

---

# 美丽中国视域下浙江省“垃圾革命”的 历程、价值和深化

朱正刚<sup>1</sup>

(中共浙江省金华市委党校 321000)

**【摘要】**：“垃圾革命”是生态文明建设的具体抓手，通过“垃圾革命”可以减少垃圾量，减轻处理压力，减少资源浪费，激发国民主体意识，提升国民文明素质，推进社会基层治理。“垃圾革命”不仅能有力地助推生态文明建设，还具有政治、经济、社会、文化等多方面的效益，是“五位一体”总体布局的实践体现。

**【关键词】**：垃圾革命 “两山”理念 生态文明

**【中图分类号】**：X171.4 **【文献标识码】**：A **【文章编号】**：1005-1309(2021)05-0087-004

从一定意义上说，垃圾治理工作不仅是一场环境污染防治攻坚战，更是一场清除陋习、促进文明的“革命”。浙江的工作路径主要是从“打点”——垃圾治理入手，再“由点及面”——开展污染攻坚战，在环境治理方面不断拉高标杆，在提升生态环境质量上更进一步、更快一步，持续推动生态文明建设。其目的，在于塑造美好生活环境、提高人民健康水平、提升居民人文素养、发展美丽经济，打通“两山”转换通道，让“两山”理念在浙江生态文明建设实践中根深叶茂。

## 一、干在实处，“垃圾革命”先行示范的发展实践

浙江省“垃圾革命”起步早、办法新、落实快、措施实，与新时代党的生态文明思想高度契合，是“两山”理念在浙江的生动实践。

### (一)从“绿色浙江”到“生态浙江”再到“美丽浙江”，不断提挡升级

早在2003年，浙江就在全省农村地区实施“千村示范、万村整治”，开展“千万工程”，造就万千美丽乡村。“千万工程”的实质，就是以改善农村生态环境、提高农民生活质量为核心进行村庄整治建设。浙江省计划用5年时间，全面整治全省1/4(即10000个左右)行政村的环境，并把其中1000个左右的中心村建成全面小康示范村。“千万工程”的推进，护住了“绿水青山”，带来了“金山银山”，广大农村一方面实现了由“脏乱差”向“绿富美”的蝶变，另一方面从保护美丽生态到发展美丽经济、过上美好生活，实现“三美融合”。2018年9月，浙江的“千万工程”被联合国授予“地球卫士奖”中的“激励与行动奖”。

2014年5月，浙江以“五水共治”为契机，启动农村垃圾分类工作，效果显著。2019年6月，住房和城乡建设部等9部门印发通知，提出“2025年底前，全国地级及以上城市要基本建成‘垃圾分类’处理系统”。<sup>[1]</sup>可见在垃圾分类方面，浙江走在全国前列。2017年，浙江又提出到2020年，“实现城市生活垃圾总量零增长，……城乡生活垃圾无害化处理率达100%。”<sup>[2]</sup>浙江提出的生活垃圾总量实现“零增长”、生活垃圾“零填埋”的“两零目标”，比全国其他地区提出时间更早、涉及范围更广、

---

**作者简介**：朱正刚，中共浙江省金华市委党校副教授。

---

制定目标更高、实施要求更严。此后，浙江又相继开展了“三改一拆”、三轮“811”专项行动、生态示范区创建活动，较好地实现了从“绿色浙江”到“生态浙江”再到“美丽浙江”的提档升级。

## (二)从农村开始，城市跟进，再到城乡协同全域推进

由于城乡生态环境差异大，垃圾治理的重点难点不同，浙江创新办法，承认并尊重差异，因势利导，因地制宜，分类施策。在城镇，全面推行“两定四分”垃圾分类方法(即“定点、定时”和“分可回收物、易腐垃圾、其他垃圾、有害垃圾四大类”)；在农村，2013年浙江金华市金东区农村首创并深化“二次四分”法(先把垃圾分为“会烂”和“不会烂”，“会烂”的送去村头玻璃房发酵堆肥；“不会烂”的再分一道，分为“可卖钱”和“不可卖钱”的，“可卖钱”的回收处理，“不可卖钱”的进入垃圾填埋场、焚烧厂处理，有毒有害的进行特殊处理)，形成了垃圾治理城乡全域推进的局面。“二次四分”法由于方法新、接地气、有效果、受欢迎，被称作“史上最接地气”的垃圾分类法。浙江全省农村地区按照此方法，实现了垃圾分类行政村全覆盖，农村垃圾分类持续深化，人居环境质量明显提升。时至今日，浙江“垃圾革命”城乡协同推进、全域化开展，赢得了普遍的社会认可。

