

长三角 26 个城市民生高质量发展测评报告

杜栋¹

(河海大学 江苏 常州 213022)

【摘要】: 民生高质量发展作为“六个高质量”的一个方面，既是高质量发展的逻辑起点，也是高质量发展的最终目的。通过对民生高质量发展各指标进行计算加总，最终得出长三角 26 个城市的民生高质量发展指数及排名。杭州是长三角城市群中民生高质量发展的首位城市，南京紧随其后。苏州、无锡、宁波、常州、绍兴、嘉兴和金华的民生高质量发展水平相对较高，湖州、台州、舟山、镇江、上海的城市民生高质量发展水平位于平均水平之上。

【关键词】: 城市民生 高质量发展 测评报告

【中图分类号】: F127 **【文献标识码】:** A **【文章编号】:** 1005-1309(2021)05-0079-008

当前我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，高质量发展是适应我国社会主要矛盾变化的必然要求。在健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居等方面的国家基本公共服务制度体系下，在加强普惠性和基础性民生建设、保障人民基本生活的同时，还要注重人民群众多层次、多样化的物质需求和精神满足，大幅提升人民群众的获得感、幸福感。这就需要收入支出、社会稳定、就业创业、教育科技、医疗卫生、住房交通、文化发展等民生领域高质量发展的齐头并进。本报告就长三角城市民生高质量发展构建水平测度体系并予以测评分析。

一、长三角 26 个城市民生高质量发展水平测度体系

(一) 民生高质量发展评价指标体系的构建

1. 指标的选取与体系的设计

民生高质量发展作为“六个高质量”的一个方面，既是高质量发展的逻辑起点，也是高质量发展的最终目的。本报告在设计指标时，遵循了科学性、数据可采集性、重要性、共用性和可比性的原则，构建了包括 1 个一级指标、7 个二级指标和 29 个三级指标的民生高质量发展指标体系(表 1)。

(1) 收入支出水平。

收入支出水平指标下设 5 个指标：城镇居民人均可支配收入增长率、农村居民人均可支配收入增长率、城镇居民人均生活消费支出增长率、农村居民人均生活消费支出增长率和人均 GDP。“人均 GDP”指标通过对国民生产总值进行平均，在宏观层面上反映了居民收入支出水平。“城镇居民人均可支配收入增长率”和“农村居民人均可支配收入增长率”指标分别反映城镇居民和农村居民可以自由支配收入的增长率，增长率越高，则说明该市居民在经济上拥有更多支配的空间与余地，人民收入支出水平就越高。“城镇居民人均生活消费支出增长率”“农村居民人均生活消费支出增长率”指标分别通过居民生活消费支出的

¹作者简介：杜栋，河海大学系统工程与管理创新研究中心教授。

基金项目：2021 年度河海大学中央高校基本科研业务费项目(人文专项)(B210207023)

增长，直观地显示出人民生活水平的提升。增长率越高，则表明居民收入支出水平越高，人民生活水平提升越快。

(2) 社会稳定水平。

社会稳定水平指标下设 3 个指标：城乡居民可支配收入比、居民消费价格指数和人口自然增长率。“城乡居民可支配收入比”指标在一定程度上可反映城乡居民贫富差距和社会整体收入水平。“居民消费价格指数”指标代表整体物价水平的高低，通过这一指数可以反映居民的基本物质生活需要能否得到较好的满足。居民消费价格指数越高，则居民基本物质生活代价越高，基本物质生活需要也就不能得到很好满足，社会稳定水平就会受到影响。“人口自然增长率”指标从当前基本国情出发，继续贯彻“全面二孩”政策，有助于维持社会稳定水平。

(3) 就业创业水平。

就业创业水平指标下设 3 个指标：城镇登记失业率、城镇新增就业数量、第三产业就业人数占比。“城镇登记失业率”指标是指城镇登记失业人数和城镇从业人数与城镇登记失业人数之和的比例关系，该指标值越低，说明人民的就业情况越好，人民生活可以通过就业得到一定的保障。“城镇新增就业数量”指标是反映年末各城镇累计新就业人数减去自然减员人数后的数量，可反映城镇新增就业岗位的情况，该值越大，说明就业岗位提供情况较好。“第三产业就业人数占比”指标是指第三产业就业人数占三个产业就业人数的比重，该指标可反映就业结构的状况好坏。指标值越大，说明就业结构越好，人民的就业情势较好，人们找不到工作的焦虑值有所降低，人民生活的安全感就会越高。

