防范化解重大风险，持续做好“六稳”“六保”工作，确保开好局、起好步。主要预期目标：地区生产总值增长 9% 左右；规上工业增加值增长 9% 以上；固定资产投资增长 7% 以上；社会消费品零售总额增长 10% 以上；一般公共预算收入增长 1.5% 以上；城镇新增就业 6.1 万人，城镇登记失业率控制在 5% 以内；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 8%、9% 左右；居民消费价格指数、节能减排指标控制在国家、省下达的计划范围内。

---

围绕全年目标，重点抓好十个方面工作。

（一）全力以赴做好巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。以推进农业农村现代化为目标，提高农业质量效益，以产业振兴带动乡村全面振兴。巩固拓展脱贫攻坚成果。加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户动态监测，定期检查、动态清零，落实低保、医疗、养老保险和特困人员救助等综合性保障措施，确保应保尽保。突出抓好脱贫人口稳岗就业，加强东西部劳务协作，稳住外出务工基本盘。深化易地扶贫搬迁后续扶持“五个体系”建设。支持国家和省级乡村振兴重点帮扶县发展。对扶贫项目资产实行“台账式”监督管理。推进农业产业现代化大发展。稳定粮食产量。落实藏粮于地、藏粮于技战略，落实种粮农民补贴，加强高标准农田建设和种质资源保护利用，确保完成省下达的粮食生产任务。稳住传统产业。种植烤烟 55 万亩，收购烟叶 120 万担以上，实现产值 20 亿元以上。做大做强特色优势产业。重点发展蔬菜、食用菌、皂角、刺梨、茶叶、花椒等特色产品，加快越秀、正大、新希望生猪养殖项目建设，加快发展肉牛、家禽养殖，盘活现有屠宰场资源，做大畜禽产业链。大力发展林下经济。积极发展林下种植、林下养殖、林产品采集加工和森林景观利用为主的林特色产业，新建林下种养殖示范基地 10 个以上，发展天麻、中药材、冬荪、竹荪、南瓜、魔芋等林下特色种植 36 万亩，养鸡、养蜂等林下养殖 16 万亩。推进农产品精深加工。实施农产品加工提升和品牌培育行动，培育引进一批产加销贯通、贸工农一体的龙头企业，开工建设威宁太给农业低温制肉、赫章核桃油等 5 个农特产品深加工项目，推进七星关广药王老吉刺梨深加工、风行集团生猪屠宰加工等 7 个项目，力争大方阳光食品年产 10 万吨植物蛋白饮料、金沙冠香坊年加工 1 万吨特色植物油等 4 个项目建成投产，加快建设七星关刺梨、大方皱椒、织金皂角、赫章核桃、威宁蔬菜等特色农产品加工项目，农产品加工转化率提高到 50% 以上。实施乡村建设行动。基本完成县级国土空间规划编制，统筹县域产业、基础设施、公共服务、基本农田、生态保护、城镇开发、村落分布等空间布局。加快“多规合一”实用性村庄规划编制，实现行政村全覆盖。实施乡村振兴“十百千”示范工程。持续推进农村人居环境整治提升行动，建设乡镇污水处理项目 20 个，农村卫生厕所普及率达 75%、农村生活垃圾收运体系行政村全覆盖。全面完成宅基地和集体建设用地使用权确权登记。健全乡村振兴考核机制。防止生态破坏，严守生态保护红线，最大限度保护好山体、水体、林地；防止“大拆大建”，把别具风格的传统村落改造好；坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，采取长牙齿的硬措施落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制农村乱占耕地建房行为，守住粮食安全底线；防止风貌杂乱无章，修改完善并严格落实乡村规划和建房图集要求，逐步消化存量，增量实行带图审批、挂图施工，严控建房风貌，杜绝“一条路两排房、一块田一栋房”。

