

黄河流域生态保护与经济协调发展的 现实之困及应对之策

刘海霞 任栋栋¹

(兰州理工大学 马克思主义学院, 甘肃 兰州 730050)

【摘要】: 推进黄河流域生态保护与经济协调发展, 对于维护我国生态安全、推动经济社会可持续发展、促进社会和谐意义重大。目前, 黄河流域生态环境承载力减弱, 缺少统筹规划, 地区差异明显; 第二产业比重偏高, 绿色化程度偏低, 生态法律制度有待完善; 区域间产业同质性强, 分工协作关系偏低, 互补性较差, 这些现实困境制约着黄河流域生态保护与经济的协调发展。为此, 应加强黄河流域生态治理, 做好经济发展的顶层设计; 构建现代生态产业体系, 完善生态法律法规; 加强跨区域生态管控互助合作, 推进绿色发展。

【关键词】: 黄河流域 生态保护 经济 协调发展

【中图分类号】: X196; F062.2 **【文献标识码】:** A **【文章编号】:** 1671-4407(2021)07-148-06

黄河是中华民族的母亲河, 从两千多年前大禹治水伊始, 黄河治理就成为历代执政者作为“固国本、兴政绩”的一大举措。“黄河宁, 天下平。”黄河流域生态作为我国北方地区的安全屏障, 不单关乎黄河流域的发展, 还关系整个国家的和谐稳定。“生态兴则文明兴, 生态衰则文明衰。”^[1]大自然是人类生存和发展的基础, 生态环境变化与文明的兴衰更替息息相关。“自然是生命之母, 人与自然是生命共同体, 人类必须敬畏自然, 尊重自然, 顺应自然, 保护自然。”^[2]黄河流域生态保护和经济发展理应相得益彰、协调共赢。然而, 目前黄河流域经济发展未根本摆脱“边污染边治理”的发展模式, 科学技术水平、绿色化水平偏低, 对生态环境负面影响较大, 环境风险持续上升, 与实现黄河流域生态保护和经济的协调发展有很大差距。展望未来, 在推进黄河流域生态保护和经济协调发展过程中, 要精准施策、因时因地施策, 共谋共创新时代黄河流域的美好局面。

1 相关研究综述

黄河流域生态保护和高质量发展战略提出前, 学界分别对黄河流域生态保护、黄河流域经济带等相关问题相对独立地进行了研究。自2019年9月18日习近平总书记在河南郑州主持召开的黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上提出了黄河流域生态保护和高质量发展的重大战略后, 黄河流域生态保护和高质量发展协调共进开始成为学术界探讨和研究的热门话题。中国知网显示, 目前, 探讨此问题的学术论文有260余篇, 还未形成相关专著。从现有的资料来看, 学界基本上按照如何治理黄河流域日益凸显的生态环境问题、如何推进黄河流域经济发展以及如何实现二者共赢发展的脉络来分析、挖掘、梳理和探究这一理论和现实课题。

¹**作者简介:** 刘海霞, 博士, 教授, 硕士研究生导师, 研究方向为马克思主义生态经济理论、马克思主义社会发展理论与实践。
E-mail: Liuhaixia04@126.com

基金项目: 教育部社会科学规划项目“新时代西北地区生态治理的困境与对策研究”(20YJAZH065); 兰州市社会科学规划项目“兰州地区生态扶贫的现实困境及其路径优化策略研究”(19-018D); 甘肃省高等学校思政工作课题“新时代高校生态文明教育的对策研究”(XXSZGZYBKT05)

1.1 关于黄河流域上中下游的水文、泥沙、河道以及黄河治理等研究

学界主要有何爱平、刘家旗、马柱国、郑子彦、张震、吕美霞、石逸群、张红梅、陆大道、赵卫、王敏等开展这方面的研究。何爱平、马柱国、郑子彦、吕美霞分别论述了重大环境灾害像洪涝、旱灾以及干流水体污染等是制约黄河流域实现高质量发展的严重障碍，这些问题对当前乃至今后黄河流域的发展起着决定性作用^[3-4]。赵卫和王敏^[5]认为，黄河流域生态治理的机遇与挑战并存，同时提出了黄河流域生态治理的相关对策建议。

