
乡村振兴背景下罗平新乡贤培育研究

曹丽 刘敏¹

(云南师范大学, 云南 昆明 650500)

【摘要】: 新乡贤对推进乡村治理体系现代化和提升乡村治理能力有极大助力, 学界和地方各级政府也越来越重视对新乡贤的挖掘。通过梳理相关文献发现, 目前研究大多集中在新乡贤对于乡村治理的重要作用, 以及新乡贤参与乡村治理的路径研究, 而对于在乡村振兴背景下乡村治理过程中, 关于如何培育新乡贤的研究较少。本文在西南地区罗平县调研过程中发现, 当地政府对于新乡贤的挖掘和培育已经逐渐摸索出了一条适合自身发展的路径, 将对罗平新乡贤的培育进行分析总结。

【关键词】: 新乡贤 乡村振兴 乡村治理 培育

【中图分类号】: F2 **【文献标识码】:** A

1 问题提出

当代乡村人口大量流失, 导致乡村劳动力不足、技术人才短缺, 人才要素成为新时期乡村振兴的短板, 遏制了乡村振兴战略的深入实施和开展。新乡贤作为新时代乡村治理中的社会贤达, 他们不仅具有传统乡贤的乡情情怀等一般特征, 还发挥着传播与践行新时期乡风文明的桥梁与纽带作用。如果能够充分发挥其作用, 对于农村基层的治理将带来极大的促进作用。研究发现目前, 我国农村地区对于新乡贤的发掘利用已经有十余年的积极探索, 对于乡村治理现代化推进工作起到了巨大的作用。但是在实践过程中, 新乡贤的培育往往被忽视, 地方政府更多奉行的是“拿来主义”, 而没有真正花心思和力气去自觉培育, 所以新乡贤的培育存在发展困境。面对困难, 罗平各级政府与人民群众充分联动, 将新乡贤的培育工作真正做到了实处, 也尽力发挥出了新乡贤的效能, 走出了自己的发展之路。本文将通过对罗平县新乡贤的培育进行总结分析, 以期能够提出更有建设性的意见建议。

2 罗平新乡贤培育

2.1 罗平县概况

罗平县位于云南省东部, 城乡居民生活水平处于国家平均水平, 部分地方经济发展还有待提高。县内自然旅游资源丰富, 著名景点有金鸡峰丛、九龙瀑布群、螺丝田、多依河风景区等。在各级政府和人民群众携手踏实努力下, 立足于区域地理优势, 积极引导和培育新乡贤, 以充分发挥其才干, 协助基层政府人员带领当地人民群众走出了以往守山看水的苦日子。于2018年, 就实现全省率先、全市首家摘除贫困帽。经过实地调研, 我们注意到这些成绩离不开诸多新乡贤的努力。当我们进行深入研究分析后, 发现罗平新乡贤的培育有其特殊性和创新, 值得借鉴。

¹**作者简介:** 曹丽(1994-), 女, 汉族, 江西上饶人, 云南师范大学历史与行政学院行政管理专业硕士研究生在读, 研究方向: 乡村治理;

刘敏(1996-), 女, 汉族, 贵州贵阳人, 云南师范大学历史与行政学院行政管理专业硕士研究生在读, 研究方向: 公共管理。

2.2 罗平新乡贤培育举措

因为党和政府对于新乡贤参与乡村治理越来越重视，罗平政府也积极响应，并开始寻求新乡贤参与乡村治理的可行路径。在实践过程中，逐渐意识到一个重要问题，就是新乡贤培育问题。如果只停留在挖掘现有人才的基础上，很难克服以下三个难点：一新乡贤参与乡村治理的积极性不够；二新乡贤的队伍建设和个人能力需加强；三新乡贤的效能发挥不足。而造成以上三点困难的重要原因是：一对于新乡贤的认识不够；二乡村建设发展困难重重，吸引力不足；三新乡贤培育机制不健全。为解决新乡贤培育过程中所面临的问题，罗平通过自我摸索和外出学习访问交流，进行创新发展，逐渐形成了自己的经验，为新乡贤培育工作的开展奠定了坚实的基础。

