
农村社区治理现代化的有益探索

——以武汉市南水北调移民社区为例

雷奕超¹

(武汉市农业学校, 湖北 武汉 430043)

【摘要】: 社区是推进社会治理体系与治理能力现代化的基础和关键。武汉市南水北调移民社区现代化治理是新时代社区治理的客观要求,是保障移民安居乐业的现实需要,是推进移民社区可持续发展的必然选择。实践证明,武汉市南水北调移民社区治理只有走法治、德治、善治相结合的道路,才能实现治理现代化。

【关键词】: 武汉市 南水北调移民社区 治理现代化

【中图分类号】 D422.6 **【文献标识码】** A

社区治理在国家治理体系和治理现代化过程中扮演着越来越重要的角色。推进国家治理体系和治理能力现代化要健全基层党组织领导的基层群众自治机制,在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中广泛实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督,拓宽人民群众反映意见和建议的渠道,着力推进基层民主制度化、规范化、程序化。这是社区治理体系与治理能力现代化的方向。

武汉市南水北调移民社区,准确地讲应该是武汉市南水北调中线工程移民社区。南水北调中线工程从2003年开始,共计搬出34.5万人,其中搬迁到河南省的有16.4万人,搬迁到湖北省的有18.2万人,分布到武汉市的有8888人,分别在汉南、东西湖、黄陂、江夏、蔡甸等5个区,共19个移民安置点。2019年12月,湖北省南水北调中线工程丹江口水库移民安置通过国家验收,武汉市安置点名列其中。自从2008年移民工作试点以来,武汉市南水北调移民社区在边建边扶边治过程中积累了一些经验,取得了一定的成效。

1 深刻认识武汉市南水北调移民社区治理现代化的重要意义

移民是一群特殊的人群,移民社区治理现代化既是挑战,也是机遇。推进武汉市南水北调移民社区治理现代化,有利于移民社区长治久安、可持续发展。

1.1 武汉市南水北调移民社区治理现代化是新时代社区治理的客观要求

我国正经历百年未有之大变局,正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期,武汉市南水北调移民社区要满足移民对美好生活的新期待,战胜前进道路上的新挑战,解决移民社区出现的新矛盾,就必须推进移民社区治理现代化。武汉市南水北调移民社区作为新建的社区,应该义不容辞地参与到社区治理现代化这一进程中来,既是国家治理体系和治理能力现代化的要求,也是时代的选择,移民的期盼。

作者简介: 雷奕超(1968-),男,湖北武汉人,高级讲师,硕士,研究方向:中职思政和农业职业教育。

1.2 武汉市南水北调移民社区治理现代化是保障移民安居乐业的现实需要

武汉市南水北调移民社区地处农村，是农村社区，居民都是移民，移民是弱势群体，他们背井离乡，心理存在不确定性，有恐惧感，只有通过社区治理现代化，才能让他们看到希望、感到安全，享有“主人翁”的地位。“吾心安处即故乡”，如何让移民心安，不再心神不宁，现代化的社区治理是很重要的保障。心安下来了，才能去找事做，才能把事做好，才能避免移民返回到原居住地，影响原居住地的稳定，保证国家大战略大工程的顺利完成。

1.3 武汉市南水北调移民社区治理现代化是推进移民社区可持续发展的必然选择

目前，我国移民可大致分为库区移民、生态移民、易地扶贫搬迁移民、迁村腾地移民等四种形式，武汉市南水北调移民属于库区移民的一种。武汉市南水北调移民社区治理现代化是新时代社区治理规律化的集中体现，规律化的社区治理才能保证社区治理沿着正确的发展道路前进，不走弯路或少走弯路。武汉市南水北调移民社区一定要走出一条适合自己的发展之路，才能激发内生动力，在社会浪潮中阔步前进。南水北调移民社区是新的社区，与传统社区相比，它的现代化治理优势很明显，少了传统社区的羁绊，一切都是崭新的，起点高、易规范、齐头并进。当然，也有弊端，那就是在现代化治理过程中，没有参照的样本，“摸着石头过河”，不免会出现冒进的情况，社区治理创新，要允许大胆探索。