（二）全力以赴推进新型工业化。坚持工业强市战略，推进十大工业产业做大做强，新上规入统企业 100 户以上。坚持立足煤。大力提升煤炭产能。加快推进织金文家坝煤矿、肥田煤矿二期等 35 处矿井建设，同步推进机械化智能化建设，百万吨级煤矿达 14 个，确保金沙大龙凤、织金宏达等 10 处煤矿建成投产，新增产能 480 万吨/年，煤炭产值增长 9% 以上。大力促进提质增效。严格落实瓦斯治理措施，提升掘进单进水平，不断优化落煤工艺，提高块丁煤占比；增设洗选厂，实行分选洗选，推动集团销售公司规范化运营；推进煤层气开发利用，加大火电厂粉煤灰、脱硫石膏和蒸汽循环利用。坚持做足煤。打造煤电产业链。深入实施煤电联营运行新机制，供应电煤 2530 万吨；加快建设威赫电厂 2×66 万千瓦、织金 2×66 万千瓦超超临界发电项目。发电 470 亿千瓦时以上。打造煤化工产业链。围绕煤制可降解塑料，加快推进织金年产 50 万吨 PGA 项目，配套引进下游生物医药、高端包装材料等项目。围绕煤制乙二醇，推进黔希煤化工碳酸二甲酯、双氧水等项目。围绕煤制清洁燃料，推进纳雍 200 万吨/年煤制清洁燃料项目。坚持不唯煤。按照“县级原则上主攻 1 至 2 个产业”的要求，突出抓工业产业、抓工业企业、抓工业园区、抓工业投资，因地制宜发展特色食品、新型建材、新型能源、中医药、优质烟酒等产业，努力打造七星关新型建材产业集聚区、大方特色食品产业集聚区、黔西现代化化工产业集聚区、金沙白酒产业集聚区、织金现代化化工产业集聚区、纳雍生态特色食品产业集聚区、赫章铸造产业集聚区、威宁农特产品加工集聚区、金海湖储能产业集聚区，强化建链补链强链，加快构建区域分工合理、优势互补的产业发展格局。

（三）全力以赴推进新型城镇化。坚持以人为核心的新型城镇化，落实“六度”要求，不断增强人口承载力、内需带动力、发展竞争力。常住人口城镇化率提高到 50.5%，完成城建投资 560 亿元以上。加快做大做强中心城区。实施好《毕节市城市总体规划（2010—2030 年）》。启动“一环三主干”建设。建成七星大道、新双大道等主次干道，完善德溪、碧海、金龙、顺德、金海湖等城市新区公共服务配套设施，加快建设万达广场、颐高广场、华西康健城、原棉纺厂片区综合体等大型城市商业综合体。加快做大做强县城。围绕“2025 年威宁城区人口达 50 万以上，黔西、织金分别达 30 万左右，金沙、纳雍、赫章分别达 20 万以上”目标，加快转移人口市民化，推进以县城为重要载体的城镇化建设。启动实施老旧小区改造三年行动计划，运用市场化方式推进城中村、棚户区改造。支持金沙县加快全国县城新型城镇化示范创建。加快保障性租赁住房建设，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房。加强城市公厕卫生管理。推动问题楼盘处置取得明显成效。加快做特集镇。完善基础设施和公共服务，发挥小城镇连接城市、服务乡村作用，把乡镇建设成为服务农民的区域中心，实现县乡村功能衔接互补。按照“小而精、小而美、小而富、小而特”要求，推动 16 个省列示范小城镇提档升级，培育创建 15 个省级特色小城镇，带动其他 200 个小城镇高质量发展，着力打造一批交通枢纽型、旅游景观型、绿色产业型、工矿园区型、商贸集散型、移民安置型“六型”示范小城镇，鼓励有条件的地方建设返乡入乡创业园和孵化实训基地，完成小城镇项目投资 120 亿元以上。

