

“十四五”云南生态文明建设主要路径研究

彭艳玲¹ 郭子豪¹ 王玉²¹

(1. 西南林业大学, 云南 昆明 650224;

2. 昆明理工大学, 云南 昆明 650500)

【摘要】:“十四五”时期云南省全面建设社会主义生态现代化、推进生态文明建设,对云南转变经济发展方式、调整优化产业结构、加快技术进步、有效降低能耗和实现可持续发展,具有重要意义。基于对新时代云南生态文明建设路径的研究,在对其特征和内容进行系统梳理的基础上,分析了新时代云南生态文明建设中确立生态文化体系、促进绿色生态发展、防治生态环境污染和完善生态文明制度的主要路径内容,结合生态文明建设发展的基本现状和所取得的主要成效,在此基础上剖析了“十四五”时期云南生态文明建设面临的形势和任务,并提出云南生态文明建设推动绿色低碳发展、改善区域生态环境和筑牢国家西南生态安全屏障的路径与对策,以期为“十四五”时期云南生态文明建设提供参考。

【关键词】: 生态文明建设 研究路径 对策建议

【中图分类号】: F062.2 **【文献标识码】:** A **【文章编号】:** 1671-4407(2021)06-205-04

生态文明作为新时代伟大工程的重要内容,与国家和民族的未来息息相关。建立完善的生态文明相关体系,促进区域生态文明发展,需以生态低碳发展,改进环境的发展质量,以此提升资源的利用效率^[1]。李世峰^[2]以生态区域为发展基点,提出生态区域包含生态经济、生态环境等,打造地区的良好生态循环发展,构建新时代新型的经济及环境发展模式时,不以生态换取经济,而是双方面、多方面共同发展。包瑞^[3]以深圳为例认为应设立先行示范区践行生态文明的理念。孟娜和周立^[4]以河南为例,分析了当前的生态文明建设存在的问题,提出新时代应有新的发展理念,不应故步自封,从加强法制水平角度使人意识到生态文明建设是国家建设之中重要的一部分,是推进新时代生态文明建设的必要路径。冯雪红和张欣^[5]则认为这是一个多学科多方法的问题,应加强对其深度和广度的研究,生态是一个区域的重要的特征,一个地区的发展不只是表现在经济发展的程度上,其深度表现在对于生态环境的重视上,并为生态的良好发展贡献力所能及的力量。

进入新时代以来,云南省在生态文明建设工作部署上坚持贯彻落实党中央关于生态环境保护的指导意见,并力求与本省实际情况相结合,以此深化新时代生态文明建设理论和实践,并将生态立省、环境优先确立与科学谋划、合理设置目标指标、倒排工作任务、谋划重大工程同步进行^[6]。本文在国内近十年新时代生态文明建设相关成果的基础上,对新时代云南生态文明建设主要路径和成果进行研究阐述,以期为后续研究提供参考和借鉴。

1 新时代云南生态文明建设的主要内容

作者简介: 彭艳玲, 硕士, 助理研究员, 研究方向为生态旅游。E-mail:838124801@qq.com

王玉, 学士, 助理研究员, 研究方向为行政管理、生态文明。E-mail:1029509703@qq.com

基金项目: 云南省教育厅科研项目“普达措国家公园生物多样性保护与社区协同发展研究”(2020J0409)

生态文明建设在总体上包含了生态伦理观念、生态经济和生态制度以及生态安全和生态环境多个方面，建设生态文明的目的是为了让人民群众的生活更加幸福。“十四五”时期是云南进行社会主义现代化新征程全面建设的新时期，是改善生态环境和污染防治攻坚战的关键五年，云南作为边疆地区和少数民族聚居地，在环境保护和区域可持续发展中具有更为重要的作用。云南少数民族数量多，自然资源丰富，蕴含着丰富的少数民族生态智慧，拥有着良好的自然环境和人文环境，能够充分保障“把云南建设成为中国最美丽省份”这个新时代命题的顺利完成^[7]。