(4) 教育科技水平。

教育科技水平下设 6 个指标：普通高校数量、人均教育经费支出、教育支出占 GDP 比重、每万人口高等教育在校学生拥有数、专利申请授权率、每万人口发明专利授权量。“普通高校数量”“每万人口高等教育在校学生拥有数”指标分别反映各城市高等院校、高等教育的情况，这两个指标越大，说明该城市的受教育程度可能会越高，人们在教育、精神上的获得感、满足感会更强。“教育支出占 GDP 比重”指标可从宏观的角度评价该城市在教育支出上的投入力度，该指标值越大，说明该城市对教育越重视。“人均教育经费支出”指标从微观角度评价个人在教育上的投入，该指标值越大，说明人民生活水平越高，对教育、精神方面的追求越高。“专利申请授权率”“每万人口发明专利授权量”指标分别可衡量各个城市在科技水平上的发展状况，指标值越大，说明人们对科技的重视度越高，该城市人民基本生活满足度较高，因此才能对科技研究投入更多的精力，追求精神上的富裕。

(5) 医疗卫生水平。

医疗卫生水平指标下设 6 个指标：人均卫生经费支出、卫生支出占 GDP 比重、每万人口医疗机构床位数、每万人口拥有卫生机构数、平均每个卫生技术人员负担人口数和平均每个执业(助理)医师负担人口数。“人均卫生经费支出”指标反映人民在卫生方面的开支情况。“卫生支出占 GDP 比重”指标反映卫生开支的占比情况，这两个指标直接和间接体现了政府对卫生层面的投入，其数值和比重越大，表明人民医疗健康水平的下降。“每万人口医疗机构床位数”指标体现人民医疗资源的保障程度，每万人口拥有的医疗机构床位数越多，表明人民医疗资源越充足。“每万人口拥有卫生机构数”指标反映该地区医疗卫生水平的建设情况，每万人口拥有卫生机构数越多，医疗卫生水平的建设程度较好。“平均每个卫生技术人员负担人口数”指标反映医疗卫生人员对人民的资源配比，每个卫生技术人员负担人口数越少则表明人民享有卫生医疗保障力度强。“平均每个执业(助理)医师负担人口数”指标反映人民就医层面的供给配比程度，指标值越低表明人民卫生医疗层面的优质保障，医疗人员的资源充裕，达到人民“病有所医”的需求。

(6) 住房交通水平。

住房交通水平指标下设 3 个指标：万人载客汽车拥有量、城镇居民人均住房建筑面积和农村居民人均住房建筑面积。“万人载客汽车拥有量”指标反映城市载客汽车的人均占有量，拥有量越高，说明城市在载客汽车交通方面发展得越好。“城镇居民人均住房建筑面积”“农村居民人均住房建筑面积”指标分别反映城镇和农村平均每人拥有的住宅建筑面积。居民人均住房建筑面积在一定程度上能够反映居民的居住质量，人均住房建筑面积越大，居民的居住质量越高。

(7)文化发展水平。

文化发展水平指标下设 3 个指标：公共图书馆数量、每万人口公共图书馆藏书量和博物馆数量。“公共图书馆数量”“博物馆数量”指标分别反映城市公共文化设施的数量。图书馆和博物馆作为城市文化的重要组成部分，对丰富人民群众的精神生活起着重要的作用。“每万人口公共图书馆藏书量”反映城市人均的藏书量，每万人口公共图书馆藏书量越高，则说明城市图书等文化资源较多，更能满足城市居民的文化需求。

2. 指标的预处理

在综合评价中指标应该是正向的、标准化的。所以，先对获取到的数据进行正向化、标准化处理。这里采用极差标准化法来对指标进行处理，具体操作如下：

$$Y_{ij} = \begin{cases} \frac{X_{ij} - \min(X_{ij})}{\max(X_{ij}) - \min(X_{ij})}, & X_{ij} \text{ 为正向指标} \\ \frac{\max(X_{ij}) - X_{ij}}{\max(X_{ij}) - \min(X_{ij})}, & X_{ij} \text{ 为负向指标} \end{cases} \quad \text{公式(1)}$$

