

聚焦重点突破服务长江经济带高质量发展

徐明悦

中国农业发展银行南通市分行

南通是江海联运的重要枢纽，长江经济带、长三角一体化等多项国家重大战略交汇叠加。近年来，农发行南通市分行认真履行服务国家战略职能，切实提升政治站位，聚焦岸线治理、绿色发展、江海联动等重点，当好服务长江大保护的主办银行，推动长江经济带高质量发展。近两年，累计获批长江大保护项目 35 个，投放贷款 167 亿元，项目数、投放额位居全省前列。

提升政治站位，扛起服务长江大保护使命担当。“共抓大保护、不搞大开发”，是习近平总书记为长江经济带发展定下的总基调、大前提。该行切实提升政治站位，坚定扛起服务长江大保护的使命担当，做到“三个到位”。一是思想认识到位。深入学习贯彻习近平总书记生态文明思想和关于推动长江经济带发展的重要指示精神，坚持以“生态优先、绿色发展”为遵循，不断增强政治自觉、思想自觉、行动自觉，把服务长江大保护、为万里长江入海“最后一公里”保驾护航，作为履职服务重中之重，举全行之力推进。二是政银协同到位。建立战略合作关系。2019 年 4 月，农发行江苏省分行与南通市政府签订《服务长江经济带建设和乡村振兴战略专项合作协议》，明确了重点合作领域和项目清单，成为该行服务长江大保护的主抓手。该行是唯一一家成为南通市政府长江大保护领导小组成员单位的金融机构，深度参与全市长江大保护战略布局和重大项目的规划推进。建立政银联席会议、联合调研、定期会商等机制，加大协同推进力度。建立信息交流平台，促成市政府召开“农发行专场”项目推介会，与市发改委共同组织“信贷服务长江行”活动。三是金融服务到位。该行深入推进重点项目工程，组织开展“百日攻坚”劳动竞赛，积蓄发展新动能。坚持融资与融智相结合，提早介入项目融资方案设计，由政府部门、农发行和企业建立联合工作组，“一个项目一套班子”高效推进。在省分行大力支持下，积极试点联合办贷，推行项目工作清单制管理、挂图式作战，明确全流程限时办贷要求，切实提高办贷质效。

聚焦岸线治理，打造水清岸绿景美滨江带。南通五山滨江片区生态修复信贷项目成为样板工程，习近平总书记现场考察时，以“沧桑巨变”来评价南通长江大保护工作。该行以服务全市 226 公里长江岸线为切入点，推进全流域“三水共治”，加大沿江岸线保护力度，累计获批项目 15 个，授信金额 94.2 亿元，投放贷款 53.5 亿元，着力打造长江岸线生态修复示范段，支持治理河道 260 余条计 202.7 公里，打造“水美南通”。一是对接政府规划。《南通城市西部滨江地区城市设计》出炉后，迅速与政府和城建集团达成合作意向，及时向省行汇报并得到全力支持，将该项目纳入全省支持长江大保护贷款示范项目，开辟“绿色通道”。二是创新融资方案。积极设计、挖掘、发现项目现金流，针对滨江项目公益性效益明显、经济收益不足的情况，创新采用公司综合收益作为还款来源，满足了合规要求。三是上下联动推进。省市县三级行联动，成立滨江项目信贷服务组，仅用 1 个多月就获批项目贷款并实现首笔投放 9 亿元。在农发行信贷资金的有力支持下，滨江片区腾退长江岸线 5.5 公里、修复土地 600 多亩，打造了集森林公园、时尚休闲、滨江旅游于一体的“城市客厅”。

聚焦绿色发展，推动化工园区综合性治理。“化工围江”是长江水污染源的一大痛点。该行围绕市委市政府印发的《南通市长江保护修复攻坚战行动计划实施方案》《南通市化工产业安全环保整治提升实施方案》，累计授信金额 34.4 亿元，投放贷款 12.2 亿元，因地制宜、一园一策，支持全市三大化工园区“关停并转”综合性治理，共整治企业 60 家，复绿修复占地 2600 亩。一是支持“腾笼换鸟”。支持如东沿海化学工业园“升级”，该园区位于小洋口经济开发区，是全市保留化工定位的园区。支持该园区对产能落后、环保不达标的 19 家企业进行资产收购，涉及占地 1153 亩。实施低端产能退出，完善园区公共服务设施，引进高端化工企业入园，园区生产安全达到本质提升。二是支持“开笼引凤”。支持启东精细化工园区“转型”，支持该

园区搬迁企业 24 家，涉及占地 713 亩。项目实施后，园区重点发展生物医药产业和环境友好型表面功能新材料产业。三是支持“砸笼换绿”。支持海门三厂工业园区“关停”，该园区曾被生态环境部警示违规排污问题。支持对该园区 17 家企业关停拆除，并进行复绿修复土地 493 亩。此外，还根据沿江化工园区治理方式，采取资产租售、增减挂钩土地指标交易收益和企业综合收益等多种还款来源组合方式，确保政府项目融资依法合规，得到南通市银保监分局的肯定，在该局组织的“园区贷”媒体见面会上予以推介。

聚焦江海联动，支持通州湾打造新出海口。把通州湾建设成为长江经济带战略支点、打造江苏新出海口，是实现江海联动、推动长三角一体化发展的重要举措，也是该行服务国家战略、形成业务新增长极的重点。一是放大服务格局。南通市把通州湾、洋口港区、吕四港区、海门港区，整合为“大通州湾”港区，放大新出海口战略优势。该行紧跟国家战略转化实施，放大服务格局，以“大通州湾”理念推进信贷服务升级，加大支持港产城一体化发展。二是助力港口码头建设。针对通州湾四个片区，支持“2+2”港口码头、一期通道、3 号港池等重大基础设施建设，获批码头建设项目 4 个，投放贷款 11.4 亿元，将通州湾港区建设成为长三角港口群核心枢纽之一、上海国际航运中心北翼集装箱干线港。三是优化支持方式。创新优化“公益+”模式，探索公益性项目与经营性项目一体化方式方式，支持通州湾三港池码头项目和一期通道建设，推动重大基础设施项目加快落地。南通市区将真正实现退港还城，港城矛盾将从根本上加以解决，推进港口转型升级，实现南通港高质量、可持续发展。