2 新时代云南生态文明建设的成果

2.1 保“山”护“水”，深植环境保护理念

云南省通过“生态文明排头兵”“最美丽省份建设”和“生态环境建设”等政策的有效落地，在完善体系、优化空间和筑牢屏障的同时，生态价值观念深入人心，生态文明意识更加牢固，生态文化产业取得新的发展，民族优秀生态文化更加繁荣发展，人民群众共建共享生态文明的理念深入人心。在强化生态建设、转变发展方式的同时，致力于打通“两山”转化通道，将良好的生态环境转化为高质量跨越式发展的经济优势。云南通过时刻保持生态环境的根本性改观和红线意识，在生态环境保护建设过程中，树立发展方式的根本性提升和变革。在此基础上，云南省通过经济结构、生产方式和消费模式的变革，力求推动以生态文明为引领的发展方式变革^[8-9]。对于生态环境建设排头兵的理论内涵，首先注意到对“排头兵”内涵、任务的准确理解及相关政策的制定实施，从而在发展思路的变革中避免生态环境保护意识的单一化及固定化。

2.2 “盘”山“点”水，探清生态资源底数

云南凭借独特的地形与位置，在7种气候类型下，孕育了9处高原湖泊，4个国际重要湿地和6个水系源头，与161个自然保护区一起组成了云南生态资源系统。同时，云南生态资源的天然优势使3个总体特征更加得天独厚：国土空间内资源密集点带状碎片化分布态势突出、生态类型丰富且生物多样性特征突出^[10]、作为西南生态安全屏障特点突出。如表1所示，除海洋和沙漠外，其他所有类型都可以在云南省生态系统内找到，但境内山高谷深，地形险峻，水源势能丰富但空间分布不均^[11]。云南是全球34个生物多样性最丰富、最集中的热点地区之一，又是中国西南林区的核心地带，因此纵贯全省的“三屏两带一区多点”生态安全格局在我国生态保护重点区域规划中重要性显著。

2.3 “依”山“靠”水，构筑生态安全保障

云南省在坚持“三屏两带”生态规划的同时，以自然资源监管机制、绿色产业发展机制为突破口，促使绿色产业发展机制和自然资源管理制度建立健全，使生态环境保护与治理机制体制更加完善，环境信息公开与社会参与制度全面形成，生态文明体制改革取得重大进展并走在全国前列，国家西南生态安全屏障更加稳固，国土空间开发保护格局得到优化，生态保护红线、耕地保护底线和河湖岸线管控制度得到严格落实，水陆生态安全得到保障，生态系统良性循环并保持稳定，生物多样性得到有效保护，生态安全管理水平显著提升，生态系统服务功能不断增强。通过保护三江并流区域生态环境^[12]。通过造林绿化、中低产林改造、自然保护区建设及退耕还林等工程项目的实施，使得沿江开发规划和空间管制得到有效控制^[13]，见表2。

2.4 “洁”山“净”水，照亮生态资源底色

通过提升湖泊整体稳定性、自净能力及生态和环境功能的恢复能力，云南省在坚守发展生态环境和绿色经济两大战略主线的同时，对九大高原湖泊保护和治理实施陆域水域协同共治成效显著^[14]。绿色低碳循环发展水平显著提升，低碳生活得到全面践行，形成优质生态产品供给、生态价值实现、绿色发展成果共享的生态经济模式，经济发展质量和效益显著提高。此外，其他措施的执行也使林业等得到更好发展^[15]，例如花园式绿色工业园区^[16]就是很重要的一部分。为使相应的“森林云南”建设^[17]逐步完善，打造相应的体系工程，加强和提升区域抗污染水平及生态文明建设水平是打造和建设新时代云南绿水青山过程中必