1.2 关于黄河流域的城市群、都市圈、经济空间结构、城市功能以及黄河流域经济带发展等研究

学界主要有李冬花、张晓瑶、崔盼盼、赵媛、李小建、文玉钊、马海涛、徐植钫、高煜、安树伟、李瑞鹏等开展这方面的研究。李冬花等^[6]在文章中认为，黄河流域要开展旅游业发展的整体性研究，最后针对空间格局优化和旅游业高质量发展提出了建议。李小建等^[7]从人地关系和空间异质两种角度说明了黄河流域城市的空间联系，映射出“流域社会经济发展不平衡和流域空间结构的特殊性，应着力加强流域内部联系，迈向更高质量的区域合作”。高煜^[8]认为，黄河流域在发展过程中有明确的特殊指向，即通过构建现代化产业体系推动黄河流域经济带的发展。安树伟和李瑞鹏^[9]认为，要强化黄河流域5个都市圈之间的分工协作与经济交流，以实现产业融合发展。

1.3 关于黄河流域生态保护和高质量发展的推进策略和战略设计研究

在这一研究取向上，学界有代表性的学者主要有王金南、连煜、任保平、张倩、方兰、李军、金凤君、毛汉英、安树伟、李瑞鹏、郭晗、左其亭等。王金南^[10]在黄河流域生态保护治理历程的基础上，提出了新时期生态保护和协调发展的总体思路以及未来一段时间的优先政策建议。任保平和张倩^[11]从新发展理念五个维度出发，提出了黄河流域生态和经济高质量发展的战略规划、空间管控、体制机制等前瞻性思路。金凤君^[12]

经过研究提出，黄河流域生态保护和高质量发展要落实新发展理念，构建“三区七群”协调发展格局，发展要着眼于黄河流域的长远形式和近期任务，统筹规划。左其亭^[13]在文章中总结得出，黄河流域生态保护和高质量发展的研究框架和方向，为今后学者进一步研究黄河流域相关问题提供了一定借鉴。

不难看出，学界在如何治理黄河流域日益凸显的生态环境问题、如何推进黄河流域经济发展方面取得了较多的研究成果，但就如何实现黄河流域生态保护和协调发展的研究成果相对不足，总体上还处于初期阶段。黄河流域生态保护和协调发展到面临着哪些现实困境？又该如何科学正确应对？本文在认真学习和深刻领会习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话精神和学界已有研究成果的基础上，试图回答上述问题。

2 黄河流域生态保护和协调发展的现实困境

中国特色社会主义进入新时代，美丽中国建设深入人心，黄河流域生态保护和协调发展成为共识，“绿水青山”既是自然财富，又是经济财富，但是黄河流域的发展由于自然、历史、人为等缘故，面临着一些现实困境。

2.1 生态环境承载力减弱，缺少统筹规划，地区差异明显

生态环境承载力是指生态系统对于人类活动的最大承受限度，与人口多少、经济规模、地理环境等因素紧密相关。黄河流域地形复杂，再加上近些年人们对黄河流域生态系统的破坏，造成了黄河流域生态承载力不断减弱。“黄河上游是我国生态环境最薄弱的地区”^[14]，上游地区大多处于干旱半干旱非季风区，土地沙化、荒漠化较为严重。中游地面坡度较大，雨水冲刷力强，降雨集中、多暴雨，土壤质地松软、抗蚀力低，植被覆盖面少，由于近些年人们对土地不合理的使用，毁林开荒等，造成