首先，县级政府积极作为，破除体制机制壁垒，合理科学引导和培育新乡贤。相关部门积极开展新乡贤交流活动，引导新乡贤群体将目光转移到脱贫攻坚和乡村振兴的时代背景下罗平乡村发展现状中，激发他们为家乡出力的初心，还有建设家乡的雄心。再以此为契机，推出相关政策，鼓励新乡贤返乡助力脱贫攻坚。最为典型的是针对具有编制的新乡贤陈老师的举措，要求保留其原单位的职位和相应的待遇，以此解决了新乡贤陈老师的后顾之忧，使其能全身心投入到乡村振兴当中。还对其进行专门的培训，帮助其尽快适应乡村治理工作，再充分利用自己的专长和见识，为自己的家乡建设贡献自己的能量，帮助村民尽快脱贫，坚实地踏上致富小康之路。

其次，乡级政府人员主动与在外务工人员联系，告知村民地方发展的新契机，共谋好出路。以丁乡陈村长为例。陈村长说：在外务工多年，直到2014年接到乡长的电话，得知有政策下来，村里要搞旅游业，可以回来发展，所以就积极响应返乡创业的号召，回村搞起了农家乐。访谈中发现，返乡也有恋家的念头。另外在新经济模式的刺激下，对未来旅游开发的期待，促使了他真正回到村里，并积极配合进行改革和发展。返乡后，在政府的帮助下，不仅公费学习了厨艺，还到一些发展良好的乡村去观摩学习，例如江苏等地。通过内外兼修，学得了一身过硬的本领，在旅游业越来越红火的态势下，一年更比一年有盼头。自身发展起来后，在村民的心里的地位也越来越高，2020年初举行的村民大会，他被推荐为新的村长，新身份、新责任、新使命。出任村长后，他更加关心村集体，也在用心为村里的所有村民谋福利。主要目标就是充分利用好现有的旅游资源，将村里的人力物力进行有机融合，充分调动大家的积极性，争取更多村民能够受益。积极打造新的产业，增强集体抗风险能力，陈村长就是典型的培育式新乡贤。

最后，充分尊重新乡贤的创新思想，并积极做好村民动员工作。如果只有新乡贤埋头苦干，而村民坐而观望，这对新乡贤的积极性主动性会造成致命伤，纵使有再多的千金良药也于事无补。只有充分调动广大村民的热情，积极投身到创业当中，以实际行动为新乡贤提供支持和鼓励，以此才能互相助力，形成良好循环。以某村汪书记为例。汪书记，当兵五年后退伍，2011年开始从事建筑工种，作为包工头，逐步发展成为本地的首富。2018年底经过组织上通过各种审批后来到村里任职。汪书记说，决定回来是因为在一次脱贫攻坚的访问，看到这里发展极度困难，心里非常震动，希望能够尽自己一份力帮忙带动此地村民发展。2018年底来到此地开展工作的，就不断地思考如何利用本地的特色进行发展。经过反复认证和推敲，组织决定进行稻田的质量提升。试验开始时，只流转了50亩，试验12个品种，收成和出售都很可观。今年流转了504亩，选择了3个最好的品种。预计天然有机米售价可达25元1公斤。村民非常感谢汪书记的辛苦付出，因为汪书记帮助他们在奔小康的道路越走越稳，越走越有快。而汪书记因为对这块土地的热爱，对这些村民的牵挂，努力说服了家人，全身心地投入到了乡村振兴的事业当中，努力为人民带来美好生活的希望。

