探寻江苏乡村振兴首考之路

王建中

江苏省委农村工作领导小组办公室

日前，江苏乡村振兴实绩首考成绩正式发布。南京、无锡、苏州、盐城、泰州、宿迁6个设区市荣获综合排名第一等次，江宁、六合等26个县荣获综合排名第一等次，高淳、锡山等20个县荣获年度重点任务完成第一等次。同时，13个设区市又陆续收到了一张乡村振兴实绩考核清单，包括考核得分的组成和下步工作改进加强的内容。

2020年是江苏对乡村振兴实绩年度考核的第一年，也是江苏开始探索用考核这个指挥棒推进乡村振兴实施的新路径。自2018年起，根据党中央对实施乡村振兴战略的顶层设计，江苏着手开展推进乡村振兴战略实施一系列制度建设。2019年开始组织研究乡村振兴实绩评价工作，当年度就建立了乡村振兴实施水平监测制度，2020年初出台了乡村振兴实绩考核暂行办法和年度实绩考核实报方案，搭建了条块结合、上下联动的考核平台，开展乡村振兴实绩评价研究与实践。前后历经3年时间，乡村振兴实绩考核制度正式开始实施……

考核考什么？“长期重点任务+年度重点任务”，坚持“任务项目化、项目指标化”

江苏建立了激励机制和扣分机制。结合2018-2022年乡村振兴战略实施规划，将长期重点任务量化为8个项目，再将项目细化为28个指标，作为得分项。按照2020年省委一号文件精神，将需要完成的工作体现在年度重点任务中，设定了10个指标作为扣分项，视为必须完成的硬任务。常熟作为综合排名第一等次县，乡村振兴实绩突出。

一是推动农业现代化，在农村产业“强”上构建新优势。常熟深化“三高一美”建设，大力发展数字农业应用，加速乡村产业融合，推进绿色农业发展，真正做到了下好农业现代化“一盘棋”。2020年常熟实现高标准农田全覆盖，新增现代农业园区面积0.7万亩，特色农业机械化率达54.5%，高标准蔬菜地比重达59%；农产品电商销售额达到了5亿元；“董浜筒管玉丝瓜”“王庄西瓜”获国家地理标志认证，“常熟大米”获国家地理标志证明商标；农业信息化覆盖率达90.65%，规模设施农业物联网应用占比21.1%。

二是建设美丽常熟，在农村环境“美”上展现新气象。常熟在优化乡村布局、改善农村人居环境、提升乡村治理能力上狠下功夫。“千村美居”上榜苏州十大民心工程。14个村庄规划和3个村庄控规通过专家论证；全年累计1.63万户提交了农房翻建申请；全年共有861个自然村（组）顺利通过“千村美居”工程验收，累计完成投资14.5亿元，同时新增苏州市康居特色村1个、五星级康居乡村289个，农村生活污水治理率达93.6%。通过“万企联万村、共走振兴路”行动，达成联建项目195个、计划投资总额近70亿元，联建覆盖率达90.57%。

三是整合资源要素，在城乡发展“融合”上亮出新成果。常熟努力促进城乡基本公共服务均等化，并优化土地资源配置，加大财政金融支持，加强乡村人才队伍建设，实现了经济社会文化共存共荣。义务教育学校标准化监测工作达标率100%，每万常住人口拥有全科医生人数在苏州各县市排名第一，建成村（社区）综合性文化服务中心324个、实现全覆盖目标，有301家老年人日间照料中心实行社会化运营、占比达91%，有241个城乡社区开展“睦邻空间”项目、综合覆盖率达71.09%。本级农林水支出预算数12.5亿元，比上年增长9.8%；推出“金农贷”“苏担通”“惠农e贷”“宅基地翻建家装分期”等产品；提高农业保险的广度深度，水稻小麦保险覆盖率超过99%，大闸蟹保险面积实现翻番。

从成熟的乡村振兴实践取得成绩看，实绩考核就是“指挥棒”，考核考出了动力与压力，什么样的考核内容，决定了干部群众有什么样的努力方向。

考核的方式在很大程度上决定了考核的成效。应该讲，江苏通过长期重点任务和年度重点任务组成的激励机制和扣分机制相结合的 2 套试卷，同时将以人民为中心的发展思想贯穿考核的始终，使乡村振兴不“偏科”，省委农办委托国家统计局江苏调查总队作为第三方评估单位，对基层干部群众的知晓度、参与度和满意度进行测评，共抽选 759 个样本村，调查涉及乡镇干部 456 人、普通村民 7590 人，将第三方评估结果折算成分值纳入计分统计，让乡村振兴实绩更加绽放，释放出了意想不到的“叠加效应”。

为改变年底“一考定终身”的考核方式，据了解，从 2021 年开始，江苏乡村振兴实绩考核还将开展季度监测、半年评估的平时考核方式，对指标进展情况进行动态跟踪问效。同时，还正在开发数据录入平台的软件系统，将更好发挥乡村振兴实绩考核信息管理系统的作用，实现平时考核数据全程“线上跑”。

如何考得准？“指标导向性+数据可得性”，牢牢把握问题导向、目标导向、结果导向

在乡村振兴战略实绩评价中，为切实考得准，江苏结合农业农村发展现状，及时建立了一套科学有效、合理合时、操作简便的考核评价制度，主要是归功于坚持了以下四个相结合的原则。

其一，坚持导向性与全面性相结合。对乡村振兴战略实绩综合评价，贯彻习近平总书记对江苏工作的重要指示批示精神，落实农业农村优先发展总方针，为全国推进乡村振兴战略实施探路，确保党中央、国务院和省委、省政府重大决策部署落地见效。同时，考虑到考核评价制度是一个综合体系，各项指标之间有着千丝万缕的联系，通过多层次、多方面、多角度地反映了乡村振兴战略实绩。