了中游地区水土流失严重，黄河水“一碗水、半碗泥”的说法由此而来。下游河道坡度平缓，水流减慢，泥沙淤积比较严重，河床逐渐升高，两岸只能靠大堤为保障，成为世界上有名的“悬河”，黄河下游滩区受洪水的影响，基础设施建设较为薄弱。就产业发展来看，长期以来，黄河流域洪涝灾害频发，习近平总书记在座谈会上也说：“洪水风险依然是流域的最大危害”。^[15]黄河流域的高质量发展不仅需要经济职能部门参与，生态环保部门、水利部门、国土资源部门等相关部门都应该各尽其职、各尽所能。现阶段，黄河流域生态保护和协调发展的的问题之一是地方政府之间、政府各部门内部缺乏交流，缺乏规划的长期性、长远性决策机制。有学者提出，黄河流域要推动构建“三区七群”（即：“三区”是指青藏高原保护与限制开发区、黄土高原资源开发—经济发展—生态环境保护协调发展区、华北平原现代化高质量升级—生态环境保护协调发展区；“七群”是指山东半岛城市群、中原城市群、关中城市群、太原城市群、呼包鄂城市群、银川平原城市群和兰西城市群）的发展框架，就要优化黄河流域沿线城市的空间结构、产业布局以及发展规划。但是，从目前来看，黄河流域各省份缺少统筹合作的机制，在资源开发、经济发展、生态环境保护等方面并没有展开深度的、实质性的合作，更不要说在全流域形成资源开发、生态保护和经济协同发展的统一战略与布局。另外，黄河流域经济发展差距较大，整个流域的产业经济重心集中于中下游地区。据资料显示，2017年上、中、下游的GDP占比分别是22.0%、45.2%和32.8%。从GDP增速来看，黄河流域上游地区最慢，中游地区增速最快（表1）^[16]。除了四川西北的小部分地区外，地处西北内地的甘肃、青海、宁夏以及内蒙古经济发展缓慢，民族交错杂居，是脱贫攻坚鼎力扶持的地区，这些省份的扶贫工作面临着贫困区范围大、程度又深、人口又多，少数贫困户安于现状等问题，是最难啃的“骨头”，特别是甘肃、宁夏、青海三省区经济总量小、实力弱，与黄河流域其他省份相比差距比较明显。

表 1 黄河流域 2017 年上、中、下游 GDP 占比、2012—2017 年 GDP 增速 单位：%

区域	上游	中游	下游
2017 年 GDP 占比	22.0	45.2	32.8
2012—2017 年 GDP 增速	4.4	6.4	6.0

2.2 第二产业比重偏高，绿色化程度偏低，生态法律制度有待完善

黄河流域资源能源丰富，第二产业主要是石油、煤炭、天然气开采业、有色金属冶炼等资源能源产业以及重化工业。据资料显示，除四川外，黄河流域上游主要地区 GDP 能耗普遍高于全国平均水平，中游地区能耗低于全国平均水平的仅有陕西，作为我国产煤大省的山西由于传统产业的缘由，能耗是全国平均水平的 2 倍多。2018 年黄河流域 GDP 总值 23.8 万亿元，其中第一、二、三产业增加值分别为 19460 亿元、102745 亿元和 116360 亿元，分别占 GDP 的 7.8%、43.1%、49.1%。第二产业 GDP 占比高于全国平均水平（表 2）。

表 2 2018 年黄河流域三大产业增加值、GDP 占比以及全国 GDP 占比

三大产业	增加值/亿元	GDP 占比/%	全国 GDP 占比/%
第一产业	19460	7.8	7.2
第二产业	102745	43.1	40.7
第三产业	116360	49.1	52.2

事实上，青海、甘肃、宁夏、陕西、山西、河南等省份尚处于工业化中期阶段^[17]，在推进新型工业化过程中面临的任务十

分艰巨。从整体的产业发展布局来看，黄河流域工业企业绿色化水平偏低。黄河流域中、上游地区多以发展能源、重化工等资源型工业为主，以绿色产业为主的生态园区、特色农业、养殖业发展缓慢，国家级文化产业示范区和具有国际知名度的黄河文化旅游带还未发展起来。从制度层面来看，黄河流域生态环境监测和评价轨制没能规范部分企业合规生产。“企业为了自身的最大利益，只要是法律没有禁止的，他们就尽量地去排污或是打‘擦边球’”^[18]；部分高耗水、高耗能、高污染的工业未能实现新旧动能转换，依然在法律制度的边缘违规生产。某些地方领导没有树立正确的政绩观，唯 GDP 论英雄，不顾生态环保以及民生等问题，甚至以牺牲生态环境来发展经济，损害了当地人民群众的利益。在生态环境保护领域，黄河流域各省区人大及其常委会通过的，多为决议、通知等不具有国家强制力保证实施的政策文件，不能有效规范黄河流域的开发和保护。“只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。”^[2]过去黄河流域生态保护与经济发展未能协调发展，甚至呈现负相关态势，很大原因就在于体制机制不健全、制度不完善、执法不到位、惩办不严厉。今后“要将黄河流域生态保护纳入法制化轨道，从根本上解决黄河流域生态资源开发与保护无法可依、执法不严的问题”^[19]。