(二)评价的模型与指标的权数

为适应多层次的指标体系，本文选择层次分析法进行模型构建。层次分析法是通过将评价目标进行逐层分解，各层次中因素按照相互关联影响及隶属关系聚类组合，构建一个多级递进层次结构模型，通过定性指标模糊量化，确定各层因素相对重要程度的权重，最后综合计算得到最低层(供决策的方案、措施或指标等)相对于最高层(总目标)相对重要性的综合权值或相对优劣次序，最终得出结论的分析方法。

依据德尔菲法，结合层次分析法的要求，对各指标相对于上一层指标的重要程度进行打分，然后根据打分结果得到对各指标的权重(在 SPSSAU 软件上进行一致性检验，见表 1)。

表 1 民生高质量发展指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	单位	指标性质
民生高质量发展指标体系	收入支出水平 (0. 089)	城镇居民人均可支配收入增长率 (0. 167)	%	正
		农村居民人均可支配收入增长率 (0. 167)	%	正
		城镇居民人均生活消费支出增长率 (0. 070)	%	正
		农村居民人均生活消费支出增长率 (0. 070)	%	正

		人均 GDP(0.526)	万元	正
	社会稳定水平(0.162)	城乡居民人均可支配收入比(0.500)	—	逆
		居民消费价格指数(0.250)	—	逆
		人口自然增长率(0.250)	%	正
	就业创业水平(0.283)	城镇登记失业率(0.538)	%	逆
		城镇新增就业数量(0.164)	万人	正
		第三产业就业人数占比(0.298)	%	正
	教育科技水平(0.162)	普通高校数量(0.053)	个	正
		人均教育经费支出(0.099)	元	正
		教育支出占 GDP 比重(0.172)	%	正
		每万人口高等教育在校学生拥有数(0.292)	人	正
		专利申请授权率(0.128)	%	正
		每万人口发明专利授权量(0.256)	项	正
	医疗卫生水平(0.162)	人均卫生经费支出(0.051)	元	正
		卫生支出占 GDP 比重(0.076)	%	正
		每万人口医疗机构床位数(0.186)	张	正
		每万人口拥有卫生机构数(0.118)	个	正
		平均每个卫生技术人员负担人口数(0.186)	人	逆
		平均每个执业(助理)医师负担人口数(0.383)	人	逆
	住房交通水平(0.089)	万人载客汽车拥有量(0.297)	辆	正
		城镇居民人均住房建筑面积(0.539)	平方米	正
		农村居民人均住房建筑面积(0.164)	平方米	正
	文化发展水平(0.053)	公共图书馆数量(0.252)	家	正
		每万人口公共图书馆藏书量(0.589)	册	正
		博物馆数量(0.159)	家	正

(三)对长三角 26 个城市的分组

鉴于长三角 26 个城市的发展水平及城市规划存在的差异，参照人民论坛测评中心、人民智库发表的《对长三角 26 个城市

发展质量的测评及排名》一文，对长三角 26 个城市进行分组(表 2)。

表 2 长三角 26 个城市分组情况

组别	城市	数目
1	上海、南京、杭州、宁波	4
2	苏州、无锡、常州、南通、泰州、扬州、镇江、嘉兴、湖州、绍兴、金华、舟山、台州、合肥、芜湖、马鞍山、铜陵	17
3	盐城、安庆、滁州、池州、宣城	5

二、长三角 26 个城市民生高质量发展评价与分析

(一)长三角 26 个城市民生高质量发展总体评价

通过对各指标进行计算加总，最终得出长三角 26 个城市的民生高质量发展指数及排名。平均指数为 0.478, 位列平均指数之上的有 14 个城市，分别为杭州(0.674)、南京(0.664)、苏州(0.595)、无锡(0.567)、宁波(0.551)、常州(0.547)、绍兴(0.541)、嘉兴(0.532)、金华(0.531)、湖州(0.523)、台州(0.517)、舟山(0.516)、镇江(0.511)、上海(0.506)。杭州是长三角城市群中民生高质量发展的首位城市，南京紧随其后。苏州、无锡、宁波、常州、绍兴、嘉兴和金华的民生高质量发展水平也相对较高，湖州、台州、舟山、镇江、上海的城市民生高质量发展水平也位于平均水平之上。