不可少的一环，重视这一环节在其中发挥的作用，实现生态的可持续性。

2.5 “经”山“营”水，建造最美边疆地区

表1 “三屏两带一区多点”生态安全格局

三屏两带一区多点	简介
青藏高原东南缘生态屏障	地处云南西北部，是怒江、澜沧江、金沙江三江水源涵养的重要区域，是滇金丝猴等重要物种的栖息地。属国家川滇森林及生物多样性生态功能区，有7个省级重点生态功能区
哀牢山-无量山生态屏障	区域内分布有水青树、景东翅子树、大王杜鹃、云南榧树及黑冠长臂猿、蜂猴、绿孔雀等许多国家重点保护的野生珍稀动植物。属国家川滇森林及生物多样性生态功能区，有2个省级重点生态功能区
南部边境生态屏障	本区域与缅甸、老挝和越南3国接壤，是亚洲象、绿孔雀、望天树等重要保护物种的分布地，是亚洲象、亚洲野牛、印支虎及其国外栖息地的主要通道。属国家川滇森林及生物多样性生态功能区，有5个省级重点生态功能区
滇东-滇东南喀斯特地带	地处云南东南部与贵州、广西接壤的喀斯特地带，有丰富的碳酸盐岩。属桂黔滇喀斯特石漠化防治国家重点生态功能区，有6个省级重点生态功能区
干热河谷地带	包括金沙江、怒江、澜沧江、元江(红河)等江河及其支流的干热(干热、干暖)河谷。区域内光热资源丰富，是典型的生态脆弱带。有11个省级重点生态功能区
高原湖泊区	云南湖泊众多，面积1平方公里以上的天然湖泊44个，滇池、阳宗海、抚仙湖、星云湖、杞麓湖、异龙湖、洱海、程海、泸沽湖是云南著名的九大高原湖泊。属国家川滇森林及生物多样性生态功能区，有2个省级重点生态功能区
其他点块状分布的重要生态功能区	包括轿子山、苍山、洱海等20个国家级自然保护区，铜壁关、珠江源等38个省级自然保护区；狮子山、蝴蝶泉等58个州市级自然保护区；彩色沙林、磨盘山等43个县级自然保护区；丽江古城、“三江并流”自然景观等5个世界遗产地；拉市海、纳帕海等国际重要湿地；普者黑、洱源西湖等7个国家湿地公园，以及国家级和省级重要湿地；松华坝水库、东风水库等49个城市饮用水源保护区；大理、西双版纳等12个国家级风景名胜區；昆明阳宗海、通海秀山等54个省级风景名胜區；金殿、巍宝山等27个国家级，小黑江、大围山等14个省级森林公园；石林岩溶峰林1个世界级地质公园，禄丰恐龙、大理苍山等9个国家级地质公园；抚仙湖特有鱼类、怒江中上游特有鱼类等14个国家级，漾弓江流域小裂腹鱼、南滚河特有鱼类等2个省级水产种质资源保护区；官渡区、嵩明县等5个省级牛栏江流域上游保护区、水源保护核心区等。属禁止开发区域，是国家和云南生物多样性宝库的主要载体

表2 云南省实施生态建设与保护重点工程

重点工程	工程建设内容
------	--------

名称	
森林保护与建设重点工程	①天然林保护工程：全省天保工程区 15232 万亩森林；②热带雨林保护工程：保护森林面积 860 万亩；③退耕还林还草工程：实施陡坡地人工造林 100 万亩；④森林灾害防治工程：建设 68 个国家林业有害生物测报点；⑤困难立地植被恢复工程：完成困难立地治理 390 万亩；⑥碳汇林建设工程：经营培育示范林 100 万亩，碳汇林示范基地 10 个；⑦森林经营工程：实施森林抚育 1500 万亩，低效林改造 500 万亩，建设国家储备林 1950 万亩；⑧国家公园建设工程：建成布局合理、功能完善、建设规范、管理高效且兼具云南特色的国家公园体系
湿地保护重点工程	①湿地保护与恢复工程、退耕还湿工程：恢复湿地面积 3 万公顷；②新建国家湿地公园 4 个，自然湿地面积不低于 42 万公顷，自然湿地保护率达到 45%
生物多样性保护重点工程	①野生动植物保护工程：截至 2020 年，建立极小种群及珍稀濒危特有物种保护小区(点)15 处，完成 16 个近地保护基地、10~15 类物种 100 个健康迁地保护种群建设及 5~7 个极小种群物种回归基地建设，国家重点保护野生动植物受保护率达到 85%；②自然保护区建设工程：到 2020 年全省保护区面积达到 290 万公顷，国家级保护区数量达到 21 个；③森林公园建设工程：到 2020 年，全省国家森林公园数量增至 45 个；④开展生物多样性恢复试点示范：建立独龙江等生物多样性保护与减贫示范区
重点地区生态治理重点工程	①石漠化综合治理重点工程：继续实施纳入国家规划治理范围的重点县、市、区石漠化综合治理，组织开展石漠化监测治理；②水土流失防治重点工程：到 2020 年，巩固提高水土保持治理成果，治理程度达到 75%以上