（四）全力以赴推进旅游产业化。把大自然留给我们的宝贵资源和毕节丰富的文化资源结合起来，在全域旅游、康养避暑等领域培育新的增长点。培育一批旅游产品。坚持市场化方向，创新旅游资源开发模式，引进战略投资者和投资经营主体，加快旅游资源整合重组和整体性开发。开工建设乌江百里画廊、百里杜鹃花好月圆度假区等 60 个项目，推进织金古城等 35 个项目建设。每个县都要推出新旅游产品，力争织金洞创建成为国家 5A 级旅游景区，打造以化屋村为重点的一批乡村旅游精品，支持百里杜鹃管理区大力发展康养产业，全市新增通过国家 4A 级景观质量评审景区 2 家以上、3A 级景区 5 家以上。打造一批精品线路。力推“黄金洞”“黄金花”旅游精品路线，培育“四季花海+双洞”系列旅游路线，打造乡村旅游、避暑度假系列路线，推出百里杜鹃、油杉河、阿西里西大草原等房车自驾高端旅游路线。壮大一批旅游企业。实施旅游经营主体培育专项行动。重点引进全国知名旅行社到毕节设立分社，培育壮大本土旅行社。毕节旅游集团、百里杜鹃旅游集团年营业额达亿元以上。市县成立旅游运输公司。办好一批文旅节会。开展“花海毕节·月月精彩”活动，持续开展“炎炎夏日哪里去·花海毕节好避暑”宣传推介，办好第十三届毕节旅游产业发展大会、第三届藏羌彝走廊·彝族文化产业博览会、百里杜鹃花节等，唱响“洞天福地·花海毕节”旅游品牌。积极申办毕节试验区首届马拉松赛。出台一批扶持政策。实施毕节品质旅游保障计划、新媒体宣传毕节旅游奖励政策，鼓励旅行社组团赴毕游。奖励扶持甲级乡村旅游村寨、五星级乡村旅游经营户、精品级乡村旅游客栈，争创一批全国、全省乡村旅游重点村。制定一套考核办法。出台旅游产业化发展综合评价办法，重点考核旅游企业数、营业效益、床位数、过夜游客人次等，力争 4A 级及以上旅游景区年接待游客 50 万人次以上，过夜游客同比增长 15% 以上，旅游配套客房床位达 15 万张以上。

（五）全力以赴扩大投资和消费。坚持稳投资、促消费双轮驱动，加快形成需求牵引供给、供给创造需求的动态平衡。积极扩大有效投资。继续发挥投资的关键作用，坚决把质量效益低的减下来，把发展带动强的补上去，确保固定资产投资增长 7% 以上。注重扩大规模。力争威宁玉龙、金沙双叉河等 7 座水库开工建设，加快推进黔西凹水河水库、大方民生水库等 51 座骨干水源续建工程，建成威宁土地山、七星关普宜等 6 座水库。开工建设纳六晴、贵金古 2 条高速公路，镇赫、赫六、威围 3 条高速公路建成通车，推进纳赫高速、飞雄机场二期、草海机场、叙毕铁路建设，加快昭黔铁路前期工作。实施城市配电网改造，开工建设奢香—鸭溪输电线路。抓好县县通天然气建设。推进物联网等新一代信息基础设施建设，新建 5G 基站 3000 个。着力优化结构。清理民间资本准入不合理限制，支持民间资本参与补短板等项目建设，民间投资占比提高到 45%。创新政府投资方式，通过投资补助、资本金注入、PPP 合作等方式，撬动民间资本参与重点项目建设。争取资金支持。抓住中央新增地方政府专项债券和省建立“四化”发展基金机遇，成立项

目专班，做深做细项目申报建设工作，把争项目、争资金工作纳入县（区）和部门年度考核，确保争取资金取得新突破；积极申报创建普惠金融改革试验区，最大限度争取金融机构支持。加快释放消费需求。加快发展货运物流。启动建设综合性货运物流园区，鼓励引导货运经营户在市内购买货车和上牌入户，新增货车本地上牌率达90%以上，4.5吨以上货车纳入本地公司化运营率达90%以上；加快建设“1+1”电煤供应物流统运平台。加快市级冷链物流枢纽中心投入运营，建成县级冷链物流集散中心4个，推进149个坝区基地预冷设施建设，冷库库容总量达30万吨，冷链物流车总量达300辆以上。充分挖掘消费潜力。实施消费扩容提质大行动，积极发展“夜间经济”“步行街经济”，培育壮大消费商圈。继续办好乌蒙山农产品交易会、马铃薯文化节，因地制宜举办特色美食文化节、汽车展销会、房地产交易会、工业产品交易会等活动。大力发展育幼、养老、家政、物业等服务消费，探索创建家政服务示范县；坚持线上线下消费融合，加快培育在线教育、远程医疗、直播带货等新业态新模式，打造电子商务示范企业10家以上，引进和培育优强电商企业20家以上。