第一组城市中，杭州和南京的民生高质量发展水平较为领先。杭州是浙江省省会，是浙江省经济、文化、科教中心，也是环杭州湾大湾区核心城市、沪嘉杭 G60 科创走廊中心城市，同时也是国际重要的电子商务中心。2017 年以来，一系列和民生相关的重大工程纷纷开工。在民生实事办理过程中，市级部门牵头组织和推进实施有力，各级政府具体落实和配套保障有力，市人大、市政协等各方监督支持和督促检查有力，市民群众参与支持和协同配合有力，民生实事推进工作总体进展良好，给老百姓带来了实实在在的获得感。南京是江苏省省会，长江三角洲城市群中心城市之一，全国重要的科研教育基地和综合交通枢纽，也是东部沿海经济带与长江经济带战略交汇的重要节点城市。南京市政府工作报告提出，在广泛征集民意的基础上，围绕群众最关心的公共服务、城市品质、社会保障、居民增收、交通出行、文体惠民、社会安全等 7 个方面，努力办好 35 件民生实事。改进和创新办好民生实事方法，确保民生实事项目化、项目目标化、目标节点化、节点责任化。

第二组城市中，苏州和无锡的指数位居前列。苏州是江苏省下辖的地级市、扬子江城市群的重要组成部分，国务院批复确定的国家历史文化名城和风景旅游城市、国家高新技术产业开发区、长江三角洲重要的中心城市之一。作为经济发达地区，苏州在推进高质量的民生实事工程上具有标杆意识。瞄准勇当“两个标杆”，争做“强富美高”新江苏建设先行军排头兵这一目标，牢固树立以人民为中心的发展思想，不断提升广大群众的获得感和幸福感。无锡位于江苏南部，是国家历史文化名城，也是中国民族工业和乡镇工业的摇篮。无锡把增进民生福祉作为出发点和落脚点，以产业强市为基础驱动经济高质量增长与民生全方位改善、社会文明程度提升协调同步，实现了产业、城市、人三者之间的良性互动。

第三组城市中，盐城的指数遥遥领先。安徽安庆、池州的民生高质量发展水平差距较小。盐城是江苏省的地级市，地处中国东部沿海地区，长三角城市群北翼。盐城是“京沪东线”的重要节点，也是国家沿海发展和长三角一体化两大战略的交汇点。盐城一直有高度重视民生工作的传统，党的十八大以来，市政府共安排 100 个为民办实事项目，完成投资 565 亿元，2017 年一般公共预算里民生支出比重更是高达 75.4%。盐城专门研究制定出台了《关于进一步保障和改善民生的实施意见》，全力推进盐

城民生事业建设，提出要推动人民生活水平高质量发展，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面不断取得新进展。

(二)收入支出水平评价

第一组城市中，南京(0.830)的指数最高，上海(0.629)与杭州(0.581)的差距较小，收入支出水平相当。在第二组城市收入支出指数中，无锡(0.693)最高，苏州(0.676)、常州(0.653)次之，铜陵(0.369)最低。在第三组城市收入支出指数中，滁州(0.410)排名第一，盐城(0.380)紧随其后，安庆(0.324)、宣城(0.274)、池州(0.194)位列其后。

近几年，南京在人均 GDP 增长上虽然没有达到上海的高水平，但城乡居民人均可支配收入、城乡居民人均生活消费支出均增长显著，已超越上海，因此在民生高质量发展视角下的南京具有高于上海的收入支出指数。杭州近年来的经济水平增长较快，直逼南京与上海。杭州的互联网行业发展非常迅速，不仅拥有阿里巴巴等国际著名的电子商务企业，更拥有数以万计的高新技术产业，全新的商业模式为杭州的经济发展带来了巨大的活力。

第二组城市中，指数居前 3 位的是苏州、无锡、常州，其中无锡的收入支出水平最高，这与无锡长期以来坚持工业立市的原则不可分割。

第三组城市中，滁州和盐城的指数遥遥领先。滁州经济技术开发区位于安徽省东部、长江以北，东南连接“长三角”，习惯上称“皖东”，是南京都市圈核心伙伴城市，因此发展迅速。盐城抓住“一带一路”的发展机遇，借助接近上海的地理优势得到不错的经济发展。