2.3 区域间产业同质性强，分工协作关系偏低，互补性较差

黄河流域地形多样，东西高差悬殊，交通不便。与长江黄金水道相比，黄河的通航能力有限，上、中、下游的经济联系主要依靠陇海线等陆路交通，各省份之间经济交流的成本高，再加上缺少辐射能力突出的龙头城市和跨区域合作协调机制，导致黄河流域区域经济关联性较弱，流域内部甚至省内区域之间开放程度低，产业结构相似度较高，产业经济之间互补性低，造成了低水平的恶性竞争。据调查，以黄河流域西北四省区陕、甘、青、宁为例，2016 年四省区三次产业结构相似系数均达到了 0.96 以上，一些主导产业也高度重合，产业相似度趋势明显^[20]。由于地理位置和历史原因，新一代科学信息技术、生物技术、新材料、新能源等在我国区域合作联系紧密的沿海发达地区蓬勃发展，而在黄河流域总体上还处于起步或萌芽阶段。黄河流域中、上游地区资源丰富，为能源、冶金、化工等产业的发展提供了良好条件。但是，上、中游省区对能源、冶金等各个化工产业都进行加工生产，反而没有形成专业化、集约化生产，分工协作关系偏低。总体来看，黄河流域已经形成的经济系统，多以能源、重化工等传统产业为主，产业集群效应不强，市场竞争力弱，区域间缺乏经济交流，企业互补性较差。虽然近年来黄河流域交通基础设施状况大为改善，但是由于大部分地区地处内陆腹地，黄河流域对内、对外交通运输通道不畅的问题比较突出，不利于区域之间资源要素的低成本流动，也影响了区域外部资源要素的集聚，制约着文化旅游等产业资源优势的发挥。

3 黄河流域生态保护与经济协调发展的应对策略

黄河流域各省区要实现绿色、高效发展，必须要坚持生态优先，在保护中发展，在发展中保护。“经济与生态协调发展模式，最终能否被选择以及实现的程度，依赖于各个相关利益主体的博弈与合作。”^[21]近年来，黄河流域生态保护和沿线经济发展受到党和政府的重视，倡导各个相关利益主体进行良性竞争和通力合作，促进了沿线城市在生态保护和经济发展等方面的协调共进。生态保护和经济的协调发展是目前黄河流域的最优选择，要处理好两者之间的关系，走长期稳健的高质量发展道路，以实现黄河流域生态保护和经济发展的协调共赢。

3.1 做好黄河流域生态保护治理和经济协调发展的顶层设计

“黄河流域生态保护和高质量发展，同京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展一样，是重大国家战略。”^[15]黄河流域的保护和开发是一项复杂的系统工程，必然涉及自然、经济、社会、文化等各个层面。所以，要推动形成全局统筹兼顾的协调机制，高瞻远瞩地运用系统的方法、手段解决黄河流域面临的问题。习近平总书记指出，“推动黄河流域生态保护和高质量发展……既要谋划长远，又要干在当下……我们就一定能让黄河成为造福人民的幸福河”^[15]。在黄河流域高质量发展的规划中，要对各省区的功能进行定位，做好整体性规划，为黄河流域生态保护和高质量发展明晰路线图，指引黄河流域的发展方向。黄河流域的开发和保护，首先要尊重黄河流域生态和经济发展的规律，从流域整体性、系统性、协同性入手，统筹规划黄河流域资源的开发和利用，形成黄河流域高质量发展模式。同时，“黄河流域应进一步理顺政府与市场的关系，实现管理型政府向服务型政府转变”^[9]，充分发挥市场在资源配置中的决定作用，削减要素流动壁垒，使要素流动到生