（六）全力以赴深化改革开放。以改革促开放、以开放促改革，不断增强发展动力和活力，积极融入新发展格局。加强重点领域改革。重点抓好普惠金融、林业投融资体制、基层社会治理、农村公路养护、农村集体产权和宅基地制度等方面改革。持续深入学习“塘约经验”，持续深化农村“三变”改革。深入实施国企改革三年行动。全面落实国家和省安排的改革任务。推进金沙农村宅基地制度改革试点。深化“放管服”改革。推进行政审批“三减一降”，推进省内高频热点事项“全省通办”，基本实现政府服务高频事项“跨省通办”，落实“贵人服务”。加强“双随机、一公开”监管。壮大民营经济。大力开展政策落实、金融服务、降本减负、扩大民间投资、营商环境整治、领导干部联系服务民营企业“六大专项行动”，市场主体达56万户，民营经济占GDP比重达61%以上。持续扩大开放。加强与粤港澳大湾区合作，加快融入成渝双城经济圈和泛珠三角地区，积极参与“一带一路”建设。开展“东部企业+毕节资源”“东部市场+毕节产品”“东部总部+毕节基地”“东部研发+毕节制造”协作，创新东西部协作的“飞地经济”模式，融入国内市场大循环。

（七）全力以赴抓产业大招商。坚持以项目论英雄、以招商比能力，为构建现代产业体系、实现高质量发展夯实基础。坚持产业链招商。聚焦现代化工、新型建材、商贸物流、生态特色食品等重点产业链，结合区域经济定位，突出各地比较优势，建链补链强链，形成集群效应。紧盯央企、500强企业、行业龙头企业，力争引进优强企业200家以上、500强企业3家以上，重点产业到位资金680亿元以上、工业项目占比50%以上。优化招商方式。充分用好全国统一战线帮扶和东西部协作资源，建立县区和招商分局合作招商机制，拓展面向长三角、珠三角、成渝等地区驻点招商。注重发挥行业协会、民间商会的桥梁纽带作用，推进以商招商。建立有力的考核通报制度，努力把投资意向变成协议、协议变成合同、合同变成投资、投资变成实物工程量。优化营商环境。深入贯彻落实《优化营商环境条例》，依法兑现惠企政策。实行营商环境明察暗访月通报机制。强化用地、用工、用电、用水、用气、信贷等要素保障，切实降低企业成本，打造投资洼地。

（八）全力以赴推进绿色发展。坚持绿水青山就是金山银山理念，牢牢守住自然生态安全底线。推进污染减排。控制温室气体排放管控，加大执法监管力度，主要污染排放总量控制在国家下达的指标范围内。坚持铁腕治污。实行“一问题一台账一方案”，落实“三个100%”核查机制，抓好中央、省委生态环保督察及“回头看”反馈问题和信访问题整改。强化生态环保执法。打好“五场战役”，深化“双十工程”，县级及以上城市环境空气质量达标，国控省控河流断面优良比例、县级及万人以上集中式饮用水水源水质达标率均保持100%，全面推进生活垃圾分类处理，县城垃圾无害化处理率达93%，农村垃圾收运覆盖率达90%。推进规模化畜禽养殖污染防治和农业面源污染治理。加强生态修复。加强赤水河流域生态保护。持续推进“长江十年禁渔”。坚持山水林田湖草系统治理。开展国土绿化行动，实施退耕还林和国家储备林等项目，完成营造林152万亩以上，实施石漠化治理127平方公里以上、水土保持综合治理70平方公里以上，森林