2 武汉市南水北调移民社区治理现代化的经验

2011年出台的《中共湖北省委、湖北省人民政府关于支持南水北调移民内安和丹江口库区跨越式发展的意见》中指出，紧紧围绕南水北调中线工程建设总体部署，以实现搬得出、稳得住、能发展、可致富为核心，加快推进南水北调丹江口库区移民内安工作。对于武汉市南水北调移民社区来说，搬得出已经完成，现在要重点围绕“稳得住、能发展、可致富”开展工作，武汉市政府做了大量工作，取得了一些成效。

2.1 政府统筹兼顾，让移民“稳得住”

武汉市成立强有力的组织机构，专门成立移民局，负责南水北调移民安置工作，协调移民社区与周围社区的关系，处理移民社区与周围社区之间的矛盾，做好顶层设计，统筹规划，确保一张蓝图干到底。“房子好才是真的好”，武汉市移民点为每家每户提供了独栋别墅，不仅比当地人住得好，还比城里人住得好。一眼望去，移民别墅群，鳞次栉比，干净整洁，井然有序，在当地农村，就是亮点工程，是真正的美丽家园。移民社区靠近当地城镇，学校、医院、超市等应有尽有，方便快捷，小孩上学也有校车接送，保证了幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养。到中心城区不到一个小时，打工就业都很方便，各种健身器材品种齐全、质量可靠，娱乐广场宽敞实用，还配套有停车场、步行街，衣食住行都很方便。“兵马未动，粮草先行”，武汉市政府根据移民家庭情况，事先就把当地精挑细选的好地分配到户，由于南水北调移民社区主体是农民，以从事农业为主，土地是农民的命根子，只要有土地，他们才能心安，才不会慌张。

2.2 坚持自力更生，让移民“能发展”

外因是条件，内因是根本。武汉市南水北调移民社区的发展，还得靠移民自己，不能有等靠要的思想。村两委班子要有担当，“村看村，户看户，农民看村干部”。要选用有威望、肯干事、能干事的干部，做移民的贴心人。结构要合理，老中青搭配，要沉下身子做事，勤政为民，廉洁奉公，热情服务，公平公正，依法依规处理移民之间的矛盾，不偏不倚，维护社区安全稳定，促进社区和谐发展。做好移民的心理疏导工作，保障移民社区稳定。俗话讲，“金窝银窝不如狗窝。”离开故乡，远走他乡，肯定有不舍之情，村干部不仅要做好自己的思想工作，更要做好其他乡亲们的工作，在新的地方，舒心生活，安心生产。做移民情绪工作要讲方法，让他们着眼长远，移民社区离大城市近，离武汉市近，就业方便，小孩将来上大学、找工作也更方便，时间长了，他们就会慢慢适应，也能体会移民到武汉的好处。做好移民的信访稳定工作，切实帮助移民群众解决生活、就

业中的实际困难。就业是民生之本，能就业，就好业，才能让移民留住身、留住心。开展职业技能培训，提高他们的就业本领，与中高职院校开展合作，请老师送教下乡，培育新型职业农民。移民社区留守妇女人力资源丰富，请家政培训机构上门培训月嫂、保姆、催乳师等实用技能，帮助他们持证上岗，方便就业。

2.3 走特色发展之路，让移民“可致富”