2.3 罗平新乡贤培育成效

通过以上重要举措，罗平县乡村治理水平有了明显的提升，并取得了长足发展，人们生活水平也明显提升，村民对于未来更加有憧憬和信心，具体成效有以下几点。

2.3.1 产业兴旺，提高生活水平

该地区已经获得长足发展的产业，包括“一窝蜂”特色产业，小黄姜大市场的开发，烤烟种植，特别是旅游资源开发利用，其栈道的修建，方便领略山顶的无限风光，带动了农家乐，让村民的腰包实实在在的鼓了起来。以小黄姜为例，经过多年全力打造，在地方政府、新乡贤和普通村民共同努力下，已经形成了较大规模的产业。尤其是小黄姜，县生姜种植面积已达 18 万亩，总产达 32 万吨，是罗平县重要支柱产业。2018 年入市交易生姜 60 万吨，干姜交易 4 万吨，总交易额达 21 亿元。其中需要注意到在该产业发展中，致富能人新乡贤黄总，依靠过硬的传统手艺，将小黄姜整个产业推向了高点，带动村民就业，为大家增收，提高了村民的生活水平。

2.3.2 优化乡村治理结构，提升治理效能

我国乡村治理实现了从人民公社时期的“一元治理”到改革开放后的“乡政村治”，再到现在的“多元治理”变迁。每个时期每个治理模式和治理结构的选择都有其一定的历史发展规律，在乡村振兴时期，多元治理是乡村治理的主流选择，也是党和政府明确要求的的发展方向。而要实现多元治理，多元治理主体的构建是最为关键的。新乡贤作为乡村多元治理主体重要的一个群体，可以极大优化乡村治理结构，提升治理效能。主要体现在两个方面：一弥补原本村两委人才不足的困境，还能带来现代化办公技术，提升整体工作效率；二利用自己逐步积累起来的权威影响力，能够获得村民广泛的信任，便于相关工作地开展。

2.3.3 激发内生发展动力，促进可持续发展

新乡贤的培育，极大地调动了广大村民参与乡村振兴的积极性，激发了内生发展动力。要实现治理有效，提升乡村治理能力，最关键的莫过于人力资源的开发。在 J 乡调研过程中，一些新乡贤在乡领导干部的引导下，自愿回到村里为村民和家乡发展贡献自己的力量，而另一些普通村民在各级政府的帮助下，和自己勤勤恳恳地学习劳作的基础上，已经成为地方上发家致富的小能手，获得一些成就，并逐渐成长为本土人才，最终成了新乡贤。他们不仅自己得到了极大发展，还能慢慢带动其他村民共同发展。这种以点带面的作为，真正激发了农村的内生发展动力，为农村的可持续发展提供了人才保障和不竭动力。

3 结论

通过对罗平新乡贤培育的研究，需要注意几个要点：一是注重新乡贤的发掘与培养。新乡贤是已经经过社会的不断打磨，在一定领域有自己的专长的人才，将他们召回之后，还需要各级组织的关心和帮助，引导他们成为乡村治理的重要主体，切实为村民谋福利，带村民奔小康；二是加强对潜在的人才的重视和开发。人才很多时候是可遇不可求的，但是在农村这个特殊场域内，如果加强对本土人才的开发和利用，不断加强职业技能培训，要充分动员村里有劳动力的村民进行相关培训，提升自己技能水平，也可以逐渐帮助其成长，甚至是新乡贤，成为地方的优秀人才，为乡村振兴战略的实施提供更加坚实的保障。三是要尽量从制度层面保障新乡贤的相关权益，保证新乡贤队伍能够稳步壮大，为乡村振兴战略的实施提供源源不断地的人才。

参考文献：

- [1]费孝通.乡土中国·生育制度·乡土重建[M].北京：商务印书馆，2011.
- [2]刘同君，王蕾.论新乡贤在新时代乡村治理中的角色功能[J].学习与探索，2019，(11):47-52.
- [3]俞秀玲.当代乡村治理的新路径选择——新乡贤文化的重塑[J].江淮论坛，2019，(06):22-27.
- [4]陈寒非，高其才.新乡贤参与乡村治理的作用分析与规制引导[J].清华法学，2020，14(04):5-17.
- [5]李毅.培育契合乡村振兴的新乡贤[J].人民论坛，2019，(34):78-79.

[6]周丹丹. 新乡贤参与乡村振兴研究——重返费孝通乡土重建的视野[J]. 江淮论坛, 2019, (06):28-33.