覆盖率稳定在 60%以上。推进绿色转型。划定落实“三条控制线”。实施“三线一单”生态环境分区管控。倡导绿色出行，加强充电桩建设。推进垃圾分类和减量化、资源化、无害化。制止餐饮浪费行为。

（九）全力以赴防范化解风险。统筹抓好发展和安全两件大事。常态化抓好疫情防控。严格落实常态化疫情防控的要求，坚持“外防输入、内防反弹”，落实“科学防控、精准防控、人物同防、闭环管理”防控策略。强化应急物资保障，有序推进新冠病毒疫苗接种，坚决守住疫情不反弹底线。坚决防范化解债务风险。严格落实政府性债务管理“七严禁”，用好债务化解“新 10 条措施”，精准调度落实每笔债务到期还本付息、资金筹集、资金到位等情况，坚决遏制增量，妥善处置存量，切实防范债务违约风险。坚决防范化解生态环保风险。开展生态环境突出问题排查整治专项行动，严防重大生态破坏、环境污染和环境保护违法事件，严禁问题整改不到位、不彻底。坚决防范化解财政资金管理风险。强化财政资金日常监督管理，严格落实财政专项资金管理“十严禁”，探索运用大数据信息化手段监管财政资金使用，严禁挤占挪用、欠拨、滞留各类专项经费，确保各类民生资金保障到位。坚决防范化解安全风险。全面落实安全生产“网格化、责任化、清单化”工作机制，持续开展安全生产专项整治三年行动，加强煤矿和非煤矿山、交通运输、危化品、建筑施工等重点行业领域隐患排查化解，坚决遏制较大以上事故发生。坚决防范化解社会稳定风险。依法解决群众合理诉求，开展重大决策社会稳定风险评估，做好信访维稳工作。严格落实《保障农民工工资支付条例》，开展根治欠薪专项行动。健全立体化智能化社会治安防控体系，加快推进全国市域社会治理现代化试点。强化食品药品安全监管。加强政务舆情收集、研判和处置。

（十）全力以赴增进民生福祉。坚持尽力而为、量力而行，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点。着力稳定扩大就业。实施好就业优先政策，扎实做好高校毕业生、农村劳动力、退役军人等重点群体就业创业工作，帮助残疾人、零就业家庭等困难群体就业。开展职业技能提升行动，加强“贵州技工”培训。规范公益岗位管理。加强人才培养、引进和服务保障。促进教育更加公平更有质量。完善职教城一期水电路讯等配套设施，启动职教城二期建设。推动省级示范性普通高中、省级示范性中职学校创建。着力引进优质品牌教育资源。加快推动城镇义务教育学校新（改扩）建工程。提升城镇小区学前教育供给能力。办好特殊教育。抓好师德师风建设。严格落实教师工资待遇保障长效机制，严防拖欠教师工资补贴挤占挪用教育经费。推进“健康毕节”建设。大力推进市一医、市三医和公共卫生中心等重点项目建设，力争千人常住人口床位数达 6.72 张。加强公共卫生防疫体系建设。着力引进优质品牌医疗资源，加强医疗卫生高层次人才引进力度，大力实施“银龄计划”。推进医用耗材集中带量采购。提高中医药服务能力。深入开展爱国卫生运动。提升公共文化服务水平。办好庆祝建党 100 周年系列活动，推出一批文艺精品。加快发展文化事业和文化产业。持续推进全国文明城市创建。加快长征国家文化公园毕节段项目建设。巩固提升文化馆、图书馆等级标准，推进市县乡村公共文化服务阵地建设。完善全民健身公共服务体系。提高社会保障水平。深入实施“厅市共建养老服务综合改革试点”，农村敬老院床位利用率达 70%以上。稳步提高城乡居民最低生活保障标准。加快建设未成年人保护工作体系，加强留守儿童（困境儿童）、失独家庭、残疾人等困难群体关爱服务。做好因公殉职人员抚恤。完善城乡居民社会保障制度。深化医疗保障制度改革，推进基于大数据的病种分值付费（DIP）国家试点；加强医保资金监管，城乡居民医保参保率稳定在 95%以上。强化生猪、蔬菜、水果等重要民生商品保供稳价。