武汉市政府为南水北调移民社区谋划了发展思路，做优一产，做强二产，做大三产，一二三产业融合发展。采取农业安置与非农业安置的方式，用移民熟悉的农业生产帮助他们平稳过渡，以收益显著的非农业生产促使他们增收致富。一是移民变股民，让移民致富。武汉市南水北调移民虽然每家每户都能分到土地，但是土地不多且很分散，如果单兵独干，没有规模，难出效益，应该集中起来，把土地流转给有能力的人，规模化经营，自己也由移民变股民，年底参与分红，平时还可以在这些企业打工，解决就业问题，多增加一份收入。二是利用土地优势，发展园林绿化产业。移民社区有土地，离大城市近，交通运输方便，大城市建设需要园林绿化，市场前景广阔，还能满足市民对绿色生活质量的追求。三是依托区域优势，发展农业休闲游产业。武汉是一个千万人口的大都市，市民经常利用周末，到周边放松心情，开展农村休闲游。武汉市南水北调移民社区要发挥就近、方便的优势，吸引旅游客源，如蔡甸区张湾街南水北调新民村，就主动邀请专家到现场指导，开发观光旅游农业、特色高效农业、休闲农家乐，着力打造集生态采摘、养老、休闲于一体的田园综合体，通过专家们提供作物选择、桃树栽培、葡萄修剪等技术支持，满足游客四季蔬菜采摘的需求。四是发挥人力资源优势，做大第三产业。在移民社区，开发汽修、快递、家政等业务，武汉市江夏区金水街武当村移民创业明星徐华均，选择了产销对路的服务业，创办了一家汽车职业培训学校、开办了两家汽车修理公司和两家加工物流配送公司，生意如火如荼，年产值超过2000万元，还带动数十名移民就业。

3 建立武汉市南水北调移民社区治理现代化的机制体制

“上面千条线，下面一根针”，移民社区工作就是落实国家施政方针的“最后一公里”，是党和政府联系移民的纽带，事情多，要求高，责任大。武汉市南水北调移民社区治理只有走法治、德治、善治结合之路，才能实现治理现代化。

3.1 法治是武汉市南水北调移民社区治理现代化的基础

推进移民社区民主治理，让“四议两公开”成标配，“四议”是指村党支部会提议、村“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议；“两公开”是指决议公开、实施结果公开。公开透明的政务，是阳光的政务，也是老百姓拥有知情权的需要，形成共建共治共享理念，让移民参与到社区治理中来，成立村民理事会，制定“民事民提、民事民议、民事民评、民事民决”机制。治理是为了移民，治理要依靠移民，治理的成果要由移民来共享，同时做好信访稳定工作，依法调解矛盾，争取做到小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交。定期开展法治宣传教育活动，请法律专家、律师、社区民警开展消防法、婚姻法、土地治理法、农村土地承包法、农民专业合作社法等法律法规的学习。开展法律咨询活动，告知移民法律咨询电话12348，让移民能够更简洁、更方便运用法律武器维护自己的合法权益。

3.2 德治是武汉市南水北调移民社区治理现代化的土壤

移民社区治理从客观实际出发，充分考虑人情，实行以德教化，移民社区的德治，必须以社会主义核心价值观为统领，协调推进，久久为功。培育文明的乡风，充分发挥村民议事会、道德评议会、红白理事会、禁赌禁毒会等群众自治组织的作用，提高对乡规民约的认识，让居民共同参与制定乡规民约，民主参与，一人一票，投票表决具体条款，健全乡规民约奖惩机制，广泛宣传乡规民约，开设乡规民约培训班，使其深入人心。同时培育淳朴的民风，开展社区志愿活动，践行“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神，建立和谐、互助的邻里关系。弘扬新时代雷锋精神，做良好社会风尚的创造者和传播者，组织大中小学成立移民社区志愿服务队，定期开展活动，不断美化移民社区，“赠人玫瑰，手留余香”，不断淳朴移民社区的民风。发挥乡贤的引领作用，培育新时代的乡贤，让有正气、能力强、有影响的人做乡贤，传递正能量，为移民社区作贡献。让有良好