从生态可持续的角度出发，对云南山水进行保护及发展，以生态项目带动当地的可持续发展，建造最美云南，使云南成为体验生态、旅游的最佳去处，打造国家最西南地区的特色区域，以本地特色，吸引游客，以独特的环境，打造高品质旅游区域。云南以四季如春的气候特色，吸引更多人居，建造活力地区，宜人的气候，淳朴的人居环境，多样的文化特色，以及良好的生态文化系统，共同组合成为一个具有活力、绿色、文化的可持续发展区域，使居者拥有更好的居住环境。

2.6 “谋”山“划”水，激发生态富民红利

云南省拓展生态富民红利的同时坚持保护和加强生物多样性，使自身生态旅游、生物医药、花卉等生物产业得到充足发展，以“两山”理念为发展的基点，对于高山的生态环境进行保护与更好地改善，充分利用资源进行特色化区域发展，打造国家特色级产业，将生态的发展转变成一种经济优势，在保护好生态环境的同时促进了经济水平的提高。

3 “十四五”云南生态文明建设主要路径

3.1 确立生态文化体系

建设生态文化体系需要从树立生态文明思想文化、行为文化、物质文化做起。厚植生态文明思想文化是指在坚持生态历史观、文明观、发展观、民生观、系统观、法治观、行动观、安全观和全球观的基础上，牢固树立人与自然和谐共生、全社会共同建设美丽中国从而共谋全球生态文明建设的意识。在社会中建立完善的生态文明教育体系，广泛宣传简约适度的生活理念，积极倡导绿色低碳的生活方式，营造全社会崇尚、践行绿色新发展理念的良好氛围。同时政府应健全节约管理制度，推行绿色办公等，加快实施生态文化惠民工程，建立政府主导、财政投入、社会和民众参与共建生态文化事业的机制，制定和出台相关激励奖励政策措施的同时，发挥宣传、示范、普及和导向作用，推动生态文化发展。立足于推进绿水青山向金山银山转化，实施生态文化品牌战略，打造一批有影响力、代表性的生态文化品牌，大力促进生态文化产业发展。

3.2 促进绿色生态发展

绿色发展要求制造业改造提升与新兴产业培育并重，扩大总量与提质增效并重，促进一二三产业融合发展，着力推动绿水青山向金山银山转化，让生态优势变成经济优势。在提升重要功能性区域的保障能力的同时，建立云南国土空间建设开发保护新格局，对于落后低效和产能过剩的产业，应以实现“减污降碳”目标，以布局优化、结构调整和效率提升为着力点，积极推进传统行业绿色化改造，促进供给侧结构性改革，强化政策引导，落实目标责任，加快推进现有产业绿色转型。

3.3 防治生态环境污染

防治环境污染需要从提升水生态环境、推进大气污染防治和气候变化应对，以及保障土壤环境安全方面入手，并以强化河湖长制，统筹水环境保护、水生态修复、水资源利用为主要工作重心。加大保护治理力度需要遵循湖泊的自然规律，坚持“一湖一策”，强化流域空间管控和生态减负，最大限度减少人的生产生活对湖泊的影响和破坏。云南省需实施积极应对气候变化，强化多污染物协同控制，制定碳排放达峰行动方案，全面融入经济社会发展全局，以求协同推进应对气候变化、环境治理与生态保护修复三步走同时进行。对于土壤环境安全防控方面，需做好空间管控与环境准入管理和重点行业污染源环境的监管，强化土壤和地下水污染风险管控和修复。