进一步支持军队、武警部队、消防救援队伍建设和监委、法院、检察院工作，加强审计、统计、司法行政、民族宗教、外事、侨务、国防教育、人民防空、退役军人、双拥、对台、气象、科协、老龄、红十字会、残疾人、妇女儿童、关心下一代、史志档案等工作。

努力办好民生实事。（1）新建“雪亮工程”前端监控 1000 个、安装高速公路测速设备 300 套以上；（2）完成县乡道路改善提升工程 800 公里、实施 500 公里村组道路安全生命防护工程、将 14640 公里农村“组组通”硬化路纳入日常管护；（3）启动城市规划馆、少年宫建设；（4）实施城镇老旧小区改造 1.2

---

万户、新建城市社会公共停车位 3000 个以上；（5）新（改）建城镇燃气管道 55 公里、新增集中供热面积 30 万平方米；（6）为 65 周岁及以上老年人免费开展一次健康体检，建立贵州省紧急医学救援基地（毕节）；（7）新增多彩贵州“广电云”用户 4 万户，新建 16 支乡镇政府专职消防队；（8）建成城市（社区、景区）书房 30 个、新建 50 套小区健身设施；（9）转移农村劳动力就业 10 万人，开展政府补贴性培训 11 万人次；（10）新建、改扩建公办幼儿园 50 所。

## 四、全面推进政府治理能力现代化

坚持把“不忘初心、牢记使命”作为终身必修课，深入开展党史学习教育和“牢记殷切嘱托、忠诚干净担当、喜迎建党百年”专题教育，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

（一）着力建设法治政府。把习近平法治思想贯彻落实到政府工作全过程，坚持“法无授权不可为、法定职责必须为”。坚持依法决策，健全重大决策事前评估和事后评价制度，强化行政规范性文件合法性审查。严格规范公正文明执法，做好行政复议、政务公开等工作。严格执行人大及其常委会决议决定，自觉接受人大监督、政协监督和社会监督、舆论监督，认真听取民主党派工商联和无党派人士意见建议，办好人大代表建议和政协委员提案。强化诚信政府建设，坚决杜绝“新官不理旧账”！

（二）着力建设效能政府。强化质量效益意识、市场意识、协调发展意识、安全意识，健全激励干部担当作为机制。严格落实工作岗位责任制、责任追究制，实现“文件零积压、受理零推诿、服务零距离、工作零差错”。力戒形式主义、官僚主义。严格落实《政府督查工作条例》，进一步规范督查考核工作，切实减轻基层负担。优化政务服务便民热线建设，提升服务效能。

（三）着力建设节约政府。继续深化零基预算改革，加强预算约束和绩效管理。牢固树立过紧日子思想，坚决反对铺张浪费，坚决杜绝形象工程、政绩工程，切实把人力、物力、财力集中投入到促发展惠民生上来，市本级继续压缩公用经费 15%用于教育资助，再压缩 18%一般性支出用于重点支出，以政府的“紧日子”换取人民群众的“好日子”！

（四）着力建设廉洁政府。落实全面从严治党主体责任，把政治生态建设作为基础性、经常性工作，实现正气充盈、政治清明。深入推进全市政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实“一岗双责”，加强重点领域、关键岗位监督管理，严肃查处损害群众利益、破坏营商环境的违法行为。发挥公共资源交易中心平台作用，实现交易项目应进必进，压缩寻租空间。自觉把纪律和规矩挺在前面，自觉接受纪检监察监督，保持干净干事的底线操守，始终做到廉洁奉公、执政为民。

各位代表！只有干出来的精彩，没有等得到的辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛精神，辛勤耕耘、顽强拼搏，以昂扬姿态奋力开启全面建设社会主义现代化新征程，以优异成绩迎接建党一百周年！