
构筑具有全球影响力的都市圈协同创新高地

郑琼洁 王高凤

党的十九届五中全会指出“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”。南京都市圈建设作为支撑长三角城市群建设、促进东部地区和中部地区协同联动的重要战略部署，横跨苏皖两省，长江和淮河两个流域，其规划范围拓展至南京、镇江、扬州、淮安、芜湖、马鞍山、滁州、宣城8市全域和常州市的金坛区、溧阳市，是我国典型的跨省都市圈之一。进入新发展阶段，贯彻新发展理念，南京都市圈应促进各创新主体资源要素有效汇聚和“耦合”，充分释放人才、资本、信息、技术等创新要素活力，以都市圈成员城市的“水涨”共同推动南京都市圈的“船高”，从而打造具有全球影响力的都市圈协同创新高地。

加快实现都市圈信息基础设施资源共享

新一轮科技革命带来了数字经济的快速发展，使资源配置效率得到快速提升。南京都市圈以数字化改革为契机，要加快都市圈成员信息资源共享，提高协同创新效率，打造创新共同体。

加快打造数字都市圈，构建新一代信息基础设施。数字牵引是都市圈协同创新发展的强劲动能。以新基建建设为契机，加快数字经济领域新基建的谋划。加速5G网络建设应用，推动网间互联带宽扩容，建设南京江北新区等纯IPv6示范区，加快芜湖、马鞍山等城市建设广域量子保密通信干线网等。推动数据中心和存算资源协同布局，争创国家级服务中心、云计算中心，加快推进芜湖云计算中心与长三角其他数据中心资源整合。充分整合南京都市圈城市的要素资源，实现数字新基建的有序布局。

推进智慧都市圈建设，强化区域信息资源整合。在智能技术的应用条件下，打通南京都市圈成员城市沟通和交流渠道，实现信息共享，构建一体化智慧城市。共建开放互通的智慧城市建设平台，提升“我的南京”APP对都市圈成员城市的服务能力。打造跨行业跨区域的工业互联网平台，推动工业APP应用。依托北斗导航系统，建设南京位置服务数据中心。推动都市圈内大数据标准统一、数据互联互通，实现都市圈大数据开放应用。

推行电子政务管理，快速提升都市圈行政效率。构建高效的行政运转平台，突破行业 and 部门之间的行政管理壁垒，聚焦整体智治，联合都市圈成员形成统一门户网站，连接管理各成员城市网站，提高信息的公开透明度，实现高效信息管理。增强信息实效性，推动各部门之间实现深度合作。充分保障数字使用安全，避免数字滥用造成的系统性风险。

打造全球创新资源集聚的合作示范高地

创新是引领发展的第一动力。着眼于新发展格局，积极参与科技创新与竞争，打造全球创新资源集聚的合作示范高地，加速南京都市圈创新资源成果输出。

积极拓展科创平台，推动产学研创新融合。南京具有丰富的科技创新资源，搭建了世界智能制造大会、中国（南京）国际软件产品和服务交易博览会等科技创新交流平台。南京都市圈发展可以在现有基础上逐步拓展科创平台，以南京创新名城建设为引领，加速推进扬州新兴科创名城、淮安智慧谷、滁州高教科创城、宣城宛陵科创城等创新平台建设，整合都市圈成员城市创新资源。鼓励和支持南京创建综合性国家科学中心，使之成为南京都市圈协同创新发展的策源地。积极推进都市圈成员城市产学研的创新融合，支持南京大学、东南大学等高校以及中科院南京分院等新型研发机构与镇江、扬州、芜湖、马鞍山等科技园和产业园开展深度合作，实现技术转移，加速镇江、滁州、马鞍山等城市创新研究院的建设和发展，实现都市圈创新协

同发展。

深化产业分工协作，优化产业空间布局。南京都市圈各成员城市产业互补性强，如淮安、宣城、滁州农业发展优势明显，镇江、扬州、芜湖、常州工业地位突出，南京技术密集型制造业发展迅速。南京都市圈发展可以市场需求和专业化分工为导向，促进产业错位布局和特色化发展，明确各城市产业发展重点。比如南京重点发展信息技术、绿色智能汽车等优势产业，滁州重点发展绿色食品、旅游等特色产业，打造承接产业转移的新型载体。积极围绕产业链合理布局创新链，发挥各城市产业优势，围绕信息技术、智能装备、现代农业等产业，构建基础研究、技术开发、成果转化和产业化的全流程创新链。

合作共建科技创新走廊，加速高端创新要素集聚。科技创新走廊能有效地落实协同创新，逐步成为具有中国特色的协同创新模式。在科技创新走廊的范式上，政府和市场双重力量促使创新成果在特定区域内扩散，进而形成区域创新走廊。按照南京都市圈的发展规划，后期将构建“一极两区四带多组团”的都市圈发展格局，提高区域发展协调性，促进创新资源集聚，形成协同创新网络。把宁镇区域的 G312 产业创新走廊作为南京都市圈协同创新的示范平台，形成新兴高端创新资源的集聚走廊。推动南京紫东地区和镇江句容同城共建，依托南京仙林大学城、麒麟科技城、镇江宝华打造跨区域科技创新城，进一步促进高端要素集聚，加速科技与城市融合发展。

加快形成南京都市圈协同创新联动机制

体制机制在创新驱动中具有较强的牵引作用，能充分激发科技创新能力。南京都市圈应遵循要素流动、产业转移、空间演进的客观规律，充分发挥政府在规划引领、体制机制改革、公共资源配置方面的积极作用，激发创新潜能，激活创新动力。

发挥中心城市辐射作用，带动协同创新。当前，世界经济竞争逐步从产业竞争转向城市群都市圈的竞争，南京都市圈作为长三角区域中的重要都市圈，应当承载起经济竞争的重任，发挥科技创新对经济社会发展的支撑。在此过程中，要充分发挥好南京作为中心城市的带动辐射作用。2020 年，南京实现国民生产总值 14817.95 亿元，首次跻身全国 GDP 十强；科技创新动力进一步激发，高新技术产业实现工业总产值增长 9.2%，净增高新技术企业超 1800 家、入库科技型中小企业 10042 家、新增市级新型研发机构 113 家。要进一步依托南京国家先进制造业示范基地建设，围绕集成电路、生物医药等未来先导产业，整合产业链、创新链，发挥中心城市首位度作用，提升南京城市能级，并向周边城市辐射，推进协同创新。

发挥好“两只手”的作用，推进有为政府和有效市场深度融合。加快转变政府职能、构建统一大市场，发挥“有形之手”和“无形之手”的协同作用。一方面，加快政府科技管理职能转变，充分发挥组织优势。整合企业、高校、科研院所等主体的创新功能，共同构建创新体制机制，激发产业转型升级的活力，提升创新水平。另一方面，构建区域统一大市场，促进要素自由流动。建立高标准市场体系，提供公平的创新竞争环境，带动劳动力、资本、数据等要素实现优化配置。结合市场需求，进行高端创新要素的市场化配置改革，构建一体化市场。

创新人才激励机制，完善人才保障体系。人才是引领创新的第一资源。要构建完善的人才激励机制，激发人才创新活力。优化人才管理结构，实现都市圈内创新要素的自由流动，提升创新自由度。营造创新氛围，形成人人尽展其才的环境。增加科研投入，重视培养科研人才，以针对性股权激励机制，调动科研人员的研发积极性。完善科技政策保障体系，构建满足创新人才未来规划发展的制度，保障科研人才的知识产品和科研福利。进一步完善社会保障体系，包括对其子女管理和教育等各方面的保障，满足创新人才的生活需求。