产效率最高的地方。

习近平总书记这两年对黄河流域进行多次考察，从甘肃、河南到陕西、山西、宁夏，旨在开创黄河流域发展新局面，让黄河两岸人民共享幸福美好新生活。2019年8月习近平总书记视察甘肃时，参观了敦煌莫高窟彩塑、壁画和嘉峪关世界文化遗产，瞻仰了张掖西路军烈士公墓，了解了山丹马场历史沿革，切身感受了武威八步沙林场“六老汉”三代人治沙造林的感人事迹，沿步道察看兰州黄河两岸生态修复和景观建设，在《读者》编辑部感受了“读者”书香氛围。习近平总书记这些活动聚焦特色文化与生态保护，为黄河流域生态保护和经济发展提供了发展契机。甘肃、青海、宁夏是黄河流域上游重要的生态涵养区和补给区，对维护我国生态安全屏障至关重要，在黄河上游生态修复、水土保持等方面要形成合力，共同治理。上游地区要将经济发展与革命老区红色资源和当地优秀传统文化相结合，赓续红色血脉的传承，要进一步深化脱贫攻坚，坚持“一不偏两不变”，继续把脱贫重心向深度贫困聚焦，要落实到村、落实到户、落实到人，一村一户都不能落下，坚决攻克最后的贫困问题。今后，黄河流域要注重缩小地区差距，加大对革命老区、贫困地区的扶贫力度，深入推进民族团结工作，促进区域协调发展，让黄河两岸的人民有更多的获得感、幸福感和安全感。

3.2 构建现代生态产业体系，完善生态法律法规

贯彻落实“两山论”的发展理念，让“青山更绿、金山更大”，给黄河流域两岸人民带来最普惠的民生福祉，积极推动黄河流域产业优化升级、新旧动能转换，因地制宜形成既具有特色又布局合理的生态产业分工体系，是黄河流域实现生态环境保护和经济发展的重要策略。

随着建设“美丽中国”成为人们对美好生活夙愿的重要内容，近年来党和政府相关部门大力提倡发展绿色清洁生产、可持续低碳循环经济等一系列目标，并鼓励居民绿色消费、合理消费。黄河流域各省区要紧跟产业变革，充分运用科学技术，因地制宜建设现代化生态产业体系，夯实黄河流域经济发展的基础。第一，发展生态农业。黄河流域幅员辽阔，平原众多，又处于中纬度地带，昼夜温差大、光照充足。据调查，黄河流域8省区(四川除外)粮食产品占比将接近达到全国的30%，小麦产量占比将接近达到55%^[16]。此外，部分产品优势突出，在全国享有盛誉，“百合之乡”的甘肃兰州，有“小杂粮王国”之称的山西，陕西眉县猕猴桃、紫阳富硒茶等。黄河流域各省区要充分利用科学技术的成果和现代管理手段，结合传统农业的经验，继续发挥出农业特色，延长产业链，增加农产品的附加值，结合乡村振兴战略，推动农业绿色化、生态化发展，以“绿”生“金”。第二，发展生态工业。在黄河流域发展生态工业，就要推动新一代科学信息技术与化工，煤炭、天然气开采、有色金属冶炼等传统重化工产业的深度融合，提高排污、节能、节水、安全、品质、技术标准，加强多种政策的协调配合，重点化解钢铁、煤炭、建材等传统重化工业多余产能，对未按期淘汰落后产能任务的企业和地区，要加大执法惩戒力度，以生态经济为契机，发展生态工业。第三，发展生态文化。要“保护、传承、弘扬黄河文化。黄河文化是中华文明的重要组成部分，是中华民族的根和魂”^[13]。黄河历来都被华夏儿女奉为中华文明的起源地，黄河流域是中华民族最早生息繁衍的土壤家园，新石器文化、仰韶文化、龙山文化、马家窑文化等都产生于黄河流域。要推动黄河流域文化资源的创造性转化和创新性发展，将优秀传统文化、红色文化、名胜风景区与特色旅游、文化创意深度融合。要讲好“黄河故事”，创建对外文化贸易基地、国家级文化产业示范园区和具有国际知名度的黄河文化旅游带。第四，完善生态法规。考虑到黄河流域生态环境的复杂性和特殊性以及流域内省区自然资源、地理环境的差异，关于流域发展的相关法律要考虑到流域的系统性和整体性，通过法律法规实现省区以生态环境保护为前提的协同发展。一方面应发挥法律的保障作用。明确各主体在违反区域合作条款后需要承担的责任与后果，对破坏生态环境的反面典型，释放出严加惩办的信号，对任何破坏生态环境的个人和团体，必须追责到底，绝不能让制度成为一纸空文或“没有牙齿的老虎”。另一方面要发挥出法律制度对于黄河流域生态保护和经济发展的规范、指导作用。在法律制定过程中，要将黄河流域生态保护和经济发展结合起来，提升流域的生态效益、经济效益和社会效益。2018年，“生态文明”历史性地被写入宪法；2020年，《中华人民共和国民法典》的颁布，赋予了新时代生态法制新的内涵，必将进一步为新时代黄河流域生态法治发展提供新的规范指引。

