

高质量推动“一带一路”交汇点建设

成海燕

江苏省发展和改革委员会

当前，世界正面临百年未有之大变局，江苏“一带一路”交汇点建设外部环境和内部条件正发生深刻而复杂的变化，既面临前所未有的重大机遇，也面临复杂严峻的多重挑战。在新发展阶段，应把握规律，乘势而上，推动“一带一路”交汇点建设行稳致远，写好江苏对外开放发展新答卷。

“一带一路”交汇点建设是服务新发展格局的重要内容

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是关系我国发展全局的重大战略任务。从世界经济的演变看，一个国家市场规模越小，经济上的对外依存度就越高，而一个国家市场规模较大，其工业化和现代化进程中内向化程度也较高。考虑到2020年各国进出口受疫情影响较大，以2019年末世界人口排名前十位的国家数据为例，我国对外依存度为31.9%，美国外贸依存度仅为19.67%，日本作为资源相对贫乏的国土面积小国人口大国，对外依存度也只有28.06%。俄罗斯等能源资源大国出口依赖度高，墨西哥对以美国为主的北美自贸区依赖度高，外贸依存度较大。因此，具有较大人口规模，且具有较高人均GDP的大国基本都是内需依存型。此外，从居民消费率看，不管是与人均GDP较高的美国、日本、俄罗斯相比，还是与印度、巴西、墨西哥等国家相比，我国居民最终消费率都处于较低水平。江苏明确“十四五”时期要以“一带一路”交汇点建设为统揽推动东西双向开放，深化与共建“一带一路”国家战略布局耦合，将“一带一路”交汇点建成为促进国内国际双循环的战略通道。因此，“十四五”时期推进“一带一路”高质量建设需要以服务推动国内大循环为主，以扩大内需为战略基点，通过高质量建设“一带一路”交汇点，持续扩大东西双向开放，推动国内国际双循环相互促进，服务全国发展大局。

“一带一路”交汇点建设的机遇挑战

当前，江苏“一带一路”交汇点建设机遇与挑战并存。习近平总书记在“两个一百年”的历史交汇关键节点赋予江苏“争当表率、争做示范、走在前列”的重大使命，为江苏提供了精准的战略指引、强大的前进动力和宝贵的历史发展机遇。国际经贸规则加速重构，东升西降的国际力量对比深刻调整，规模最大的《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）正式签署，为江苏提供了更加有利条件和更多发展机遇。新冠肺炎疫情全球大流行，为健康丝绸之路、数字丝绸之路发展带来新的动力，碳达峰、碳中和目标为绿色基建、绿色制造、绿色金融等绿色丝绸之路建设提供了新机遇。存在的挑战表现为：国际政治经济格局深刻调整，单边主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁；全球产业链供应链受到冲击，经济逆全球化重现，部分国家外资审查限制持续加强，对中国企业选择性针对性执法，海外项目风险明显上升；江苏“一带一路”交汇点建设还存在不少短板，一些地方开放载体平台不够强，制造业集群的国际市场竞争力还不够强，具有国际影响力的领军企业不够多，国际化法律、财务、税务、金融等专业服务能力有待加强等。

加快推进“一带一路”交汇点高质量建设

近年来，江苏积极主动融入“一带一路”建设，将产能优势与“一带一路”沿线国家的资源禀赋、市场要素相结合，初步形成重点城市多点支撑、境外园区多点开花、人文交流多点发力的良好态势，落地了一批标志性、可视化成果。“十四五”时期，我们将深入贯彻落实习近平总书记关于共建“一带一路”特别是对江苏“一带一路”交汇点建设重要指示精神，聚焦政策

沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通要求，加快推进“一带一路”交汇点高质量建设。

进一步发挥“一带一路”空间交汇优势，着力提升陆海国际大通道循环力。互联互通能力是 21 世纪核心竞争力。我们将全面梳理中欧班列、远洋海运、长江和运河水运、国际航空货运之间的运输网络体系短板和不通不畅的问题，结合江苏进出口国别结构和产品结构，进一步优化江苏陆海国际大通道的主方向，完善多式联运国际综合交通运输体系、专业化物流服务体系 and 供应链管理体系，提升通达便捷性，降低流通成本，全面提升江苏与国内国际设施互通能力和经贸畅通水平，切实发挥江苏处于“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”地理空间上的陆海交汇点优势，畅通国际国内人流、物流和信息流的交汇互融。

进一步发挥承东启西双向开放交汇优势，提升深植国内、安全可控的产业链供应链竞争力。江苏实体经济基础雄厚、科教人才资源丰富、对外开放程度高，是众多国内国际产业循环的发起点和联结点，也是全国走向国际循环的重要通道和有力支点。2020 年，全省地区生产总值突破 10 万亿元，居民人均可支配收入超过 4 万元，货物进出口 4.45 万亿元，与 139 个共建“一带一路”国家有贸易往来。随着我国经济率先复苏，产业提质、投资回暖、消费升级将带动江苏与“一带一路”国家贸易往来持续稳定增长，为提升国内大循环、畅通国内国际双循环提供有力支撑。“十四五”时期，我们将围绕产业链“531”工程，加快提升国内国际产业链价值链供应链双向合作水平，鼓励企业围绕重点产业，加大和重点国别的创新合作攻关，形成一批国际化技术贸易、科技孵化、离岸创新平台，构建全球科技创新网络，提升参与国际合作和竞争新优势。开发利用数字化技术，拓展“一带一路”沿线市场，提升“一带一路”沿线国家进出口占比，增强我国在全球产业链供应链创新链中的影响力、竞争力，并辐射带动中西部地区发展。

进一步发挥三大战略叠加交汇优势，加快规则标准软联通，提升制度开放创新力。“十四五”时期，围绕“一中心、一基地、一枢纽”目标，我们将抢抓政策创新机遇，更好地将“一带一路”开放发展融入长三角一体化发展和长江经济带绿色发展的国家战略。一是对标对表国际经贸规则，加大和国际组织、区域性组织合作，增强与重点国别重点地区的互动交流，稳步拓展规则、规制、管理、标准等衔接互通，既要遵守规则，也要创造规则，以自贸区和中韩、中日、中以等国际合作园区为平台载体，打造制度开放新高地。二是以柬埔寨西港特区和中阿示范园两个园区为样本，在境外园区建设标准、管理制度、绿色标准等方面先行探索，为国家推动境外园区高质量发展探路。三是加快提升国际化专业服务软实力。问卷调查显示，参与“一带一路”建设的企业最希望获得的支持事项为：融资支持（占 70.5%）、风险信息提醒（占 56.8%）、帮助与东道国政府沟通（占 52.3%）、法律咨询服务（占 42.1%）和人才培养支持（占 36.4%）。因此，加快江苏投融资、咨询服务、评估服务、法律服务等专业机构发展，提升江苏海外利益和友城交流的关联性，帮助反映企业诉求，增强标准对接谈判和风险防控能力，既是企业所亟须解决的问题，又是未来参与国际竞争的重要方面。四是推动形成对全球要素资源的强大吸引力。发挥长三角地区人口密度较大、消费层次较高的优势，着力培育和释放内需潜力，使大规模内需市场成为我国国内经济循环体系和稳固的基本盘，同时从自然地理、人文历史、经济社会等方面，多角度宣传江苏对外开放的良好环境，增强海外对“强富美高”新江苏的认知认同，并以此形成在全球资源配置中的强大聚合合力。