
站在更高起点打造改革开放新高地

郑焱

江苏省政府研究室

习近平总书记强调指出，“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招”。改革开放以来，靠“吃改革饭、走开放路”率先发展起来的江苏，始终在解决问题中探索前行，在全国改革开放大局中发挥了重要作用，厚植起先发优势。站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，江苏必须更大力度推进改革，更高水平推进开放，以改革促开放、以开放促改革，在更高起点上加快打造改革开放新高地，切实扛好“争当表率、争做示范、走在前列”的重大历史使命。

着力深化要素市场化配置改革

改革开放以来，江苏充分发挥经济体制改革的牵引作用，积极探索改革要素配置方式，市场配置要素资源的能力不断增强。但还存在市场激励不足、要素流动不畅、资源配置效率不高等问题。“十四五”时期，必须将扩大内需作为战略基点，推动有效市场和有为政府更好结合，加快构建和完善要素市场化配置的体制机制，进一步消除阻点、断点和阻碍经济循环的行政壁垒。土地要素方面。要围绕增强土地管理的灵活性，在优化工业用地供应方式、推动不同产业用地类型合理转换、盘活存量建设用地等方面协同发力，特别是要探索推进农村集体建设用地入市，加快建立健全城乡统一的建设用地市场。劳动力要素方面。要畅通人力资源流动渠道，完善劳动力要素评价机制，进一步打破户籍、身份、档案、所有制等制约，推动人才跨所有制、跨区域、跨行业合理有序流动，并着力实现公共资源按常住人口规模配置。资本要素方面。要健全完善股票市场基础制度，稳步扩大债券市场融资规模，积极深化金融业国际合作，进一步健全多层次、宽领域的资本市场体系，为推动实体经济发展提供更为高效的金融服务供给。技术要素方面。要持续深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，支持重点领域的自主知识产权市场化运营，并着力健全科技成果交易平台，培育发展技术转移机构和技术经理人，加快发展技术要素市场。数据要素方面。要完善数据产权制度规定和数据资产交易规则，建立健全数据资源标准规范、数据资产登记制度，着力突出数据的战略资源和核心要素地位，通过推动数据的资源化、资产化、资本化，进一步放大数字赋能效应。

着力打造国际一流营商环境

近年来，我省推进“放管服”改革的步伐不断加快、成效持续显现，“不见面审批”、“3550”改革等成为江苏的亮丽名片，营商环境综合排名位居全国前列。“十四五”时期，要全面对标国际高标准市场规则体系，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境。一是要更大力度“优服务”。着眼牢固确立市场主体经济活动的重要地位，持续深化简政放权，推动实行政务服务事项清单管理制度，进一步降低市场准入门槛，最大限度减少对微观经济活动的直接干预。深化涉企商事制度改革，建立健全覆盖企业全生命周期的便利化服务管理制度，全面提升服务市场主体的质量和效益。二是要更大力度“降成本”。扎实推进减税降费、减租降息，严格规范涉企收费，确保各项惠企惠民政策直达基层、直接惠及市场主体。探索构建以创新链、产业链、供应链为基础的涉企政策供给体系，强化政策供给的精准性、针对性和实效性。三是要更大力度“强法治”。把依法平等保护各类市场主体产权和合法权益贯彻到立法、执法、司法、守法等各个环节，确保各类市场主体法律地位平等、权利保护平等和发展机会平等，营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。四是要更大力度“重人文”。着力塑造亲清政商关系，建立常态化、规范化和制度化的政企沟通渠道，以政府的“亲”而有度、“清”而有为，进一步营造重视企业、关心企业、支持企

业的社会氛围，推动树立尊重企业家、爱护企业家、支持企业家的良好风尚，充分激发市场主体和全社会的活力、创造力。

着力推动外贸外资提质增效

江苏是开放大省，实际利用外资规模连续多年保持全国第一，对外贸易稳居全国“第一方阵”。推动外贸外资提质增效，要深刻把握世界经济格局调整演变趋势，深入推进“一带一路”交汇点建设，充分发挥国内强大市场的牵引作用，以国内大循环为主导，加快塑造对外开放新优势，更高层次参与国际分工。一方面，要着力推进外贸创新发展。在优化外贸发展方式上，着眼“优进”，对接优势产业需求，稳步扩大先进技术装备、紧缺资源、原材料和大宗商品进口，支持满足高品质生活的优质消费品进口；着眼“优出”，扩大自主品牌产品输出，巩固提升关键零部件、重要中间产品在全球产业链中的地位，大力提升产品附加值，促进产品贸易向价值链贸易升级。在推动发展新型贸易上，拓展壮大技术贸易、文化贸易，进一步繁荣信息服务、知识产权服务等新兴服务贸易；大力发展跨境电子商务，充分放大总部经济效能，更好增强全球供应链集成管理能力。另一方面，要着力提高利用外资质量。进一步扩大市场准入，注重引资与引智、引技相结合，推动引资强链、引资补链和引资扩链。尤其是加大先进制造、高新技术、数字经济等领域外资引进力度，推动和引导外资深度参与我省先进制造业集群建设和现代服务业集聚发展，鼓励外资设立地区总部和功能性机构，实现外资企业本土化发展，增强产业链的根植性。

着力加快推进制度型开放

近年来，江苏坚持以自贸试验区建设为抓手，在探索实施首创性改革、总结形成制度创新经验成果上取得了可喜成绩。要抓住用好《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）顺利签署带来的机遇，深入研判新一轮国际贸易规则调整趋势，对标《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）等高标准国际经贸规则要求，在服务贸易、电子商务、知识产权等领域加强改革探索，深入推进投资、规制、管理、标准等制度型开放，增强国际经贸合作的话语权。特别是要在开展本外币一体化资金池试点、探索国际职业资格比照认定、实施国际通行的知识产权保护制度等方面取得有效突破。要高标准高质量建设自贸试验区。进一步突出南京、苏州、连云港三大片区的核心功能，推动自贸试验区联动发展创新区建设，扩大改革试点地区范围，着力突出全产业链开放创新，持续探索投资贸易、服务业开放、现代金融、数字经济等领域更具竞争力的制度安排，在加强制度创新、实现集成超越上见到更大成效。要深化各类开放平台体制机制改革。着眼更好发挥开放平台对高水平开放的引领作用，探索推行“开发区+功能园区”“一区多园”模式。

着力筑牢对外开放安全屏障

习近平总书记强调：“越是开放越要重视安全。”站在对外开放的新起点上，我们要建设更高水平、更为安全的开放型经济新体制，向“加强开放监管”要安全。在认真落实《外商投资安全审查办法》、积极促进和保护外商投资的同时，学习借鉴国际先进经验，完善配套监管机制、加强相关基础设施建设，培养监管人才、提高监管能力，提升资本、技术、数据等要素和资源跨境流动的安全性、有效性。同时，更要靠“增强核心竞争力”保安全，把科技自立自强作为发展的重要战略支撑，充分发挥江苏实体经济优势，加强基础研究和原始创新，加快突破“卡脖子”技术，努力锻长板补短板，全面提升产业基础高级化和产业链现代化水平，加快构建自主可控、安全高效的现代产业体系，为实现开放安全构筑坚实支撑。