其二，坚持典型性与可比性相结合。为尽可能准确地反映出市县党委和政府发展目标的要求，紧扣实施乡村振兴战略总要求，按照区域发展定位，突出年度工作重点，聚焦阶段性任务和短板弱项，反映出农民群众对乡村振兴的真正意愿。同时，考核评价制度建立在现有的统计制度之上的，所选指标数据具有可得性，既便于操作、易于采集，又有可比性、可用来作比较，使之更精准。

其三，坚持创新性与特色性相结合。通过创新乡村振兴实绩评价体系和机制，使考核评价制度起到正向激励作用。实绩考核评价构建坚持客观指标为主和主观感受相结合的原则。同时，为鼓励市县立足当地实际探索实践的积极性，更好地创新特色经验做法，实绩考核评价体系还建立了 20 分的加减分项。

其四，坚持硬指标与软指标相结合。对“三农”投入、经济发展、农民收入、基础设施、社会保障等刚性指标，坚持量化。而对基层党建、乡风文明、公共服务等柔性指标进行分档次，坚持定性赋分。从而避免重视定量硬指标，而忽视定性的软指标。通过 2020 年度首考结果看，评价方式方法还是比较科学、有效，体现了结果的差异性。

在 2020 年度乡村振兴实绩首考公布的考核结果中，可以醒目地看到，宿迁市进入设区市第一等次。在江苏省 13 个设区市中，宿迁发展基础弱，经济总量小，为何能在乡村振兴实绩考核进入前 6？据了解，主要是宿迁市在创新特色做法受到国务院和省政府激励、督查表彰或经验推广，如在攻弱项补短板中，为提高经济薄弱村集体经济收入，宿迁市积极开展乡村公共空间治理探索实践的经验做法，被写入 2020 年省委一号文件中。

为体现区域差异性，在指标的目标值设计上，区分苏南、苏中、苏北目标值，这一设计与江苏的省情密切相关。江苏农村南北发展差异较大，苏南经济发展基数大、水平高，苏北经济相对发展基数小、发展快。这样设置目标值差异，一方面是体现

效率优先、兼顾公平，另一方面也是激发基础薄弱地区的发展动力。

考虑到 2020 年为如期全面建成高水平小康社会打下坚实基础，体现补短板强弱项的原则，根据 2020 年省委一号文件精神，采取年度重点任务完成的扣分制，设置了个性指标，如苏北地区 562 个经济薄弱村脱贫攻坚任务、苏北五市农房改善任务等……

为让考核更精准，从 2021 年开始，江苏每年根据具体实际，乡村振兴实绩考核方案坚持“大稳定、小调整”，对项目、指标进行动态调整。指标既对标国家对农业农村高质量发展要求，又体现江苏农业农村年度重点工作任务，对一些已接近或达到“天花板”的指标，会考虑将其调整或退出。

考用如何衔接？“表彰评优+资金奖励”，坚持突出结果运用、全面开启乡村振兴

2020 年 2 月，省委办公厅、省政府办公厅印发的《江苏省推进乡村振兴战略实绩考核暂行办法》，要求每年度制定考核方案，把考核结果作为领导班子和有关领导干部综合考核评价的重要依据，作为财政资金分配、项目安排、表彰评优的重要参考。同时，对考核排名前列的县（市、涉农区）实行奖励。

2020 年度乡村振兴实绩考核方案中，在结果评定上，既明确综合排名，又突出进步情况。设立综合排名、进位排名、县级年度重点任务三个层次第一等次排名。据了解，实绩考核方案设进位第一等次，主要是体现纵向对比，突出进步情况，与上一年度位次进行比较。对长期重点任务和年度重点任务 38 个指标总分进行汇总排序，并与上一年度重点任务进行比较，按照进位幅度确定进位第一等次。鉴于 2020 年度是首考，2020 年度得分名次将作为 2021 年度评定基数。

为避免“考用两张皮”的情况，江苏年度乡村振兴考核将实行 2 个挂钩，即与乡村振兴表彰的优秀单位和优秀个人评定、乡村振兴奖励资金等挂钩。通过正向激励和反向鞭策，实现刚性运用考核结果。由于 2020 年度乡村振兴实绩是首考，从 2021 年开始，真正意义上开启乡村振兴战略实施，江苏每年还将列支一定量的财政资金用于奖励综合排名第一等次的市县。

考人与考事相结合，让实绩考核更有说服力，切实让干事的有奔头，干得好的有出路。据了解，有的市县把乡村振兴考核结果真正运用于干部评优当中。如苏州市评选“担当作为好干部”，把乡村振兴实绩考核结果作为干部选拔任用、职级晋升等重要依据。个别市县还建立了问责制度，把不适宜担任现职干部调整下来。

“乡村振兴是一盘大棋，要把这盘大棋走好。”2020 年底召开的中央农村工作会议对巩固和拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化作出了重大部署。我们要清醒认识到，江苏乡村振兴不是坐享其成，等不来、也送不来，需要发挥实绩考核“指挥棒”作用，需要坚定信心、咬定目标，苦干实干、久久为功，奋力把乡村振兴这盘大棋走好、这件大事办好。

江苏探索乡村振兴实绩考核虽是首考，但乡村振兴实绩考核的“指挥棒”作用已经初显，营造了干部担当作为、真抓实干的干事创业氛围；在实绩考核“指挥棒”的作用下，各地只要不断加快发展乡村产业、加强社会主义精神文明建设、加强农村生态文明建设，深化农村改革、实施乡村建设行动、推动城乡融合发展见实效、加强和改进乡村治理，就一定能绘就出江苏乡村振兴的壮美画卷。