3.3 加强跨区域生态管控互助合作，实现绿色发展

黄河流域生态系统是一个有机的整体，需要沿线各省份形成合力，协同治理。跨区域生态管控指流域各省份将黄河流域的自然保护区、重点生态功能区、经济开发区、工业园区等进行分級管控。要严守生态保护红线，在保障生态功能不降低、红线面积不减少的前提下，允许科学研究、适度的生态旅游等活动，这样不仅能减少黄河流域沿线的不良竞争，还能促进黄河流域生态保护和经济的协调发展。

“要想富，先修路”，良好的基础设施建设是打造黄河流域经济带，推动黄河流域生态保护和经济协调发展的前提条件。黄河流域高质量发展需要各个省区基础设施的建设和完善作为支撑，以加强不同地区在资源配置等方面的高速配送，进而实现黄河流域相关省区与城市的有机衔接，推动各个省区资源要素的优势互补和协调发展。黄河流域生态保护和经济协调发展要取得突破性进展，就要学习借鉴京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区等区域发展的经验，同时借助“一带一路”充分发挥出黄河流域的区位优势。黄河流域相关省区在今后推进工业化过程中，不能继续以过去高污染、高排放、高能耗的粗放型增长方式发展工业，也不能走先搞经济后治理的老路，更不能为了经济增长承接国外或发达地区淘汰掉的产业，应该结合本地地区的优势加强各省域之间的经济联系和生态管控合作，打破常规、互帮互助，走产业跨越式发展道路。黄河流域生态和经济的协调发展，需要将两者看作成一个不可分割的整体，要着眼于黄河流域的整体布局，调整各个地区的产业结构，实现不同地区的优势互补、合作共赢。

习近平总书记指出，“生态环境保护就是为民造福的百年大计”^[22]。因此，黄河流域内的省区应该加强跨区域合作，以发展好黄河流域的经济建设为战略目标，同时始终坚持保护环境优先，使二者形成强大合力，显现黄河流域的优势。具体来说，可以体现在以下几个方面。第一，黄河上游源头地区，应该按照禁止大开发建设的想法和思路，采取点状开发的形式，严格控制开发范围和强度，要以生态保护、涵养水源为主，加强对草地、湿地面积的保护，以防止土地退化，不能单纯地以创造经济价值为目的，要保护好中华民族的水塔；黄河流域中游地区应坚持开发与保护并重，制定出与流域生态相适应的环境保护规划，特别是黄土高原这一区域的水土保持工作，在开发的同时要注重加强生态环境预防与治理，打造国家资源型经济高质量发展示范区；黄河下游地区区位优势，人口和劳动力资源丰富，经济发展和工业化水平相对较高，要持续转换发展新动能，打造具有引领作用的龙头型城市，同时注重加强防治水患，增强对洪水风险的预测与防控。第二，对于黄河流域内的重点城市，要加快产业的优化升级，按照优化开发区建设的思路与要求，将重点放在减少环境污染、发展清洁产业等方面，发挥重点城市的模范带头作用。第三，黄河流域生态保护和经济协调发展要以区域内基础设施的完善为战略支撑，进而实现黄河流域各省区与城市的有机衔接，推动流域内资源的合理配置，从而更好地为黄河流域生态保护和经济协调发展提供物质基础。