3.4 完善生态文明制度

生态文明制度包含了考核和责任追究制度、法律法规和监督体系、自然资源资产产权和管理制度以及资源有偿使用和生态补偿制度。考核和责任追究制度的建立需要体现以生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制，突出环境保护、节能减排约束性指标管理，建立评估考核体系。法律法规和监督体系需健全衔接紧密、运行有效的环境治理监管体系，构建有效保障的监测评价体系，提升生态环境监管和预警能力，健全生态文明法律法规和监督体系，推动生态文明建设进入法治轨道。自然资源资产产权和管理制度的建立需以健全自然资源资产产权体系与监管体系、开展自然资源调查监测评价与确权登记、强化自然资源整体保护与集约开发利用、推动自然生态空间系统修复与合理补偿以及建立资源环境承载能力监测预警长效机制，通过强化整体保护，落实监管责任，注重改革创新，完善法律法规。

3.5 筑牢生态安全屏障

生态系统是一个区域的屏障，应加强森林资源管理和重点流域管理，建立良好的生物链，维护好生物多样性，构建良好的生态治理系统，打造国家级生态公园为基点的生态自然保护区，并以点带面，继续提升生态环境监测信息化和预警预测能力，推进生态环境机制改革和生态文明体制改革，最终在我国西南边疆地区筑牢生态安全屏障。

参考文献:

- [1]周宏春. “十四五”生态文明建设方向[J]. 中国建设信息化, 2021(1): 8-11.
- [2]李世峰. 新时代生态文明建设的思想基础与实践路径[J]. 行政管理改革, 2021(3): 86-93.
- [3]包瑞. 深圳生态文明建设的先行示范与未来进路——以习近平生态文明思想统领先行示范区建设[J]. 哈尔滨工业大学学报(社会科学版), 2021(1): 137-144.
- [4]孟娜, 周立. 新时代推进生态文明建设的实践与探索——以河南省为例[J]. 中州学刊, 2021(1): 93-96.

-
- [5]冯雪红, 张欣. 新时代生态文明建设的主要研究路径[J]. 中南民族大学学报(人文社会科学版), 2021(2): 67-77.
- [6]张红太. 习近平生态文明思想的系统特征探析[J]. 华北水利水电大学学报(社会科学版), 2020(5): 93-97.
- [7]谢红雨. 云南民族文化遗产之区域教育路径研究[D]. 昆明: 云南师范大学, 2016.
- [8]陈豪. 争当全国生态文明建设排头兵[N]. 经济日报, 2015-03-05(09).
- [9]周琼. 云南生态文明建设的历史回顾与经验启示[J]. 昆明理工大学学报(社会科学版), 2016(4): 22-36.
- [10]张新妍. 基于 GIS 空间分析功能的湿地生态旅游规划研究[D]. 哈尔滨: 东北农业大学, 2016.
- [11]辜寄蓉, 唐伟, 郝建明, 等. 长江经济带资源禀赋现状分析——基于地理国情普查[J]. 中国国土资源经济, 2017(7): 46-52.
- [12]郭辉军, 施本植, 华朝朗. 自然保护区生态补偿的标准与机制研究——以云南省为例[J]. 云南社会科学, 2013(4): 139-144.
- [13]马强强. 西北民族地区区域经济差异实证分析及其对策研究[D]. 兰州: 西北民族大学, 2007.
- [14]李亚平. 努力提高全省河道长效管护工作水平[J]. 江苏水利, 2013(11): 1-3.
- [15]岳太青, 章升东, 张建辉, 等. 践行“两山”理论建设森林云南争当生态文明建设排头兵——赴云南省考察调研报告[J]. 国家林业局管理干部学院学报, 2017(3): 3-9.
- [16]崔媛媛, 鹿一鸣. 城市工业园区生态空间规划策略研究——以天津宝坻示范工业园区为例[J]. 智能建筑与智慧城市, 2018(11): 105-106.
- [17]马淼, 崔瑛, 李洋. 浅析高原特色农业的现状与优势[J]. 当代经济, 2014(12)82-83.