(三)社会稳定水平评价

第一组城市中，宁波(0.644)的指数居第 1 位，杭州(0.592)紧随其后，上海(0.398)、南京(0.323)与排名靠前的宁波和杭州差距较大。宁波在第一组城市的社会稳定排名中高居第 1 位，作为中国著名城市，宁波在维持社会发展秩序等方面卓有建树。上海作为经济建设中心，兼顾社会基础事业的建设，坚持以提升居民生活水平为首要目标，做好经济带头示范作用的同时，建设好这座国际化大都市。杭州在第一组城市中居第 2 位，体现了杭州对于社会稳定水平的重视，但在城乡贫富差距上还需要积极进行调控。南京在居民消费价格指数上的指数显示出政府在保障居民基本生活水平上做的巨大努力。

第二组城市中，合肥(0.705)的指数以不小的优势居第 1 位。湖州(0.685)、嘉兴(0.660)、绍兴(0.646)等城市位居其后，南通(0.384)、泰州(0.369)排名居后。合肥以绝对优势居第 1 位，这是其在缩小城乡居民可支配收入比上采取了重要举措，在保障居民基本生活物价水平方面作出了显著努力。

第三组城市中，盐城、池州、宣城 3 个城市实力相当。总体来看，得益于其城乡收入差距的进一步缩小。

(四)就业创业水平评价

第一组城市中，南京(0.850)在就业创业水平上居第 1 位；杭州(0.788)居第 2 位；宁波(0.621)居第 3 位；上海(0.447)位列第一组最后 1 位。第二组城市就业创业水平指数对比，镇江(0.626)、金华(0.622)、无锡(0.613)、舟山(0.611)、常州(0.610)这 5 个城市以微小差距分别位列第二组城市的第 1~5 位，排名最后的 3 个城市为安徽铜陵(0.348)、马鞍山(0.317)、芜湖(0.267)。在第三组城市就业创业水平指数对比中，盐城(0.599)的就业创业水平指数在第三组城市中遥遥领先，池州(0.225)和滁州(0.220)两个城市以微小差距分居第三组城市倒数第 2 位与倒数第 1 位。

南京在就业创业水平上在第一组城市中居第 1 位，分析发现其在就业创业水平的各项指标上都有较出色的表现。杭州以较小的差别落后于南京。分析发现杭州主要在第三产业就业人数占比这一项指标上逊色于南京，可见杭州的就业结构还需要改善。令人意外的是，上海居第一组城市末位，分析发现上海在城镇登记失业率这一指标上远远落后于其他城市，进而影响到上海在所有城市民生高质量发展水平上的排名状况。上海是我国最大的经济中心和世界港口城市。每年不断有外来人口融入这座城市，再加上已有的劳动力，使得劳动力供给远超需求。在这样庞大的人口压力下，对有限岗位的竞争日趋激烈，由此导致就业压力非常明显。另外，经济结构的调整要求市场重新对劳动力资源进行配置，以适应其变化，因此在配置过程中，大量素质低、专业技能落后的劳动者难以适应市场发展需要，所以被淘汰，造成失业现象。以上两点与上海较高的城镇登记失业率密切相关。

第二组城市中，镇江、金华、无锡、舟山、常州 5 个城市的就业创业水平相差不大，它们在城镇登记失业率上都有不错的表现。舟山的城镇新增就业数量不太乐观，其余 4 个城市在就业创业水平的各项指标上比较均衡；南通在就业创业总体水平上位列中等，但在“第三产业就业人数占比”这一指标上表露出较大问题。

第三组城市中，盐城的指数居第 1 位，遥遥领先，其在就业创业水平的各项指标上的表现比同组的其他几个城市出色，且各项指标发展均衡。剩余 4 个安徽省城市中，滁州和池州的问题最大，这两个城市在城镇新增就业数量方面的表现都较差。除此以外，滁州的就业结构也有较大问题。因此，政府仍需密切关注工作岗位和就业机会的变动情况。

(五) 教育科技水平评价

第一组城市中，南京(0.752)的指数居第 1 位，杭州(0.621)居第 2 位，宁波(0.390)排名垫底。在第二组城市教育科技指数对比中，嘉兴(0.493)居第 1 位，苏州(0.466)、绍兴(0.461)、镇江(0.455)依次紧跟其后，南通(0.211)、铜陵(0.206)、扬州(0.196)依次居后 3 位。第三组城市中，池州(0.321)居第 1 位，盐城(0.179)居最后。