4 结语

黄河流域生态环境的好坏，不仅影响当地人民的生活水平，而且对维护北方地区生态屏障乃至全国的生态安全有着至关重要的作用。“保护黄河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。”^[23]加强黄河流域生态保护，推动区域内经济高质量发展，对于促进各省份团结协作、维护社会和谐稳定、实现民族伟大复兴具有重要意义。绿水青山就是金山银山，保护黄河流域生态环境也是保护生产力的题中应有之义。黄河流域生态环境保护和经济发展理应是相辅相成、辩证统一的关系，不能为经济效益而破坏生态环境，也不能为保护环境而不谋求经济发展，而应当协调好两者的关系，一边保护一边发展。绿色是生命的象征、大自然的底色，我们追求经济的发展，要坚定不移地贯彻“绿水青山就是金山银山”的理念，最终要解决好人与自然和谐共生的问题。“GDP 快速增长是政绩，生态保护和建设也是政绩”^[24]，经济发展的最终目标就是要解决好人与人、人与社会、人与自然的的关系，走生态优美和经济发展的绿色发展道路。事实证明，在人类发展的长河中，只追求经济利益而忽略生态环境的保护，只注重发展而不进行治理，只讲索取而不讲投入，人类必然会遭受大自然的惩罚，这是无法抗拒的铁律。人类只有在发展中注重自然的保护，遵循自然规律，才能幸福生活。

参考文献:

[1] 中共中央宣传部. 习近平系列重要讲话读本[M]. 北京: 学习出版社, 人民出版社, 2014.

-
- [2] 中共中央宣传部. 习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要[M]. 北京: 人民出版社, 2019.
- [3] 何爱平, 安梦天. 黄河流域高质量发展中的重大环境灾害及减灾路径[J]. 经济问题, 2020(7): 1-8.
- [4] 马柱国, 符淙斌, 周天军, 等. 黄河流域气候与水文变化的现状及思考[J]. 中国科学院院刊, 2020(1): 52-60.
- [5] 赵卫, 王敏. 流域生态系统治理机遇、挑战及建议[J]. 环境保护, 2019(21): 21-24.
- [6] 李冬花, 张晓瑶, 陆林, 等. 黄河流域高级别旅游景区空间分布特征及影响因素[J]. 经济地理, 2020(5): 70-80.
- [7] 李小建, 文玉钊, 李元征, 等. 黄河流域高质量发展: 人地协调与空间协调[J]. 经济地理, 2020(4): 1-10.
- [8] 高煜. 黄河流域高质量发展中现代产业体系构建研究[J]. 人文杂志, 2020(1): 13-17.
- [9] 安树伟, 李瑞鹏. 黄河流域高质量发展的内涵与推进方略[J]. 改革, 2020(1): 76-86.
- [10] 王金南. 黄河流域生态保护和高质量发展战略思考[J]. 环境保护, 2020(Z1): 18-21.
- [11] 任保平, 张倩. 黄河流域高质量发展的战略设计及其支撑体系构建[J]. 改革, 2019(10): 26-34.
- [12] 金凤君. 黄河流域生态保护与高质量发展的协调推进策略[J]. 改革, 2019(11): 33-39.
- [13] 左其亨. 黄河流域生态保护和高质量发展研究框架[J]. 人民黄河, 2019(11): 1-6, 16.
- [14] 宋瑞, 金准, 吴金梅. “一带一路”与黄河旅游[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2017.
- [15] 习近平. 在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话[J]. 求是, 2019(20): 1-5.
- [16] 姜长云, 盛朝迅, 张义博. 黄河流域产业转型升级与绿色发展研究[J]. 学术界, 2019(11): 68-82.
- [17] 魏后凯, 王颂吉. 中国“过度去工业化”现象剖析与理论反思[J]. 中国工业经济, 2019(1): 5-22.
- [18] 高红贵. 中国绿色经济发展中的诸方博弈研究[J]. 中国人口·资源与环境, 2012(4): 13-18.
- [19] 张震, 石逸群. 新时代黄河流域生态保护和高质量发展之生态法治保障三论[J]. 重庆大学学报(社会科学版), 2020(5): 167-176.
- [20] 贲宇航. 西北五省区产业结构趋同分析与效益评价[J]. 甘肃金融, 2018(8): 53-57.
- [21] 黄万林, 罗序斌. 欠发达地区经济与生态协调发展的制约因子研究[J]. 江西社会科学, 2016(2): 68-73.
- [22] 杜尚泽. “保持加强生态文明建设的战略定力”[N]. 人民日报海外版, 2020-05-23.

[23] 习近平. 共同抓好大保护协同推进大治理让黄河成为造福人民的幸福河[N]. 人民日报, 2019-09-20.

[24] 习近平. 之江新语[M]. 杭州: 浙江人民出版社, 2007.