## (三)以“三治融合”方式，引导居民行为态度发挥正向作用

浙江的“垃圾革命”之所以见效快，关键就在于通过扎实的措施、严谨的环节衔接、严格的执行要求，有效影响进而引导居民和垃圾处理公司的行为态度(对垃圾治理所持的积极或消极的态度)向积极方面转变，使其发挥正向作用。按照垃圾治理的前端分类、中端收运、终端处理3个环节，环环相衔，无缝对接。垃圾治理如同弈棋，一步失守，全盘皆输。做实前端分类，专人监管专项考评；加强中端分类收运，专车专运监管全过程；加快终端建设，实现垃圾分类处置，确保各类垃圾“各归其位”。此外，浙江各地在探索建立起垃圾分类信用体系，建立居民“绿色账户”“环保档案”“诚信积分”等。通过德治、法治、自治“三治融合”的方式开展垃圾治理，实现垃圾减量化、资源化、无害化。

## (四)得民心，浙江“垃圾革命”具有示范性

浙江的“垃圾革命”贵在得民心、顺民意，受到群众理解、支持和积极参与。居民对垃圾治理的态度、观念逐渐转变，从“要我分”转变为“我要分”，从“参与者”变为“治理者”，居民文明素质极大提升，主人翁意识明显提高，环保意识、生态意识极大增强。通过“垃圾革命”，全社会营造出保护环境、健康生活的好氛围。“垃圾革命”突出了重点、有效、管用的原则，真正实现垃圾减量化、资源化、无害化，改善了环境，节约了资源，发展了美丽经济，实现人与自然的和谐。

2018年6月5日起，《金华市农村生活垃圾分类管理条例》正式实施，这是全国第一部治理垃圾的地方法规，金华市率先依法治理垃圾分类工作。<sup>[3]</sup>如今浙江农村地区垃圾“二次四分”经验已被住建部发文推广，并曾列入迎接十九大“砥砺奋进的五年”大型成就展。

# 二、走在前列，“垃圾革命”先行示范的价值所在

“垃圾革命”是浙江践行“两山”理念的务实举措，是党和政府为民宗旨的具体体现，是破解社会主要矛盾的有效途径，具有重大的实践价值和深刻的理论意义。

## (一)“垃圾革命”是“五位一体”总体布局的具体实践

“垃圾革命”是生态文明建设的具体抓手，通过“垃圾革命”可以减少垃圾量，减轻处理压力，减少资源浪费，激发国民主体意识，提升国民文明素质，推进社会基层治理。所以，“垃圾革命”不仅有力地助推生态文明建设，而且还具有政治、经

---

济、社会、文化等各方面的效益，是“五位一体”总体布局的实践体现。

## （二）“垃圾革命”是对“四个全面”战略布局的贯彻落实

污染攻坚战是全面建成小康社会三大攻坚战之一，城乡全域化的“垃圾革命”是治污首战。通过减少垃圾总量改善人居环境、促进城乡区域协调发展，是全面建成小康社会的必由之路。同时，“垃圾革命”需要通过“全面深化改革”破除阻碍生态文明建设的体制机制，需要“全面依法”治理环境污染，需要用“全面从严治党”的作风和成效来推动实施。因此，“垃圾革命”是对“四个全面”战略布局的贯彻落实。

## （三）“垃圾革命”是党和政府为民服务宗旨的具体体现

良好生态环境是最普惠的民生福祉，这是党的生态文明思想的精髓要义。“垃圾革命”看似小事，却是为民造福的实事，更是社会发展的大事。其要旨在于提升群众生活环境质量，增进健康，实现幸福。同时，也是落实“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念、实现可持续发展、造福子孙后代的长远大计。所以，“垃圾革命”关系到生态文明建设成就，关系到党的使命宗旨的实现。正如习近平总书记深刻指出，实行垃圾分类，关系广大人民群众生活环境，关系节约使用资源，也是社会文明水平的一个重要体现。<sup>[4]</sup>

## （四）“垃圾革命”是破解社会主要矛盾的有效方法

新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。重点解决损害群众健康的突出环境问题，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要，成为党和国家为民服务的具体目标。“垃圾革命”采取更为有效的环境保护措施，使生态环境更加宜人，居住环境更加宜居，生态产品更加优质。浙江省第十四次党代会报告提出，“确保不把违法建筑、污泥浊水、脏乱差环境带入全面小康”“在提升生态环境质量上更进一步、更快一步，努力建设美丽浙江。”“垃圾革命”通过重塑美好环境、提高健康水平、发展美丽经济等，更好地满足浙江人民对美好生活的向往，是破解新时代社会主要矛盾的一个有效途径。