第一组城市中，南京在每万人口发明专利授权量与每万人口高等教育在校学生拥有数这两个指标上表现出优势。南京作为省会城市，拥有较好的教育资源及吸纳人才的优势。2018 年设立重大科技创新平台专项，重点支持国家重大科技基础设施、国家实验室、国家研究中心等平台建设，对特别重大的科创平台和多学科交叉研究平台可“一事一议”，给予特殊支持。面向南京经济社会发展重大需求特别是民生需求，围绕人工智能、大数据、生命科学等前沿领域和民生科技，设立市级重大科技专项。第一组城市中，上海在教育支出占 GDP 比重、专利申请授权率指数较高，但涉及人均指标方面表现不佳，因此，上海应更加注重对外来常住人口的资源分享与培养。

第二组城市中，嘉兴的指数居第 1 位，其在每万人口高等教育在校学生拥有数、每万人口发明专利授权量、教育支出占 GDP 的比重、人均教育经费支出方面都表现出自己的优势，可见嘉兴市对教育科技发展的重视，并取得了较大成果。扬州作为第二组城市中的最后 1 位，分析发现其教育支出占 GDP 比重、人均教育经费支出、专利申请授权率、每万人口发明专利授权量方面与其他第二组城市相比较差，因此，扬州在教育上的投资有待加大，吸引人才的政策力度有待加强。

第三组城市中，池州的指数居第 1 位，其在每万人口高等教育在校学生拥有数、专利申请授权率、教育支出占 GDP 的比重、人均教育经费支出方面都在同组城市中表现优异。2017 年池州市政府发布了支持科技创新的若干政策，这与池州在同组内在教育科技指数上的较好表现密不可分。盐城位列最后，分析发现盐城的教育支出占 GDP 比重指数较低，因此，盐城需注意加大对教育的支出力度。

(六) 医疗卫生水平评价

第一组城市中，杭州(0.830)的指数最高，南京(0.646)、宁波(0.583)、上海(0.574)得分差距较小，医疗卫生发展质量相当。第二组城市中，金华(0.768)居第 1 位，湖州(0.765)、嘉兴(0.739)、绍兴(0.697)位列其后。第三组城市中，盐城(0.448)、

池州(0.443)、安庆(0.425)居前3位,宣城(0.351)、滁州(0.084)排名相对靠后。

第一组城市中,杭州每万人口医疗机构床位数、平均每个卫生技术人员负担人口数及平均每个执业(助理)医师负担人口数指标占比靠前,表明其在医疗卫生机构设施方面力度之强。同时,为了进一步推进杭州市医药卫生体制改革,杭州市人民政府积极贯彻《国务院办公厅关于城市公立医院综合改革试点的指导意见》,完善市属公立医疗卫生机构政府投入和财政补偿机制,进一步为民生在医疗卫生领域的发展而努力。在相应政务服务网中,设立就医保健分区,以及健康服务、疫苗接种、妇幼保健等专栏,让人民实现网上挂号,定点医院查询等相关便捷措施。

第二组城市中,金华医疗卫生的发展质量居第1位。其中每万人口拥有卫生机构数、平均每个卫生技术人员负担人口数、平均每个执业(助理)医师负担人口数占比较高。医疗卫生事业是重要的民生事业,医共体建设关系到每个人、每个家庭。金华市委市政府高度重视民生事业发展,建立了全市县域医共体定点联系制度。注重医疗、医保、医药联动改革的系统性、整体性和协同性,结合金华医保DRGs支付方式全国改革试点与全市基本医保统筹的政策背景,强化顶层设计,出台了《金华市分级诊疗工作实施意见(试行)》及《金华市县域医共体医保支付改革实施意见》《金华市市级公立医院医疗服务价格改革方案》等相关政策,为全省医共体建设提供新的经验。

第三组城市中,盐城的医疗卫生发展质量居第1位,其中平均每个卫生技术人员负担人口数、平均每个执业(助理)医师负担人口数两项指标占比较高。在医疗卫生方面,盐城县级医卫机构建设三年行动计划以加强县级医卫服务体系建设为目标,以深化医药卫生体制改革为动力,以县级医疗卫生机构“升等晋级”为抓手,加快提升县级医疗卫生机构的服务能力和水平,满足城乡居民医疗服务需求,不断提高人民群众的获得感和满意度。

(七)住房交通水平评价

第一组城市中,指数最高的前3个城市依次是宁波(0.648)、杭州(0.458)、南京(0.450),上海(0.277)居末位。第二组城市中,常州(0.894)高居第1位,台州(0.777)、南通(0.753)紧随其后。第三组城市中,盐城(0.408)、安庆(0.393)、池州(0.370)位居前3位,宣城(0.210)、滁州(0.196)排名相对靠后,但差距较小。