家风、家训的家庭，有机会、有平台展示他们的家风、家训，继承家风、家训，帮助没有家风、家训的家庭形成良好的家风、家训，让良好家风、家训成为每个家庭进步的力量，把各家各户的家风、家训作为移民社区文化长廊的主要内容，开展移民社区家风、家训比赛，促进家风、家训不断规范，形成各家各户的特点。

3.3 善治是武汉市南水北调移民社区治理现代化的源泉

善治就是与时俱进，因地制宜，因事而制，根据实际情况，灵活机动地进行移民社区治理，实现移民社区治理的信息化、一体化、多样化。跟上时代的步伐，推动移民社区治理的信息化。互联网时代，移民社区治理要走“互联网+治理”之路，平时工作时要建立移民社区微信群、QQ群，组织移民学习互联网知识，逐渐形成无纸化办公，通过微信群、QQ群办公，发布信息，如当前组织居民打新冠疫苗，因为疫苗数量时而短缺，时而充裕，为了避免居民跑空路，只有QQ群、微信群的通知最快捷、最及时。又如2019年新型肺炎防疫期间，要上报家家户户的发热人数，在网上就能完成上报工作，不需要上门，一是方便，二是安全，不易交叉感染。建立健康码，指导居民利用微信、支付宝扫一扫健康码，填写相关信息，作为居民进出的有效凭证，方便又健康。为了方便社区居民办事，做到移民社区治理的一体化。学习各地政务中心的办公方式，将各类便民服务窗口相对集中，让居民少跑路，将养老、医疗、就业、上学国防参军等纳入统一治理工作，是移民社区工作性质使然。搭建社区一站式服务平台，建立“一中心、六站、八室”机制，“一中心”指社区服务中心，“六站”指农业科技服务站、劳动保障服务站、环境卫生监督服务站、民间纠纷调解服务站、文体活动联络服务站、救济帮扶服务站，“八室”指党总支办公室、社区居委会办公室、财务室、会议室、警务室、信息室、图书阅览室、健身娱乐室。^[5]充分发挥下沉党员的优势，促进移民社区治理的多样化。这里的多样化主要是指社区治理力量的多样化。2019年新型肺炎疫情防控工作凸现了社区工作的重要性，但是有一个制约社区治理的瓶颈，那就是社区的人数太少，工作起来力不从心。于是，各级党委、政府动员党员、干部下沉社区，社区工作立马由被动转为主动，工作效率迅速提高。这是一个很好的、有益的社区治理尝试，值得总结推广。现在，下沉党员到社区活动实行24积分制，也是一种好做法，就是每名下沉党员每年要到下沉社区参加活动，一次活动积2分、4分不等，积满24分为止。这些活动有国家层面的，如下沉党员参与第七次全国人口普查，有地方政府层面的，如下沉党员参与文明城市创建活动，有居委会层面的，如下沉党员参与爱国卫生运动的，拾捡公共场所白色垃圾的。还可针对性地开展志愿服务工作，请这些下沉党员中有专长的党员“射点球”，如为了庆祝中国共产党成立100周年，请下沉党员中的党史专家为社区讲党课，请下沉党员中的医生专家为社区进行义诊，请下沉党员中的当地政府官员为社区发展答疑解惑，等等。下沉党员是一座富矿，利用挖掘好这座富矿，对移民社区治理将大有益处。

参考文献:

- [1] 韦飞欧. 当代自发型移民社区的构建[J]. 广西民族师范学院学报, 2019(1):66-69.
- [2] 顾仲阳. 搬得出稳得住能致富[N]. 人民日报, 2020-05-03.
- [3] 胡宝柱, 等. 水库移民社区安置模式探讨[J]. 人民黄河, 2012(12):112-113.
- [4] 唐顺利. 打造好村干部队伍, 推动乡村治理现代化[J]. 求是, 2019(24):77.
- [5] 陈荣卓. 城郊农村社区治理的改革实践探索[N]. 农民日报, 2019-12-20.