# 三、勇立潮头，持续深化“垃圾革命”

浙江的“垃圾革命”下手早，抓得实，成效显著，发展度、协调度得到充分验证。但是，还须完善长效机制，以增强其持续性，确保“勇立潮头”。

## （一）制定实施统一的制度体系和评价标准，保证规范性有序性

质量要提升，标准须先行。垃圾革命的深化还需加快出台统一的垃圾处理规范，制定针对性、操作性强的一整套制度、实施细则、技术标准和评价考核体系；建立真实可信、采集方法相对简单、采集成本相对较低的数据采集体系和公开透明的数据发布渠道，并建立数据采集的监督及制约机制，防止数据造假；建立以结果为导向的垃圾治理效果评估体系。

## （二）激发各方更多的正面效应，增强协调性和可持续性

整合社区（村居）、党员、保洁员和公众的力量，参与垃圾分类的投放、评估和监督，实现从自上而下的“被动型”到全民参与的“主导型”转变，“作为行为主体的人的行为方式在很大程度上也影响着城市的资源与环境问题，……观念上的转变在资源和环境的可持续性方面会带来更多正面效应”。<sup>[5]</sup>通过试行垃圾分类的“桶长制”，发挥居委会、业委会、物业三方作用，联手推进社区垃圾分类工作。解决主体责任错位、缺位问题，制定全省统一的具体工作方案，分解任务，责任落实到职能部门，

---

严格督查问效。提升协调机构的规格，发挥好协调推进作用，使省、市、县的衔接更顺畅。

### (三)前移治理重心，实现“垃圾革命”的初衷

解决问题，要善抓主要矛盾。“垃圾革命”的初衷和关键是前端源头实现垃圾减量化。前端投入精力多，后端投资才能少。前移垃圾治理的重心，应移到产品设计、生产、销售、消费各环节，实行产品“全生命周期”管理。例如，要重点升级“限塑令”，开展网购商品过度包装专项整治，减少包装材料浪费和废弃物产生。科学构建垃圾分类计费制度，收费原则为计量收费和差别化收费，多产生垃圾者多付费。通过经济杠杆，引导居民自主、有效分类，实现垃圾减量化。

### (四)变“盆景”为“风景”，回归“垃圾革命”的本位

变“盆景”为“风景”，从“一处美”向“处处美”“全域美”拓展。“垃圾革命”应该回归到朴素、简单、易行的本位，回归到引导社会公众培养良好生活方式的本位上来；警惕垃圾分类投放设施建设中的奢华、做秀风气，摒弃“面子工程”“形象工程”，力戒形式主义；垃圾治理的表述应通俗易懂，分类指导图例要明确清晰，引导居民进行有效参与；根据本地的社会发展水平和经济承受能力来设计管理和运行的模式，不能生搬硬套国外的治理模式。

### (五)采用正负向激励法，发挥市场作用，打赢“垃圾革命”攻坚战

基于激励理论设计开发垃圾分类信息管理监督系统，采取正向表扬激励和负向批评激励相结合的方式，提高居民垃圾分类率。依法依规通过教育、奖惩和纳入社会诚信体系等方式进行规范引导；让市场在资源配置中起决定性作用。在垃圾革命分类的设施建设、分类运输、分类处理中引入第三方，提高市场化程度；落实居民垃圾收费制度，按照“谁产生、谁付费”原则，研究出台全省统一的收费政策；“全面建立生活垃圾处理收费制度后，所可能带来的巨大利益蛋糕，也将吸引更多社会资本入局竞争，这必将极大推动生活垃圾处理整个市场规模的扩大和技术的持续提升。”<sup>[6]</sup>适时修订生活垃圾全过程管理地方性法规、规章，使垃圾分类处理全流程的各个环节全部纳入依法管理的体系中来。

### 参考文献：

- [1]王优玲. 2019年起在全国地级及以上城市全面启动生活垃圾分类[N]. 新华社, 2019-06-06.
- [2]浙江省委办公厅省政府办公厅印发《浙江省城镇生活垃圾分类实施方案》[OL]. 新蓝网, 2018-03-01.
- [3]章馨予. 金华市农村生活垃圾分类管理条例将于6月5日起施行[N]. 金华日报, 2018-05-31.
- [4]习近平对垃圾分类工作作出重要指示[OL]. 新华网, 2019-06-03.
- [5]杨诚熙. 城市可持续发展理论下实行垃圾分类的必要性[J]. 智库时代, 2020(7).
- [6]中共浙江省委浙江省人民政府. 关于高标准打好污染防治攻坚战高质量建设美丽浙江的意见[N]. 浙江日报, 2019-12-11.