第一组城市中,宁波的指数高居第1位,其中万人载客汽车拥有量占比较高。宁波市交通运输局以《宁波市交通运输政策法规中长期规划(2016—2025)》为基础,紧扣交通热点问题,梳理政策盲点和薄弱环节,从建设交通强国示范城市、交通投融资、公交都市创建等方面入手,制定了年度政策调研课题计划,为交通运输发展科学决策提供了政策储备。宁波市人大常委会和市级相关部门开展《宁波市出租汽车客运管理条例(修订)》立法调研论证,提出了10个亟待解决的问题,形成调研报告并上报市人大常委会;组织开展《网约车经营服务管理实施细则》等规范性文件合法性审查和备案工作。组织开展合同合法性审查工作,完成对涉税、产权保护、公平竞争等事项的规范性文件专项清理,进一步规范了行政管理工作。

第三组城市中,盐城的指数居第1位,其中城镇居民人均住房建筑面积和农村居民人均住房建筑面积占比较高,表明在住房保障这一块的建设是卓有成效的。盐城对照江苏省苏北地区农房设计指引和项目考核验收标准等要求,认真查找不足,迅速抓好整改,实现布局选址更规范、房屋设计更科学、基础设施加快配套、公共服务更完善、农村公共空间治理全面展开,确保农房改善任务高质量如期完成。尊重农民意愿,满足农民需求,设计出“退老宅拿新房不贴钱”的房型,更加细致地做好群众发动工作,完善宅基地有偿退出法律手续,切实改善农民生活。

(八)文化发展水平评价

第一组城市中,上海(1.000)的文化发展指数稳居第1位,南京(0.606)、杭州(0.529)位列其后,但差距较大,宁波(0.327)排名最末。第二组城市中,苏州(0.644)、嘉兴(0.433)、无锡(0.303)居前3位。第三组城市中,排名靠前的依次是安庆(0.329)、

盐城(0.135)、宣城(0.091)、滁州(0.091)、池州(0.054)排名相对靠后。

第一组城市中,上海的公共图书馆数量、每万人口公共图书馆藏书量、博物馆数量 3 个指数较高,文化发展势头良好。上海文化产业蓬勃发展与文化领域的结构性改革密不可分,文化供给持续优化,优质内容成为主流,而一系列利好政策出台更吸引了各类资源要素向文化产业聚集,进一步增强了文化从业者信心,提升了行业发展向好预期。文化旅游蓬勃发展,文化消费不断升级,已成为国民消费的重要力量。

第二组城市中,苏州的指数居第 1 位,其中每万人口公共图书馆藏书量指标的占比较高。苏州出台针对文化产业高质量发展的“一揽子计划”,通过政策倾斜和资金流向,加强对重点文化产业项目及特色产业的扶持力度,构建综合、系统、协调的“共性+个性”政策体系。实施文化产业金融创新试点,搭建文化产业金融公共服务平台,完善健全文化产业投融资管理体制,建立完善政府引导、市场主导的文化资金长效投入机制。在新一轮文化体制改革和文化产业竞争中形成更高势能,凝聚更强合力,取得更大成效。

第三组城市中,安庆的指数居第 1 位,其中公共图书馆数量和每万人口公共图书馆藏书量指标的占比较高。桐城历史悠久,文化底蕴深厚,文化遗存较多。桐城市政府理清脉络,创新路径和方法,采取扎实有力的措施解决问题,让文物“活”起来;努力走出一条符合桐城市情的文物保护利用之路,注重发挥乡贤、智库、社会组织的智慧和力量,守“根”固“魂”,提高文化资源对促进桐城经济社会发展的作用;市文旅体局串点连线,制定城区旅游线路,尽快将安徽中国桐城文化博物馆、左忠毅公祠等对外开放,加快建设三街一巷、桐城文学小镇等项目,打造长三角区域文旅体验优选区,充分展示桐城文化;充分发挥志愿者的作用,形成人人参与文物保护利用的大格局。

参考文献:

[1]杜栋,庞庆华.现代综合评价方法与案例精选[M].北京:清华大学出版社,2015.

[2]刘春霞.对长三角 26 个城市发展质量的测评及排名[J].国家治理,2018(40):29-50.